



Utvalg: Formannskap

Møtested: Menighetscenter

Dato: 22.06.2016

Tidspunkt: ~~09:30~~ AVHOLDES I EN PAUSE

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Vedlegg	Arkivsaksnr
	Saker til behandling		
PS 85/16	Årsregnskap og årsmelding for 2015	X	2016/712
PS 86/16	Sluttbehandling av reguleringsendring Del av sentrum øst.	X	2015/983
PS 87/16	Dekning av sykepenger – Ordføreren	X	2016/401

Rognan, 20.06.16

Rune Berg
Ordfører



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	81/16	17.06.2016
Formannskap	85/16	22.06.2016
Kommunestyre	46/16	22.06.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Årsregnskap og årsmelding for 2015

Foreliggende dokumenter:

Saltdal kommunes årsmelding for 2015 med årsberetning

Årsregnskap for 2015 med regnskapsskjema og noter

Uttalelse fra kontrollutvalget (ettersendes)

Revisjonsberetning fra Salten kommunerevisjon (ettersendes)

Sakens bakgrunn

I henhold til forskrift om årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner skal årsregnskapet være avlagt innen 15. februar. Det har, som tidligere år, ikke vært mulig å levere et ferdig regnskap innen fristen og regnskapet ble først oversendt til revisjonen i slutten av april. Kommunestyret skal vedta årsregnskap og årsberetning senest seks måneder etter regnskapsårets slutt, slik at vi på dette punktet vil være innenfor forskriftens krav.

Ettersom regnskasavleggelsen er forsinket har det ikke vært mulig for revisjonen og kontrollutvalget å ferdigstille sitt arbeid til dette formannskapet. Kontrollutvalget har møte den 20. juni og formannskapet må avgi sin innstilling etter at kontrollutvalget har avgitt sin uttalelse. Saken forelegges imidlertid for dette formannskapsmøtet slik at formannskap og kommunestyret får tid til å analysere regnskapstall og årsmelding. Det presiseres imidlertid at revisjonen kan komme med momenter som har resultatmessig effekt.

For fjerde år på rad er driftsregnskapet gjort opp med merforbruk. Driftsregnskapet avsluttes med et merforbruk på 2.669 mill kr (mot 9.989 mill kr i 2014) og investeringsregnskapet ender med et mindreforbruk på 0.362 mill kr. Det samlede opparbeide underskuddet som må dekkes inn for at kommunen skal komme ut av ROBEK-listen er på 22,2 mill kr på drift og 3,9 mill kr i investeringsregnskapet.

Vurdering

Før fellesavsetninger (skatt, rammetilskudd, pensjonsavvik, renter, avdrag m.v) viser driftsregnskapet at samhandlingsområdene har et merforbruk på 10.645 mill kr mot 14.897 mill

kr året før. Fellestjenestene og Oppvekst og kultur går med overskudd mens Tekniske tjenester og Helse og omsorg går med underskudd.

Merforbruket kan i stor grad tilskrives innsparingskrav i budsjettene som knyttes til nedbemanning som følge av organisasjonsutviklingsprosessen (OU-prosessen). Arbeidet ble ferdigstilt i 2015 men det har tatt tid å få resultatmessig effekt av nedbemanning. Tallene viser imidlertid at omorganisering begynner å gi effekt og særlig omsorg leverer bedre tall ved å redusere underskudd fra 10,5 til 5,4 mill kr. Det er imidlertid store uløste effektiviseringskrav også i andre enheter som enda ikke er permanent løst, herunder nedbemanning i fellestjenester og kulturkontor samt reduksjon i spesialpedagogikk.

Det samlede driftsregnskapet gjøres opp med et underskudd på 2.669 mill kr, og et netto driftsresultat på - 0,5 % (- 2,1 % året før). Årsaken til at det endelige underskuddet ikke er riktig så høyt som enhetenes resultat, skyldes særlig høyere skatteinngang enn forventet og reduserte kapitalkostnader. I tillegg var det en feilbudsjettering på avskrivninger, dvs en korreksjon av kostnad på drift på teknisk som blir tilsvarende høyere.

Årets premieavvik er første gang på 10 år negativt og ble på - 1,1 mill kr . Det samlede premieavviket i balansen er på 47,4 mill kr. Etter flere år med anstrengt likviditet viser utviklingen nå en svak bedring på grunn av pensjonsføringen. I tillegg er det fra 2016 innført eiendomsskatt på boliger og fritidsboliger. Det samlede underskuddet som kommunen plikter å dekke inn er nå på 22,2 mill kr på drift. Som følge av akkumulert underskudd over tre år og manglende realisme for inndekking kom kommunen i fjor sommer på ROBEK-listen. Som følge av dette vedtok kommunestyret en forpliktende plan for inndekking av underskudd som et supplement til det vedtatte budsjettet i desember.

I 2015 er det investert i anleggsmidler for 42,4 millioner kr. Investeringsregnskapet er gjort opp med et mindreforbruk på 0,4 mill kr. Dette reduserer det opparbeidede investeringsunderskuddet til 3,9 mill kr. Det største prosjektet i fjor er videreføring av vann- og avløpsutbyggingen som startet opp i desember 2012 og fortsatte med full styrke fjor. Samlet er det investert for 31,7 mill kr på vann- og avløpsområdet.

Konklusjon

Ettersom regnskapet må ferdigvurderes av revisjonen og kontrollutvalget må få avgitt uttalelse, må saken utsettes til etter kontrollutvalgets møte den 20.juni. Gitt at det ikke kommer vesentlige merknader anbefales følgende innstilling til kommunestyret når alle dokumenter er fremlagt:

1. Saltdal kommunes årsmelding med årsberetning for 2015 godkjennes
2. Saltdal kommunes årsregnskap for 2015 vedtas med følgende inndekkinger
 - a. Merforbruk på drift fra 2015 på kr 2.668.000 og akkumulert merforbruk kr 22.196.000 innarbeides i økonomiplan 2017-2020 og forpliktende plan
 - b. Mindreforbruk investering kr 362.000 går til å redusere opparbeidet merforbruk investering. Akkumulert merforbruk investering kr 3.938.000 innarbeides i økonomiplan 2017-2020 og forpliktende plan

Rådmannens innstilling

Saken realitetsbehandles i formannskapet når regnskapsrevisjonen og kontrollutvalget har avgitt uttalelse.

Saksprotokoll i Formannskap - 17.06.2016

Behandling:

Enstemmig vedtak:

Saken realitetsbehandles i formannskapet når regnskapsrevisjonen og kontrollutvalget har avgitt uttalelse.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	86/16	22.06.2016
Kommunestyre	39/16	22.06.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Sluttbehandling av reguleringsendring Del av sentrum øst.

Vedlegg

- 1 Særutskrift - 1. gangs høring. Reguleringsendring Del av sentrum øst.
- 2 2015003_Planbestemmelser_140416
- 3 2015003_Planbeskrivelse_140416
- 4 Detaljregulering for del av sentrum øst
- 5 Særutskrift- Søknad om oppstart detaljreguleringsplan for eneboliger Sandbakkveien
- 6 Innspill. Kai Linde. 07.06.16. 2s.
- 7 Innspill Fylkesmannen i Nordland. 1s.
- 8 Innspill Nordland fylkeskommune. 2s.
- 9 Innspill Sametinget. 1s.
- 10 Innspill Nordlandsnett. 2s.

Sakens bakgrunn

Saltdal formannskap vedtok 26.04.2015 i sak 39/16 utleggelse til offentlig ettersyn, reguleringsendring for Del av sentrum øst, Planid 2015003. Saken har vært meldt oppstart i lokal avis med 6 ukers frist for uttalelse. Det er varslet til berørte parter i området. Nabo i nord, Båtbygger Kai Linde har ikke fått varsel om oppstart eller særskilt brev. Båtbygger har gitt innspill til offentlig ettersyn. Det er kommet 5 innspill til saken, ingen innsigelse fra offentlige myndigheter. Medvirkning fra berørte parter antas å være ivaretatt selv om nabo i nord ikke har fått særskilt varsel.

Vurdering (kommentarer i kursiv)

Beskrivelse av planen

Planområdet er regulert til følgende arealformål:

- Bebyggelse og anlegg
 - o Boligbebyggelse (B)

- Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur
 - o Kjørevei (o_SKV)
 - o Annen veggrunn – teknisk anlegg (o_SVT)
- Bestemmelsesområde
 - o Lek (#)
- Sikringssoner
 - o Frisikt (H140_)

Planlagt bebyggelse tenkes plassert nord i planområdet og vil bestå av to bygg med inntil 6 boenheter (3- og 4-roms leiligheter) i hvert bygg. Bebyggelsen tenkes ført opp i to etasjer. Leilighetene vil være gjennomgående med tilhørende terrasse/balkong mot nord og sør (terrasse/svalgang)

Bygningene planlegges med pulttak. Eksisterende bebyggelse har i all hovedsak saltak men industribyggene har flate tak. Takform i området er derfor noe varierende. Med utgangspunkt i at det planlegges moderne bygg er pulttak passende.

Denne takformen vurderes ikke å føre til negative konsekvenser ift. nabobebyggelsen og vurderes å passe bedre enn for eksempel flatt tak.

Det tenkes bygd 2 carportanlegg med plass til 12 biler sør i planområdet (mot Sandbakkveien). Uteboder tenkes bygd i tilknytning til carporten i bakkant, mot Sandbakkveien.

Maks tillatt bebygd areal, %-BYA er foreslått satt til 50 % og maks tillatt gesimshøyde er foreslått satt til maksimalt kote +13,5 m (NGO). Terrenget i planområdet og i omkringliggende områder ligger på ca. kote 5.

6 Innspill. Kai Linde. 07.06.16. 2s.

1. Det er misvisende å kalle Sandbakkveien fra 1978 for gammelveien. Den virkelige gamle veien nord om tomten blir flittig brukt av fotgjengere, syklister og turgåere når det ferdes øst-vest. Folk fra campingplassen bruker også denne veien. Etter kartet spiser bygningene seg inn på denne veien. Veranda og balkong er plassert rett ved veien. Det virker ”privatiserende” og ferdende folk kan kvie seg for å gå der. Omvendt kan også verandafolket bli forstyrret. Det hadde vært bedre å trekke byggene noe mer sørover og i hvert fall sørge for en 4m grense til vei.

Det har vært flere befaringer mellom plankonsulent og Saltdal kommune. En er klar over at adkomstveg benyttes til gående og syklende som snarveg til Rognan sentrum og en er enig med Kai Linde i at folk vil kunne vegre seg for å gå forbi bebyggelsen som blir liggende.

Det kommer dårlig frem av kartet, men dagens turveg skal lokaliseres 2 meter fra veranda. Det skal etableres gjerde mellom bebyggelse og turveg. Avstanden til turvegen har sammenheng med at bygninger ikke kan trekkes lengre sørover på grunn av kommunale vann og avløpsledninger, samt løsning for parkering. En viser til at det går kommunal veg mot sentrum, samt at det er laget turveg sør for Saga som er mulig å benytte mot sentrum.

2. Her er det ikke brukt en riktig framstilling av faktiske forhold: Planområdet grenser mot et aktivt industriområde og ikke et nedlagt båtbyggeri. Det er ikke museumsvirksomhet men næringsvirksomhet som foregår. Det er til tider støy og sagstøv herfra. Dette spesielt på finværsdager i vår og sommermånedene når daltrekken går fra fjord til land og

bærer både lyd og sagstøv mot sør. Båtbyggeriet skjærer sagtømmer på et mobilt sagbruk rett nord om boligtomten.

Området er også av kommunen vedtatt til utviklingsområdet for småskalaindustri. Det nærmeste bygget. Dragesaga. Inngår i museumsutviklingen med utstilling fra skog til båt. Det er ikke usannsynlig at sagbruket i denne sammenhengen blir satt i formidlingsdrift. Saltdal kommune har mottatt midler fra både Kulturminnefondet og Statskog til Dragesaga.

Administrasjonen er enig med Båtbygger Kai Linde. Det er en stor svakhet med planen at virksomheten ikke er mer omtalt i planbeskrivelsen. Kai Linde er berørt part som Det er både støv og støy fra virksomheten. Det har vært samtaler med nabo i vest Gnr/bnr 43/406 (17.06.2016) vedrørende støy og støv fra virksomheten til båtbygger. De hadde ikke opplevd virksomheten som problematisk i forhold til støy og støv. Det ble bemerket at støvplager kommer hovedsakelig fra kommunal grusveg i sør, samt støy fra omlasting av grus på kaia. Nye etablerere i området må forholde seg til dagens industri (småskala håndverk) som vil forekomme på industriområde, samt mulighet for eventuell utvidelse av drifta.

Dragesaga vil fremdeles kunne benyttes som utviklingsområde for småskalaindustri. Saltdal kommune ser det som positivt at sagbruket blir satt i formidlingsdrift.

Det skal også bemerkes at båtbygger i nord skal ved utbygging av området ha nabovarsel.

Vedrørende prioritering boligbebyggelse og småskala håndverksindustri ble vurdert av formannskapet 16.09.2014, sak 114/4 (jfr. vedlegg 5).

3. Stedets karakter blir forandret. Et leilighetskompleks nært fredete Haagensenverksted og museumsbygg gjør noe med området. 2 etasjers bygg vil se ruvende ut fra museumsområdet nedenfor.

Tiltaket bygges med pulttak i to etasjer. Gesims på pulttaket vil ikke bli vesentlig høyere enn flere andre omkringliggende boliger. Ved bygging av eventuelt saltak ville bygningen blitt mer ruvende i to fulle etasjer. En må også påpeke at bestemmelsene for småskala/industriområdet hjemler for bebyggelse i to etg. Det er for øvrig ikke andre bygninger med pulttak, men Slipen har eks. flatt tak. Pulttak er også den stilen som er blitt mer vanlig å bygge enn de tradisjonelle saltakhusene. Bygningene kunne vært trukket lengre sørover, men det ville da blitt problematisk i forhold til beboernes utearaler i sør, nærhet til kommunalt ledningsnett, samt løsning på parkeringsområdet. Administrasjonen mener at bygningene kanskje kan virke ruvende fra nedenforliggende områder, men deler av bygningene vil være i skjul av vegetasjon og Dragesaga. Dette er selvfølgelig avhengig av hvor en står på området nedenfor.

Når det gjelder nærhet til Haagensenverkstedet vises det til Nordland fylkeskommunes innspill i saken. Tiltakshaver hadde i en tidligere fase ønske om å plassere bygningen nærmere verkstedet og turveg i nord. Dette ønsket en ikke. Bygningene er derfor foreslått lengre sør.

4. Veien nord om planområdet blir brukt til rekreasjon og er gangforbindelse øst-vest og mot Rognanfjæra og her kommer boligene vel tett innpå.
En viser til kommentarer ovenfor vedrørende turvegene ved Østerfjæra.

5. Sammenfatning:

- For nært veien i nord (er kommentert)
- Beboerne må belage seg på støy og støv fra næringsvirksomhet (er kommentert tidligere)

- Det hadde vært fordel med mindre utnyttelsesgrad og lavere byggehøyde

Når det gjelder utnyttelsesgrad er denne høy. Imidlertid er det avsatt gode uteområder sørvendt som muliggjør opphold og lek utendørs. Dersom det skulle vært lavere byggehøyde måtte bygningene reguleres til 1,5 etg. Andre bygninger er høyere enn dette nærområdet.

7 Innspill Fylkesmannen i Nordland. 1s.

Ingen merknader

8 Innspill Nordland Fylkeskommune. 2s.

Plandokumentene klare og entydige og tjener etter fylkeskommunens vurdering formålet som både juridiske dokumenter og informasjon til publikum. Tiltaket ikke i strid med regional politikk slik det blant annet fremkommer i arealpolitiske retningslinjer i Fylkesplan for Nordland.

Fylkeskommunens innspill om å redusere planområdet for å holde «Drageporten» og den gamle veien/gangforbindelsen mot nord utenfor er tatt til følge. Videre er det positivt for de nærliggende kulturminnene at antall tillatte etasjer på planlagte nybygg er redusert fra tre til to.

9 Innspill Sametinget. 1s.

Ingen merknader

10 Innspill Nordlandsnett. 2s.

I forbindelse med at det planlegges bygget to bygg med 6 leiligheter i hvert bygg vil dette få betydning for strømforsyning i området. Eksisterende nettstasjon i området vil ikke ha tilstrekkelig kapasitet til å kunne forsyne disse byggene/leilighetene, og det må vurderes, ut fra effektbehovet til de nye byggene, om dagens nettstasjon må byttes ut eller om det må bygges en ny nettstasjon i tillegg til dagens nettstasjon.

Tiltakshaver har dialog med Dragefossen for plassering av ny nettstasjon.

Rådmannens innstilling

I medhold av Plan og bygningslova § 12-12, 1.ledd vedtas reguleringsendring for Del av sentrum øst med tilhørende planbestemmelser. Regulering er vist på plankart med Plan ID 2015003.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	87/16	22.06.2016
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Dekning av sykepenger - Ordføreren

Foreliggende dokumenter:

- Informasjonsskriv fra Infotjenester dat. 26.04.16
- Dom i Høyesterett fra 16.03.16

Sakens bakgrunn

I en dom avgjort i Høyesterett 16.03.16 slås det fast at ordfører ikke automatisk har rett til sykepenger de første 16 dagene av et sykefravær slik som ansatte i kommunen.

I skrivet står bl.a.:

Denne dommen innebærer at ordførere skal behandles på samme måte som andre frilansere og selvstendig næringsdrivende. I tillegg til at de ikke har rett på sykepenger, får de ikke feriepenge eller pensjonsopptjening etter kommunale ordninger.

428 norske ordførere har med dette ikke rett på sykepenger før dag 17, og sykepengene er da begrenset til 6 ganger folketrygdens grunnbeløp. Det er en betydelig lønnsreduksjon for de fleste ordførere.

6 G er pr i dag lik 6 x kr. 92.576 = kr. 555.456 pr.år (kr. 46.288 pr. mnd.)

Ordførerens godtgjørelse er 85% av 885491 = kr. 752.667 (kr. 62.722 pr. mnd)

Dette betyr at ordføreren har ikke rett til sykepenger/godtgjøring de første 16 dager ved lengre sykefravær og vil få utbetalt sykepenger tilsvarende 6G fra dag 17.

Dette blir en betydelig reduksjon i godtgjørelsen under sykdom.

Om ordføreren skal få utbetalt godtgjørelse under sykdom?

Hvis man skal gi godtgjørelse til ordføreren de 16 første dagene av et lengre sykefravær, må det gjøres særskilt prinsipp vedtak om dette.

Hvor stor godtgjørelse skal evt. utbetales?

Det er også et spørsmål om kommunen skal dekke full ordfører godtgjørelse de første 16 dagene eller beløp tilsvarende 6G.

Hvis det er et sykefravær utover 16 dager, må det også tas stilling til om ordføreren skal gis full godtgjørelse eller 6G, da kommunen får bare 6G refundert fra NAV.

NAV refunderer inntil 6G for kommunalt ansatte uansett om de har årslønn utover dette.

Kommunalt ansatte får utbetalt full lønn under sykdom.

Vurdering

I tråd med øvrig praksis i kommunen, vil rådmannen foreslå at ordføreren får utbetalt full godtgjørelse både de første 16 av et sykefravær og fra dag 17 ved et lengre sykefravær.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune tar Høyesteretts dommen 16.03.16 til orientering.

Saltdal kommune utbetaler ordføreren full godtgjørelse de første 16 dager av et sykefravær og full godtgjørelse fra dag 17 ved et lengre sykefravær.