



Utvalg: Formannskap
Møtested: Formannskapssalen
Dato: 17.01.2017
Tidspunkt: 09:30

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Vedlegg	Arkivsaksnr
	Saker til behandling		
PS 2/17	Referater formannskap 17.01.17	1-8	2017/4
PS 3/17	Fastsettelse av planprogram for revidering av Kommuneplanens samfunnsdel 2017	Eget hefte	2016/1081
PS 4/17	Klage på avslag om konsesjon for erverv av gnr. 47 bnr. 2 på Dverset i Saltdal	9-27	2015/771
PS 5/17	Høring - forslag til endringer i politiloven §14 - 3. ledd - kommunal håndheving av deler av kommunale politivedtektene	28-39	2008/1267
PS 6/17	Høring - forenkling av regelverket for kommunevåpen og kommuneflagg.	40-55	2008/683

Rognan 12.01.17

Rune Berg
Ordfører



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	2/17	17.01.2017

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Referater formannskap 17.01.17

Foreliggende referater:

- Et likeverdig helsetilbud – ordføreropprop fra Nordland
- Protokoll fra generalforsamling Rognan Utleiebygg A/S
- Kopi av brev fra Steigen kommune om utmelding fra Salten regionråd
- Ny ordning for naturskadeerstatning innføres 1/1-17

Orienteringer:

Orienteringer fra ordføreren:

- Befaring Tjernfjelltunnelen
- Arbeid med rovvilt situasjonen
- Rullering verneplan Saltfjellet/Svartisen
- Tur til Serbia

Rådmannens innstilling

Referatene og orienteringer tas til informasjon



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	3/17	17.01.2017

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Fastsettelse av planprogram for revidering av kommuneplanens samfunnsdel i 2017

Foreliggende dokumenter

Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel (inkludert kortversjon)

Høringsuttalelse Kystverket

Høringsuttalelse Fylkesmannen i Nordland

Sakens bakgrunn

Kommunestyret i Saltdal har gjennom vedtak av kommunal planstrategi for 2016 – 2019 bestemt at kommuneplanens samfunnsdel skal revideres i 2017. I henhold til PBL skal det utarbeides et planprogram for revidering av kommuneplanens samfunnsdel. Planprogrammet for samfunnsdelen ble sendt til 1. gangs behandling i formannskapet den 15.11.16 og i kommunestyret den 23.11.16. Oppstart av planarbeid ble varslet og forslag til planprogram ble sendt på høring ut fra kommunestyrets vedtak den 24.11.16.

Høringsfristen ble satt til 05.01.17.

Høringsmerknader og vurdering

Det er kommet inn 2 uttalelser i henhold til høringsfristen. Fylkesmannen i Nordlands innspill til planprogrammet er datert til 09.01.16. Tre innspill i alt.

Under kommer en oppsummering av uttalelsene som er kommet inn. Til hver uttalelse/ merknad gis en vurdering og kommentar for hvordan dette kan følges opp i planprogram og planprosess.

Kystverket

Uttalelse: Kystverket har ingen merknader til oversendte dokumenter

Husbanken

Husbanken har gitt følgende uttalelse per telefon til planprogrammet.

- Fokus boligpolitikk og bolig for velferd
- Medvirkning og involvering – mer tydelig identifisering av målgrupper som kan stå svekket i planprosess- sikre at disse blir hørt.

Vurdering/ kommentar:

Kommunen vil synliggjøre fokus på boligpolitikk gjennom arbeidet med kommuneplan og sette videre linjer for revidering av kommunens boligpolitiske plan. Fokus på medvirkning og involvering av særlig utsatte målgrupper ønsker vi å sikre gjennom identifisering og bevist tilrettelegging i planprosessen.

Fylkesmannen i Nordland

Fylkesmannen har gitt uttalelse under følgende punkter i sitt innspill til planprogrammet:

Generelt:

- Fylkesmannen refererer til **Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging** og forventning til kommunen om ivaretagelse av disse i planlegging
- Det refereres spesifikt til delpunktene i dokumentet (her uthevet). Hensyn til **Gode og effektive planprosesser**: arbeid med planprogrammet bør ha som mål å sikre et mest mulig oppdatert og relevant kunnskapsgrunnlag, herunder beskrivelse og vurdering av alternative strategier for kommunens utvikling – anbefaling om bruk av dokumentasjon og data som ble lagt til grunn for «Fylkesmannens tilrådning om kommunestruktur» datert 29.09.16.
- Samfunnsdelen må formulere mål og legge til rette for **Bærekraftig areal – og samfunnsutvikling**. Hensyn her får i stor grad praktisk betydning i arbeid med arealdelen.
- Fokus og overordnet drøfting i planarbeidet av nasjonale mål knyttet til **Attraktive og klimavennlige by- og tettsteder**.
- Fylkesmannen ber om at nasjonale føringer tillegges større plass i planprogrammet slik at de kan utfylle og gi svar på flere av de problemstillingene som er reist i planprogrammet.
- Fylkesmannen presiserer viktighet av å gjøre prinsipper om tilgjengelighet og universell utforming gjeldende i all planlegging.

Vurdering/ kommentar:

Kommunen har utarbeidet et eget kunnskapsgrunnlag for arbeid med kommunal planstrategi i 2015/2016. Dette kunnskapsgrunnlaget bearbeides nå inn mot arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel slik at dette er mest mulig relevant opp mot valgte satsningsområder.

Kunnskapsgrunnlaget baserer seg på aktuelle databaser som; SSB/ KOSTRA, Kommuneprofilen, Folkehelsebarometeret mv. I tillegg vil utredning gjort i forbindelse med kommunereformen våren 2016 legges til grunn i planarbeidet. Kunnskapsgrunnlaget vil gjennom årlig bearbeiding og revisjon gi et oppdatert og relevant beslutningsgrunnlag som også kan utformes i et utfordringsdokument som kan beskrive og drøfte alternative strategier for utvikling. Kommunen tar med seg anbefaling om bruk av data og dokumentasjon fra «Fylkesmannens tilrådning om kommunestruktur» i det videre arbeidet»

I kommunens planstrategi for perioden 2016 – 2019 er de nasjonale forventningene mer inngående beskrevet gjennom aktuelle delpunkter som skal tas hensyn til i planarbeidet. Herunder stadfestes det at kommune plikter å følge opp delpunktene i henhold til PBL. Kommunen tar fylkesmannens innspill til etterretning og vil videreføre delpunktene inn som aktuelle problemstillinger i planprogrammet.

Gode og effektive planprosesser

- a) Hvordan utvikle et digitalisert plansystem som er enkelt og med riktig prioritet?
- b) Hvordan sikre et godt beslutningsgrunnlag i planlegging?
- c) Hvordan sikre gode planprosesser og avklare involvering og medvirkning på en god måte?

Bærekraftig areal – og samfunnsutvikling

- a) Hvordan kan Saltdal arbeide for å redusere klimagassutslipp og energibruk gjennom plan og lokalisering?
- b) Hvordan kan Saltdal arbeide for å forebygge klimatisk og miljømessig risiko og sårbarhet i samfunns- og arealplan?
- c) Hvordan legge til rette for vekst og verdiskapning der også natur og kulturminner ivaretas?

Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

- a) Hvordan sikre effektiv arealutnyttelse, utvikle velfungerende knutepunkt med fokus på

- kollektivtransport, sykkel og gange?
- b) *Hvordan sikre trygge og helsefremmende bo – og oppvekstforhold med universell utforming og tilgang?*
 - c) *Hvordan utvikle et levende sentrum gjennom varierte funksjoner og møteplasser?*

Kommunen tar presisering om betydningen av prinsipper om tilgjengelighet og universell utforming med i videre planarbeid

Plan- og miljøfaglig:

- Mangler avklaring/ utredning for langsiktige arealbehov – arealregnskap (sammenheng mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdel)
- Økt fokus Klima – og miljø - eget tema i kommuneplanens samfunnsdel

Vurdering/ kommentar:

I kunnskapsgrunnlaget for kommunal planstrategi 2016 – 2019 er det videreført en oversikt på mulige og planavklarte utbyggingsområder for boliger i Saltdal. Denne oversikten ble utarbeidet til kunnskapsgrunnlaget for kommunes boligpolitiske plan og er datert 2014.

I kommunal planstrategi blir det gjort en del avklaringer i forhold til sentrumsutvikling i plan.

Planstrategien fastsetter blant annet at det skal utarbeides en områderegulering/ reguleringsplan for nye boligområder med sentrumsnær beliggenhet i 2017 – 18. I henhold til den boligpolitiske planen ses dette i forhold til et utbyggingsprogram

Økt klima og miljøfokus i planarbeidet kan sees i forhold til at de nasjonale føringene gis et tydeligere fokus i planarbeidet i tråd med fylkesmannens anbefalinger i forrige punkt

Landbruk:

Aktuelt å legge til grunn egne nasjonale føringer under: «klima, miljø og arealforvaltning»

- **Legge til rette for økt matproduksjon** – kommuneplanens arealdel spesielt (Meld. St. 11 (2016 -17))
- Føringer bør ligge til grunn for kommunens arbeid med landbruksnæringa, både i forhold til næringsutvikling og arealplanlegging.
- **Definere kjerneområder landbruk – bevaring av jordressurser.** Skjerpet holdning til jordvern – kommunen må definere viktige landbruksområder – synliggjøres i kommuneplanens arealdel.
- Gjøre kartlegging og eventuelt utarbeide temakart for sentrale områder – inn i arealdel. Dette kan fastsettes i kommuneplanens samfunnsdel.

Vurdering/ kommentar:

Kommunen tar innspill til etterretning og tar med seg de nasjonale føringene (uthevet over) i arbeidet med samfunnsdelen med videreføring i kommunens arealdel.

Reindrift:

- Ivareta reindrift gjennom forankring i samfunnsdel tydelige strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, arealbruk og utvikling av reindrift som kulturbærende næring, herunder tema knyttet til reindriftnæringas omfang, sysselsettingsgrad og verdiskapning.
- Bærekraftig arealbruk – positivt med revisjon av kommuneplanens arealdel
- Bidra og involvere reindrift i forhold til næringsaktivitet – kommunens strategiske næringsplan
- Kommunal planlegging som ivaretar reindriften og bidrar til videreutvikling av reindriftsbasert virksomhet, vil også være positivt for samisk språk og kultur i kommunen.

Vurdering/ kommentar:

Kommunen tar fylkesmannens innspill på reindrift med i arbeidet med samfunnsplanen –

med fokus på forankring ut fra reindriftsnæringens viktige rolle i saltdalssamfunnet, herunder også fokus på samisk språk og kultur.

Folkehelse:

- Folkehelsearbeidet må ta utgangspunkt i oversikt over helsetilstanden i befolkningen jmfør Folkehelseloven § 5. Anbefaling om bruk av veileder «god oversikt – en forutsetning for god folkehelse. En veileder til arbeidet med oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer»
- Anbefalinger om nyttige faktagrunnlag, brukerplan, lokal statistikk fra ulike tjenester og sektorer, innbyggerundersøkelser, elevundersøkelser mv.
- Kommunen skal hvert 4 år utarbeide en skriftlig oversikt over folkehelse knyttet til arbeid med kommunal planstrategi

Vurdering/ kommentar:

Kunnskapsgrunnlaget som er utarbeidet for kommunal planstrategi legger Forskrift om oversikt over folkehelse til grunn for å vise et situasjonsbilde for Saltdal kommune. Kartlegging av folkehelseutfordringen i Saltdal tas med i videre planarbeid og innarbeides i videre kunnskapsgrunnlagsutarbeidelse. (oppdateres da årlig)

Arbeid med brukerundersøkelser er under innarbeiding i organisasjonen, med blant annet ungdata, elevundersøkelser, brukerundersøkelser i kommunale tjenesteytelser mv. Fylkesmannens innspill og anbefalinger tas til etterretning og sees opp mot kommunes videre arbeid opp mot mer åpenhet, involvering og medvirkning.

Rådmannens innstilling

I henhold til PBL § 11 – 13, jmfør § 4 – 1. fastsettes vedlagte planprogram med endringer som nevnt i saksfremlegget for revidering av kommuneplanens samfunnsdel datert 17.01.16.

**Saksfremlegg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	4 / 17	17.01.17

Sign.	Eksp. til: Fylkesmannen i Nordland, Moloveien 10, 8002 Bodø Marit Dverset, Stormyrveien 6, 8008 Bodø Adv.kontoret Aga v/Øyvind J. Eidnes, Pb 1093, 8001 Bodø
-------	---

Klage på avslag - søknad om konsesjon på gnr. 47 bnr. 2 i Saltdal**Foreliggende dokumenter:**

Klage på vedtak datert 30.5.2016

Brev ang. vedlikehold av vei udatert

Radonmåling 24.1.2016

Verditakst 16.09.2014

Avtale om leie av jord 7.3.2013

Avvirkningsrapport fra Allskog 2013 og 2014

Utsettelse klagefrist datert 20.10.2015

Søknad om konsesjon på erverv av fast eiendom datert 5.7.15

Brev med tilleggsinformasjon udatert

Sakens bakgrunn:

Saltdal kommune mottok 30.5.2016 klage fra Marit Dverset på formannskapsvedtak 126/15 fattet den 29.9.2015, hvor hun fikk avslag på sin søknad om konsesjon uten boplikt på gnr. 47 bnr. 2 i Saltdal.

Vedtaket er et enkeltvedtak, og etter forvaltningslovens §§ 28 og 29 kan enkeltvedtak påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse i saken innen tre uker. Klager søkte om utsettelse av klagefristen, og fikk utsatt klagefrist til 1.6.2016 i påvente av radonmålinger og avklaring i forbindelse med rassikring på kommunal vei. Klagen er etter dette fremsatt i rett tid. Klager er part i saken.

Vurdering

Søknaden om konsesjon uten boplikt ble avslått med bakgrunn i bosettingshensynet og hensynet til en helhetlig ressursforvaltning. Dette fremgår av saksutredningen jf. f.sak. 126/15.

Klager mener eiendommen ikke kan regnes som helårsbolig på bakgrunn av boligens tilstand med hensyn til standard, isolering, lekkasje, radonforekomst og innredning for øvrig, sammenholdt med veiens tilstand og at den ikke har vært brukt som helårsbolig på 26 år. Videre henviser klagen til konsesjonslovens § 5 hvor det fremgår at boplikten gjelder for eiendom som

De negative forholdene må ses i sammenheng med at eiendommen generelt er godt vedlikeholdt, har innlagt vann og ny septiktank. Det er ingen tvil om at eiendommen ikke fremstår som en moderne enebolig. Til tross for dette mener Saltdal kommune at det er muligheter for å oppgradere boligen til vanlig god standard, og at de mest vesentlige som innlagt strøm, vann og kloakk er på plass. Utifra foreliggende opplysninger om husets tilstand vurderes det ikke som husets tilstand er så dårlig at det ville koste nærmest like mye å sette huset i stand som å bygge nytt hus jf. vurderingene i sak fra Senja tingrett.

Veiforholdene er bedret, men det er som for alle andre tynt befolkede områder i kommunen ikke mulig å forutsi om veien til Dverset vil privatiseres i fremtiden. Dessuten er det etter etablering av kraftverk på Dverset ikke lengre bare private interesser i denne veistrekningen. Når det gjelder radonmålingene er dette noe som gjelder for hele kommunen, og det er ikke uvanlig at det gjøres tiltak også i nyere eneboliger for å redusere radonnivået.

Støy fra nærliggende kraftverk er en negativ faktor. I henhold til «*Dversetelva kraftverk Detaljplan for landskap og miljø*» beskrives følgende: «*Francisturbiner har et lavt støynivå, og i tillegg ligger kraftstasjonsutløpet i en retning der det ikke er bebyggelse i direkte luftlinje. Mellom kraftstasjonen og nærmeste hus er det en høyde i terrenget, og vegen går på toppen av denne høyden. Dersom det skulle vise seg at støy blir et problem, vil det bli gjennomført støyreducerende tiltak.*» Dersom støy er et problem i forhold til bosetting på eiendommen, anbefales klager å ta kontakt med Dragefossen kraftanlegg slik at man finner en løsning på dette.

Med bakgrunn i vurderingene over, og etterspørselen etter slike eiendommer i Saltdal anses det også som påregnelig at andre vil erverve eiendommen med sikte på selv å bo der.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune kan ikke se at klageren har anførsler eller ny informasjon i sin klage som tilsier at kommunens vedtak bør endres. Saltdal kommune opprettholder derfor sitt vedtak, og oversender klagen til Fylkesmannen i Nordland for endelig avgjørelse.

På bakgrunn av utsettelse av klagefrist og saksbehandlingstid fastsettes med hjemmel i konsesjonsloven § 18 ny frist på seks måneder (innen 15.6.2017) til å sørge for at eiendommen blir overdratt til noen som kan få konsesjon eller som ikke trenger konsesjon. Søker kan også selv velge å oppfylle vilkåret om boplikt etter § 5 annet ledd.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	5/17	17.01.2017

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Høring - forslag til endringer i politiloven §14 - 3. ledd - kommunal håndheving av deler av kommunale politivedtektene

Foreliggende dokumenter:

- Høringsbrev dat. 04.11.16 med vedlagt høringsnotat
- Dagens ordlyd av §14 i politiloven
- Kommunens gjeldende politivedtekter

Sakens bakgrunn

Departementet har over tid erfart at §14 i politiloven ang. kommunale politivedtekter er uklart når det gjelder formkrav og saksbehandlingsregler for at kommunen kan selv håndheve reglene i politivedtektene. Det er derfor fremmet forslag til endring som kan avklare dette. Høringsfristen er satt til 27.01.17.

For å avklare dette slik at både kommunen og publikum har klar forståelse av kommunens anledning til å håndheve deler av politivedtektene, har departementet foreslått endring av §14 slik at det presiseres at slik håndheving må være vedtatt som en del av politivedtektene.

Det er derfor fremmet forslag med følgende lovtekst:

I lov av 4. august 1995 nr. 53 om politiet gjøres følgende endringer:
§14 tredje ledd skal lyde:

Kommunale vedtekter som nevnt i første ledd nr. 1 og 2 kan i tillegg håndheves av kommunen eller personer utpekt av kommunen dersom kommunen har fastsatt dette i politivedtektene. Slik håndhevelse gjelder likevel ikke opprettholdelse av ro og orden. Ved overtredelse av de kommunale vedtektene som nevnt overfor kan kommunen, eller dens utpekte, ilegge overtredelsesgebyr. Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om gjennomføring av bestemmelsene i dette ledd, herunder hvilke deler av ferdsele kommunen kan sikre.

Vurdering

Ovennevnte forslag til endring ansees som en avklaring av fullmakts avgrensning som gjøres tilgjengelig for kommunen og publikum ved å ta det formelt med i politivedtektene da disse er tilgjengelig for alle på Lovdata.

Den alternative løsningen ved å få et kommunestyrevedtak som fastslo håndhevingen vil som nevnt i høringsnotatet gjør at denne bestemmelsen ikke vil være like tilgjengelig for alle, og det vil også være løsrevet fra politivedtektene da et kommunestyrevedtak ikke har samme krav til publikasjon som lokale forskrifter/vedtekter.

Rådmannen tilrår at formannskap støtter fremlagte forslag til lovendring.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune støtter fremlagte forslag til lovendring vedr. politilovens §14 tredje ledd vedr. håndheving av kommunale politivedtekter.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	6/17	17.01.2017

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Høring - forenkling av regelverket for kommunevåpen og kommuneflagg.

Foreliggende dokumenter:

- Brev dat. 14.12.16 fra kommunal- og moderniseringsdept. med vedlagt høringsnotat
- Kommunale regler for kommunevåpenet
- Lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger fra 1933

Sakens bakgrunn

Fremlagte forslag består i hovedsak av to punkter:

- Godkjenning av nytt kommunevåpen
- Flaggregler for kommunale/offentlige bygg

Kommunevåpen

Hittil har godkjenning av nye kommunevåpen eller endringer måtte godkjennes av departementet/Kongen. Det har vært strenge heraldiske kriterier som måtte oppfylles for å få slik godkjenning. Noen kommuner har likevel brukt kommunevåpen som ikke er godkjent, bl.a. Beiarn.

Forslaget til endring går ut på at det er kommunestyret selv som vedtar og godkjenner motivet for kommunevåpenet. Dette kommer som følge av pågående kommunereform. Dette gir mulighet for nye sammenslåtte kommuner vil nå kunne godkjenne sine nye kommunevåpener selv. Dette vil også gi en oppmykning av de heraldiske kravene. Bestemmelsen er foreslått lagt inn i kommuneloven.

En betingelse for dette er at kommunevåpenet kan ikke forveksles med andre kommunevåpen som er allerede i bruk.

De vedtatte kommunale regler for bruk av kommenvåpenet vil ikke få endringer. Kommenvåpenet vil fortsatt regnes som et «offentlig våpen» etter bestemmelsene i straffeloven, varemerkeloven og designloven. Vernet av våpenet vil være det samme som før.

Flaggregler

I dag har vi en lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger fra 1933 som kom på bakgrunn av reaksjoner av flagging på den tiden, bl.a. med røde flagg på 1. mai.

Departementet anser at det problemet ikke eksisterer lenger og foreslår at gjeldende lov oppheves i sin helhet.

Oppheving av loven innebærer at kommunene har anledning til å flagge med andre symboler enn kommune våpenet og andre typer flagg i forbindelse med spesielle anledninger.

Kommunene vil fortsatt ha anledning til å føre en restriktiv politikk, men det legges vekt på at det er den kommunale skjønnsutøvelsen som avgjør spørsmål om flagging. Reglene for flagging av det norske flagget på offentlige flaggdager reguleres i Flaggloven. Bruk av det samiske flagget og kommuneflagget avgjøres av kommunen selv.

Vurdering

Den foreslåtte endringen for godkjenning av kommenvåpen antas å gi mer frihet og mindre byråkrati når det gjelder utformingen av fremtidige kommune våpen ved kommunesammenslåing. I og med at Saltdal kommune ikke har planer om sammenslåing i nær fremtid, vil bestemmelsen har liten betydning.

En åpning for kommunal skjønnsutøvelse når det gjelder flagging med andre flagg/symboler enn det som er regulert i flaggloven, vil heller ikke være problematisk. Kommunen vil fortsatt kunne være restriktiv i forhold til dette.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune støtter forslaget om forenkling av regelverket for kommenvåpen og kommuneflagg, samt forslaget om oppheving av lov om flagging på kommunens offentlige bygninger.