

MOTTATT
- 3 NOV. 2015

Rusånes 02.11.2015.

10/145

Møte mellom hytteeierne i Viskis(Saltfjellet/Svartisen landskapsvernområde) og Gåsvatten landskapsvernområde.

Felles uttalelse gjeldende ny forvaltningsplan for Saltfjellet/Svartisen -og Gåsvatten landskapsvernområde.

- Det er bred enighet om at man ønsker at begge landskapsvernområdene skal bestå slik de er i dag, og ikke innlemmes i Saltfjellet/Svartisen nasjonalpark. Det er pr i dag et tilstrekkelig vern av områdene, og hytteeierne er redde for at mulighetene for utbedring, restaurering og nybygg av gamle hytter, vil vanskeliggjøres. Det er først og fremst hytteeiere/lokalbefolkning som i uminnelige tider, og også i dag, forvalter og tar vare på naturmangfoldet som man ønsker vernet, og ikke forvaltningen. Vi mener at argumentene for vårt syn må tas hensyn til, dette vil styrke naturvernet og respekten for lovverket.
- Når det gjelder veien til Nordlund gård ønsker man som det står i forvaltningsplanen et visst vedlikehold av veien slik at standarden opprettholdes. Vi ønsker imidlertid et punkt opphevet; skifting av eksisterende stikkrenner(ikke etablering av nye)er tillatt. Det er helt klart at det også må tillates også nye stikkrenner for at dagens standard skal ivaretas. En tørr og fin vei som er drenert er mye bedre både for brukere og naturen. Det som vil skje hvis dette ikke tillates, er at veien sklir ut og blir bredere og styggere. I dag er veien mer som ei stor grøft.
- Det er 12 stk 2 delte hytter i det som i dag er vernområdene. Dette er eldre hytter som har samme kvadratmeterstørrelse som vanlige hytter. Disse står på ei tomt, men er 2 hytter bygd sammen. Selv om det er 2 hytteeiere, regnes hyttene av forvaltningen som 1 hytte. Dette selv om den samme forvaltningen gir to kjøretillatelser. Hytteeierne til disse hyttene ønsker at det spesifikt nevnes i den nye forvaltningsplanen at disse hyttene skal ha en annen kvadratmeterstørrelse en vanlige hytter. Dette vil gjøre det mulig for hytteeierne å kunne bruke hyttene som andre, som familiehytter. Tidene har forandret seg og en hytte inklusive uthus og terrasse, er for liten når den er på maks 40 kvadrat etter dagens standard. Møtet mener at det må tas inn i forvaltningsplanen at disse spesifikke hyttene har en kvadratmeterstørrelse på 120 kvadratmeter inklusive uthus og terrasse. Dette vil gjøre det enkelt for forvaltningen og samtidig øke hytteeiernes muligheter, trivsel og eierskapsfølelse for forvaltningen av naturen og verneområdene. I henhold til den nye merkevarestrategien ønsker forvaltningen å øke ferdselen i nasjonalparkene og verneområdene våre. Vi vet at tidligere avslag om utøkelse av størrelsen på hyttene er begrunnet med at man ikke ønsker økt ferdsel, og at forvaltningen har sett på lokalbefolkningens hytter som et stort problem for naturvernet. Dette er begrunnelser vi har mottatt fra forvaltningen, uttalelser som er sterkt provoserende og helt i strid med vanlige folks rettsoppfatning. Vi støtter selvsagt forvaltningens forslag om å utøke størrelsen på hyttene i henhold til kommunenes egen reguleringsplan.
- Møtet ønsker flere enn 6 turer til de repektive hyttene. Saltdal kommune har fjernet forbudte dager og klokkeslett, og vi ønsker at forvaltningen gjør det samme. Dette er et lovverk som er kun til hinder og forargelse og har ingenting med naturvern og vanlige folks trivsel i naturen å gjøre. Når en tillatelse gis til 1. mai, må hele helgen ıregnes slik

2

at man kan kjøre hjem også 2. eller 3. mai. Det må i tillegg kunne gis tilleggsturer for eldre og uføre, dette med følgescooter. Enkelte har avstander på opp til 15 km en vei til hyttene.

Vi ber om at vår høringsuttalelse blir tatt på alvor. Dette er en mening og et syn som gir forvaltningen en mulighet til å utøve en forvaltning av naturen som er på linje med vanlige folks sunne fornuft og rettsoppfatning. Dette samspillet mellom mennesker og forvaltning, vil på sikt styrke vernet om vår natur og ivaretagelsen av denne. Dette kan ikke forvaltningen gjøre alene.

Fylkesmannen i Nordland
Moloveien 10
8002 Bodø

3

REVIDERING AV FORVALTNINGSPLAN – GÅSVATNAN LANDSSKAPSVERNOMRÅDE

Gåsvatnan landsskapsvernopråde ble opprettet i 1989 og fastsettelse av vernegrense ble gjort mot grunneiernes vilje som mente – og som fortsatt mener – at vernegrensen må følge eksisterende grense mellom Tømmerdals utmark og statens eiendom.

Dette ble også påpekt i brev fra Tømmerdal grunneierlag i brev 28.4.1995.

Når revidering nå skal foretas, vil vi fremme våre synspunkter ut fra den erfaring og endringer som vi har gjort i disse årene siden vernegrensen ble opprettet.

- Det planlagte hyttfeltet med 10 hytter ^{er nå flyttet} nordover mot grense Lillealmeningen. 5 av hyttetomtene er nå bebygd.
- Tidligere skogsvei er nå opprustet og godkjent som bilvei fram til fellesland på Tverrlia
- Det gamle kulturlandskapet på fellesland – som nå er vernet – er i ferd med å gro igjen. Det må nevnes at det fra gammelt er plantet grantrær på deler av felleslandet helt fram til statsgrensen.
- Merking av turistlinjer fra Stolpen og Røkland til Jarbrufjell/Kvitbergvatn/Harodalen/Bjellåvatn har medført større (positiv) aktivitet, men fremmede jegere bruker området fram til vernegrensen på privat grunn som jaktområde. De fleste benytter kart over Gåsvatnan landskapsvernopråde som oversiktskart, og dermed benytter privat grunn som jaktområde. Tømmerdal grunneierlag selger ikke jaktkort og har i mange år prøvd å verne storfugl (orre og tiur) på vår eiendom. Vi mener at dette vil være enklere å kontrollere hvis vernegrensen fulgte grensen mellom stat og privat. (Granplantegrensen)
- Området dette gjelder er ca. 400 daa, og fordelene ved å flytte grensen tilbake vil føre til mindre irritasjon og konflikt enn det som oppleves i dag.

Tømmerdal 19.oktober 2015

For Tømmerdal grunneierlag


Gunnar Eriksen Johansen

Kopi: Saltdal kommune

4

Salten, 16.10.2015

Fylkesmannen i Nordland, e-post: fmnopost@fylkesmannen.no

Høring av forslag til revisjon og plan for utvidelse av Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark og omkringliggende verneområder – Nordland fylke. Høringsinnspill fra Salten Friluftsråd

Jeg viser til utsendelse fra Fylkesmannen i Nordland, dat.08.06.15, Deres ref: 2011/9453.
Salten Friluftsråd har også uttalt seg til oppstartmelding i saken ved innspill dat. 01.11.2012.

Høringsinnspill

Høringa er tredelt:

- 1 planlagt utvidelse i Rana og Rødøy
- 2 revisjon av eksisterende vernebestemmelser, avgrensning og verneform
- 3 skisse til forvaltningsplan

Ad planlagt utvidelse i Rana og Rødøy

Rana og Rødøy er utenfor Salten. Salten Friluftsråd prioriterer derfor ikke innspill til denne delen.

Ad skisse til forvaltningsplan

Forvaltningsplaner er "forgjengelige". Det tas høyde for revisjoner hvert 10. år. Forvaltningsplaner kan endres relativt enkelt og relativt ofte. Salten Friluftsråd vektlegger derfor heller ikke denne delen.

Revisjon av eksisterende verneform, avgrensninger og vernebestemmelser er relativt irreversible saker. Vedtak her skjer ved kongelig resolusjon, og endringer vil normalt bare kunne skje ved ny kongelig resolusjon. Salten Friluftsråd prioriterer derfor innspill til del 2.

Ad revisjon av eksisterende vernebestemmelser, avgrensning og verneform

Ad vernegrenser

Salten Friluftsråd har ingen innvendinger verken til evt. utvidelse av vern mot nord; Håvvamånkke i Bodø, 1,3 km², eller reduksjon av verneareal i Saltdal, mot Tømmerdal, 0,4 km².

Uansett valg av verneform er Salten Friluftsråd positiv til at areal nær jernbane og E6 unntas fra vern. Eksempelvis kan slikt unntak være rasjonelt med sikte på evt. etablering av sykkelveg mellom Lønsdal og Kjemåga stasjon.



Ad verneformer

Salten Friluftsråd anbefaler sterkt at Semska-Stødi naturreservat opphører å være eget reservat. Arealet bør inngå i større verneområde, enten verneformen blir landskapsvern eller nasjonalpark. Gjeldende ferdselsforbud, i perioden 01.05.-31.07, oppleves som irrasjonelt og er til hinder for friluftsliv. Det er attraktive kulturminner i området som har friluftslivsinteresse. Verneformålet er vern knytta til våtmark. Ferdsel vil normalt ikke skje i/nær de fuktige myrområdene.

For friluftslivet er det prinsipielt bra med mest mulig enhetlig forvaltningsregime, med enhetlige forskrifter og enhetlig forvaltning. Så sant verneforskrifter for nasjonalpark ikke legger unødvendige begrensninger på friluftsliv, støtter Salten Friluftsråd forslaget om én nasjonalpark som omfatter både Semska-Stødi naturreservat, dagens landskapsvernområder og dagens nasjonalpark.

Ad foreslåtte vernebestemmelser

Salten Friluftsråd advarer mot bestemmelser med bombastiske forbud. Vernebestemmelser skal vare lenge, og det er vanskelig å spå om framtida. Salten Friluftsråd er derfor prinsipielt kritisk til forbud, men ønsker en generell bestemmelse som innebærer rett til særskilt forskrift for regulering av virksomhet, tilrettelegging og ferdsel, der og når dette måtte oppfattes som nødvendig av hensyn til verneformålet.

Ad

§ 2 Formål

Salten Friluftsråd merker seg at allmennheten skal gis anledning til friluftsliv. Dette er i tråd både med forarbeidet til vernet og gjeldende formål.

§ 3 Vernebestemmelser

1.1 Vern mot inngrep i landskapet

Forbud mot nye foreningshytter

Salten Friluftsråd går i mot bestemmelser som ikke, under noen omstendighet, tillater nye foreningshytter = hytter åpne for allmennheten. Dette er en vesentlig begrensning jfr gjeldende forskrift, og et forslag Fylkesmannen spesielt ønsker innspill på.

Det argumenteres med at spesielt turistforeninger pr i dag har godt utbygd hyttenett i området, gjerne med sikringshytter, og at hytter har negative konsekvenser knytta til motorisert ferdsel, avfall og naturopplevelse.

Selv om en pr i dag ikke ser konkrete behov, er det viktig å være oppmerksom på at det i framtiden kan oppstå behov for etablering av nye foreningshytter, enten av hensyn til naturkvaliteter eller av hensyn til friluftslivet, eller begge deler.

Historien forteller at behov kan oppstå. Fylkesmannen ønsket i sin tid foreningshytte (Saltdal JFF) ved Straitesjavrre i Saltdal kommune fjernet, av hensyn til nærhet til fjellrevhi. Fylkesmannen tilbød pengestøtte til ny foreningshytte ved Kjemåvatnet, dersom eier gikk med på å rive ved Straites. Hytta/naustet ved Straitesjavrre blei revet og ny hytte ved Kjemåvatnet blei bygd. Gitt foreslått forbud ville dette ikke kunne skje. Hvem ville tjent, hvem ville tapt på det?

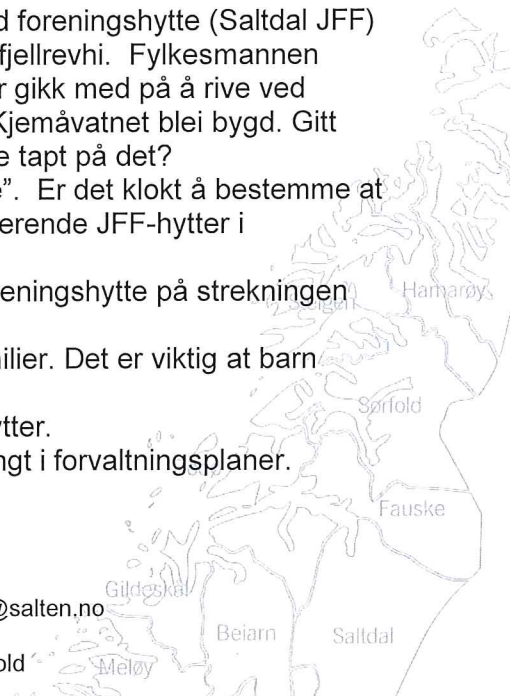
En skal merke seg at mange JFF-hytter er små og uten "sikringsstue". Er det klokt å bestemme at det aldri skal kunne bygges ei hytte/sikringsstue tilknytta noen eksisterende JFF-hytter i verneområdene?

Er det klokt å bestemme her og nå at det aldri skal kunne bygges foreningshytte på strekningen Bjøllånes – Krukki?

Foreningshytter med nøktern standard er ofte tiltalende for barnefamilier. Det er viktig at barn inviteres inn i nasjonalparken.

Salten Friluftsråd går sterkt imot absolutt forbud mot nye foreningshytter.

En åpning i vernebestemmelsene for nye hytter kan praktiseres strengt i forvaltningsplaner.



6

1.3 d)

Bygging av bruer og legging av klopper.

Salten Friluftsråd forutsetter at paragrafen åpner for mulighet også for bruer og klopper der det ikke er slike fra før. Både hensynet til naturkvaliteter og friluftsliv kan legitimere nye bruer og klopper. Forventa klimaendringer kan aktualisere kloppelegging. Mer nedbør og høgere temperatur vår og høst kan medføre større terrengslitasje ved ferdsel. Det er derfor viktig at både vernebestemmelser og forvaltningsplaner fanger opp denne problematikken.

1.3 e)

Oppsetting av skilt og merking av stier.

Salten Friluftsråd forutsetter at paragrafen åpner for mulighet for oppsetting av skilt og merking av stier der det ikke har vært stier før. Slitasjeproblematikk knytta til klimaendringer kan medføre behov for nyetablering – ikke bare omlegging. Etablering av stier er et kanaliseringverktøy. Det er derfor viktig at både vernebestemmelser og forvaltningsplaner fanger opp denne problematikken.

2 Plantelivet

2.2 Bestemmelsen i 2.1 er ikke til hinder for:

a) beiting.

Salten Friluftsråd forutsetter at beiteretten også gjeler mennesker. Det moderne mennesket har spist planter i hele artens levetid. Aktuelle beiteplanter i området er: engsyre, fjellengsyre, gauksyre, kvann, harerug og brennesle.

5 Ferdsel

5.2 Organisert ferdsel

Salten Friluftsråd er kritisk til reguleringer knytta til *“organisert ferdsel”*.

Først og fremst fordi vi ikke kan se at organisert ferdsel truer verneverdier mer enn ikke organisert ferdsel. Tvert om, organisert ferdsel skjer normalt i regi av organisasjoner med gode kunnskaper om, og positive holdninger til, å ta vare på naturkvaliteter. Fem sykler etter hverandre gjør ikke mer skade om virksomheten defineres som organisert i forhold til om den skulle vært definert som uorganisert. Det er virksomhetens effekt på verneverdiene som er interessant.

Tidligere var det generelt forbud mot kommersiell virksomhet i nasjonalparker. I dag er det ikke slikt forbud – begrepet er fjernet fra verneforskrifter, fordi effekten av virksomheten oppfattes uavhengig av kommers.

Med samme argumentasjon bør reguleringer knytta til organisering ut av vernebestemmelsene. Begrepet *“organisert”* ferdsel bør ut av vernebestemmelsene.

I stedet bør en kun regulere med utgangspunkt i konkrete virksomhetstyper og omfang.

Salten Friluftsråd foreslår derfor §5.2 fjernet.

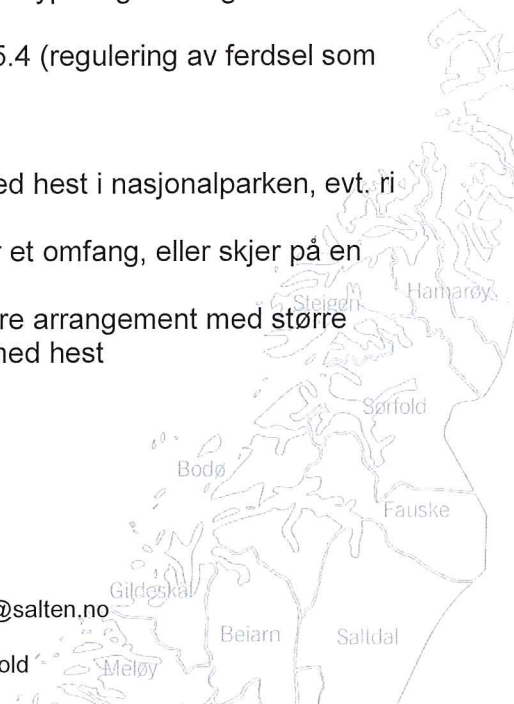
Nødvendig regulering fanges opp av §5.1 (hensynsfull ferdsel) og §5.4 (regulering av ferdsel som kan skade naturmiljøet.)

5.3 Sykling og bruk av hest

Salten Friluftsråd hilser velkommen forskrifter som åpner for å ha med hest i nasjonalparken, evt. ri i nasjonalparken, uten at dette er begrenset til enkelte traseer.

Vi oppfatter at dette er et uttrykk for at bruk av hest pr. i dag ikke har et omfang, eller skjer på en måte, som gjør bruken problematisk i forhold til verneverdiene.

Salten Friluftsråd støtter prinsippet om å ikke forby hest, men regulere arrangement med større antall dyr, og også kunne ha mulighet til begrense/regulere ferdsel med hest



7

gjennom forvaltningsplaner.

Sykling er et eksempel på en ny friluftslivsaktivitet i nasjonalparken. Det foreslås generelt forbud mot sykling i parken, med unntak av enkelte beskrevne traseer. Salten Friluftsråd stiller seg undrende til generelt forbud mot sykkel og mener at trasene ikke under noen omstendighet må bindes i verneforskipten. Det at en aktivitet er ny, er ikke i seg selv et argument for å forby den. Det at den er ny tilsier heller ikke at den bør bindes til faste traseer, da både effekter og behov kan endre seg raskt.

Jfr omtale av sykling i Skisse til forvaltningsplan ser det ut til at sykling er lite utbredt og ikke har medført uakseptable skader/ulemper.

Det er vel kjent at sykling kan medføre uheldig terrengslitasje, og sykling kan også være forstyrrende. Salten Friluftsråd mener det er riktig å stille krav til hensynsfull sykling, jfr angitte stivettregler angitt i skisse til forvaltningsplan. Men i forskriftsform forby sykling generelt virker unødvendig begrensende, og unødvendige begrensninger skal det ikke være i en nasjonalpark. Salten Friluftsråd går i mot generelt forbud mot sykkel i forskriftsform, og mener bruk av sykkel kan reguleres i forvaltningsplan, hjemlet gjennom § 5.1, hvis behovet melder seg. Evt. kan det opprettes spesielle soner i verneområdet, der sykkel ikke tillates, grunna forventede uakseptable effekter.

Generelt mener Salten Friluftsråd at det er viktig å være bevisst på at man ikke forskjellsbehandler nye og tradisjonelle aktiviteter, med mindre en kan vise til at de nye aktivitetene vil skade verneverdier.

6 Motorferdsel

6.3 Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til:

Salten Friluftsråd støtter "arbeidsutvalgets" forslag om mulighet, ved forskrift, til å tillate oppkjøring av skiløyper. Fylkesmannen foreslår et generelt forbud, med enkelte navngitte unntak.

Også på dette feltet mener Salten Friluftsråd det er viktig å ikke blokkere for aktualiteter vi ikke ser i dag.

Salten Friluftsråd går inn for forskrift som åpner for å tillate oppkjøring av skiløyper, og regulering av virksomheten gjennom forvaltningsplaner

Hans Einar Stendal
(sign)
styreleder, Salten Friluftsråd





8

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	179/12	27.11.2012

Sign.	Eksp. til: Fylkesmannen i Nordland, Salten regionråd, Landbrukssjefen
-------	--

Innspill til oppstartsmelding - revidering av verneområdene på Saltfjellet

Foreliggende dokumenter:

Brev oppstart Saltfjellet 2012
Oppstartsmelding Saltfjellet 2012
Sak fremlagt for Salten regionråd til behandling - SR-sak 48/12

Sakens bakgrunn

Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark, Saltfjellet landskapsvernområde og Gåsvatnan landskapsvernområde ble opprettet ved kongelig resolusjon 8. september 1989. Året etter ble forvaltningsplanen for verneområdene vedtatt. Fylkesmannen har fra opprettelsen og fram til 2010 vært forvaltningsmyndighet for verneområdene. Fra september 2010 overtok Midtre Nordland nasjonalparkstyre forvaltningsmyndigheten.

Fylkesmannen i Nordland fikk i 2008 i oppdrag å utrede utvidelse av Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark. På grunn av nye krav i naturmangfoldloven av 19. juni 2009 ble imidlertid prosessen stoppet. Den nye loven medførte behov for å revidere forskriften for verneområdene på Saltfjellet i sin helhet, noe som igjen medførte behov for å revidere forvaltningsplanen for de samme områdene. Det ble derfor besluttet å se disse prosessene i sammenheng.

Fylkesmannen i Nordland har nå startet arbeidet med utvidelse av Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark, og revidering av forvaltningsplan og verneforskrifter for nasjonalparken og verneområdene på Saltfjellet. I henhold til tidsplan fremlagt i oppstartsmeldinga forventes utvidelse og nye forskrifter vedtatt i 2015, mens slutføring av forvaltningsplan forventes i 2016.

Kort om prosessen

Direktoratet for naturforvaltning har gitt Fylkesmannen i Nordland følgende oppdrag: *"Saltfjellet-Svartisen: oppstart av revisjon av verneområdene på Saltfjellet samt forvaltningsplan. Utarbeide forslag som sendes til DN for faglig gjennomgang."*

Prosessen består av tre deler:

- Utvidelse av Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark i sør (omfatter ikke Saltdal kommune).
- Revidering av verneforskriften for Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark, Gåsvatnan og Saltfjellet landskapsvernområder, og Semska-Stødi og Storlia naturreservater etter nytt

lovverk (naturmangfoldloven). Herunder revurdering av dagens verneformer og harmonisering av verneforskrift til utvidelsesområdene. Verneforskriftene danner de ytre rammene for forvaltningsplanen. Fylkesmannen i Nordland er ansvarlig for denne delen av prosessen.

- Revidering av forvaltningsplanen for Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark, Gåsvatnan og Saltfjellet landskapsvernområder, Semska-Stødi og Storlia naturreservater. Skisse til forvaltningsplan skal foreligge når utvidelse og revidering av forskrift vedtas av kongen i statsråd. Forvaltningsplanen skal gi føringer for hvordan verneforskriften skal praktiseres, og gjelder innenfor verneområdegrensen. Planen skal være et praktisk hjelpemiddel til å opprettholde naturverdiene i nasjonalparken, fremme formålet med vernet, samt peke på tiltak for skjøtsel og tilrettelegging for bruk. Den skal også bidra til å sikre forutsigbarhet og likebehandling. Midtre Nordland nasjonalparkstyre er ansvarlig for å utarbeide forvaltningsplanen som til slutt skal godkjennes av Direktoratet for naturforvaltning.

Vurdering

Et av målene med den nye forvaltningsmodellen med nasjonalparkstyrer er å øke det lokale eierskapet til verneområdene, og prosessen fram til godkjent forvaltningsplan vurderes som viktig for dette arbeidet. Gjennom innspill i verneplanprosessen har kommunen mulighet til å påvirke innholdet i forskrifter og forvaltningsplaner for verneområdene som berører våre interesser. Det er derfor viktig at vi gir så detaljerte innspill som mulig. Samtidig må vi være oppmerksom på at det gjennom forvaltningsplanen ikke kan gis tillatelse til tiltak som er forbudt i verneforskriften, og at tiltak som det er gitt åpning for i verneforskriften ikke kan forbys gjennom forvaltningsplanen.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune ser det som svært viktig å finne en balansegang mellom vern, næringsutvikling og friluftsliv nå når verneforskrift og forvaltningsplan skal revideres. Det er behov for endringer av forskriften på enkelte områder for å kunne skape et handlingsrom for blant annet lokal næringsutvikling, og med tanke på folkehelse.

Gjeldene forvaltningsplanen gir etter vårt syn unødige innskrenkninger i forhold til hva som er tillat gjennom verneforskriften. Eksempel på dette er tidsbegrensninger i hogst og begrensninger i motorisert ferdsel på vinterføre. Dette er innenfor handlingsrommet til forvaltningen å gjøre noe med. Vi mener også at det i en del saker som det er etablert en praksis for å innvilge dispensasjoner til bør kunne hjemles direkte for å begrense byråkratiet.

Det er også viktig for kommunen at den nye forvaltningsplanen og dertil hørende verneforskrifter ikke legger hindringer for Sykklestiprosjektet, som er en del av DNS program «naturarven som verdiskaper», ei heller det planlagte gjerde for å forhindre påkjørsler av rein og elg på Saltfjellet. Begge disse prosjektene vil komme i berøring med Saltfjellet landskapsvernområde.

Kommunen ønsker også at det kan legges til rette for ferdsel i Semska-Stødi naturreservat, og ønsker å merke/skilte Stallotuftene. Deler av dette området ønskes også brukt til naturbasert reiseliv.

Saltdal kommune har i tillegg følgende innspill til oppstartsmeldinga:

Vernebestemmelsene:

- Vernegrense for Gåsvatnan landskapsvernområde: I forbindelse med oppretting av Gåsvatnan landskapsvernområde ble ikke prosessene gjort på en måte som ivaretok private grunneieres interesser på g.nr. 29 Tømmerdal. Et område på 400 daa ble

innlemmet i verneområdet til tross for stor motstand fra grunneierne. Dette var svært uheldig, og mange av grunneierne ble ikke hørt. Grensesettinga kunne, og skulle ha fulgt Statens grenser. Saltdal kommune foreslår at dette tas med i den videre prosessen. En utvidelse i nord, mot Havvamåhkke, vil her kunne erstatte det privateide området innenfor gnr. 29 Tømmerdal.

- Verneforskrift for Saltfjellet landskapsvernområde, kap.V pkt. 2 (*setning i kursiv ønskes inn*): Forvaltningsmyndighet kan gi tillatelse til: *Tiltak i regi av nasjonalt utviklingsprogram «Naturarven som verdiskaper», sykkelprosjekt fra fjord til fjell i Saltdal kommune.* Eneste aktuelle trase for sykkelstien er langs jernbane innenfor Saltfjellet landskapsvernområde. Forvaltningsmyndighet må her legge til rette for at sykkelsti kan etableres, ved endring av vernegrense eller endring av forskrift og videre ta dette med i forvaltningsplan.
- Verneforskriften for Saltfjellet nasjonalpark, kap III Formål (tillegg i formulering i kursiv): Å gi allmennheten muligheten til naturopplevelse *i et folkehelseperspektiv*

Følgende tiltak må kunne tillates (noen av tiltakene som nevnes er det gitt mulighet til gjennom eksisterende regelverk, de er tatt med for å vise at vi ikke ønsker endringer her):

Landskap:

- Nødvendig tiltak for utøvelse av tradisjonell landbruksdrift må tillates
- Nødvendig vedlikehold av hytter må tillates
- Utvidelse av hytter (også privateide hytter) må tillates
- Oppsetting av naust der hytter mangler dette må tillates. Det vises her til pkt. 4.4.4. i eksisterende forvaltningsplan hvor det påpekes at «*naust kan være mindre skjemmende enn en tildekket båt*».
- Oppkjøring av skiløype til Godhøla må hjemles direkte i forvaltningsplanen. Her er det over flere år gitt dispensasjon til dette tiltaket.
- Vedlikehold av stier, bruer og klopper må tillates
- Vedlikehold/renovering av eksisterende demninger må tillates (Her tenker vi spesielt på demningen i Øksenosvatn).
- Vedlikehold/informasjon langs den gamle telegraflinja Russånes – Rana må tillates

Planteliv:

- Skånsomt uttak av trevirke til grunneiers eget bruk må tillates
- Skånsomt uttak av trevirke til hytter når grunneier gir tillatelse må tillates
- Tidspunkt for hogst; det bør ikke legges begrensninger i når tid på året man foretar hogst. I gjeldende forvaltningsplan er det kun tillatt med sommerhogst, og evt. framkjøring av veden vinterstid. Dette er svært upraktisk. Veden blir ikke tørr til vinteren og den snør ned. Det normale er å hugge ved om vinteren.

Dyreliv:

- For viltet må det være gjeldene bestemmelser gitt i og i medhold av viltloven som gjelder. Ingen begrensinger av jakt på jaktbare arter.
- Kultivering og utsetting av fisk der det er svake bestander må tillates.
- Det må ikke være forbud mot jakt på fredet rovvilt, kvotejakt og lisensjakt som før.

Motorferdsel:

- Nødvendig bruk av beltekjøretøy på vinterføre for utøvere av tradisjonell landbruksdrift må tillates
- Nødvendig bruk av 4WD etter opparbeidde veier for utøvere av tradisjonell landbruksdrift må tillates
- Forvaltningsmyndighet må kunne gi tillatelse til transport til hytter fra 1. november til og med 1.mai (samme praksis i og utenfor verneområdene).
- Antall turer til hytter må settes til 8. turer til hver hytte.
- Snøskuterfrie dager må tas bort, likeså må bestemmelser om klokkeslett som regulerer kjøringa tas bort
- Transport av funksjonshemmede til/fra egen hytte må tilgodeses med flere turer
- Røde kors hjelpekorps aktiviteter må gis tillatelse til kjentmansturer etter planer godkjent av politimesteren
- Oppkjøring av etablerte skiløyper må tillates
- Verneforskriften må gi åpning for utkjøring av åte.
- Kjøring i forbindelse med næring (saltslikkestein og uttak av ved) må tillates
- Bruk av ATV og andre barmarkskjøretøy for å ta ut vilt og skada husdyr må tillates
- Kjøring til Nordre Bjøllåvatn (til privathytte ved Sergajohka og JFF naustet) bør foregå fra Tømmerdal/Stolpen-Kvitbergvatn-Harodalen til en kommer på Beiarløypa til Nordre Bjøllåvatn. Dette er et ønske også fra reindriften som ønsker mer ro i beitene på Kvassteinheia. I dag foregår kjøringa fra Stolpen-Kvassteinheia-Hessihompvatn og videre over Ølfjellryggen.

Ferdsel og annen aktivitet:

- Bruk av ride, kløvhest, hundespenn og sykkel må tillates
- Reiselivsvirksomhet, lag, foreninger og pedagogisk virksomhet som drives av skole må ikke være i strid med vernebestemmelsene
- Allmennhetens adgang må ivaretas
- Frivillige organisasjoners arbeid må få fortsette, også fellesturer. Antallsbegrensinger er unødvendig.

Annet:

- Rulleringa må også omhandle innfallsporter
- Avklaring av behovet for parkeringsplasser ved innfallsporter
- Avklaring om muligheter for næringsutvikling

For en del av våre innspill kreves både endring i verneforskrift og forvaltningsplan, noen innspill omhandler også generelle bestemmelser som går igjen i flere av verneforskriftene.

Vi vil tilslutt påpeke at vi syntes det er uheldig at Fylkesmannen i sin oppstartsmelding omtaler oppgaven som i embetsoppdraget tydelig er en revidering av verneforskriften som «oppdatering» av verneforskriften i forhold til lovendringen. Erfaringer fra praktisering av forskrift, samfunnsendringer og andre forhold bør være naturlig å ta inn i en slik prosess.

Saksprotokoll i Formannskap - 27.11.2012

Behandling:

12

Enstemmig vedtak:

Saltdal kommune ser det som svært viktig å finne en balansegang mellom vern, næringsutvikling og friluftsliv nå når verneforskrift og forvaltningsplan skal revideres. Det er behov for endringer av forskriften på enkelte områder for å kunne skape et handlingsrom for blant annet lokal næringsutvikling, og med tanke på folkehelse.

Gjeldene forvaltningsplanen gir etter vårt syn unødige innskrenkninger i forhold til hva som er tillat gjennom verneforskriften. Eksempel på dette er tidsbegrensninger i hogst og begrensninger i motorisert ferdsel på vinterføre. Dette er innenfor handlingsrommet til forvaltningen å gjøre noe med. Vi mener også at det i en del saker som det er etablert en praksis for å innvilge dispensasjoner til bør kunne hjemles direkte for å begrense byråkratiet.

Det er også viktig for kommunen at den nye forvaltningsplanen og dertil hørende verneforskrifter ikke legger hindringer for Sykkelstiprosjektet, som er en del av DNs program «naturarven som verdiskaper», ei heller det planlagte gjerde for å forhindre påkjørsler av rein og elg på Saltfjellet. Begge disse prosjektene vil komme i berøring med Saltfjellet landskapsvernområde.

Kommunen ønsker også at det kan legges til rette for ferdsel i Semska-Stødi naturreservat, og ønsker å merke/skilte Stallotuftene. Deler av dette området ønskes også brukt til naturbasert reiseliv.

Saltdal kommune har i tillegg følgende innspill til oppstartsmeldinga:

Vernebestemmelsene:

- Vernegrense for Gåsvatnan landskapsvernområde: I forbindelse med oppretting av Gåsvatnan landskapsvernområde ble ikke prosessene gjort på en måte som ivaretok private grunneieres interesser på g.nr. 29 Tømmerdal. Et område på 400 daa ble innlemmet i verneområdet til tross for stor motstand fra grunneierne. Dette var svært uheldig, og mange av grunneierne ble ikke hørt. Grensesettinga kunne, og skulle ha fulgt Statens grenser. Saltdal kommune foreslår at dette tas med i den videre prosessen. En utvidelse i nord, mot Havvamåhkke, vil her kunne erstatte det privateide området innenfor gnr. 29 Tømmerdal.
- Verneforskrift for Saltfjellet landskapsvernområde, kap.V pkt. 2 (*setning i kursiv ønskes inn*): Forvaltningsmyndighet kan gi tillatelse til: *Tiltak i regi av nasjonalt utviklingsprogram «Naturarven som verdiskaper», sykkelprosjekt fra fjord til fjell i Saltdal kommune.* Eneste aktuelle trase for sykkelstien er langs jernbane innenfor Saltfjellet landskapsvernområde. Forvaltningsmyndighet må her legge til rette for at sykkelsti kan etableres, ved endring av vernegrense eller endring av forskrift og videre ta dette med i forvaltningsplan.
- Verneforskriften for Saltfjellet nasjonalpark, kap III Formål (tillegg i formulering i kursiv): Å gi allmennheten muligheten til naturopplevelse *i et folkehelseperspektiv*

Følgende tiltak må kunne tillates (noen av tiltakene som nevnes er det gitt mulighet til gjennom eksisterende regelverk, de er tatt med for å vise at vi ikke ønsker endringer her):

Landskap:

- Nødvendig tiltak for utøvelse av tradisjonell landbruksdrift må tillates
- Nødvendig vedlikehold av hytter må tillates
- Utvidelse av hytter (også privateide hytter) må tillates i hht kommunal arealplan for øvrig.
- Oppsetting av naust der hytter mangler dette må tillates. Det vises her til pkt. 4.4.4. i eksisterende forvaltningsplan hvor det påpekes at «*naust kan være mindre skjemmende enn en tildekket båt*».
- Oppkjøring av skiløype til Godhøla må hjemles direkte i forvaltningsplanen. Her er det over flere år gitt dispensasjon til dette tiltaket.
- Vedlikehold av stier, bruer og klopper må tillates
- Vedlikehold/renovering av eksisterende demninger må tillates (Her tenker vi spesielt på demningen i Øksenosvatn).
- Vedlikehold/informasjon langs den gamle telegraflinja Russånes – Rana må tillates

Planteliv:

- Skånsomt uttak av trevirke til grunneiers eget bruk må tillates
- Skånsomt uttak av trevirke til hytter når grunneier gir tillatelse må tillates
- Tidspunkt for hogst; det bør ikke legges begrensninger i når tid på året man foretar hogst. I gjeldende forvaltningsplan er det kun tillatt med sommerhogst, og evt. framkjøring av veden vinterstid. Dette er svært upraktisk. Veden blir ikke tørr til vinteren og den snør ned. Det normale er å hugge ved om vinteren.

Dyreliv:

- For viltet må det være gjeldene bestemmelser gitt i og i medhold av viltloven som gjelder. Ingen begrensninger av jakt på jaktbare arter.
- Kultivering og utsetting av fisk der det er svake bestander må tillates.
- Det må ikke være forbud mot jakt på fredet rovvilt, kvotejakt og lisensjakt som før , og at det gis automatisk dispensasjon for motorferdsel (utkjøring av jegere) .

Motorferdsel:

- Nødvendig bruk av beltekjøretøy på vinterføre for utøvere av tradisjonell landbruksdrift (spesielt under sauesanking) må tillates
- Nødvendig bruk av 4WD etter opparbeidde veier for utøvere av tradisjonell landbruksdrift må tillates
- Forvaltningsmyndighet må kunne gi tillatelse til transport til hytter fra 1. november til og med 1.mai (samme praksis i og utenfor verneområdene).
- Antall turer til hytter må settes til 8. turer til hver hytte.
- Snøskuterfrie dager må tas bort, likeså må bestemmelser om klokkeslett som regulerer kjøringa tas bort
- Transport av funksjonshemmede til/fra egen hytte må tilgodeses med flere turer
- Røde kors hjelpekorps aktiviteter må gis tillatelse til kjentmansturer etter planer godkjent av politimesteren

- Oppkjøring av etablerte skiløyper må tillates
- Verneforskriften må gi åpning for utkjøring av åte.
- Kjøring i forbindelse med næring (saltslikkestein og uttak av ved) må tillates
- Bruk av ATV og andre barmarkskjøretøy for å ta ut vilt og skada husdyr må tillates
- Kjøring til Nordre Bjøllåvatn (til privathytte ved Sergajohka og JFF naustet) bør foregå fra Tømmerdal/Stolpen-Kvitbergvatn-Harodalen til en kommer på Beiarløypa til Nordre Bjøllåvatn. Dette er et ønske også fra reindriften som ønsker mer ro i beitene på Kvassteinheia. I dag foregår kjøringa fra Stolpen-Kvassteinheia-Hessihompvatn og videre over Ølfjellryggen.

Ferdsl og annen aktivitet:

- Bruk av ride, kløvhest, hundespann og sykkel må tillates der det ikke er i konflikt med spesifikke verneverdier.
- Reiselivsvirksomhet, lag, foreninger og pedagogisk virksomhet som drives av skole må ikke være i strid med vernebestemmelsene
- Allmennhetens adgang må ivaretas
- Frivillige organisasjoners arbeid må få fortsette, også fellesturer. Antallsbegrensinger er unødvendig.

Annet:

- Rulleringa må også omhandle innfallsporter
- Avklaring av behovet for parkeringsplasser ved innfallsporter
- Avklaring om muligheter for næringsutvikling

For en del av våre innspill kreves både endring i verneforskrift og forvaltningsplan, noen innspill omhandler også generelle bestemmelser som går igjen i flere av verneforskriftene.

Vi vil tilslutt påpeke at vi syntes det er uheldig at Fylkesmannen i sin oppstartsmelding omtaler oppgaven som i embetsoppdraget tydelig er en revidering av verneforskriften som «oppdatering» av verneforskriften i forhold til lovendringen. Erfaringer fra praktisering av forskrift, samfunnsendringer og andre forhold bør være naturlig å ta inn i en slik prosess.



Reglement for innkjøp i Saltdal kommune

INNHOLDSFORTEGNELSE

1. MÅLSETTING
 2. KRAV TIL KOMMUNENS INNKJØPSORDNING
 3. ORGANISERING
 4. FORHOLD TIL LOKAL NÆRINGSLIV
 5. INNKJØPSMETODER
 6. AVTALEFORMER
 7. INNKJØPSRUTINER
 8. VALG AV PRODUKT/LEVERANDØR VED GJENNOMFØRING AV EGNE KONKURRANSER
 9. BRUK AV DATASYSTEM FOR INNKJØP
- a) Vedlegg - Ansvarsavklaring til sentrale roller knyttet til innkjøp.

1. MÅLSETTING

- a) Innkjøpene til Saltdal kommune skal gjennomføres på en slik måte at lov om offentlige anskaffelser med forskrifter blir etterfulgt og at kommunens interesser blir ivaretatt best mulig innenfor dette regelverket.
- b) Innkjøpsordningen skal være rasjonell og gi en effektiv utnyttelse av kommunens ressurser.
- c) Saltdal kommunes forpliktelser overfor Samordnet Innkjøp i Salten (SIIS) skal oppfylles.
- d) Ivareta forholdet til det lokale næringslivet

Hensikten med reglementet er å fastsette Saltdal kommunes innkjøpspraksis slik at de forskjellige virksomheter underlagt kommunen har en felles opptreden overfor leverandører, og at disse behandles på samme måte uavhengig av hvilken enhet det er som foretar anskaffelsen.

Reglementet skal også sikre at kommunen gjennom avtaler drar nytte av de gunstige betingelser store innkjøp/avtaler gir. I den forbindelse er det etablert et samarbeid med andre kommuner gjennom deltakelse i Samordnet Innkjøp i Salten (SIIS).

Videre skal reglementet sikre at anbud/anskaffelser i kommunal regi skal sikre en reell konkurranse om å oppnå leveranser til kommunen og at prinsippet om at konkurranse på like vilkår følges overfor alle interesserte leverandører.

Det interkommunale samarbeidet (SIIS) er opprettet for å sørge for bl.a. å inngå rammeavtaler på vegne av SIIS, gi veiledning til medlemskommunene og initiere elektronisk handel.

2. KRAV TIL KOMMUNENS INNKJØPSORDNING

Offentlig innkjøp er hjemlet i Lov 16.juli 1999 nr.69 om offentlige anskaffelser med endringer 04. juli 2003 og Forskrift om offentlige anskaffelser 15.juni 2001 sist endret 9. sept. 2005 samt Veileder (Veil.) til Forskrift om offentlige anskaffelser. Ikrafttredelse var 1. januar 2007.

Ved utformingen av reglementet er det lagt vekt på at ordningen:

- * medvirker til effektiv og rasjonell utnyttelse av kommunens ressurser
- * skal være enkel å administrere
- * sikre at valg av varer og tjenester blir foretatt etter bedriftsøkonomiske vurderinger

Innkjøpsordningen skal gjennom de fastlagte rutiner sikre at:

- * intern kontroll kan oppdage feil og få rettet disse i tide
- * intern kontroll må kunne forebygge og avdekke misligheter
- * det er klare ansvarsforhold
- * systemet klart og greit kan dokumentere et hendelsesforløp
- * interessen til det lokale næringslivet blir ivaretatt i forhold til anbudsprosesser/konkurranser

3. ORGANISERING

Saltdal kommune har en koordinert desentralisert innkjøpsordning. D.v.s. at felles rammeavtaler inngås sentralt og at bestilling, kontroll og anvisning skjer i enhetene.

Arbeidet med sentrale innkjøpsavtaler samordnes av en sentral innkjøpskoordinator som er organisatorisk plassert i sentraladministrasjonen (f.t. økonomiavdelingen). Vedkommende er også kommunens kontaktperson for SIIS og deltar i SIIS innkjøpsforum.

Den sentrale innkjøpskoordinator skal sørge for et koordinert kjøp av varer og tjenester til kommunen. I den sammenheng samarbeider vedkommende med den rådmannen har subdelegert innkjøpsmyndighet til.

Kjøp og leie av varer og tjenester, samt kontrahering av bygg- og anleggsarbeider styres likevel av fast byggekomité, hvor denne forestår et investeringsprosjekt. Anbudsprosesser i denne sammenheng styres av prosjektleder for byggeprosjektet, evt. i samarbeid med innkjøpskoordinator.

FULLMAKTSSTRUKTUR

Se organisasjonskart som angir ansvars- og delegasjonslinjene.

Rådmannen delegerer til resultatenhetsledere og andre innenfor enheten som utpekes av enhetslederen.

Delegasjon skal gjøres skriftlig i henhold til delegasjonsreglementet.

Delegasjon skal følge ansvarslinjene i organisasjonskartene.

Delegasjon skal gis navngitt person, ikke stilling/tittel. Det vises her til liste over utnevnte innkjøpere på de ulike enhetene.

Det skal framgå i oversikten over personer hva slags delegasjon det gjelder.

ROLLEFORDELING

Innkjøpskoordinator

Innkjøpskoordinators oppgave er rettet mot selve innkjøpsfunksjonen og vedkommende skal være en sentral støttefunksjon for enhetenes innkjøpere. Enhetene bestemmer selv når de skal foreta anskaffelser, og er selv ansvarlige for at det er budsjettmessig dekning for det enkelte innkjøp, samt at riktig kvalitet velges.

Innkjøpskoordinator har enhetslederne og innkjøpsansvarlige for enhetens innkjøp som kontaktpersoner. (Info om koordinators ansvar – se vedlegg)

Enhetsleder har ansvar for at innkjøp i egen enhet skjer innenfor budsjetttrammene, lovverk og inngåtte avtaler. (Info om enhetsleders ansvar – se vedlegg)

Innkjøpsansvarlig (Info om innkjøpsansvarliges ansvar – se vedlegg)

- gis fullmakt til å bestille/innkjøp varer innen
 - et klart definert område (varegrupper eller driftsenhet)
 - gitte økonomiske rammer (beløp eller budsjettposter)

AVGJØRELSESMYNDIGHET

Inngåelse av rammeavtaler avgjøres av rådmannen, jfr. delegasjonsreglementets Pkt. 7-4.

Interkommunale avtaler:

I hht. avtale om samarbeid med SIIS er avgjørelsesmyndigheten delegert til innkjøpskontoret i Bodø kommune som er vertskommune for ordningen.

Kommunale avtaler:

Ved inngåelse av kommunale avtaler, er det rådmann som er delegert denne myndighet jfr. ovennevnte henvisning til delegasjonsreglementet.

Ved innkjøp av varer og tjenester som ikke omfattes av rammeavtaler gjelder også de fastsatte regler i lovverket om anbud/direkteanskaffelser.

4. FORHOLD TIL LOKALT NÆRINGS LIV

Saltdal kommune v/innkjøpskoordinator og næringssjef skal sørge for at det lokale næringslivet får tilstrekkelig informasjon om kommende og pågående anbud/konkurranser som det kan være aktuelt å delta på.

Næringssjef skal ved henvendelse fra næringslivet, være behjelpelig med

- veiledning ang. tilgang til Doffin
- å få avklart evt. spørsmål ang. utarbeidelse av tilbud.

Saltdal kommune skal arbeide for at anbud som kjøres i regi av SIIS, skal være lagt opp slik at de gir mulighet for det lokale næringslivet å delta, hvis de vil. Anbud skal legges opp slik at det kan legges inn tilbud ang. bare 1 eller flere kommuner, ut fra hva bedriften selv ønsker.

5. INNKJØPSMETODER

Ethvert kjøp skal, uansett innkjøpsmetode, så langt det er mulig, baseres på konkurranse, og valg av produkt/leverandør skal gjøres etter bedriftsøkonomiske vurderinger.

Kjøp av varer og tjenester i Saltdal kommune som ikke omfattes av rammeavtaler inngått av SIIS, skal skje enten:

Åpen anbudskonkurranse

Åpent anbud er den konkurranseform som i prinsippet skal benyttes ved kontrakter som lyses ut internasjonalt (med verdi over 1,6 mill NOK, ex mva. over perioder på 12 måneder eller kontraktens levetid inkludert opsjon). Ved denne konkurranseform har alle rett til å gi inn anbud. Åpent anbud må kunngjøres i Norsk lysningsblad. Ved kontrakter som skal utlyses nasjonalt (mellom NOK 500.000,- og 1,6 mill) er det en hovedregel at oppdragsgiver selv kan velge fritt om det skal benyttes anbudskonkurranse eller konkurranse med forhandling.

Begrenset anbudskonkurranse

Når åpen anbudskonkurranse ikke kan benyttes fordi det er for arbeidskrevende i forhold til antall anbydere, kan begrenset anbudskonkurranse være en egnet konkurranseform. Ved begrenset anbud stilles kvalifikasjonskrav til de som vil inngi anbud. Man må da først gjennom en pre-kvalifisering før man foretar en utvelgelse. Anbudsinndeling kan så skje ved skriftlig henvendelse til et begrenset antall leverandører. Kjøper kan da velge ut noen kandidater (min. 5 max 20) på grunnlag av kvalifikasjonskrav.

Konkurranse med forhandlinger(unntaksvis prosedyre)

Når man bruker konkurranse med forhandlinger ved internasjonale utlysninger, må man oppfylle strenge vilkår og bevise at vilkårene er oppfylt dersom det blir stilt spørsmål om dette. Ved konkurranse med forhandlinger kan forespørsel sendes direkte til aktuelle leverandører, som igjen blir valgt ut til forhandlinger på grunnlag av kvalifikasjonskrav. Det unike med denne formen er at den tillater forhandlinger i motsetning til de to andre.

Direkte kjøp

På bestemte vilkår kan kjøper anskaffe produkter eller tjenesten direkte. Det stilles likevel krav om at det så langt som mulig skal benyttes konkurranse. Det vil si at flere leverandører (minst 3)gis anledning til å gi tilbud, og at oppdragsgiver skal sammenligne priser så langt det er hensiktsmessig, før endelig valg av leverandør foretas. Direkte kjøp blir mest brukt ved inngåelse av kontrakter med en verdi under 500.000,- eks mva.

For innkjøp over kr. 100.000 (eks mva.) er det plikt til å føre protokoll for innkjøpsprosessen.

Betingelsene er definert i Forskrift om offentlige anskaffelser. Denne forskriften er kommunen pålagt å følge ved anskaffelser.

6. AVTALEFORMER

Samordnet Innkjøp i Salten (SIIS)

Saltdal kommune er knyttet til denne ordningen og er forpliktet til å kjøpe definerte varetyper hos de leverandører som det er inngått rammeavtaler med.

Rammeavtaler utover varetypene som dekkes av SIIS

Det bør inngås minimum toårige leveringsavtaler (rammeavtaler) for varer og tjenester som jevnlig benyttes. Dersom samme vare/tjeneste benyttes av flere avdelinger skal det inngås felles leveringsavtale.

Rammeavtalene skal omfatte de fleste varegrupper og tjenester som kommunene benytter.

Enhetene pålegges å benytte de leverandører kommunen inngår rammeavtale med.

Ved vesentlige prisendringer i markedet kan rammeavtaler reforhandles i avtaleperioden. Dersom en leverandør i avtaleperioden faller fra, enten pga. konkurs eller av andre årsaker ikke kan oppfylle sine forpliktelser, kan en inngå avtale med annen leverandør på grunnlag av de tilbud som forelå ved tilbudsinnhenting forut for avtaleperioden.

Enkeltavtaler.

Enkeltavtaler brukes ved innkjøp av varer eller tjenester som ikke jevnlig benyttes eller inngår i kommunens rammeavtaler.

NB! Se merknadene i kommunens kontoplan om begrensninger og innkjøpsbeløp.

7. INNKJØPSRUTINER

Behovs - sjekk

- om varen er "god nok" i forhold til "det beste" God nok bør være tilstrekkelig
- har man nok på lager – tas varen med på neste samlebestilling

Budsjettdekning

- Sjekk at det er tilstrekkelig midler på konto og på u.kap.
- Hvis det ikke er penger på konto må det først foretas budsjettjustering - u.kap skal være i balanse (se regler for budsjettjustering og budsjettdelegasjon)

Leverandør

- Sjekk om det er rammeavtale på produktet som skal kjøpes
- Hvis ikke rammeavtale/lokal avtale:
 - * Har en av våre andre avtaleleverandører et tilsvarende produkt til en akseptabel pris skal denne foretrekkes.

Terskelverdi ved egne konkurranser

- Sjekk om anskaffelsen av produkt / tjenesten over en periode på 12 måneder eller kontraktens levetid vil overskride de til enhver tid gjeldende terskelverdiene. Ved fastsetting av verdien, skal kommunen sees på under ett.
- I hht. anskaffelsesverdien, må det tas høyde for om anskaffelsen skal utlyses nasjonalt eller internasjonalt.

Bestilling/rekvisisjon

Bare de som har fått delegert fullmakt, har lov til å bestille/kjøpe varer på kommunens regning. Dette blir nå regulert gjennom brukertilganger i datasystemet for innkjøp.

Det skal være skriftlig bestillingsdokumentasjon hos rekvisient i form av elektronisk bestilling, rekvisisjon, ordrekopi, bestillingsbok eller annen godkjent dokumentasjon.

Bestillingsdokumentasjonen skal inneholde avtalt vare, mengde, leveringstid og kjøps/betalingsvilkår. (unntatt i h.h. til rammeavtaler).

- Sjekk innkjøpsfullmakt, jfr. liste over navngitte innkjøpere i Saltdal kommune

20

- Før småkjøp foretas, - sjekk muligheten for lån av tilsvarende vare fra annen avdeling/kontor
- Bare unntaksvis kan småkjøp gjøres

Mottak/kontroll

- adresse, leveres varen på riktig sted?
- varemottak, kontroller
 - * at det ikke er synlige skader på vare eller emballasje
 - * at antall kolli/mengde stemmer med fraktbrev
 - * Eventuelle skader, mangler eller merknader skrives på følgebrevet slik at det kommer på alle kopiene før undertegning.
- forsendelsen åpnes og varene kontrolleres mot pakkseddel
- pakkseddel kontrolleres mot bestillingsdokumentasjon. Dersom det er feil ved vare/mengde/kvalitet/skade, kontaktes leverandør omgående av rekvirent.

Elektronisk bestilling i innkjøpssystemet:

- Kontroll av leveransen skal kontrolleres i mottaksdelen i Ajour.
- Delen for mottakskontroll i Å jour, kan man melde avvik direkte til leverandør via e-post.

Papir basert bestilling:

- pakkseddel kontrolleres og påføres kvittering for at kontroll er utført: dato og signatur.

Faktura/kontroll/attestasjon

- Faktura påføres dato for mottak av faktura
- Faktura sendes elektronisk og leveres snarest til bestiller
- **Innkommne fakturaer skal behandles fortløpende så snart som mulig og i god tid før forfallsdato.**
- Faktura behandles elektronisk i fakturabehandlingsprogram og attesteres av rekvirent og det foretas samtidig kontroll at
 - mottatt vare stemmer med faktura
 - pris og sluttsum stemmer
 - **NB!** Fakturagebyr ved kjøp via rammeavtale, aksepteres ikke og strykes på fakturaen! (Gjennomgående prinsipp i avtalene som inngås av SIIS,)
- Anvisningsskjema (se vedlegg) brukes som bilag og faktura/kvittering legges ved når:
 - faktura bilaget ikke er av et slikt format at stempel kan brukes
 - beløpet er midlertidig forskuttert av en ansatt og skal refunderes
 - Alle rubrikker i skjemaet, bør være utfylt før betaling foretas.

Anvisning i h.h. til fullmakt

- bare personer som har fått delegert anvisningsmyndighet skriftlig, kan anvise.
- dersom en person med anvisningsmyndighet også er rekvirent eller mottaker av tjenesten, skal vedkommende attestere på fakturaen og nærmeste overordnet skal anvise, f.eks. hvis en enhetsleder har vært på reise, skal rådmannen anvise. Det skal alltid være **to** forskjellige ansatte som signerer et anvisningsbilag (en attestasjon og en anvisning).
- kopi av anvisningsbilag bør oppbevares til kontroll av regnskapskontrolliste

Betaling/betalingsfrist

- Betalingsfrist i rammeavtaler: fri leveringsmåned pluss 30 dager.
- Betalingsfrist ellers: det bør avtales minimum 30 dager. (minimum 3 uker etter mottatt faktura)
- Dersom betalingsfrist ikke er i overensstemmelse med ovenstående, tas kontakt med leverandør og avtale ny betalingsfrist som påføres anvisningen.

8. VALG AV PRODUKT/LEVERANDØR VED GJENNOMFØRING AV EGNE KONKURRANSER

Valg av produkt/leverandør til Saltdal kommune skal foretas slik at kommunens økonomiske interesser blir ivaretatt best mulig på lang sikt innenfor regelverket for offentlige anskaffelser. Dette betyr ikke at leverandøren med den laveste pris nødvendigvis skal velges, men heller den leverandøren som på sikt har det beste tilbudet, alle forhold tatt i betraktning. Det er viktig at man i kravspesifikasjonen som er lagt som grunnlag for konkurransen, er klar på vektning av de tildelingskriterier som ansees som vesentlig. Kriterieutvalget tilpasses varetypen/tjenesten som konkurransen handler om.

Andre forhold enn pris kan være:

- * **Leveringsbetingelser** - I utgangspunktet skal leveranser til Saltdal kommune gjennomføres som "fritt levert" til bestillende avdeling. Ved internasjonale kjøp benyttes leveransebetingelser i h.h.t. INCOTERMS
- * **Leveringsdyktighet** - Med leveringsdyktighet menes leverandørens evne til å oppfylle leveransen i h.h.t. kontrakt, eventuelt hvor raskt leveringene kan gjennomføres ved kjøp som gjentas.
- * **Betalingsbetingelser** - Betalingsbetingelsene for kommunale kjøp SKAL være minimum 30 dager. Fri leveringsmåned pluss 30 eller 45 dager skal tilstrebes.
- * **Kontraktsvilkår** - Egne kontraktsvilkår som ivaretar kommunens interesser hvis problemer oppstår, skal være med i avtalen.
- * **Kvalitet** - Den leverandør som velges, skal levere varer av tilfredsstillende kvalitet. Man skal imidlertid være oppmerksom på at man ikke kjøper bedre/dyrere kvalitet enn man strengt tatt trenger.
- * **Driftskostnader** - Med driftskostnader menes alle kostnader som påløper gjennom produktets levetid. (f.eks. reparasjon, service og energikostnader)
- * **Produktets levetid** - Med denne betegnelsen mener man den antatte levetid som et produkt har. Et produkts levetid kan f.eks. begrenses av den slitestyrke det har, eller av den tekniske utvikling som er på det aktuelle produktområdet.
- * **Produktets livskostnad (life cycle cost)** - Produktets totale kostnader over hele dets levetid som omfatter kjøpspris, totale driftskostnader minus eventuelt innbyttepris. Årlig kostnad er avhengig av produktets levetid. Det skal også tas med kostnader for avskaffelse ved utskifting.
- * **Service/oppfølging** - Serviceapparatet og oppfølging fra en leverandør er svært viktig. Evnen til å yte service må kunne dokumenteres.
- * **Leverandørens egen økonomiske situasjon** - Kontrakter som ikke blir oppfylt vil som regel innebære tap for kjøper.

- * **Miljøhensyn i henhold til**
 - * produktkontrollen,
 - * arbeidsmiljøloven m.v.
 - * HMS - lovgivningen.

- * **Lagerhold** - Kommunens sektorer skal tilstrebe at lagerhold av varer holdes på et nødvendig minimumsnivå slik at man unngår unødig kapitalbinding i lagerhold.

- * **Leverandørens referanser** - Andre kommuners erfaringer med leverandøren bør tillegges vesentlig vekt.

(listen er ikke uttømmende)

9. BRUK AV FELLES DATASYSTEM FOR INNKJØP FOR SALTEN REGIONEN.

Som tidligere nevnt har man gjennom avtalen om felles innkjøpsordning (SIIS) også forpliktet seg til å bruke elektronisk handel gjennom et innkjøpssystem.

For tiden har man avtale om bruk av systemet Å jour. Systemet er under stadig utvikling for å øke effektiviteten og brukervennligheten. Ved korrekt bruk, kan man drive innkjøpsfunksjon mer effektivt. Dette gir også en overordnet oversikt over hvor mye vi handler for og hos hvilke leverandører. Dette kan ha betydning for fremtidige prosesser for nye rammeavtaler når avtaleperioden utgår.

Systemet har en del som går på innkjøp via rammeavtaler og direkteanskaffelser. Det er også en del for mottakskontroll av varer som gir mulighet for avviksrapportering med direkte melding om avvik til leverandøren via e-post.

I Å jour er det lagt inn en del ferdig informasjon om leveringssted m.v. når en bruker logger seg på. Bestillingen med denne informasjon sendes direkte til leverandør via systemet.

SIIS har utarbeidet egen hjemmeside (siis.no) som gir åpen informasjon om rammeavtaler m.v. I tillegg er det tilknyttet tilgang til pålogging i Å jour.

Arbeidet med å sørge for at alle innkjøpere bruker systemet for å handle elektronisk skal prioriteres.

(Hvis det i fremtiden blir endring av system og leverandør, skal beskrivelse av innholdet av systemet legges inn som erstatning for ovennevnte.)

Vedlegg - Ansvarsavklaring til sentrale roller knyttet til innkjøp.

Innkjøpskoordinators ansvarsområde:

Innkjøpskoordinator har ansvar for å gi enhetene all relevant informasjon vedr. innkjøpsvirksomheten, samt gi fortløpende informasjon om nye ting eller endringer i:

- Lov om offentlige anskaffelser og tilhørende forskrifter
- Retningslinjer for innkjøp av varer og tjenester i Saltdal kommune
- Rammeavtaler
- Oversikt over innkjøpsansvarlige minst årlig.
- Rutinebeskrivelser
- annen innkjøpsrettet informasjon

Kommunen skal ha kopi av avtaler som inngås.

Kontrolloppgavene for sentral innkjøpskoordinator retter seg både mot enhetene og leverandørene. Mot enhetene dreier det seg om å påse at gjeldende reglement og avtaler følges opp. Koordinator i samarbeid med enhetene skal kontrollere at betingelser i leverandøravtalene overholdes.

Dessuten skal innkjøpskoordinator

- utvikle reglement og prosedyrer for innkjøpsvirksomheten i kommunen
- utvikle og etablere rasjonelle innkjøpsrutiner
- sørge for at innkjøp foretas elektronisk ved bruk av Å jour
- samordne kommunens innkjøpsvirksomhet slik at kommunen i markedet opptre som én kunde
- i samarbeid med innkjøpsansvarlig, arbeide for å få rammeavtaler for egnede varer/varegrupper/tjenester enten via SIIS eller ved å inngå egne avtaler
- gi sektorene opplæring i de innkjøpsprosedyrer som skal følges og bruken av datasystemet for innkjøp
- bistå innkjøpsansvarlig med å påse at innkjøpene foretas etter de til enhver tid gjeldende retningslinjer.

Enhetsleders oppgaver i forhold til innkjøp:

- har som oppgave å ha tilsyn med innkjøpsvirksomheten i sin enhet/avdeling
- skal ha oversikt at innkjøp holdes innenfor de økonomiske rammene for enheten
- påse at Helse Miljø og Sikkerhetslovgivningen etterleves ved innkjøp.

Innkjøpsansvarliges ansvarsområde:

- påse at det er et reelt behov for anskaffelse og at det er budsjettmessig dekning for det innkjøp som blir foretatt.
- sørge for at riktig kvalitet velges
- påse at innkjøp foretas hos de leverandører hvor kommunen har rammeavtaler
- foreta innkjøpene slik at kommunens økonomiske interesser blir best mulig ivaretatt på lang sikt
- organisere innkjøpsvirksomheten i egen sektor rasjonelt slik at den gir en effektiv utnyttelse av sektorens ressurser
- organisere innkjøpsvirksomheten i egen avdeling slik at kravet til kontroll blir ivaretatt
- påse at innkjøpene foretas etter de til enhver tid gjeldende retningslinjer