



---

**Utvalg:** Kommunestyre  
**Møtested:** Menighetssenteret  
**Dato:** 23.11.2016  
**Tidspunkt:** 10:00

---

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.  
Sakspapirene er utlagt på kommunens hjemmeside. Møtet kunngjøres i lokalavisene. Det blir direkteending i Radio Salten.

### Saksliste

<b>Utvalgs- saksnr</b>	<b>Innhold</b>	<b>Vedlegg</b>	<b>Arkivsaksnr</b>
	Saker til behandling		
PS 120/16	Referater og orienteringer - kommunestyret 23.11.16	1-8	2016/162
PS 121/16	Klage på vedtak i formannskaps sak 152/15. Flytting av innkjørsel. Ny behandling	9-18	2015/781
PS 122/16	Selvskyldnergaranti flerbrukshall FK Saltdalkameratene	Eget hefte	2016/964
PS 123/16	Planprogram til kommuneplanens samfunnsdel - offentlig ettersyn	Eget hefte	2016/1081
PS 124/16	Uttalelse vedr. endring av politiets lokale organisering i Nordland	Eget hefte	2008/1267
PS 125/16	Skattebortfall for vannkraftanlegg	19-22	2016/1050
PS 126/16	Utredning vedr. faste lærling- og praksisplasser		2016/131
PS 127/16	Søknad om fritak - gnr. 5/18 Kjærnhalsen	23-27	2016/295
PS 128/16	Bosetting av flyktninger 2017	28	2008/1318
PS 129/16	Rullering av handlingsplan for idretts- og nærmiljøanlegg	29-36	2016/1009
PS 130/16	Vensmoen kunstgressbane	37-41	2016/1083

PS 131/16	Eventuell søknad fra Saltdal kommune om å arrangere Fylkesmønstringen UKM i 2018		2016/1016
PS 132/16	Felles sommerdrift barnehager		2016/1020
PS 133/16	Legevakt (innstilling fra utvalg helse og omsorg ettersendes)		2016/165
PS 134/16	Reglement for utvalget for oppvekst og kultur	42-47	2015/1097
PS 135/16	Valg av nytt varamedlem til eldrerådet for perioden 2016-2019		2015/880

Rognan, 17.11.16

Rune Berg  
Ordfører



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyre	120/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Referater og orienteringer - kommunestyret 23.11.16

### Foreliggende dokumenter:

- Særutskrift fra kontrollutvalgets behandling av sak 25/16 med vedlegg

### Orienteringer:

- Orientering ved Salten Brann IKS
- Orientering vedr. IRIS v/ordføreren
- Orientering om budsjettet v/rådmannen

### Rådmannens innstilling

Referat og orienteringer tas til informasjon.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyre	121/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til: Kurt Erikstad, Henrik Braseths veg 11, 8250 Rognan Simen Hansen Kongsli, Henrik Braseths veg 30, 8250 Rognan
-------	--

### **Klage på vedtak i formannskaps sak 152/15. Flytting av innkjørsel. Ny behandling**

#### **Foreliggende dokumenter:**

- Klage på vedtak om flytting av innkjørsel 23.11.2015
- Særutskrift – klage på vedtak, formannskapssak 142/15. Flytting av innkjørsel, Henrik Braseths veg 30.
- Retur fra Fylkesmannen - etablering av ny avkjørsel - Henrik Braseths veg 30 - 43/393 – Saltdal – avvisning.
- Særutskrift, klage på vedtak, kommunestyresak 37/16.
- Brev fra Kurt Erikstad ang. klage – innkjørsel Henrik Braseths veg, mottatt 18.10.2016.

#### **Sakens bakgrunn**

Ved behandling av klagesak i kommunestyret 22.06.2016, hvor Kurt Erikstad klaget på formannskapets vedtak (sak 167/15), var ikke hele dokumentet fra fylkesmannen med som vedlegg til saken. Saken tas derfor opp til ny behandling.

#### **Vurdering**

Byggesaken og klagesakene er behandlet i forhold til plan- og bygningsloven. Fylkesmannen mener at byggesaken og klagesakene skal behandles etter vegloven.

I vegloven § 40 står det:

*Avkjørsle frå offentleg veg må berre byggast eller nyttast etter reguleringsplan eller arealdel av kommuneplan etter plan- og bygningsloven.*

*Ligg det ikkje føre nokon reguleringsplan som nemnd, eller planen ikkje omfattar avkjørsle må avkjørsle frå riksveg eller fylkesveg ikkje byggast eller nyttast utan løyve frå regionvegkontoret og avkjørsle frå kommunal veg ikkje byggast eller nyttast utan løyve frå kommunen.*

Henrik Braseths veg inngår i reguleringsplan for *Fiskvågmoen*. I planen er ikke avkjørsel til den enkelte eiendom regulert inn. Det er kommunen som godkjenner avkjørsel fra kommunal veg, til hver enkel eiendom.

I planbestemmelsene for *Fiskvågmoen* § 5 bokstav d. står det:

*Avkjørsler til offentlig veg skal være oversiktlige og mest mulig trafikksikre.*

Søknad om flytting av avkjørsel fra Henrik Braseths veg 30, ble vurdert i forhold til dette og konklusjonen er at den nye avkjørselen er i tråd med planbestemmelsene. Ut fra vegloven og gjeldene reguleringsplan kunne søknaden innvilges, og Rådmannen ser ikke at det er kommet nye momenter som gjør at klagen på vedtaket skal tas til følge

### **Rådmannens innstilling**

Saltdal Kommune tar ikke klagen fra Kurt Erikstad til følge og opprettholder vedtaket fattet av Formannskapet sak 142/15.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	131/16	11.10.2016
Kommunestyre	100/16	27.10.2016
Formannskap	146/16	15.11.2016
Kommunestyre	122/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Selvskyldnergaranti flerbrukshall FK Saltdalkameratene

### Foreliggende dokumenter:

KST-sak 18/16 Rullering av kommuneplan for fysisk aktivitet og naturopplevelser

KST-sak 33/16 Søknad om støtte til forprosjektmidler kombihall

Forslag til leieavtale

Forslag til intensjonsavtale

Prosjektbeskrivelse med driftsbudsjett og finansieringsplan

### Sakens bakgrunn

Kommunestyret har gjennom flere vedtak uttrykt støtte til FK Saltdalskameratene (FKSK) for realisering av en flerbrukshall/kombihall som er planlagt oppført på den kommunale grusbanen ved Dragefossen stadion på Rognan. Målsettingen er realisering av prosjektet med byggestart i juni 2017. Det ble i sak 33/16 bevilget 50.000 kr til forprosjektmidler.

FKSK har nå utarbeidet et konsept som klargjør Saltdal kommunes deltagelse i prosjektet. Det vises til vedlagt intensjonsavtale og prosjektbeskrivelse. Prosjektet ventes å ha et totalt investeringsbehov på 24,2 mill kr eks mva. Dersom hallen skal kunne realiseres må Saltdal kommune stille med en selvskyldnergaranti på inntil 14,5 mill kr, som garanti for tilsagn av spillemidler. Kommunestyret bør gjøre en vurdering av prosjektet for å ta stilling til om kommunen skal garantere for omsøkt beløp.

### Vurdering

Flerbrukshallen er i tidligere presentasjoner beskrevet og forutsettes kjent. Hovedmotivasjonen for investeringen er å øke treningskapasiteten i kommunen, primært for fotballaktivitet men også andre idretter. For øvrig vises det til vedlagt prosjektbeskrivelse. Klubben har på kort tid klart å utarbeide en imponerende plan som utvilsomt vil bidra positivt for breddeidretten i kommunen. Hallen vil ha universell utforming, fasiliteter for flere idretter og en sentral plassering i bygda.

For å realisere flerbrukshallen er FKSK, i henhold til statens retningslinjer for tildeling av spillemidler, avhengig av at det stilles garanti for omsøkte spillemidler. Garantier kan være et virkemiddel til å realisere tiltak som ikke ville blitt realisert uten en kommunal støtte. Imidlertid innebærer garantier risiko for økonomisk tap, og kommunen må strengt vurdere risiko og om kommunen kan settes i en situasjon hvor den blir stilt økonomisk ansvarlig. Kommunelovens regler er derfor utformet slik at man skal redusere risikoen for å komme i økonomiske vanskeligheter som følge av garantistillelser. På grunn av risikoen som bæres med en garanti sidestilles forpliktelsen med et låneopptak. Som ROBEK-kommune må garantiforpliktelsen sendes til Fylkesmannen for godkjenning.

Når andre enn kommune eller fylkeskommune står som søker, og tilskuddet overstiger 3 mill kr, er det kommunen der anlegget ligger som må stille garanti for tilbakebetaling av spillemidler ved tilskuddsmottakers eventuelle mislighold. Eksempler på mislighold kan være at driften av anlegget endres eller manglende vedlikehold av anlegget. Det søkes derfor om selvskyldnergaranti som innebærer at kommunens ansvar trer inn dersom det påvises mislighold. Det er i vedlagt budsjett forutsatt spillemidler på 10.6 mill kr, men klubben har i mail bedt om en maksimal garanti oppad til 14.5 mill kr dersom prosjektet blir større og dette utløser mer tilskudd.

Det anses å ha relativ liten risiko for at spillemidler må tilbakebetales og at garantien slik sett utløses. Det som må vurderes strengt er imidlertid om hallen som konsept er økonomisk bærekraftig og hvordan dette eventuelt påvirker kommunens økonomi. Herunder må vurderes forslag til intensjonsavtale og risiko for at prosjektet kan strande.

I vedlagt intensjonsavtale ber FKSK om kommunalt bidrag på flere nivå. For det første ber klubben, foruten garantistillelse, at kommunen bidrar med følgende: Tomteoverdragelse til FKSK eller tilhørende ideelle selskap som ivaretar hallens drift, utarbeidelse av reguleringsplan for idrettsplassen / Dragefossen stadion, at vann og avløp legges inntil ringmur hall vederlagsfritt og at det gis fritak for kommunale avgifter. I tillegg bes det om en intensjonsavtale som sier noe om leieperioden. De ønsker en kommunal forpliktelse på 20 års leieperiode til en kostnad 300.000 kr pr år, tilsvarende 8 timer pr uke. Her bør det også nevnes at videregående skole er tenkt inn i flerbrukshallen, noe som vil medføre et inntektstap på ca 350.000 kr for Saltdal kommune, ettersom de leier timer i vår idrettshall i dag. Intensjonsavtalen har derfor en varig driftskonsekvens på minimum 650.000 kr pr år for Saltdal kommune.

Fordelen med intensjonsavtalen er at skolene får tilgang til moderne anlegg med det som følger med av fasiliteter som flerbruksdekke, fotballdekke, styrketreningsareal, friidrettsdekke, lengdegrop og klatrevegg. Dette vil også gjøre videregående skole mer attraktiv. I tillegg innrømmes kommunen rett til å ha en representant i styret for hallen.

Et siste punkt som kommunestyret strengt må vurdere er risikoen for at prosjektet mislykkes finansielt og hvem som må bære ansvaret ved eventuell mislighold. Det er ikke tvil om at kommunen ved å stille garanti, og inngå forelagte avtaler som blant annet innebærer tomteoverdragelse og langsiktig leieavtaler, vil være tungt inne i prosjektet. Dette kan innebære at man blir naturlig pekt på som part dersom det blir nødvendig med tilførsel av mer finansiering og sågar overta hele prosjektet/eiendommen ved mislighold. Rådmannen vil understreke at vi på ingen måte har en slik oppfatning på dette tidspunkt, men vil poengtere at kommunestyret må tenke i gjennom risiko og alle eventualiteter rundt kommunal involvering.

## **Konklusjon**

Det er gjennom flere politiske vedtak uttrykt ønske om realisering av flerbrukshall på Rognan. FKSK har utarbeidet et spennende konsept som bidrar positivt for folkehelsen i kommunen og som vil høyne kvaliteten på idrettsfasilitetene i bygda. Kommunestyret må vurdere fordelene opp mot graden av risiko. Kommunestyret bes vurdere to alternative vedtak:

Alternativ 1:

- 1) Kommunestyret stiller seg positiv til å stille FK Saltdalkameratene garanti for omsøkte spillemidler for realisering av flerbrukshall.
- 2) Garantien begrenses oppad til 14.5 mill kr og maksimalt for 20 år. Garantien skal være en selvskyldnerkausjon.
- 3) Det forutsettes at kommunen har pant i anlegget tilsvarende garantisum eller at kommunen står som eier av tomta. Anlegget må fullverdiforsikres.
- 4) Vedtaket oversendes Fylkesmannen i Nordland for godkjenning

Alternativ 2:

Saltdal kommune avslår å stille garanti for omsøkte spillemidler til flerbrukshall for FK Saltdalkameratene

Etter vurdering av begge alternativene velger rådmannen å innstille på alternativ 2; å avslå søknad om garantistillelse. Selv om risikoen for at garantien utløses isolert sett kan synes liten, er det andre momenter ved prosjektet som innebærer såpass stor økonomisk risiko, at det vanskelig kan tilrås at kommunen kan involvere seg i prosjektet. Saltdal kommunes forpliktelser i avtalene medfører en årlig driftskonsekvens på minimum 650.000 kr. Dessuten er det bedt om andre bidrag som har driftsmessig konsekvens. Med den økonomiske situasjonen som kommunen er i nå, er det ikke tilrådelig å øke driftsnivået. I tillegg må det tas i betraktning at vi med dette vil øke eiendomsmassen som kommunen disponerer. En realisering av ny hall vil komme i tillegg til eksisterende hall, fordi behovet for Saltdalshallen fremdeles vil være til stede og vi dermed vil beholde de driftsutgiftene vi har i dag. Det synes uheldig når vi har vedtatt å ta en kritisk vurdering av kommunens eiendomsmasse og at vi skal eie areal fremfor å leie.

Til sist, og i særdeleshet, kommer den risiko som knytter seg til kommunens involvering dersom prosjektet misligholdes.

## **Rådmannens innstilling**

Saltdal kommune avslår å stille garanti for omsøkte spillemidler til flerbrukshall for FK Saltdalkameratene

## **Saksprotokoll i Formannskap - 11.10.2016**

### **Behandling:**

Ole Bøhlerengen tiltrådte møtet.

Det ble opplyst at totalbeløpet for garantien økes til kr. 15,6 mill.

Therese Madsen foreslo følgende:

- 1) Kommunestyret stiller seg positiv til å stille FK Saltdalkameratene garanti for omsøkte spillemidler, og inngår en avtale med FKSK om realisering av flerbrukshall. Saltdal kommune ser det som viktig i et folkehelseperspektiv at FKSK får realisert en flerbrukshall, særlig med tanke på det fysiske aktivitetstilbudet for barn og unge.



- 2) Garantien begrenses oppad til 15.6 mill kr og maksimalt for 20 år. Garantien skal være en selvskyldnerkausjon.
- 3) Det forutsettes at kommunen har pant i anlegget tilsvarende garantisum eller at kommunen står som eier av tomta. Anlegget må fullverdiforsikres.
- 4) Kommunen overdrar to tomter vederlagsfritt til FKSK (gnr. 43/166 og gnr. 43/628).

Therese Madsens forslag ble vedtatt med 6 mot 1 stemme (som ble avgitt for rådmannens innstilling).

#### **Innstilling:**

- 1) Kommunestyret stiller seg positiv til å stille FK Saltdalkameratene garanti for omsøkte spillemidler, og inngår en avtale med FKSK om realisering av flerbrukshall. Saltdal kommune ser det som viktig i et folkehelseperspektiv at FKSK får realisert en flerbrukshall, særlig med tanke på det fysiske aktivitetstilbudet for barn og unge.
- 2) Garantien begrenses oppad til 15.6 mill kr og maksimalt for 20 år. Garantien skal være en selvskyldnerkausjon.
- 3) Det forutsettes at kommunen har pant i anlegget tilsvarende garantisum eller at kommunen står som eier av tomta. Anlegget må fullverdiforsikres.
- 4) Kommunen overdrar to tomter vederlagsfritt til FKSK (gnr. 43/166 og gnr. 43/628).

#### **Saksprotokoll i Kommunestyre - 27.10.2016**

#### **Behandling:**

Merete Martinsen fikk permisjon fra møtet. Det er nå 19 tilstede på møtet.

Steinar Maarnes foreslo et nytt punkt 5: Det tas forbehold om disposisjonsendring for grusbanen i vedtaket.

Kjell Magne Johansen og Ronny Sortland fremmet følgende felles forslag:

- Administrasjonen bes reforhandle fremlagte forslag til så vel leieavtale for flerbrukshallen samt fremlagte intensjonsavtale for realisering av flerbrukshallen.
- Administrasjonen bes kvalitetssikre fremlagte driftsbudsjett og økonomisk bærekraft i prosjektet.
- Administrasjonen bes gi en vurdering på hvordan flerbrukshallen og idrettshallen kan være til gjensidig nytte/utfylle hverandre, herunder estimat over totalt kapasitetsbehov og kapasitetsutnytting for de to idrettsanlegg.
- Vurdering av kommunal garanti avventes til ovennevnte utredninger foreligger innen november møtet.

Utsettelsesforslaget fra Kjell Magne Johansen og Ronny Sortland ble vedtatt med 11 mot 8 stemmer.

#### **Vedtak:**

- Administrasjonen bes reforhandle fremlagte forslag til så vel leieavtale for flerbrukshallen samt fremlagte intensjonsavtale for realisering av flerbrukshallen.
- Administrasjonen bes kvalitetssikre fremlagte driftsbudsjett og økonomisk bærekraft i prosjektet.
- Administrasjonen bes gi en vurdering på hvordan flerbrukshallen og idrettshallen kan være til gjensidig nytte/utfylle hverandre, herunder estimat over totalt kapasitetsbehov og kapasitetsutnytting for de to idrettsanlegg.

- |  |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- Vurdering av kommunal garanti avventes til ovennevnte utredninger foreligger innen november møtet.</li></ul> |
|--|

-----

Det vises til nye vedlegg i saken:

- Notat dat. 07.11.16
- Ny utgave av leieavtale
- Ny utgave av intensjonsavtale
- Uttalelse fra Saltdal idrettsråd dat.10.11.16
- Uttalelse fra RIL

Prosjektbeskrivelse sendes ut på nytt.

## **Saksprotokoll i Formannskap - 15.11.2016**

### **Behandling:**

Wenche Skarheim foreslo følgende:

- 1) Kommunestyret stiller seg positiv til å stille FK Saltdalkameratene garanti for omsøkte spillemidler, og inngår en avtale med FKSK om realisering av flerbrukshall. Saltdal kommune ser det som viktig i et folkehelseperspektiv at FKSK får realisert en flerbrukshall, særlig med tanke på det fysiske aktivitetstilbudet for barn og unge.
- 2) Garantien begrenses oppad til 15.6 mill kr og maksimalt for 20 år. Garantien skal være en selvskyldnerkausjon.
- 3) Det forutsettes at kommunen har pant i anlegget tilsvarende garantisum eller at kommunen står som eier av tomte. Anlegget må fullverdiforsikres.
- 4) Det inngås en vederlagsfri leieavtale på 40 år, ang. tomt (gnr. 43/166 og gnr. 43/628).
- 5) Kommunen yter driftstilskudd tilsvarende kostnader for kommunale avgifter.
- 6) Det forutsettes at intensjonsavtalen med Saltdal kommune ikke medfører økonomisk risiko etter utløpt garantiperiode.
- 7) Det forutsettes videre at intensjonsavtale med leietakere er underskrevet og godkjent.
- 8) Nåværende tilbud til barn og unge er gratis treningstid i haller. Intensjonen må være at kostnader til trening for barn og unge holdes på et minimumsnivå i ny hall.
- 9) Vedtaket oversendes fylkesmannen i Nordland for godkjenning.

Ordføreren tok opp rådmannens innstilling:

Saltdal kommune avslår å stille garanti for omsøkte spillemidler til flerbrukshall for FK Saltdalkameratene

Wenche Skarheims forslag ble vedtatt med 5 mot 2 stemmer (som ble avgitt for ordførerens forslag).

### **Innstilling:**

- 1) Kommunestyret stiller seg positiv til å stille FK Saltdalkameratene garanti for omsøkte spillemidler, og inngår en avtale med FKSK om realisering av flerbrukshall. Saltdal kommune ser det som viktig i et folkehelseperspektiv at FKSK får realisert en flerbrukshall, særlig med tanke på det fysiske aktivitetstilbudet for barn og unge.
- 2) Garantien begrenses oppad til 15.6 mill kr og maksimalt for 20 år. Garantien skal være en selvskyldnerkausjon.
- 3) Det forutsettes at kommunen har pant i anlegget tilsvarende garantisum eller at kommunen står som eier av tomte. Anlegget må fullverdiforsikres.
- 4) Det inngås en vederlagsfri leieavtale på 40 år, ang. tomt (gnr. 43/166 og gnr. 43/628).

- 5) Kommunen yter driftstilskudd tilsvarende kostnader for kommunale avgifter.
- 6) Det forutsettes at intensjonsavtalen med Saltdal kommune ikke medfører økonomisk risiko etter utløpt garantiperiode.
- 7) Det forutsettes videre at intensjonsavtale med leietakere er underskrevet og godkjent.
- 8) Nåværende tilbud til barn og unge er gratis treningstid i haller. Intensjonen må være at kostnader til trening for barn og unge holdes på et minimumsnivå i ny hall.
- 9) Vedtaket oversendes fylkesmannen i Nordland for godkjenning.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	147/16	15.11.2016
Kommunestyre	123/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Planprogram til kommuneplanens samfunnsdel - offentlig ettersyn

### Foreliggende dokumenter:

Høringsutkast Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel Saltdal kommune 2016 - 2017

### Sakens bakgrunn

Kommuneplanen er Saltdal kommunes overordnede styringsdokument. Kommuneplanen er todelt i en samfunnsdel og en arealdel med tilhørende bestemmelser. I henhold til plan og bygningsloven § 11 – 1 skal kommunestyret minst en gang i hver valgperiode ta kommuneplanens samfunnsdel til vurdering for revisjon gjennom kommunal planstrategi. Ut fra plan og bygningslovens § 11 – 13 skal det utarbeides et planprogram før oppstart av arbeidet med kommuneplanen.

### Vurdering

Kommuneplanens samfunnsdel for Saltdal kommune er i dag 13 år gammel. Med bakgrunn i plan og bygningsloven vil det være behov for å gjøre en omfattende revisjon av kommuneplanen, slik at den er i henhold til gjeldende krav og standard for kommuneplan. Det er viktig at samfunnsdelen innrettes og utarbeides slik at den blir strategisk retningsgivende for kommunens plansystem.

I kommunal planstrategi for kommunestyreperioden 2016 – 2019 – vedtatt i kommunestyret 22.06.16 under PS 43/16, er følgende vedtak nå gjeldende:

- *Kommunal planstrategi for Saltdal kommune vedtas og legges til grunn for planlegging i kommunestyreperioden.*
- *Kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel revideres i kommunestyreperioden i henhold til planoppsett for perioden.*
- *Kommuneplanens samfunnsdel ferdigstilles og legges frem for politisk behandling innen 30. mai 2017.*

Planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel utarbeides i henhold til plan og bygningsloven § 4- 1, og søker å legge rammer og premisser for en god planprosess. Forslag til planprogram viderefører tema, utfordringsbilde og satsningsområder fra den kommunale planstrategien, og legger samtidig arbeidsinnretningen for selve planprosessen. Planprogrammet skal i hovedsak redegjøre for:

- Planarbeidets formål
- Planprosessen
- Medvirkning
- Vurderingsalternativer
- Utredningsbehov

I planprogrammet foreslås det at samfunnsplanen skal belyse problemstillinger under følgende hovedoverskrifter:

- Befolkningsutvikling og demografi
- Verdiskapning og næringsutvikling
- Helse, livskvalitet og trygge oppvekstforhold
- Samferdsel og infrastruktur
- Klima, miljø og arealforvaltning
- Saltdal kommune som organisasjon

Forslag til planprogram er forankret i kommunestyrets vedtak om oppstart revisjon av samfunnsdelen. Her ble det vedtatt at samfunnsplanen skulle vedtas innen utgangen av mai 2017. For å sikre god medvirkning blant publikum og de politiske utvalgene foreslås det at planen vedtas innen utgangen av september 2017.

#### **Rådmannens innstilling**

I henhold til plan og bygningsloven § 11 – 13 legger kommunestyret i Saltdal planprogrammet til kommuneplanens samfunnsdel ut til offentlig ettersyn fra 24.11 til 05.01 2017. Samtidig varsles oppstart av arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel i henhold til plan og bygningsloven § 11-12.

Formannskapet delegeres myndighet til å fastsette endelig planprogram etter offentlig ettersyn.

Kommuneplanens samfunnsdel vedtas innen utgangen av september 2017.

#### **Saksprotokoll i Formannskap - 15.11.2016**

##### **Behandling:**

##### **Enstemmig innstilling:**

I henhold til plan og bygningsloven § 11 – 13 legger kommunestyret i Saltdal planprogrammet til kommuneplanens samfunnsdel ut til offentlig ettersyn fra 24.11 til 05.01 2017. Samtidig varsles oppstart av arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel i henhold til plan og bygningsloven § 11-12.

Formannskapet delegeres myndighet til å fastsette endelig planprogram etter offentlig ettersyn.

Kommuneplanens samfunnsdel vedtas innen utgangen av september 2017.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	148/16	15.11.2016
Kommunestyre	124/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Uttalelse vedr. endring av politiets lokale organisering i Nordland

### Foreliggende dokumenter:

- Høringsnotat dat. 13.10.16 fra Nordland politidistrikt
- Arbeidsgruppas forslag om endring av politiets lokale organisering i Nordland (de punktene i forslaget som omhandler Indre Salten:
  - o Pkt. 3.6. (s 29-31) vedr. dagens situasjon i Indre Salten
  - o Pkt. 4.7. (s 58-60) vedr. alternative forslag for Indre Salten
  - o Pkt. 4.13 (s 73-80) vedr. forslag til antall geografiske driftsenheter i Nordland med føring på hvordan disse skal fungere i hht. departementets oppdragsbrev.

### Sakens bakgrunn

Det vises til høringsnotat dat. 13.10.16. Høringsfrist er satt til 25.11.16 slik at evt. uttalelse må behandles i kommunestyret 23.11.

Det vises også til forslag om endring av politiets lokale organisering i Nordland – spesielt de punktene som gjelder for Indre Salten

Høringsrapporten gjelder for hele Nordland, men denne uttalelse er fokusert på hvilke innvirkning forslaget vil ha for Saltdal kommune. Det gis ingen kommentarer vedr. innvirkning på de øvrige kommuner utenfor Indre Salten.

I høringsbrevet er man oppfordret til å uttale seg til følgende punkter:

- Antall og lokalisering av tjenestested
- Inndeling i tjenesteenheter, lokalisering av tjenesteenheter
- Antall geografiske driftsenheter, lokalisering av geografiske driftsenheter
- Hvordan kan vi styrke samhandlingen mellom politi og kommune gjennom forebyggende planer, politiråd og den nye politikontakten.

I hovedtrekk er organiseringen tenkt å oppdeles i følgende nivå:

- Politidistrikt

- Geografisk driftsenhet
  - Tjenesteenhet

Indre Salten er i denne sammenheng definert som Hamarøy, Steigen, Sørfold, Fauske, Saltdal og Beiarn kommuner.

Hvis man fokuserer på Indre Salten er det lagt frem 3 alternativer til organisering av tjenesteenheter (s 58).

I samtlige av disse alternativene er det foreslått at Saltdal og Beiarn lensmannskontor slås sammen med Fauske og Sørfold med kontorsted på Fauske. Ulikhetene mellom alternativene er hvordan Hamarøy, Steigen og evt. del av Tysfjord blir organisert.

Under Pkt. 4.13 er det i departementets oppdragsbrev om gjennomføring av nærpolitireformen lagt inn følgende føringer:

- Alle kommuner skal ha en politikontakt. En bestemt person som er kontakt person mot kommunens forhold til politiet i den enkelte kommune.
- Politiet og kommunene skal utvikle forpliktende planer slik at befolkningen er sikret en helhetlig forebyggende tjeneste i sitt lokalsamfunn.
- Kommunens politivedtekter skal brukes som et aktivt verktøy for å ivareta forebygging og trygge lokalsamfunn
- Politiråd skal søkes etablert i alle kommuner
- Frivillige beredskapsorganisasjoner skal søkes inkludert i kommunens og politiets beredskapsplanlegging og evalueringsrutiner.
- Det etableres minst et årlig møte mellom ordførerne og politiet på geografisk driftsenhetsnivå.

I pkt. 4.13.2 (s 77) er det foreslått to alternativer til antall geografiske driftsenheter. Alternativene er 3 eller 5 geografiske driftsenheter.

Forslag om Salten som en geografisk driftsenhet er likt for begge alternativer. Det kan likevel være viktig å støtte opp om forslaget på 3 enheter da 5 enheter vil resultere i en fordeling av tilgjengelige ressurser på flere enheter. På side 77 er det også fremhevet ulike fordeler ved de to alternativene og arbeidsgruppens vurderinger.

Når det gjelder Indre Salten er det ikke foreslått ulike alternativer for Saltdal hverken på tjenesteenhetsnivå eller geografisk driftsenhetsnivå.

Det ble avholdt et møte mellom lensmann for Region Indre, en representant for prosjektet, ordfører og rådmann for å avklare en del spørsmål.

Situasjonen i dag:

- Polititjenester organiseres fra Fauske – en ordning som har vært siden 2013.
- Sivile tjenester – kontoret på Rognan er åpent man-ons-fredag fra 1000 til 1400.

Tjenester som utføres her er:

- Pass (Dette utføres på kontoret – både for Saltdal og Beiarn)
- Våpen – søknad kan fylles ut. Videreformidles til Bodø der avgjørelse skjer.
- Utlendingsspørsmål – ivaretas i Bodø
- Politiattest – avgjøres av et kontor i Vardø

Kontoret i Beiarn er åpent man, tirs, onsdag fra kl. 1000 til 1300. Tjenester ivaretas av en person i 60% stilling. Oppgaver er bl.a. sekretariat for forliksrådene for Saltdal og Beiarn.

Kontoret på Rognan har leieavtale frem til 1.1.18. Etter dette er det planlagt faset ut da det er et kostbart lokale hvis man ikke har mer aktivitet enn det som er i dag. Hvis man skulle ha opprettholdt kontoret i lokalene på Rognan med en økonomisk bærekraftig aktivitet, ville det bety et bemannet kontor med 6 politimenn og 3-4 kontorpersonale. Dette er ikke aktuelt i fht nåværende og kommende organisering. (Vi kommer tilbake til tanker vedr. kontorlokalene.)

### Reponstid:

Vanlig politiarbeid:

Politiet har vært organisert med oppmøtested Fauske siden 2013 og har ikke opplevd dette som problematisk i forhold til responstiden.

Ved spørsmål om det er et særskilt utfordring når det gjelder responstid i forhold til Tollstasjonen på grensen og flyktningmottakene i kommunen, ble det svart at disse var ikke problematisk ut fra deres erfaringer.

Krisesituasjoner:

Når det gjelder beredskapsarbeid, vil den kontakt under en krisesituasjon være den samme som i dag med kontakt mot politimester og de aktive politimenn på Fauske.

Når det gjelder samarbeid ang. beredskapsplaner og øvelser, vil politikontakten og politirådet kunne brukes.

### Beredskap/ROS-analysen for Saltdal kommune

Saltdal kommune har nylig vedtatt en oppdatert ROS-analyse. Rådmannen mener at det er viktig å sette fokus på kommunens beredskapsarbeid i forhold til forslaget i nærpolitireformen. I den forbindelse har vi i tråd med nasjonale føringer kartlagt kommunenes risiko og sårbarhet ved 13 tenkte konkrete hendelser. Ikke alle av disse er relevante i vår kontakt med politiet, men noen er svært viktige:

- Naturhendelser, herunder ekstremvær orkan med langvarig strømbrudd
- Store ulykker, herunder brann i Saksenviktunnelen, større trafikkulykke under transport av flussyre, togavsporing i øvre Saltdal, skipskollisjon i Saltdalsfjorden, brann ved Saltdal sykehjem, Sammerast tak på samfunnsjuset på Rognan, atomulykke i kjernekraftverk Russland
- Tilsiktede hendelser: ruspåvirket mann truer lærer med skytevåpen i skoletiden på Røkland skole

Kommunen plikter etter forskrift om kommunal beredskapsplikt å utarbeide slik ROS-analyse for å vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser. Det som ansees som viktig i forbindelse med politireformen, er om politiets omorganisering vil kunne påvirke vår kommune ift vår beredskapshåndtering med tanke på:

- særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur
- behovet for befolkningsvarsling og evakuering

Det foreslås i høringsdokumentet at frivillige beredskapsorganisasjoner skal søkes inkludert i kommunenes og politiets beredskapsplanlegging. Ved spørsmål til politiet om dette, ble det avklart at de frivillige beredskapsorganisasjonene vil være et supplement til politistyrker.

Vi har i vår ROS-analyse pekt på en rekke, og i noen grad stedssæregne forhold som gir Saltdal kommune ekstra sårbarhet. Her nevnes:

- kommunikasjonslinjer inn og ut av kommunen, både langs vei og jernbane
- E6 har sin hovedtrasé gjennom store deler av kommunen
- Det er 6 veitunneler i kommunen + én under bygging under Tjernfjell som medfører stor sårbarhet mot grense



- skipstrafikk i kommunen, som i hovedsak dreier seg om lasteskip til og fra industri næringsvirksomheter i kommunen
- mobildekning: flere områder som har liten og dårlig dekning.
- Det oppbevares noen gasser og kjemikalier i kommunen

Konklusjon: Vi har allerede i vår ROS-analyse pekt på at kommunen har stor sårbarhet knyttet til større hendelser pga stor avstand til både brann-, politienhet og sykehus. Vi er i vår høringsuttalelse opptatt av å vurdere om politireformen vil forsterke kommunens sårbarheter, noe som vi vil være kritisk til med tanke på kommunens geografi og stedssæregne forhold.

For å opprettholde et løpende samarbeid og kontakt mot politiet er det foreslått:

#### Politikontakt:

Et tiltak for å avhjelpe behovet for et tett samarbeid med politiet er den foreslåtte politikontakt som hver kommune skal ha. Det er tenkt at politikontakten skal ha kontordag 1 eller 2 dager i uken. Det er et ønske at vedkommende kan ha kontor plass på rådhuset. Det er ikke avgjort hvordan kontaktene skal organiseres. En ser muligheten for et mellom nivå mellom ledelsen og aktiv polititjenesten.

Det ble presisert av representanten fra prosjektet at det kom ikke å gå på bekostning av den aktive polititjenesten.

#### Politiråd:

Et annet tiltak som ønskes forsterket er bruk av politiråd for å skape god kontakt og godt samarbeid mellom kommunen og politiet. Bruk av politiråd var foreslått allerede i april 2007, men er ikke blitt aktivt brukt i Saltdal. Det er heller ikke inngått et formelt avtale om politiråd. I stedet er det inngått en avtale mellom Saltdal kommune og lensmannskontoret. Det vil være naturlig å videreføre denne avtalen i forhold til politikontakten.

Politirådet skal bestå av ordfører og rådmann fra kommunen sammen med deltakere fra politiets ledelse.

Det er foreslått at det avholdes minimum 2 møter årlig.

Under forutsetning av at tjenesteenheten blir som foreslått (Sørfold, Fauske, Beiarn og Saltdal), Kan det være en fordel å opprette et interkommunalt politiråd med deltakere fra de kommuner som blir knyttet til tjenesteenheten.

#### Forhold til innbyggerne

De største endringer som innbyggerne vil merke er:

- Det ikke blir et lokalt kontor på Rognan og ingen tjenester i Beiarn.
- Sivile tjenester – det blir endring i hvor man kan henvende seg:
  - o Pass – Tjenesten blir utført på Fauske
  - o Namsmannsfunksjon er allerede flyttet til Fauske
  - o Sekretariat for forliksrådet – vil sannsynligvis flyttes til Fauske

I tillegg til de sivile tjenester som utføres på lokalt nivå, har politiet også ansvar for andre tjenester (jfr. politiet.no). Noen av disse tjenester er og vil fortsatt være knyttet til politidistriktkontoret i Bodø eller tjenesteenheten på Fauske.

#### Øvrige sivile tjenester:

- o Anmeldelse sendes direkte til politidistriktet
- o Tillatelser:
  - Vaktvirksomhet – søknad sendes til politidistrikt (Salten)

- Salg av brukte ting – søknad sendes til politidistriktet
- Begrenset politimyndighet – søknad sendes til politimesteren
- Kjøreseddel for yrkessjåfører – søknad sendes til politidistrikt
- Dødsfall – melding gis til lensmannen – Sannsynligvis vil dette være på Fauske
- Arv og skifte – melding gis til lensmannen - Sannsynligvis vil dette være på Fauske
- Skjønn – kan håndteres av lensmannen - Sannsynligvis vil dette være på Fauske
- Notarius publikus – Dept. har foreslått å overføre denne oppgaven til kommunen

I møtet kom det frem at det vil i politiets organisasjon være uavhengige funksjonsenheter som det er mulig å legge til andre steder enn Bodø eller Fauske. Dette kan være saker bl.a.knyttet til behandling av utlendinger, gjeldsordning og etterretning/felles forebygging. Plassering av disse tjenester er ikke avgjort pr. i dag og kan gi Saltdal en mulighet å få lokalisert ny virksomhet og nye arbeidsplasser i Saltdal i de tidligere lokaler til lensmannskontoret.

#### Geografiske driftsenhet:

I møtet med politiet ble det tatt opp spørsmålet om 3 eller 5 geografiske driftsenheter.

Politiet tilrår 3 enheter slik at hver enhet får en størrelse som kan ivareta de administrative oppgaver i driftsenheten på en god måte. Dette vil bidra til at polititjenestemenn i tjenesteenhetene kan være opptatt av operative politi oppgaver.

#### **Vurdering**

Det er viktig å opprettholde nærkontakt mot innbyggerne, lokalkunnskap og lokalt samarbeid. Forslaget vedr. organisering kan gi utfordringer i denne sammenheng, men en forventer at det arbeides bevisst for å ivareta dette.

#### Antall tjenesteenheter, inndeling i tjenesteenheter og lokalisering av tjenestested:

Det er fremsatt 3 alternativer til organisering men for Saltdals vedkommende er organiseringen lik for alle tre (s. 58 i rapporten). I alt. 1 er det foreslått 3 tjenestesteder. I alt 2 er det foreslått 1 tjenestested med overføring av Tysfjord til Narvik politistasjon. I alt. 3 er det foreslått 2 eller 3 tjenestesteder. En anser alt. 1 som beste alternativ når det gjelder antall enheter.

I alt. 1 og 3 er det foreslått at Saltdal og Beiarn slås sammen med Fauske og Sørfold med Fauske som tjenestested. I alt. 2 er det foreslått at Hamarøy og Steigen også slås sammen med Saltdal, Beiarn, Sørfold og Fauske med Fauske som tjenestested. Arbeidsgruppa tilrår alt. 1, noe som ansees som beste alternativ for Saltdals vedkommende.

En anser det som lite aktuell å foreslå løsning med Saltdal som tjenestested.

#### Antall geografiske driftsenheter, lokalisering av geografiske driftsenheter:

På s. 77 i rapporten er det foreslått 2 alternativer for inndeling i geografiske driftsenheter. Inndeling er likt for Salten på begge alternativer.

Forskjellen på 3 eller 5 driftsenheter er samling til en enhet eller deling i to enheter hhv. for Nordre Nordland og Helgelandsområdet. En anser alt. 1. med 3 geografiske driftsenheter som best da tildelte ressurser for drifta vil gi større effekt delt på 3 istedenfor 5.

### Samarbeid mellom kommunen og politiet:

Kan vi styrke samhandlingen mellom politi og kommune gjennom forebyggende planer, politiråd og den nye politikontakten? Alle detaljer rundt disse funksjoner er ikke på plass men intensjonen med denne organisering ansees som en god måte å ivareta kommunens behov for samarbeid med politiet. Dette samarbeidet må formaliseres og avklares i forhold til omfang og samhandlingsformen.

### **Rådmannens innstilling**

Saltdal kommune tar rapporten vedr. forslag om endring av politiets lokale organisering i Nordland til etterretning med følgende kommentarer:

- Saltdal kommune støtter forslaget i alt. 1 når det gjelder antall tjenesteenheter, inndelingen og lokalisering av tjenestested.
- Saltdal kommune støtter forslaget i alt. 1 når det gjelder inndeling i geografiske driftsenheter til 3 enheter.
- Forslaget om fast politikontakt og aktiv politiråd støttes for å oppnå godt samarbeid mellom kommunen og politiet.
- Hvis inndelingen i tjenestesteder fastsettes som foreslått i alt. 1 foreslås det opprettet et interkommunalt politiråd med Fauske, Sørfold, Beiarn og Saltdal som deltakerkommuner.
- Saltdal kommune skal arbeide for å få lokalisert evt. uavhengige funksjonsenheter som kan plasseres utenfor Bodø til Saltdal.

### **Saksprotokoll i Formannskap - 15.11.2016**

#### **Behandling:**

Ordføreren foreslo følgende endringer:

Strekpkt. 3: Kommunestyret ønsker fast politikontakt i Saltdal og forslaget om aktiv politiråd støttes for å oppnå godt samarbeid mellom kommunen og politiet.

Strekpkt. 5: Følgende sløyfes fra setningen – «som kan plasseres utenfor Bodø»

Rådmannens innstilling med ordførerens endringsforslag ble enstemmig vedtatt.

#### **Enstemmig innstilling:**

Saltdal kommune tar rapporten vedr. forslag om endring av politiets lokale organisering i Nordland til etterretning med følgende kommentarer:

- Saltdal kommune støtter forslaget i alt. 1 når det gjelder antall tjenesteenheter, inndelingen og lokalisering av tjenestested.
- Saltdal kommune støtter forslaget i alt. 1 når det gjelder inndeling i geografiske driftsenheter til 3 enheter.
- Kommunestyret ønsker fast politikontakt i Saltdal og forslag om aktiv politiråd støttes for å oppnå godt samarbeid mellom kommunen og politiet.
- Hvis inndelingen i tjenestesteder fastsettes som foreslått i alt. 1 foreslås det opprettet et interkommunalt politiråd med Fauske, Sørfold, Beiarn og Saltdal som deltakerkommuner.
- Saltdal kommune skal arbeide for å få lokalisert evt. uavhengige funksjonsenheter til Saltdal.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	149/16	15.11.2016
Kommunestyre	125/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Skattebortfall for vannkraftanlegg

### Foreliggende dokumenter:

Brev fra LVK til Stortingets finanskomité

Utkast til brev fra Saltdal kommune

### Sakens bakgrunn

Sentralskattekontoret for Storbedrifter (SFS) har nylig offentliggjort informasjon som viser et dramatisk skattebortfall for de fleste kommuner med vannkraftanlegg. Landssamanslutninga av vassdragskommunar (LVK) har på denne bakgrunn sendt brev til Finanskomiteen om at det må iverksettes tiltak for å kompensere for inntektsbortfallet. Kommunestyret bes vurdere om det skal sendes eget brev til Stortingets finanskomite for å støtte opp under LVKs initiativ.

### Vurdering

Saltdal kommune skriver ut eiendomsskatt for all fast eiendom i kommunen. For verker og bruk er skattesatsen 7 promille av eiendomsskattegrunnlaget. Normalt sett gjøres verdiberegningen av kommunens takstnemnd basert på markedsmessige kriterier i henhold til egne retningslinjer for verdivurdering. En slik verdi står seg normalt i 10 år. Eiendomsskattegrunnlaget for vannkraftanlegg følger imidlertid egne bestemmelser og varierer fra år til år. Det er SFS som hver høst sender ut beregningsgrunnlaget for verdiberegning av disse anleggene. I Saltdal kommune skrives det ut eiendomsskatt for Dragefossen kraftanlegg, SKS Produksjons kraftverk i Daja, Fagerli og Sjønstå samt Saksenvik Krafts anlegg i Saksenvik og Valken. Når det gjelder SKS-anleggene er de lokalisert til Fauske kommune, men der flere av de tilhørende reguleringsanleggene ligger i Saltdal kommune.

LVK har beregnet at verdien på norske vannkraftanlegg har sunket med 54 mrd kr på ett år som følge av måten markedsverdien beregnes på. Dette gir et inntektstap på nesten 400 millioner kr for norske kommuner i 2017. For Saltdal kommune sin del viser skattegrunnlaget en verdireduksjon på 15 %. Vi har imidlertid havnet i den unike situasjon at *eiendomsskattegrunnlaget* likevel øker selv om markedsverdien er redusert. Dette skyldes at når det foretas investeringer/påkostninger på reguleringsanleggene kan det medføre at andelen

investering i vår kommune øker slik at fordelingen av eiendomsskatt mellom kommunene endres. Endringen i skattegrunnlag gjør at Saltdal kommune i denne omgang får ca 170.000 kr i merinntekter på eiendomsskatt, noe som plasserer oss i en heldig posisjon mens majoriteten av medlemskommunene i LVK får et betydelig inntektsbortfall. Det er likevel viktig å understreke at Saltdal kommune også rammes av verdiberegningene, men at det er andre forhold, dvs endring i fordelingsnøkklene, som gjør at kommunen i denne omgang ikke får redusert sine skatteinntekter. Dersom LVKs krav får gjennomslag vil Saltdal kommune få økt skatteinntektene ytterligere. Selv om Saltdal kommune er en liten kommune i kraftsammenheng, bør vi vurdere om vi solidarisk som LVK-medlem skal støtte opp om LVKs initiativ som et viktig prinsipp.

Inntektsnedgangen som er i fokus i denne saken, rammer flere av LVK-kommunene innen den kommunale eiendomsskatten for verker og bruk. Vi har i denne sammenheng sett til Beiarn kommunes saksforberedelse, for å lage et notat som bes sendt til Finanskomiteen. Beiarn kommune vil eksempelvis få en reduksjon i skattegrunnlag på 11,2 % og mister 1,5 mill kr i skatteinntekter. Det finnes minst tre potensielle årsaker til inntektsnedgangen:

1. Fallende kraftpris: I beregningsgrunnlaget for eiendomsskatten inngår kraftprisen slik den rullerende er på spotmarkedet siste fem år. Dette innebærer at for den eiendomsskatten kommunene skal kreve inn i 2017, faller gjennomsnittlig spotpris i 2010 (42 øre/kWh) ut av grunnlaget, mens gjennomsnittlig spotpris i 2015 (18,2 øre/kWh) kommer inn.
2. Økt grunnrenteskatt og redusert selskapsskatt: De siste årene har kraftbransjen hatt spesielt fokus på selskapenes skattetrykk. Særlig er det protestert mot økende skatt på superprofitt, grunnrenteskatten, som ved innføring var på 27 %, nå er på 33 % og som ifbm Statsbudsjett for 2017 foreslås økt til 34,3 %. Kraftbransjen er til en viss grad blitt hørt. Ikke ved signaler om redusert sats på grunnrenteskatten, men ved at selskapsskatten er redusert fra 25 % til 24 %. Grunnrenteskatten går uavkortet til Staten. Denne trekkes fra i grunnlaget for den kommunale eiendomsskatten og økt grunnrentesats reduserer slik kommunenes eiendomsskatt.
3. Måten investeringer føres på: Større oppgraderinger av anlegg, eksempelvis damrehabiliteringer, skal normalt aktiveres i selskapets regnskaper, ikke utgiftsføres direkte. Dersom kraftselskapene utgiftsfører slike kostnader direkte, går eiendomsskattegrunnlaget til kommunene ned.

Når det gjelder fallende kraftpris mener rådmannen at kommunene må akseptere en vis svingning i inntektene i takt med varierende kraftpriser. Det anbefales derfor ikke å protestere på dette elementet i beregningsgrunnlaget, ettersom dette er kjent som variabler i skatteregimet. Det som derimot er legitimt å stille spørsmålsteget ved, er om virkningen for kommunene av økt grunnrenteskatt til kraftselskapene er tilsiktet. Det tilrås derfor å protestere mot denne virkningen ovenfor Finanskomiteen på Stortinget.

LVK har utarbeidet et brev til Stortingets finanskomite som her er vedlagt saken. Deres anmodning er at Stortinget beslutter å nedjustere kapitaliseringsrenten som benyttes i modellen som gir skattemessig verdi og dermed påvirker eiendomsskattegrunnlaget. Dette vil motvirke det store inntektsfallet kommunene ellers står ovenfor.

Under budsjettbehandlingen for 2012 sluttet Stortinget seg til regjeringens forslag om å fastsette kapitaliseringsrenten for eiendomsskatteformål som ledd i den årlige budsjettbehandlingen. Tidligere ble kapitaliseringsrenten for eiendomsskatteformål fastsatt med utgangspunkt i renten for statskasseveksler, med tillegg av et risikopåslag. Ved en gjeninnføring av dette beregningsgrunnlaget med renten på tolv måneders statskasseveksler og et risikotillegg på 2%,

vil det i noen grad utligne det varslede skattebortfallet. I tillegg minner LVK om at tallene fra Sentralskattekontoret viser at dagens makstak på kr 2,35/kWh bør oppheves.

Henvendelsene til finanskomitéen er mange i tiden frem mot endelig behandling av Statsbudsjettet. Av den grunn anbefales å ikke komplisere saken med divergerende løsningsforslag fra kraftkommunene. For å yte ekstra påtrykk er det likevel viktig å komme med uttalelse på eget initiativ. Vi bør spille på det løsningsforslaget som LVK allerede har spilt inn i sitt brev, og det anbefales derfor å tilskrive Stortingets finanskomite slik det fremgår av vedlegg.

**Rådmannens innstilling**

Saltdal kommunestyre oversender vedlagte brev til Stortingets finanskomité.

**Saksprotokoll i Formannskap - 15.11.2016**

**Behandling:**

**Enstemmig innstilling:**

Saltdal kommunestyre oversender vedlagte brev til Stortingets finanskomité.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	150/16	15.11.2016
Kommunestyre	126/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Utredning vedr. faste lærling- og praksisplasser

### Sakens bakgrunn

I budsjettvedtaket for budsjett 2016/øk.plan 2016-2019 det vedtatt følgende verbal forslag:

- Utrede muligheten for faste lærlinge- og praksisplasser i kommunen.

### Dagens ordning for inntak av lærlinger.

I budsjettet er det lagt inn en pott under fellestjenester som er budsjettert til lønn, sosiale utgifter og nødvendig utstyr. Størrelsen på beløpet er beregnet ut fra inntaket av 6 lærlinger pr år:

- 1 barne- og ungdomslærling
- 3 helsefaglærlinger
- 1 institusjonskikk – annet hvert år
- 1 IT-lærling – annet hvert år

Denne ordning er etablert for å sørge for at det er et fast inntak av lærlinger hvert år ut fra politisk vedtak i budsjettet. En har sentralisert plassering av lønnsmidlene for å sikre at inntaket skjer hvert år slik politikerne har bestemt.

Hvis man hadde lagt lærlingelønna under rammene til de ulike sektorene, kunne det skje at en reduksjon av inntak kunne skje pga innsparingstiltak.

Nordland fylkeskommune har det overordnede ansvar for lærlingeordningen. De sender ut lister over hvilke lærlinger søker om plan til ISOK. De administrerer fagnemnda som foretar fagprøver. De bestemmer også om en lærling kan få forlenget eller avkortet lærlingetiden.

Saltdal kommune er med i Opplæringskontoret i Salten (ISOK) slik at administrering av aktuelle lærling søknader skjer derfra. De har også ansvar for å kvalitetssikre at lærlingene får riktig opplæring i forhold til deres læreplan og administrerer når lærlingene skal opp til fagprøve.

I kommunen har vi følgende organisering:

- Lærling koordinator (oppgaven ligger f.t. til organisasjonsrådgiver)
  - o Har ansvar for å budsjettere med riktig beløp til fastsatt lærlingeinntak i budsjettet

- Har ansvar for å holde oversikt over inntak i forhold til tilgjengelige budsjettmidler.
- Har ansvar for å formidle informasjon om de lærlinger som søker om plass i de ulike fag.
- Fagansvarlige (en person i hver sektor med lærlinger)
  - Har ansvar for intervju, ansettelse og mottak av nye lærlinger
  - Har ansvar for oppfølging av lærlingene i forhold til modulene i læreplanen.
  - Har løpende kontakt med opplæringskontoret ang. det faglige innhold
  - Har kontakt med opplæringskontor når fagprøven skal avholdes.
- Tillitsvalgt (fordelt på ulike foreninger- navngitt tillitsvalgt er oppgitt i lærkontrakten som inngås)
  - Har ansvar for å ivareta lærlingens interesser i likhet med andre ansatte
- Instruktør (en eller flere personer som er på arbeidsplassen til lærlingen)
  - Har det daglige ansvaret for å veilede og tilrettelegge arbeidet for lærlingen.

Det gis et tilskudd fra Staten som går direkte til opplæringskontoret. Kommunen får refundert tilskuddet fra staten minus det som opplæringskontoret skal ha til driftsutgifter. Denne ordning er regulert i avtale som ble inngått når vi gikk inn i ISOK.

Våre lærlinger har et toårig løp der de fleste starter i aug/sept. og tar fagbrev i aug/sept to år etter. Deres lønn er regulert i hovedtariffavtalen. Lønna beregnes prosentvis ut fra minstelønn til fagarbeider. De har en halvårig lønnsstige som er fordelt slik:

- 1. halvår - 30% lønn av fagarbeiderlønn
- 2. halvår - 40% lønn av fagarbeiderlønn
- 3. halvår - 50% lønn av fagarbeiderlønn
- 4. halvår - 80% lønn av fagarbeiderlønn

Dersom det er lærlinger der andre betaler lønna (NAV, Nordland fylkeskommune) har vi tatt inn disse lærlinger i tillegg til de som er tatt inn ved vanlig inntak. Det er gitt tilbakemelding fra sektorene at de har kapasitet til å ta imot flere lærlinger dersom politikerne velger å øke inntaket ved å øke avsatte lønnsmidler.

Det kan også skje avvik fra det ovennevnte toårige løpet av bl.a. følgende årsaker:

- Avbrudd i lærlingetiden av ulike årsaker – Etter avgjørelse fra fylkeskommunen forlenges lærlingetiden.
- Ikke bestått fagprøve – Vedkommende fortsetter som lærling inntil fagprøven er bestått.
- Avkortet læretid – Hvis en person har tidligere praksis som kan godkjennes som en del av lærlingetiden, kan læretiden avkortes etter avgjørelse fra fylkeskommunen. Eksempelvis hvis en person får godkjent ½ år, hopper vedkommende tilsvarende frem på lønnsstigen.

I ovennevnte tilfeller kan det skje tilpasninger slik at vi enten utsetter eller fremskynder inntak av nye lærlinger hvis budsjettmidlene tilsier dette.

#### Lærekandidat:

For tiden har vi en lærekandidatplass. Dette er ikke en fast ordning, men dukker opp når det er personer som av ulike årsaker, trenger mer tilrettelegging i forhold til vanlige lærlinger. Sektorene har vært villig til å ta imot lærekandidater ved behov, men en må være oppmerksom på at dette kan kreve større ressursbruk av de som skal følge opp vedkommende.

#### Praksisplasser:



Henvendelser om praksisplasser går som regel direkte til de arbeidsplasser som kan være aktuell for å ta imot disse. Universitet m.v. tar kontakt når de har noen som trenger plass. Dette skjer sporadisk og er ikke likt for hvert år. Det er ikke inngått avtaler om fast inntak på praksisplasser.

**Konklusjon:**

Ved den finansieringsmodellen som brukes i dag, er det fast inntak av lærlinger. Hvis antallet skal økes, må kontoen for lærlingelønn økes tilsvarende.

Vi har ikke fast inntak av praksisplasser, men tar imot studenter når det er behov for en praksisplass.

### **Rådmannens innstilling**

Orienteringen tas til informasjon.

### **Saksprotokoll i Formannskap - 15.11.2016**

#### **Behandling:**

Ordføreren foreslo:

Saltdal kommune øker inntaket av lærlinger til 10 pr. år. Økte utgifter innarbeides i økonomiplan for 2016-2019.

Wenche Skarheim foreslo:

Saltdal kommune skal særlig legge vekt på å tilrettelegge for/og ta i mot arbeidspraksisplasser og språkpraksisplasser.

Ordførerens forslag og Wenche Skarheims forslag ble enstemmig vedtatt.

#### **Enstemmig innstilling:**

Saltdal kommune øker inntaket av lærlinger til 10 pr. år. Økte utgifter innarbeides i økonomiplan for 2017-2020.

Saltdal kommune skal særlig legge vekt på å tilrettelegge for/og ta i mot arbeidspraksisplasser og språkpraksisplasser.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	151/16	15.11.2016
Kommunestyre	127/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Søknad om fritak - gnr. 5/18 Kjærnhalsen

### Foreliggende dokumenter:

Brev av 23.11.2015

Søknad om fritak av 15.03.2016

Uttalelse omkring vernestatus av 16.09.2016

### Sakens bakgrunn

Det vises til henvendelse av 15.03.2016 hvor det søkes om fritak for eiendomsskatt på gnr. 5/18. Det vises også til brev av 25.11.2015 hvor søker opplyser at Riksantikvaren har sett på hytta og fortalt at den er verneverdig. Søker har forsøkt å få tak i skriftlig dokumentasjon på dette, men slik dokumentasjon er ikke fremlagt. Saltdal kommune ser av matrikkelen at hytta er registrert av Sefrak (SEkretariat For Registrering Av faste Kulturminner i Norge) som *meldepliktig*, men ikke som vernet bygning.

### Aktuelle lover

Lov om eiendomsskatt til kommunane (eigedomsskattelova) av 1975

### Vurdering

Søknaden gjelder en liten tømmerhytte på Ørnes ved Botnvann. Den lange saksbehandlingstiden skyldes at vi har ventet på en uttalelse fra Arnstein Brekke om hvorvidt bygget har noen vernestatus. Arnstein Brekke som har sakkyndig kompetanse innenfor bygningsvern og kulturminner, har tidligere sett på eiendommen i en annen sammenheng. Det fremgår av uttalelsen at bygget ikke er registrert med noen formell bevaringsverdig eller vernestatus, men at det ut fra en skjønnsmessig vurdering er snakk om en verneverdig bygning, dels knyttet til utforming, dels til bruk og plassering.

Et fritak må vurderes i forhold til eigedomsskattelova § 7 b) som gjelder «bygning som har historisk verdi».

**Rådmannens innstilling**

Med hjemmel i eiedomsskattelova § 7 b) innvilges Janny Angell Kjærran fullt fritak for tømmerhytta på gnr. 5 bnr. 18, med bygningsident 188801625. Fritaket gjelder frem til neste hovedtaksering.

**Saksprotokoll i Formannskap - 15.11.2016****Behandling:****Enstemmig innstilling:**

Med hjemmel i eiedomsskattelova § 7 b) innvilges Janny Angell Kjærran fullt fritak for tømmerhytta på gnr. 5 bnr. 18, med bygningsident 188801625. Fritaket gjelder frem til neste hovedtaksering.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for oppvekst og kultur	28/16	17.11.2016
Kommunestyre	128/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Bosetting av flyktninger 2017

### Foreliggende dokumenter:

Vedtak i Kommunestyret sak 115/15 den 16.12.2015

Vedtak i Kommunestyret sak 81/16 den 15.09.2016

Brev fra IMDI av 10.10.2016

### Sakens bakgrunn

Kommunestyret har i sak 115/15 vedtatt følgende om bosetting av flyktninger i Saltdal kommune:

*Med bakgrunn i anmodning fra IMDI og fylkesmannen vedtar Saltdal kommune å bosette 30 flyktninger pr. år i 2016 og 2017. Familiegjenforeninger kommer i tillegg.*

*Saltdal kommune bes gjøre nødvendig forarbeid med formål om å bosette inntil 8 enslige mindreårige flyktninger i 2016, innenfor rammen av 30 bosettinger.*

*Økt integreringstilskudd blir brukt til å øke ressursen til dette arbeidet.*

Flyktningtjenesten har jobbet med både bosetting av ordinære flyktninger, samt nødvendig forarbeid om å bosette enslige mindreårige i løpet av 2016. Dette arbeidet er gjort i tett samarbeid med både skoler, barnehager, helsestasjon m fl.

Norske kommuner har de siste årene gjort en formidabel innsats med bosetting og kvalifisering av flyktninger, og oppgavene er store også i 2017.

I 2017 vil det være behov for å bosette 13 000 flyktninger i norske kommuner, hvorav 1 100 er enslige mindreårige under 18 år. Om lag 40% av de enslige mindreårige er under 15 år. Bosettingsbehovet er lavere enn tidligere plantall fra IMDI. Færre asylsøkere til Norge og færre som innvilges opphold er hovedårsakene til at behovet har gått ned.

Så langt har kommunene vedtatt å bosette i underkant av 10 000 flyktninger neste år.

Saltdal kommune har tidligere vedtatt å bosette 30 flyktninger i 2017. Det nedjusterte bosettingsbehovet gjør at IMDI ber kommunen redusere sitt vedtak til å bosette 30 flyktninger i 2017. Av disse ber IMDI om at ingen plasser forbeholdes bosetting av enslige mindreårige.

Anmodningstillene til den enkelte kommune er utarbeidet i samråd med KS.

## **Vurdering**

### Flyktningssituasjonen i Saltdal pr d.d.

Innenfor en 5-årsperiode har vi nå 90 personer som vi får integreringstilskudd for. Kommunen er i ferd med å oppfylle vedtaket for 2016 og har bosatt 23 personer (ingen enslige mindreårige). I tillegg har vi fått 2 familiegjenforeninger.

### Boligmarkedet

Boligmarkedet er som tidligere vanskelig i Saltdal. Vi må ut på det private marked, og her presses prisene høyt slik at mange av flyktningene må ha supplerende sosialhjelp for å klare boligkostnadene.

I tillegg er det nå svært få flyktninger som flytter til andre kommuner. Dette gjør at vi får liten sirkulasjon i de boligene vi benytter. Vi har behov for et visst antall boenheter som er øremerket for flyktninger.

### Bemanning ved flyktningstjenesten

100 % flyktningkonsulent (vakant i påvente at nytilsatt som begynner 02.01.17)

100% miljøarbeider

100% programrådgiver

60% helsesøsterstilling (økt til 100% frem til 31.12.16)

Økt bosetting vil kreve flere personer å følge opp, arbeidsmengden for ansatte ved flyktningstjenesten vil øke. Dette vil gi seg utslag i at en trenger flere ansatte for å håndtere dette. Vi ser for oss at med videreføring på bosatte vil bemanningssituasjonen måtte økes med 50% programrådgiver og 50% miljøarbeider. I tillegg må helsesøsterstillingen økes til 100% permanent.

### Barneskole

Fra barneskolen meldes det om god kapasitet med hensyn til lærerressurser, men de fysiske forhold når det gjelder tilgang på lokaler er vanskelig pr d.d. Skolen har behov for å få tilført ekstra midler for å kunne gi et godt tilbud. Ressursbruken i forhold til dette opplæringstilbudet representerer pr. tiden ei lærerstilling.

### Ungdomsskole

Skolen er positiv til å motta flere fremmedspråklige, men de har behov for å få tilført ekstra midler for å kunne gi et godt tilbud.

### Røkland voksenopplæring

Røkland VO melder om utfordringer i forhold til lokaler, samt at det er vanskelig å rekruttere kvalifiserte lærere.

## **Rådmannens innstilling**

Med bakgrunn i anmodning fra IMDI vedtar Saltdal kommune å bosette 30 flyktninger i 2017. Familiegjenforening kommer i tillegg.

Økt integreringstilskudd blir brukt til å øke ressursen til dette arbeidet.

## **Saksprotokoll i Utvalg for oppvekst og kultur - 17.11.2016**

### **Behandling:**

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 5 mot 1 stemme.

### **Innstilling:**

Med bakgrunn i anmodning fra IMDI vedtar Saltdal kommune å bosette 30 flyktninger i 2017. Familiegjenforening kommer i tillegg.

Økt integreringstilskudd blir brukt til å øke ressursen til dette arbeidet.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for oppvekst og kultur	33/16	17.11.2016
Kommunestyre	129/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Rullering av handlingsplan for idretts- og nærmiljøanlegg

### Foreliggende dokumenter:

- Kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelse 2013- 2016
- Høringssvar fra Saltdal Idrettsråd
- Høringssvar fra Saltdal Ungdomsråd
- Høringssvar fra IL Vinger
- Høringssvar fra Salten Friluftsråd
- Nordland Fylkeskommunes prioriteringsliste for større kostnadskrevende anlegg 2016

### Sakens bakgrunn

Kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelse 2013- 2016 ble vedtatt i sak 6/13 i kommunestyret. For å kunne få spillemidler til idretts- og nærmiljøanlegg, må kommunen årlig rullere handlingsplanen for idretts- og nærmiljøanlegg, som er en del av kommunedelplanen. Alle spillemiddelsøknader skal være ferdig saksbehandlet i kommunen og oversendt Nordland Fylkeskommune innen 15. januar 2017. Det skal samtidig oversendes et brev til Nordland Fylkeskommune hvor idretts- og nærmiljøanleggene er satt opp på en prioritert liste ut fra hvilke anlegg som kommunen ønsker skal få spillemidler først. Det skal settes opp én liste over prioriteringer av nærmiljøanlegg, én liste over idrettsanlegg, og én liste hvor årets spillemiddelsøknader, både på idretts- og nærmiljøanlegg, er satt i prioritert rekkefølge. Nordland Fylkeskommune legger de lokale prioriteringene til grunn for fylkets prioriteringer av spillemidler. I 2017 skal kommunedelplanen igjennom en fullstendig revidering.

Det er signalisert at det kommer inn 2 søknader på nærmiljøanlegg, og 3 søknader på idrettsanlegg ved årets søknadsrunde. Disse er:

- Høyjarfall balløkke, nærmiljøanlegg, Høyjarfall Velforening (fornytt)
- Vensmoen kunstgressbane, idrettsanlegg, Saltdal kommune (ny)
- Skibu Vensmoen, idrettsanlegg, IL Vinger (ny)

- Rognan flerbrukshall, idrettsanlegg, FK Saltdalskameratene (ny)
- Tuftepark/ petanquebane Øyra, nærmiljøanlegg, Saltdal kommune (ny)

## **Vurdering**

### Høyjarfall balløkke

Høyjarfall Velforening planlegger en balløkke sentralt i boligfeltet på Høyjarfall. Lekeområdene i boligfeltet på Høyjarfall er stort sett svært nedslitte og preges av dårlig vedlikehold. En balløkke vil være et flott samlingspunkt for barn og unge i boligfeltet. Velforeningen sendte inn søknad om nærmiljømidler første gang i 2014, og har fornyet søknaden i 2015, men har foreløpig ikke fått spillemidler til anlegget. De fornyer søknaden også i år.

### Vensmoen kunstgressbane

Vensmoen kunstgressbane har ligget på prioritert handlingsplan i flere år, og i år sendes det inn spillemiddelsøknad for første gang. Anlegget er kommunalt, men IL Vinger er samarbeidspart, og de har skaffet betydelige sponsormidler til realisering av banen. Banedekket på den eksisterende gressbanen må rehabiliteres, og i den forbindelse er det mer driftsmessig kostnadsbesparende og brukervennlig å etablere en kunstgressbane der.

### Skibu Vensmoen

IL Vinger skal bygge skibu på Vensmoen i tilknytning til lysløypeanlegget der. IL Vinger har fått kjøpe en hytte av Saltdalshytta med betydelig rabatt, og denne skal plasseres på skiarenaen. Skibua får innlagt vann og toalettfasiliteter, samt kan brukes til sosialt samvær eller møter (sitteplass til ca. 30 personer).

### Rognan flerbrukshall

FK Saltdalskameratene planlegger å oppføre en flerbrukshall på den kommunale grusbanen ved Dragefossen Stadion på Rognan. FKSK ble innvilget en støtte på inntil kr 50 000 til forprosjektet av kommunestyret 26.05.2016. FKSK har lagt ned betydelige ressurser i planlegging og prosjektering av anlegget, og etablering av en flerbrukshall vil utvilsomt være et stort løft for idretten både lokalt og regionalt. Flerbrukshallen skal inneholde garderobeanlegg og 5 aktivitetsflater: fotballbane, flerbruksbane, friidrettsdekke, klatrevegg og styrketreningshall.

### Tuftepark/ petanquebane på Øyra

Saltdal kommune planlegger bygging av Tuftepark, samt bygging av petanquebane på Øyra. Tiltakene er en del av et 3-årig prosjekt i regi av Saltdal kommune v/ folkehelse om nærmiljø og lokalsamfunn som fremmer folkehelse. I prosjektet er det en tiltaksplan hvor utvikling av Øyra er tema. Tufteparken er en utendørs treningspark bestående av 9 enkle metallkonstruksjoner som man bruker sin egenvekt for å trene på. Apparatene i Tufteparken er i stor grad intuitive, men det medfølger også et instruksjonsskilt og qr-koder på hvert apparat som kan skannes for å få tilgang til en øvelsesdatabase som er relatert til det apparatet som ble skannet. Det blir samtidig etablert en petanquebane på Øyra. Petanque er en lavterskel-idrett som både store og små har glede av. Det er nylig etablert en petanqueklubb i Saltdal.



Prioritert handlingsplan for idretts- og nærmiljøanlegg var ute på høring i høst, med svarfrist 25. oktober. Det kom inn innspill fra Saltdal Idrettsråd, Saltdal Ungdomsråd og IL Vinger. I tillegg kom Salten Friluftsråd med et innspill 3 dager over fristen.

#### Innspill fra Saltdal Idrettsråd:

Saltdal Idrettsråd behandlet prioritert handlingsplan for idretts- og nærmiljøanlegg i et styremøte 24. oktober. Idrettsrådets innstilling til prioriteringer er som følger:

Idrettsrådets innstilling til prioritering av nærmiljøanlegg:

1. Høyjarfall balløkke
2. Tufteparken/ petanquebane Øyra
3. Uteområde Rognan barneskole

Idrettsrådets innstilling til prioritering av idrettsanlegg:

1. Vensmoen kunstgressbane
2. Flerbrukshall Rognan
3. Skibu Vensmoen
4. Garderobeanlegg Røkland skole
5. Lagerrom Saltdalshallen
6. Elgbane Prestmoen
7. Leirduebane Prestmoen
8. Miniatyrbane- anlegg

I tillegg har idrettsrådet innspill om at gulvet i idrettshallen bør rehabiliteres, og at dette bør inn i prioriteringslisten og jobbes aktivt for å få realisert.

*Kommentar fra saksbehandler:* Idrettsrådet fastholder på sin innstilling fra sist rullering med at kunstgressbanen bør prioriteres før flerbrukshallen i forhold til tildeling av spillemidler. De kommer også med et viktig innspill om at banedekket i Saltdalshallen bør rehabiliteres. Banedekket nærmer seg grensen på antatt brukstid, og bør rehabiliteres i løpet av 1-2 år.

#### Innspill fra Saltdal Ungdomsråd:

Saltdal Ungdomsråd har tatt opp prioritert handlingsplan i et ungdomsrådsmøte 21. oktober, og kommer med innspill om at det bør gjøres noe med garderobeanlegget på Røkland skole. De mener at garderobene er nedslitte, og de ønsker seg dusjvegger. I tillegg er de opptatt av at den planlagte kombihallen/ flerbrukshallen på Rognan ikke må gå på bekostning av Saltdalshallen. De vil at det skal være en plan på hvordan disse to idrettsanleggene kan være til nytte for hverandre.

*Kommentar fra saksbehandler:* Garderobeanlegget på Røkland skole har ligget på prioritert handlingsplan for idrettsanlegg i mange år. Det er ingen tvil om at garderobeanlegget har store behov for utbedringer. Hvis garderobeanlegget skal gjøres noe med, må Røkland skole i samarbeid med bygg/ teknisk- avdeling ta initiativ til dette. I forbindelse med saksbehandlingen av etablering/ finansiering av flerbrukshallen jobbes det med å se flerbrukshallen og Saltdalshallen i sammenheng, slik at de kan være til gjensidig nytte.

#### Innspill fra IL Vinger:

IL Vinger har hatt styresak om prioritering av spillemidler den 19. oktober. De kommer med innspill om at de ønsker at kunstgressbanen blir prioritert som nr. 1, skibua som nr. 2 og Rognan flerbrukshall som nr. 3 på prioritert handlingsplan for idrettsanlegg. De påpeker at kunstgressbanen vil være svært viktig for deres idrettslag, og mulighetene for å utvikle

fotballspillere framover. Den planlagte skibua vil også gi deres skiløpere en helt ny hverdag ved at den er en bygning som er etter dagens standard.

*Kommentar fra saksbehandler:* Det er ingen tvil om at kunstgressbanen og skibua er viktige og nødvendige anleggsoppdateringer i den øvre del av Saltdal. IL Vinger har et aktivt fotball- og skimiljø, og hensiktsmessige anlegg er svært viktige for å kunne opprettholde aktivitetstilbudet for befolkningen, spesielt for barn og unge.

#### Innspill fra Salten Friluftsråd:

Innspillet fra Salten Friluftsråd legges ved saken, men tas ikke med i vurderingen, da den i hovedsak gjelder tekstdelen av kommunedelplanen for fysisk aktivitet og naturopplevelse, og ikke selve prioriteringen av handlingsplanen for idretts- og nærmiljøanlegg. Innspillene fra Salten Friluftsråd vil være viktige når kommunedelplanen skal revideres til neste år.

Ved siste rullering av handlingsplan for idretts- og nærmiljøanlegg ble det vedtatt at Rognan flerbrukshall (FKSK) skulle settes på førsteplass, med Vensmoen kunstgressbane som prioritet 2 og skibu som prioritet 3. Idrettsrådets innstilling er at Vensmoen kunstgressbane burde stå som førsteprioritet. Både Vensmoen kunstgressbane og Rognan flerbrukshall er avhengige av kommunalt engasjement for enten mellomfinansiering av spillemidler eller selvskyldergaranti tilsvarende innvilgede spillemidler. Begge tiltakene er derfor avhengig av at fylkesmannen godkjenner kommunens engasjement. Hvor lenge kommunen må ha låneopptaket, avhenger av når de to tiltakene vil få tildelt spillemidler. Ifølge Nordland Fylkeskommune, som fordeler spillemidler i fylket, vil tildeling av spillemidler til en kunstgressbane (ca. 2,5 mill. i spillemidler) fordeles over 2 år. En flerbrukshall (ca. 10 mill. i spillemidler) må forvente å få tildelt spillemidler fordelt over 3-4 år. Nordland fylke kommer dårlig ut av statens fordeling av spillemidler til fylkene på grunn av lavt innbyggertall i forhold til fylkets størrelse. Nordland fylke har bare ca. 25 % dekningsgrad av spillemiddelsøknadene årlig. Dermed må det forventes at det kan ta 1-4 år før første tildeling til et av tiltakene, og opp mot 8-10 år før begge tiltakene har fått utbetalt alle spillemidlene. Nordland Fylkeskommune påpeker også at det er mer sannsynlig at de anleggene som koster minst, og får mindre summer spillemidler, er mer sannsynlig å få spillemidler først. Det er dermed sannsynlig at en kunstgressbane vil få tidligere utbetalt spillemidler, enn et mer kostnadskrevende anlegg slik som flerbrukshallen. Likevel har politikerne tidligere signalisert at de på tross av idrettsrådets innstilling vil ha flerbrukshallen som førsteprioritet. I all hovedsak står vurderingen i om Vensmoen kunstgressbane eller Rognan flerbrukshall skal ha prioritet 1 eller 2 på handlingsplanen for idrettsanlegg.

Nordland Fylkeskommune har en egen prioriteringsliste over større kostnadskrevende anlegg (anlegg som søker tilskudd over kr 3 mill.), og denne listen rulleres hvert år ut fra hvilke spillemiddelsøknader som leveres inn. Rognan flerbrukshall vil komme inn på denne listen i 2017 når de sender inn spillemiddelsøknad for første gang. Ifølge Nordland Fylkeskommune er det ikke avgjørende at anlegget prioriteres som nr. 1 på kommunens prioriteringsliste for at anlegget kommer inn på fylkets liste. Fylkeskommunen praktiserer at anlegg rykker opp på prioriteringslisten over tid, og fylkeskommunen legger mest vekt på at anlegget faktisk ER på kommunens prioriteringsliste, og at søknaden fra anleggsutbygger er god. For anleggsutbygger skal det være en trygghet i å havne på fylkets prioriteringsliste, og det skal være forutsigbarhet ved at anlegg rykker opp på listen etter hvert som andre anlegg får utbetalt sine spillemidler. Nordland Fylkeskommunes prioriteringsliste og større kostnadskrevende anlegg for 2016 er vedlagt saken.

Skibua, som IL Vinger planlegger å etablere på Vensmoen, vil være naturlig å sette som prioritet nr. 3 på handlingsplanen for idrettsanlegg.

Garderobeanlegget på Røkland skole og lagerrom i Saltdalshallen er tiltak som gjelder kommunale anlegg, og som ligger på handlingsplanen. I tillegg er det kommet inn innspill om rehabilitering av toppdekket i Saltdalshallen. Disse tiltakene må det tas et kommunalt initiativ til å gjøre noe med hvis det skal sendes inn spillemiddelsøknad. Tiltakene ligger på prioritert handlingsplan, men det er foreløpig ikke konkrete planer om å sende inn spillemiddelsøknad på disse. Ved revidering av kommunaledelplanen for fysisk aktivitet og naturopplevelse i 2017 må det tas stilling til om det er realistisk at det skal gjøres noe med disse tiltakene i perioden 2017-2020.

Elgbane Prestmoen, Leirduebane Prestmoen og miniatyrbaneanlegg er alle anlegg som planlegges på Prestmoen skytebaneanlegg. Det er ikke signalisert at det kommer spillemiddelsøknad på disse anleggene i nærmeste framtid, så også her må det tas stilling til om det er realistisk at det skal gjøres noe med disse anleggene i neste planperiode.

På handlingsplanen for nærmiljøanlegg er det naturlig å sette Høyjarfall balløkke på prioritet 1 siden det er dette anlegget som har ventet lengst på å få tildelt spillemidler. Det er også naturlig å sette dette anlegget som nr. 1 på den prioriterte listen over både idretts- og nærmiljøanlegg. Høyjarfall balløkke har budsjettert med et kommunalt tilskudd på kr 48 890, og hvis Høyjarfall balløkke får tildelt spillemidler i 2017, burde disse midlene tildeles prosjektet. Midlene tas av avsatt egenandel til spillemidler i investeringsbudsjettet.

Tufteparken/ petanquebanen er et nytt tiltak som kommer inn på handlingsplanen i år, og burde dermed settes på prioritet 2 på nærmiljøanlegg og prioritet 5 på listen over både idretts- og nærmiljøanlegg. Opprusting av uteplass på Rognan Barneskole er foreløpig ikke planlagt å søke om spillemidler til.

## Konklusjon

Saksbehandler legger vekt på følgende ved prioritering av anlegg:

- Det bør være forutsigbarhet ved at anlegg rykker opp på prioriteringslisten over tid.
- Idrettsrådets høringsuttalelser tillegges vekt.

For prioritert handlingsplan for idrettsanlegg er det 2 alternative løsninger:

Alt. 1: Idrettsrådets høringsuttalelse, samt budsjettvedtak i 2016 om bygging av Vensmoen Kunstgressbane, tillegges vekt, og Vensmoen kunstgressbane prioriteres som nr. 1 på prioritert handlingsplan for idrettsanlegg, og Rognan flerbruksbane prioriteres som nr. 2.

Alt. 2: Vedtak fra forrige rullering opprettholdes, og Rognan flerbrukshall prioriteres som nr. 1 på prioritert handlingsplan for idrettsanlegg, og Vensmoen kunstgressbane prioriteres som nr. 2.

## Rådmannens innstilling

Idrettsrådets høringsuttalelse, samt budsjettvedtak i 2016 om bygging av Vensmoen Kunstgressbane, tillegges vekt, og Vensmoen kunstgressbane prioriteres som nr. 1 på prioritert handlingsplan for idrettsanlegg, og Rognan flerbruksbane prioriteres som nr. 2.

**Prioritert handlingsplan for idrettsanlegg 2017 er som følger:**

Anlegg	Prosjekt-eier	Sted	Antatt byggestart	Total kostnad	Finansiering			
					km	sm	pm	
1.	Vensmoen kunstgressbane	Saltdal kommune	Vensmoen	2017	7 175 000		2 870 000	290 000
2.	Rognan flerbrukshall	FKSK	Røkland	2017	30 336 000		10 627 000	1 000 000
3.	Skibu Vensmoen	IL Vinger	Vensmoen	2016	1 102 000		441 000	310 000
4.	Garderobe-anlegg Røkland skole	Saltdal kommune	Røkland					
5.	Lagerrom Saltdalshallen	Saltdal kommune	Rognan					

## Innstilling:

Rognan flerbrukshall prioriteres som nr. 1 på prioritert handlingsplan for idrettsanlegg, og Vensmoen kunstgressbane prioriteres som nr. 2.

## Prioritert handlingsplan for idrettsanlegg 2017 er som følger:

Anlegg	Prosjekt-eier	Sted	Antatt bygge-start	Total kostnad	Finansiering			
					km	sm	pm	
1	Rognan flerbrukshall	FKSK	Rognan	2017	30 336 000		10 627 000	1 000 000
2	Vensmoen kunstgressbane	Saltdal kommune	Vensmoen	2017	7 175 000		2 870 000	290 000
3.	Skibu Vensmoen	IL Vinger	Vensmoen	2016	1 102 000		441 000	310 000
4.	Garderobe-anlegg Røklund skole	Saltdal kommune	Røklund					
5.	Rehabilitering toppdekke Saltdalshallen	Saltdal kommune	Rognan					
6.	Lagerrom Saltdalshallen	Saltdal kommune	Rognan					
7.	Elgbane Prestmoen	Saltdal JFF	Prestmoen					
8.	Leirduebane Prestmoen	Saltdal JFF	Prestmoen					
9.	Miniatyrbane- anlegg	Saltdal Skytterlag	Prestmoen					

Forklaring:

Km: Kommunale midler

Sm: spillemidler

Pm: Private midler

Øvrige midler dekkes av lån/ gaver/ rabatter/ sponorer/ dugnad/ moms kompensasjon i det enkelte prosjekt.

## Prioritert handlingsplan for nærmiljøanlegg 2017 er som følger:

Anlegg	Prosjekt-eier	Sted	Antatt bygge-start	Total kostnad	Finansiering			
					km	sm	pm	
1.	Balløkke Høyjarfall	Høyjarfall Velforening	Høyjarfall	2017	600 000	48 890	300 000	
2.	Tuftepark/ petanquebane	Saltdal kommune	Øyra	2017	410 000		205 000	
3.	Opprusting av uteplass barneskole	Saltdal kommune	Rognan					

Forklaring:

Km: Kommunale midler

Sm: spillemidler

Pm: Private midler

Øvrige midler dekkes av lån/ gaver/ rabatter/ dugnad i det enkelte prosjekt.

## Prioritering av innleverte spillemiddelsøknader (både idretts- og nærmiljøanlegg) 2017 er som følger:

Anlegg	Prosjekt-eier	Sted	Antatt bygge-start	Total kostnad	Søkt spillemidler	Kommunale midler	
1.	Høyjarfall Balløkke	Høyjarfall Velforening	Høyjarfall	2017	Kr 600 000	Kr 300 000	Kr 48 890
2.	Rognan flerbrukshall	FKSK	Rognan	2017	Kr 30 336 000	Kr 10 627 000	
3.	Vensmoen kunstgressbane	Saltdal kommune	Vensmoen	2017	Kr 7 175 000	Kr 2 870 000	Kr 290 000
4.	Skibu	IL Vinger	Vensmoen	2016	Kr 1 102 000	Kr 441 000	
5.	Tuftepark/ petanquebane	Saltdal kommune	Øyra	2017	Kr 410 000	Kr 205 000	



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for oppvekst og kultur	32/16	17.11.2016
Kommunestyre	130/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Vensmoen kunstgressbane

### Foreliggende dokumenter:

- Driftsøstemat 11-er kunstgressbane (Norges Fotballforbund)
- Kalkyle på bygging av 11-er kunstgressbane på eksisterende gressbane Vensmoen (Norges Fotballforbund)
- Høringsuttalelse fra IL Vinger
- Høringsuttalelse fra Saltdal Idrettsråd

### Sakens bakgrunn

Vensmoen gressbane er et kommunalt fotballanlegg som de siste årene har vært i svært dårlig forfatning. Store deler av fotballsesongen har slitasjen på dekket vært så stor at det har vært mangel på gress på spilleflaten. Spilleflaten har behov for rehabilitering for at fotballanlegget skal kunne brukes på en hensiktsmessig måte.

IL Vinger tok for en tid tilbake initiativ til å sette i gang arbeidet med å planlegge en kunstgressbane på anlegget. IL Vinger har hatt besøk av anleggskonsulent Ove Halvorsen i Norges Fotballforbund, som har sett på anlegget og kommet med kalkyler på kostnader ved å bygge en 11-er kunstgressbane, samt et driftsøstemat på slike baner. IL Vinger har sørget for å skaffe betydelig sponsorstøtte, samt gjort avtaler om dugnadsarbeid for å realisere anlegget. Hvis det skal etableres en kunstgressbane på Vensmoen, er det nå kommunens oppgave å ha prosjektledelse, sende inn en søknad om spillemidler til anlegget og stå for mellomfinansiering av spillemidlene inntil utbetaling av disse. For at de innsamlede sponsormidlene ikke skal frafalle, er anlegget avhengig av ferdigstilling innen 31. desember 2017.

### Vurdering

Vensmoen gressbane benyttes av Røkland skole, IL Vinger, Knekthågen barnehage, RIBO, Vensmoen EM, og til uorganisert aktivitet for barn og unge i Røklandsområdet. Anlegget brukes også til å avholde hjemmekamper for IL Vinger. Det har i flere år vært behov for rehabilitering av anlegget for at det skal kunne brukes til det formål det er bygd for.

I dag er det ofte slik at anleggseiere velger å etablere en kunstgressbane i stedet for å rehabilitere en gressbane. Dette fordi en kunstgressbane er enklere å vedlikeholde, og ofte er mer hensiktsmessig å bruke til trening og kamper, spesielt for barn og unge.

IL Vinger har lagt ned en betydelig innsats i planlegging av en kunstgressbane på Vensmoen. De har hatt møter med anleggskonsulent Ove Halvorsen i Norges Fotballforbund, og han har gjort beregninger på kostnader ved å bygge en 11-er kunstgressbane på eksisterende gressbane på Vensmoen. Ifølge Ove Halvorsen er den totale kostnadsrammen på prosjektet satt til kr 7 175 000, ut fra erfaringstall på tilsvarende anlegg som er bygget i 2016, og ut fra tilbakemeldinger fra konsulenter.

KOSTNADSKALKYLE INKL. MVA.- VENSMOEN KUNSTGRESSBANE	
Rigg/ drift	250 000
Grunnarbeider	346 500
Baneoppbygging	1 344 000
Ballfangnett	220 000
Ledningsarbeider	470 000
Fotballmål	150 000
Kunstgress	2 377 000
Lysanlegg	1 172 500
Planlegging, byggeledelse o.l.	437 500
Uforutsett	132 500
Egenadministrasjon	275 000
SUM	7 175 000

IL Vinger har samlet inn kr 1 960 000 i sponsorstøtte til anlegget. De har også allerede kjøpt inn fotballmål til prosjektet til en verdi av kr 80 000. I tillegg har de sørget for at PK Strøm stiller med dugnadsarbeid tilsvarende en verdi på kr 600 000, og IL Vinger stiller med dugnadsarbeid tilsvarende kr 75 000. Dugnaden på grunnarbeidene må nedfelles i en avtale hvor PK Strøm tar på seg å være ansvarlig utførende.

Saltdal kommune kan søke om spillemidler tilsvarende 1/3 av prosjektets verdi. Dette tilsvarer kr 2 392 000. I tillegg får idrettsanlegg som bygges i Nordland et tillegg i spillemidlene tilsvarende 20 %, altså kr 478 000. Saltdal kommune vil også få kompensert momsen i prosjektet. Momskompensasjonen vil utgjøre ca. kr 1 100 000 ut fra beregnede betalte kostnader (dugnadsarbeidet er trukket fra). Saltdal kommune kan stille med en egenkapital tilsvarende kr 290 000 i prosjektet, hvorav kr 220 000 tas av avsatte midler til egenandel spillemidler i investeringsbudsjettet for 2016. Budsjettmidlene er ikke overførbare til 2017, så midlene brukes til innkjøp av ballfangernett og fotballmål i løpet av 2016. Kr 70 000 tas av samme budsjett i 2017 til prosjektet.

FINANSIERINGSPLAN- VENSMOEN KUNSTGRESSBANE	
Spillemidler (1/3 av godkjent kostnad)	2 392 000
Spillemidler 20 % Nordlandstillegg	478 000
Momskompensasjon	1 100 000
Innsamlede sponsormidler	1 960 000
Avtalt dugnad, IL Vinger	75 000
Avtalt dugnad, PK Strøm	600 000

Kommunal byggeledelse	200 000
Allerede innkjøpte fotballmål	80 000
Kommunal egenkapital, avsatt i budsjettet 2016	220 000
Kommunal egenkapital, avsatt i budsjettet 2017	70 000
SUM	7 175 000

Anlegget ligger på enten første- eller annenprioritet på handlingsplanen for idrettsanlegg ved årets rullering. Hvis anlegget ligger som førsteprioritet, kan man forvente første utbetaling av spillemidler i løpet av ca. 1-4 år. Spillemidlene vil deles ut fordelt over 2 år. Dermed må kommunen forvente at det tar ca. 3-6 år før anlegget har fått utbetalt alle spillemidlene. For å kunne gjennomføre prosjektet må dermed Saltdal kommune ta et låneopptak tilsvarende spillemidler på kr 2 870 000. Et slikt låneopptak må godkjennes av fylkesmannen. Hvis anlegget blir prioritert som nr. 2 på handlingsplanen, vil det ta ca. 5-10 år før Vensmoen kunstgressbane vil få utbetalt alle spillemidlene. Det er mer sannsynlig at fylkesmannen vil godkjenne et låneopptak på 3-6 år, enn på 5-10 år, dermed vil anleggets plassering på handlingsplanen for idrettsanlegg antagelig være av betydning for om fylkesmannen godkjenner et låneopptak. IL Vinger har signalisert at de kan være villige til å stå for låneopptaket av spillemidlene hvis kommunen ikke får godkjenning for låneopptaket, men de er da avhengige av at tiltaket settes som førsteprioritet, siden idrettslaget ikke har muligheter til å sitte med et låneopptak av en slik størrelsesorden i 5-10 år.

For at ikke sponsormidler skal frafalle (jfr. 2-årsregel i f.eks. Sparebank 1 Nord- Norge Fondet), er det i sponsoravtalene som IL Vinger har inngått, satt en frist om at kunstgressbanen må ferdigstilles innen 2018. Hvorvidt sponsorene kan forlenge fristen er ikke avklart.

Norges fotballforbund har beregnet følgende årlige driftskostnader på tilsvarende anlegg:

DRIFTSESTIMAT- VENSMOEN KUNSTGRESSBANE	
Sommerdrift (ca. 1.april- 1. november)	
Mannskap og maskiner (kan være en del på dugnad)	90 000
Dyprens (innleid)	20 000
Etterfyll gummigranulat	20 000
Lys/ strøm	20 000
SUM	150 000

Teknisk drift i Saltdal kommune har gått igjennom tallene, og mener at tallene er realistiske. Vensmoen gressbane har allerede et driftsbudsjett, som ved realisering av kunstgressbanen vil bortfalle, slik at det ikke vil bli merkostnader på driftsbudsjettet til kunstgressbanen. Ifølge teknisk drift vil det heller kanskje bli mindre kostnadskrevende å drifte en kunstgressbane kontra en gressbane.

Det foreslås at det inngås en utbyggings- og driftsavtale mellom Saltdal kommune og IL Vinger, og at det i driftsavtalen forhandles om kostnadsfordeling mellom Saltdal kommune og IL Vinger om strømudgifter til lys. Ansvarlig for utarbeidelse av avtale er Saltdal kommune v/tekniske tjenester.

## **Konklusjon**

Kommunestyret bes om å vurdere to alternative vedtak:

### Alternativ 1:

- Saltdal kommune er positive til å erstatte Vensmoen gressbane med en kunstgressbane, og sender inn spillemiddelsøknad på anlegget.
- Det disponeres kr 220 000 av midler til egenandel for spillemiddelsøknader i investeringsbudsjettet i 2016. Midlene brukes i løpet av 2016 til innkjøp av fotballmål og ballfangernett.
- Det disponeres kr 70 000 av midler til egenandel for spillemiddelsøknader i investeringsbudsjettet for 2017.
- Saltdal kommune tar prosjektet med i budsjettet for 2017, og tar et låneopptak tilsvarende innvilgede spillemidler.
- Saltdal kommune tar ansvaret for byggeledelse i prosjektet, og innstiller på å ferdigstille kunstgressbanen i løpet av 2017, forutsatt fullfinansiering av prosjektet.
- Det inngås en utbyggings- og driftsavtale mellom Saltdal kommune og IL Vinger.

### Alternativ 2:

- Kommunen avslår å bygge Vensmoen kunstgressbane i denne omgang.

Etter en totalvurdering, innstilles det på alternativ 1. Gressbanen på Vensmoen er i dårlig forfatning, og rehabilitering av dekket må i alle tilfeller gjøres i løpet av kort tid. Det vurderes dithen at en kunstgressbane vil være enklere å vedlikeholde, og er mer hensiktsmessig å bruke til formålet, enn en gressbane er. Initiativet som IL Vinger har tatt til å samle inn sponsorpenger, og deres bidrag i form av dugnad, gjør at kommunen får minimalt med kostnader til anleggesoppdateringen. Kommunens bidrag i prosjektet vil bestå i mellomfinansiering av spillemidlene, byggeledelse, samt et mindre beløp i avsatte midler for egenandel til spillemiddelsøknader.

Hvis Saltdal kommune ikke innstiller på bygging av Vensmoen kunstgressbane i denne omgang, vil det bli mye mer kostnadskrevende å bygge anlegget senere, da kommunen ikke vil ha tilgang til kr 1 960 000 i sponsorstøtte, samt verdien av det dugnadsarbeidet som er avtalt. Gressbanen på Vensmoen må i alle tilfeller rehabiliteres innen kort tid hvis anlegget skal kunne brukes til det formål det er bygget for.

## **Rådmannens innstilling**

- Saltdal kommune er positive til å erstatte Vensmoen gressbane med en kunstgressbane, og sender inn spillemiddelsøknad på anlegget.
- Det disponeres kr 220 000 av midler til egenandel for spillemiddelsøknader i investeringsbudsjettet i 2016. Midlene brukes i løpet av 2016 til innkjøp av fotballmål og ballfangernett.
- Det disponeres kr 70 000 av midler til egenandel for spillemiddelsøknader i investeringsbudsjettet for 2017.
- Saltdal kommune tar prosjektet med i budsjettet for 2017, og tar et låneopptak tilsvarende innvilgede spillemidler.
- Saltdal kommune tar ansvaret for byggeledelse i prosjektet, og innstiller på å ferdigstille kunstgressbanen i løpet av 2017, forutsatt fullfinansiering av prosjektet.
- Det inngås en utbyggings- og driftsavtale mellom Saltdal kommune og IL Vinger.



## Saksprotokoll i Utvalg for oppvekst og kultur - 17.11.2016

### Behandling:

#### Enstemmig innstilling:

- Saltdal kommune er positive til å erstatte Vensmoen gressbane med en kunstgressbane, og sender inn spillemiddelsøknad på anlegget.
- Det disponeres kr 220 000 av midler til egenandel for spillemiddelsøknader i investeringsbudsjettet i 2016. Midlene brukes i løpet av 2016 til innkjøp av fotballmål og ballfangernett.
- Det disponeres kr 70 000 av midler til egenandel for spillemiddelsøknader i investeringsbudsjettet for 2017.
- Saltdal kommune tar prosjektet med i budsjettet for 2017, og tar et låneopptak tilsvarende innvilgede spillemidler.
- Saltdal kommune tar ansvaret for byggeledelse i prosjektet, og innstiller på å ferdigstille kunstgressbanen i løpet av 2017, forutsatt fullfinansiering av prosjektet.
- Det inngås en utbyggings- og driftsavtale mellom Saltdal kommune og IL Vinger.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for oppvekst og kultur	30/16	17.11.2016
Kommunestyre	131/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Eventuell søknad fra Saltdal kommune om å arrangere Fylkesmønstringen UKM i 2018

### Sakens bakgrunn

UKM (Ung Kultur Møtes) er Norges største kulturarena for ungdom. Hvert år arrangeres det over 350 lokale mønstringer i Norge, hvor det deltar 25000 ungdommer. Ungdommene kan delta med en rekke ulike former for kulturell aktivitet; musikk (sang, band, instrumenter, elektronisk musikk), dans, teater, litteratur, kunst, film, akrobatikk, i tillegg til å delta som arrangør (fotograf, tekniker, konferansier). Fra hver lokalmønstring sender kommunene videre noen innslag som skal representere kommunen i fylkesmønstringen. Fylkesmønstringen i Nordland har alltid vært arrangert i Bodø.

Saltdal kommune er kjent for sine flotte lokalmønstringer av UKM. I flere år har Saltdal hatt Nordlands største lokalmønstring i antall deltakere. Saltdal kommune har jobbet målrettet med å engasjere og involvere ungdom i den lokale mønstringen, og det har vært satset på mangfold, medvirkning og kvalitet. I 2014 mottok Saltdal kommune prisen som «årets turbokommune» på grunn av den store økningen deltakere som kommunen har hatt. I tillegg mottaok kommunen prisen for «Nordlands beste oppvekstkommune» i 2013, blant annet på grunn av måten UKM blir arrangert på lokalt.

Det lokale mønstringen har utviklet seg over årene. Tidligere ble mønstringen holdt på Samfunnshuset, men siden antall deltakere og publikummere økte, ble UKM flyttet til Saltdalshallen hvor det holdt i flere år, og i 2014 ble arrangementet flyttet til Slipen Scene. Rammene for arrangementet har stadig blitt bedre, og med det store antallet publikummere og den gode stemningen i salen, er UKM en fantastisk visningsarena for unge talent i Saltdal.

Fylkesmønstringen for Nordland arrangeres i Stormen i Bodø. Selv om at dette er et flott kulturbygg, er det ikke et ideelt lokale til en slik ungdomsmønstring. Derfor ønsker Nordland fylkeskommune (Nfk), som en prøve, å legge fylkesmønstringen til en annen kommune i 2018. Representanter fra fylkeskommunen har de siste årene vært til stede under lokalmønstringen til Saltdal, og de mener at Saltdal både har arrangørkunnskap nok og gode nok lokaler til å være

vertskap for en fylkesmønstring. Derfor ønsker Nfk at Saltdal kommune skal søke om å arrangere fylkesmønstringen i 2018.

Ideen om å flytte fylkesmønstringen ut av Bodø har også være luftet blant kommunene, og tidligere har dette blitt møtt med en viss skepsis og motstand. UKM-ansvarlige i Nfk forteller at dette ble tatt opp igjen på Ungkulturkonferansen i oktober, og hun kan nå melde om en ganske annen holdning, og deltakerne syntes at det vil være spennende å komme til Saltdal.

### **Vurdering**

Saltdal kommune og Nordland fylkeskommune har i flere møter diskutert mulighetene for å legge fylkesmønstringen til Saltdal. På grunn av utfordringer i bemanningssituasjonen på virksomheten for kultur, har dette blitt skjøvet ut i tid. Det har nylig vært et nytt møte mellom Saltdal kommune og Nfk, og det ble enighet om å legge frem en sak til politikerne om hvorvidt Saltdal skal søke om å være arrangør av fylkesmønstringen i 2018. Hvis det besluttes at kommunen skal søke om å være arrangør vil dette bli lagt frem som sak for fylkesråden for kultur, men signalene er at fylkesråden tidligere har uttrykt seg positivt til å legge arrangementet til Saltdal.

### Fylkesmønstringen 2018:

Hvis fylkesmønstringen legges til Saltdal, vil dette bli et stort og spennende arrangement for kommunen. Fylkesmønstringen i 2018 kommer mest sannsynlig til å være helgen 20.-22. april, og det kommer til sammen ca. 300 deltakere i alderen 13-20 år fra alle kommunene i fylket. I stedet for å kjøre alle forestillinger på en scene, slik som i Bodø, er det ønskelig at det skal bli mer festivalpreg over arrangementet. Man ser for seg å ha forestillinger både på Slipen Scene og på samfunnshuset, samt ha utstillinger i egne lokaler. Det vil bli viktig å samarbeide med Slipens Venner, evt. Blåfrost for å gjennomføre det som skal foregå på Slipen Scene. Ved å legge arrangementet til Rognan i stedet for Bodø vil det bli et mer «kompakt» arrangement, der avstandene ikke blir så store mellom scene, overnatting, workshops, kveldsarrangement, og man unngår i større grad at ungdommer drar på shopping, bowling etc. etter at de er ferdig med sin opptreden. Målet for fylkesmønstringen i Saltdal er at den skal bli, i større grad enn tidligere, en møteplass og utviklingsplass for deltakerne. Det er blant annet ønskelig å arrangere workshops innenfor ulike kulturelle sjangere i løpet av helgen. Dette er noe UKM sentralt vil at det satses mer på, og som har vært vanskelig å få til i Bodø.

### Arbeidsfordeling mellom Saltdal kommune og Nordland fylkeskommune:

Selv om at Saltdal kommune arrangerer og blir vertskap for fylkesmønstringen, kommer fortsatt Nordland fylkeskommune til å gjøre mye av den jobben de gjør hvert år. Det forventes at Saltdal kun skal være ansvarlig for selve arrangementet med fysisk tilrettelegging, overnatting, lyd/lys/scene, lokaler og personell til gjennomføring. Nordland fylkeskommune kommer til å ha ansvaret for all kontakt opp mot kommuner/deltakere, informasjon, transport osv.

### Økonomi:

Nordland fylkeskommune stiller ca. kr. 350 000-400 000 til disposisjon for fylkesmønstringen (eksakt tall kan de ikke gi før i januar) som er hva den erfaringsmessig koster inkl. planlegging og gjennomføring. Disse midlene må påregnes å gå til overnatting/vakthold (på skoler), bespisning (deltakerne får mat hele helgen) og lokaler/lyd/lys. Fordelingen på utgiftspostene vil bli annerledes i Saltdal enn i Bodø, men det anses som realistisk å klare å holde utgiftene innenfor budsjettet.

Eksempelvis brukte Nfk i underkant av kr. 250 000 til leie av Stormen, - inkl. lyd, lys, personell, mens til den lokale mønstringen i 2016 ble brukte kr. 62 000 til lyd og lys i to dager på Slipen

Scene. Her vil det i tillegg selvfølgelig også blir fyringsutgifter m.m., men det er allikevel svært god margin opp mot hva disse tingene koster i Bodø.

Det brukes kr. 140 000 til mat og overnatting for deltakerne, og fylkeskommunen har gitt hele denne oppgaven til speiderne i Bodø. En lignende løsning vil være aktuell å utlyse til lag og foreninger i Saltdal.

Kommunene som deltar betaler kr. 750 pr. deltaker.

Det vil også være mulig å ta inn noen billettinntekter fra voksne, - barn og unge skal ha gratis inngang, og det kan kanskje være litt å hente på kafe/kioskdrift.

På nåværende tidspunkt er ikke planleggingen kommet så langt at man kan sette opp et detaljert kostnadsoverslag, men Saltdal kommune må være forberedt på at det vil bli utgifter til arrangementet, - en type «medfinansiering». Denne medfinansieringen trenger ikke komme fra kommunalt hold, men det er også mulig med lokale sponsorer, og eventuelt søknader om midler fra andre finansieringskilder. Og arbeidsinnsatsen vil også bli regnet som en del av denne. Når fylkesmønstringen arrangeres i Bodø har fylkeskommunen hånd om arrangementet og drifter dette selv, mens ved en flytting forventes det en vertskapsmodell – altså modellendring til noe man ikke har prøvd ut før.

#### Stillingsressurser:

Det følger ikke med stillingsressurser, annet enn at to representanter fra fylkeskommunen vil være med i planleggingen og kommer til å jobbe fra Saltdal de siste to ukene. Fylkeskommunen forutsetter at noen fra kommunen jobber deltid med planlegging av arrangementet fra ca. 1. januar 2018, og at det den siste måneden jobbes 100%. Dette er helt avgjørende for å greie å gjennomføre et så stort arrangement. Kommunen kan enten velge å ansette noen til å være arrangementsleder i denne perioden, eller en av stillingene som jobber med barn og unge på virksomhet for kultur kan omdisponeres til dette i perioden.

#### Konsekvenser for ordinær drift/eksisterende ungdomstilbud:

Om en av stillingene som jobber med barn og ungdom på virksomhet for kultur blir omdisponert, vil dette gå ut over det faste ungdomstilbudet i kommunen. Likevel kan ungdomsmiljøet i Saltdal få et løft av at kommunen står som arrangør. Det er nemlig svært viktig med ungdomsmedvirkning i alle ledd av fylkesmønstringen. Ungdommene skal stå fremst i dette arrangementet, og de skal være med på planlegging, tilrettelegging og gjennomførelse. Det forutsetter at Saltdal ungdomsråd blir sterkt involvert, i tillegg til mange andre ungdommer i bygda. Involverte ungdommer vil få tilbud om kurs i arrangørkunnskap, media og flerkameraproduksjon. Også for ungdom som ikke direkte deltar i arrangementet vil ei slik helg på Rognan blir spennende og lærerik og kunne by på mange opplevelser.

#### Tilrettelegging av lokaler/universell utforming:

Nordland fylkeskommune stiller krav om at alle lokaler som skal benyttes under arrangementet må være tilrettelagt for fysisk handikappede. På Slipen Scene må det dermed legges til rette for trinnløs adkomst, hovedrommet må være tilgjengelig for rullestol, og det må være tilgang til toalett for handikappede. Videre vil det som en del av planleggingen av et slikt stort arrangement bli gjort en risiko og sårbarhetsanalyse (ROS analyse). Hvis ikke lokalet garanteres å være tilrettelagt for handikappede, vil kommunen få avslag på søknad om å arrangere Fylkesmønstringen.

#### Andre ringvirkninger:

Utover den positive effekten et slikt arrangement kan få for ungdomsmiljøet er det også grunn til å tro at næringslivet i Saltdal vil nyte godt av dette i form av økt omsetning; - butikkene i

sentrum vil nok merke at det er 300 ungdommer i aksjon på Slipen Scene, mat til disse ei hel helg, hotellovernattinger og bespisning for teknisk personell m.fl. og pårørende som følger sine ungdommer.

### **Rådmannens innstilling**

Saltdal kommune søker Nfk om å få arrangere fylkesmønstringen UKM i 2018.

Ved positivt svar på søknad:

- Saltdal kommune inngår en avtale om medfinansiering med Nordland fylkeskommune for arrangementet.
- En av stillingene på virksomhet for kultur omdisponeres til å være arrangementsleder i perioden 1. januar til 23. april 2018.
- Saltdal kommune tilrettelegger lokaler slik at de er universelt utformet til Fylkesmønstringen 2018.

### **Saksprotokoll i Utvalg for oppvekst og kultur - 17.11.2016**

#### **Behandling:**

#### **Enstemmig innstilling:**

Saltdal kommune søker Nfk om å få arrangere fylkesmønstringen UKM i 2018.

Ved positivt svar på søknad:

- Saltdal kommune inngår en avtale om medfinansiering med Nordland fylkeskommune for arrangementet.
- En av stillingene på virksomhet for kultur omdisponeres til å være arrangementsleder i perioden 1. januar til 23. april 2018.
- Saltdal kommune tilrettelegger lokaler slik at de er universelt utformet til Fylkesmønstringen 2018.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for oppvekst og kultur	29/16	17.11.2016
Kommunestyre	132/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Felles sommerdrift barnehager

### Foreliggende dokumenter:

Budsjett 2014.

Forpliktende plan for inndekking av underskudd 2016-2019.

### Sakens bakgrunn:

Det ble i budsjett 2014 vedtatt en innsparing på felles sommerdrift barnehager på kr. 100.000.- Ordningen ble prøvd ut sommeren 2014. Etter ferien ble dette evaluert ved spørreundersøkelse blant foreldre og personale. Svarprosenten var lav, men de som svarte hadde få innvendinger. Imidlertid viste det seg at flere foreldre hadde flyttet ferien sin for å unngå at barna deres måtte være i andre barnehager.

Personalets erfaringer var delte. Det var mye merarbeid i forhold til planlegging og gjennomføring, og mye forberedelser spesielt i forhold til de minste barna.

Regnestykket som ble gjort viste minimale besparelser. Konklusjonen ble at med så liten besparelse, og med antatt økt tidsforbruk vil dette være et tiltak en ikke ønsker å fortsette med.

I ferieavviklingen 2015 hospiterte ledig personale der det var nødvendig.

Innsparingskravet ble likevel videreført i budsjettet, og virksomhetsleder fikk i oppdrag sammen med barnehagene å jobbe videre med å finne alternative løsninger.

Våren 2016 ble saken igjen drøftet i styremøte med konklusjon om at barnehagene bruker minimalt på ferievikarer på sommeren og dermed ingen besparelse. Samarbeid på tvers er mulig, men uten at barna flyttes.

For å ta inn kuttet foreslo styrerne å redusere vikarbudsjettet forholdsvis etter barnehagens størrelse.

**Vurdering:**

Barnehagene i Saltdal har stort fokus på tidlig innsats og helsefremmende barnehager for barn og voksne, og ikke minst sikkerhet. Reduksjon i et allerede sprenget vikarbudsjett er uheldig i forhold til bemanning. Styrene vurderer nøye behovet for vikar ved sykefravær og annet fravær. Dette gjør de utfra barnetall de aktuelle dagene.

**Rådmannens innstilling:**

Saken tas til orientering. Administrasjonen bes om å legge frem andre forslag til innsparingstiltak i forbindelse med budsjettprosessen for 2017.

**Saksprotokoll i Utvalg for oppvekst og kultur - 17.11.2016****Behandling:****Enstemmig innstilling:**

Saken tas til orientering. Administrasjonen bes om å legge frem andre forslag til innsparingstiltak i forbindelse med budsjettprosessen for 2017.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for Helse og omsorg	70/16	21.11.2016
Kommunestyre	133/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Legevakt

### Foreliggende dokumenter:

PS 42/15 Legevaktsamarbeid med Fauske og Sørfold – Vedtak 17.06.15

### Sakens bakgrunn

I møte 22.06.16 gjorde så kommunestyret følgende vedtak i sak PS 48/16 Legevakt i Saltdal – status, evaluering og veien videre;

- 1. Kommunestyret er kjent med utfordringene innenfor helsetilbudet til Saltdals befolkning på dagtid. Et utgangspunkt for et godt helsetilbud i kommunen krever også et godt legetilbud på dagtid.*
- 2. Kommunestyret er kjent med at situasjonen i Saltdal er krevende for legene, og ønsker å se på mulighetene for å trygge hverdagene for vakthavende leger i Saltdal.*
- 3. En gruppe bestående av rådmann/kommunalleder, H/R sjef, tillitsvalgt for legene og fire politikere legger fram en plan for rekruttering og det videre arbeidet med egen legevakt i Saltdal i første utvalgsmøte i september.*
- 4. Plan iverksettes umiddelbart, og evalueres i løpet av oktober måned.*
- 5. Politikerne i gruppen er:  
Kjell Magne Johansen  
Ben Remi Molid  
Ronny Sortland  
Ole Bøhlerengen*

Det er gjennomført 4 møter i den oppnevnte arbeidsgruppa. Det er gjort ulike vurderinger og kartlegginger i forhold til rekruttering og det videre arbeidet med legevakt i Saltdal. Det er bedt om at administrasjonen utfører kostnadsberegning på bygg og husleie for nybygg. Arbeidet er ikke ferdig og betinger en bred kartlegging av rombehov for alle som skal inn i bygget. Dette omtales derfor ikke mer i dette notatet men vil bli lagt fram når arbeidet er ferdig.

Videre er det kartlagt ulike løsninger for å gjøre stillingene mer attraktive, eksempelvis fri hver mandag etter vakthelg. Disse viser en merutgift på 6.250 kr pr tapt arbeidsdag pr lege.



Det er også utarbeidet forslag til ny annonse ved rekruttering av leger. Denne vil bli distribuert og tatt i bruk.

Den løsningen som arbeidsgruppa har kommet lengst med, er utredning av legevaktsamarbeid med Bodø kommune deler av vakt-døgnet. Dette tilsvarer noe av det samarbeidet som Beiarn kommune har etablert.

### Legevaktsamarbeid med Bodø kommune

Bodø kommune v/helseleder Stian Wik Rasmussen er forespurt om Bodø legevakt har mulighet til å overta ansvaret for legevakt-tjeneste for Saltdal i deler av vakt-døgnet. Pga. den lange avstanden mellom Bodø og Saltdal tenker man seg en bakvaktordning der en lege i Saltdal har bakvakt for "rød respons-henvendelser" og evt. pasienter på sykehjem og i utvalgte omsorgsboliger når Bodø har vakten.

Tid	Vanlige legevakthenvendelser	Rød respons-henvendelser	Sykehjem, omsorgsboliger Vensmoen
Saltdal legevakt	Hverdager 08 – 21, fredager 08-16, lør/søn 10-14	08-24	Evt.
Bodø legevakt	Hverdager 21-08, lør/søn 14-24 og 00-10		

I etterkant av vår henvendelse til Bodø, er det stilt spørsmål fra Bodø kommune om løsningen er gjennomførbar pga merbelastning for leger på vakt i Bodø, og at befolkningen i Saltdal kjører forbi en legevakt. Helseleder, Stian Wik Rasmussen, anbefaler oss heller å ta kontakt med Fauske/Sørfold for å løse våre utfordringer. Vi har avtalt oppfølgingsmøte med Bodø fredag 02.12.16 kl. 1300.

### Vurdering

Bemanningssituasjonen for legevakt i Saltdal er sårbar. Pr. i dag tar kun 5 av 8 leger full vaktbelastning. En lege med fritak hjemlet i særavtale, en sykemeldt fra vakt og en permisjon fra natt. For en robust og pålitelig legevaktordning må vi kunne tilby våre leger maksimalt 8-delt vaktordning. Det har ikke lyktes kommunen å få ansatt en ny lege og to av våre leger har søkt til andre kommuner.

Et legevaktsamarbeid med Bodø kommune, slik arbeidsgruppa har foreslått, er gjennomførbart. Vi reduserer vaktbelastningen for legene i Saltdal, selv om beredskapen blir den samme. «Beiarnmodellen» gir en mindre gevinst da arbeidstiden i helgene blir lengre. Lørdagsvakten i Saltdal er tenkt som tilstedeværelse på Helsesenteret med sykepleier, noe som vil gi utfordringer med en 8 timers vakt.

Bodø kommune utfordrer dog til å se på et samarbeid mot Fauske og Sørfold da de tror befolkningen i Saltdal vil stoppe på Fauske for å få legehjelp der. Vi har tatt kontakt med Fauske og avventer svar fra dem.

Kommunestyret bes ta stilling til om vi skal gå videre med vurdering av Bodø som alternativ for legevaktsamarbeid. Kommuneoverlegens klare anbefaling er likevel, jfr. tidligere presentert ROS-analyse, at et legevaktsamarbeid med Fauske og Sørfold fremdeles vil være det beste for publikum og for legenes vaktbelastning.

Ettersom arbeidsgruppa nå har gjort sine vurderinger, anser rådmannen at gruppa kan avslutte sitt arbeid. De videre kartlegginger gjøres av administrasjon og forelegges politisk behandling på vanlig måte.

#### **Rådmannens innstilling**

1. Det jobbes videre med utredning om mulig legevaktsamarbeid med Bodø kommune.
2. Dersom ikke oppnås enighet om samarbeid med Bodø kommune, anbefales det å vurdere samarbeid med Fauske kommune.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for oppvekst og kultur	31/16	17.11.2016
Kommunestyre	134/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Reglement for utvalget for oppvekst og kultur 2016-2019

### Foreliggende dokumenter:

- Forslag til reglement for utvalget for oppvekst og kultur i Saltdal 2016-2019

### Sakens bakgrunn

I hht. kommunelovens §39 skal kommunestyre fastsette selv reglement for saksbehandling i de ulike politiske organer.

Reglement for levekårsutvalget ble vedtatt i 2008. Ettersom Levekårsutvalget er nedlagt og det er opprettet to nye utvalg må det fastsettes reglement for disse. Det er anbefalt at reglementene revideres ved hver nytt kommunevalgperiode.

I reglementet er det presisert hvilke sektorer som er tildelt utvalget for oppvekst og kultur som tilsvarende ansvarsområdene for samhandlingsområdet oppvekst/kultur.

I forhold til tidligere reglement for levekårsutvalget er det foretatt mindre endringer ang. teksten vedr. utlegging av møtepapirer og vedtak. Tidligere skulle det sendes ut i papirformat. Det henvises nå til at all informasjon vedr. sakene behandlet i et møte skal legges ut på kommunens hjemmeside for å gjøre dem offentlig tilgjengelig.

Dette gjelder selvsagt ikke saker som er vedvarende unntatt fra offentlighet på grunn av sakens innhold.

Da det sannsynligvis blir vedtatt en ny revidert kommunelov, vil lovhenvvisninger i reglementet korrigeres når loven er vedtatt.

### Rådmannens innstilling

Fremlagte reglement for utvalget for oppvekst og kultur i Saltdal fastsettes.

## **Saksprotokoll i Utvalg for oppvekst og kultur - 17.11.2016**

### **Behandling:**

### **Enstemmig innstilling:**

Fremlagte reglement for utvalget for oppvekst og kultur i Saltdal fastsettes.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	153/16	15.11.2016
Kommunestyre	135/16	23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Valg av nytt varamedlem til eldrerådet for perioden 2016-2019

### Sakens bakgrunn

Saltdal eldreråd ble valgt i møte 18.11.16 med følgende sammensetning:

	Medlem	Varamedlem
Nexans Seniorgruppe	Jan E Haakonsen	Ivar Aure
Fagforbundets pensj.gruppe	Gerd Stolpen	Kitty Myre
Saltdal Pensjonistforening	Kari Anna Bentsen	Solveig Hansen, Næstby
	Bjørn Karlsen	Oddbjørg Norbergesen
	Gunnlaug Stava	person skal oppgis før k.styret
Politisk valgt	Bengt Arne Sundsfjord	Wenche Skaheim
	Marianne Beck	Anne Britt Sletteng

Varamedlemmet for fagforbundet har dessverre gått bort.

Fagforbundet har foreslått Mildrid Hansen som nytt varamedlem i hennes sted.

I hht. lov om eldreråd er det kommunestyret som formelt velger medlemmer og varamedlemmer til eldrerådet.

### Vurdering

Det foreslås følgende tekst til vedtak:

Som nytt varamedlem for fagforbundets pensjonistgruppe velges Mildrid Hansen for resten av valgperioden.

### Rådmannens innstilling

Ingen innstilling

## **Saksprotokoll i Formannskap - 15.11.2016**

### **Behandling:**

### **Enstemmig innstilling:**

Som nytt varamedlem av eldrerådet for fagforbundets pensjonistgruppe velges Mildrid Hansen for resten av valgperioden