



Utvalg: Formannskap
Møtested: Vensmoen
Dato: 15.11.2016
Tidspunkt: 09:30

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Vedlegg	Arkivsaksnr
	Saker til behandling		
PS 145/16	Referater og orienteringer - Formannskapet 15.11.16		2016/254
PS 146/16	Selvskyldnergaranti flerbrukshall FK Saltdalkameratene	Eget hefte	2016/964
PS 147/16	Planprogram til kommuneplanens samfunnsdel - offentlig ettersyn	Eget hefte	2016/1081
PS 148/16	Uttalelse vedr. endring av politiets lokale organisering i Nordland	Eget hefte	2008/1267
PS 149/16	Skattebortfall for vannkraftanlegg	1-4	2016/1050
PS 150/16	Utredning vedr. inntak av lærlinger og praksisplasser		2016/131
PS 151/16	Søknad om fritak - gnr. 5/18 Kjærnhalsen	5-9	2016/295
PS 152/16	Møteplan for kommunestyre, formannskap, utvalg for helse og omsorg og utvalg for oppvekst og kultur	10	2015/1127
PS 153/16	Valg av nytt varamedlem til eldrerådet for perioden 2016-2019		2015/880
PS 154/16	Årsbudsjett 2017 - Økonomiplan 2017-2020 med forpliktende plan	Dokumenter legges frem i møtet	2016/850

Rognan, 09.11.16

Rune Berg
Ordfører



Saltdal kommune

Arkiv:

Arkivsaksnr: 2016/254

Saksbehandler: Christin Kristensen

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	145/16	15.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Referater og orienteringer - Formannskapet 15.11.16

Orientering:

Presentasjon - fylkesveiprojektet

Rådmannens innstilling

Orienteringen tas til informasjon.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	131/16	11.10.2016
Kommunestyre	100/16	27.10.2016
Formannskap	146/16	15.11.2016
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Selvskyldnergaranti flerbrukshall FK Saltdalkameratene

Foreliggende dokumenter:

KST-sak 18/16 Rullering av kommuneplan for fysisk aktivitet og naturopplevelser

KST-sak 33/16 Søknad om støtte til forprosjektmidler kombihall

Forslag til leieavtale

Forslag til intensjonsavtale

Prosjektbeskrivelse med driftsbudsjett og finansieringsplan

Sakens bakgrunn

Kommunestyret har gjennom flere vedtak uttrykt støtte til FK Saltdalskameratene (FKSK) for realisering av en flerbrukshall/kombihall som er planlagt oppført på den kommunale grusbanen ved Dragefossen stadion på Rognan. Målsettingen er realisering av prosjektet med byggestart i juni 2017. Det ble i sak 33/16 bevilget 50.000 kr til forprosjektmidler.

FKSK har nå utarbeidet et konsept som klargjør Saltdal kommunes deltagelse i prosjektet. Det vises til vedlagt intensjonsavtale og prosjektbeskrivelse. Prosjektet ventes å ha et totalt investeringsbehov på 24,2 mill kr eks mva. Dersom hallen skal kunne realiseres må Saltdal kommune stille med en selvskyldnergaranti på inntil 14,5 mill kr, som garanti for tilsagn av spillemidler. Kommunestyret bør gjøre en vurdering av prosjektet for å ta stilling til om kommunen skal garantere for omsøkt beløp.

Vurdering

Flerbrukshallen er i tidligere presentasjoner beskrevet og forutsettes kjent. Hovedmotivasjonen for investeringen er å øke treningskapasiteten i kommunen, primært for fotballaktivitet men også andre idretter. For øvrig vises det til vedlagt prosjektbeskrivelse. Klubben har på kort tid klart å

utarbeide en imponerende plan som utvilsomt vil bidra positivt for breddeidretten i kommunen. Hallen vil ha universell utforming, fasiliteter for flere idretter og en sentral plassering i bygda.

For å realisere flerbrukshallen er FKSK, i henhold til statens retningslinjer for tildeling av spillemidler, avhengig av at det stilles garanti for omsøkte spillemidler. Garantier kan være et virkemiddel til å realisere tiltak som ikke ville blitt realisert uten en kommunal støtte. Imidlertid innebærer garantier risiko for økonomisk tap, og kommunen må strengt vurdere risiko og om kommunen kan settes i en situasjon hvor den blir stilt økonomisk ansvarlig. Kommunelovens regler er derfor utformet slik at man skal redusere risikoen for å komme i økonomiske vanskeligheter som følge av garantistillelser. På grunn av risikoen som bæres med en garanti sidestilles forpliktelsen med et låneopptak. Som ROBEEK-kommune må garantiforpliktelsen sendes til Fylkesmannen for godkjenning.

Når andre enn kommune eller fylkeskommune står som søker, og tilskuddet overstiger 3 mill kr, er det kommunen der anlegget ligger som må stille garanti for tilbakebetaling av spillemidler ved tilskuddsmottakers eventuelle mislighold. Eksempler på mislighold kan være at driften av anlegget endres eller manglende vedlikehold av anlegget. Det søkes derfor om selvskyldnergaranti som innebærer at kommunens ansvar trer inn dersom det påvises mislighold. Det er i vedlagt budsjett forutsatt spillemidler på 10.6 mill kr, men klubben har i mail bedt om en maksimal garanti oppad til 14.5 mill kr dersom prosjektet blir større og dette utløser mer tilskudd.

Det anses å ha relativ liten risiko for at spillemidler må tilbakebetales og at garantien slik sett utløses. Det som må vurderes strengt er imidlertid om hallen som konsept er økonomisk bærekraftig og hvordan dette eventuelt påvirker kommunens økonomi. Herunder må vurderes forslag til intensjonsavtale og risiko for at prosjektet kan strande.

I vedlagt intensjonsavtale ber FKSK om kommunalt bidrag på flere nivå. For det første ber klubben, foruten garantistillelse, at kommunen bidrar med følgende: Tomteoverdragelse til FKSK eller tilhørende ideelle selskap som ivaretar hallens drift, utarbeidelse av reguleringsplan for idrettsplassen / Dragefossen stadion, at vann og avløp legges inntil ringmur hall vederlagsfritt og at det gis fritak for kommunale avgifter. I tillegg bes det om en intensjonsavtale som sier noe om leieperioden. De ønsker en kommunal forpliktelse på 20 års leieperiode til en kostnad 300.000 kr pr år, tilsvarende 8 timer pr uke. Her bør det også nevnes at videregående skole er tenkt inn i flerbrukshallen, noe som vil medføre et inntektstap på ca 350.000 kr for Saltdal kommune, ettersom de leier timer i vår idrettshall i dag. Intensjonsavtalen har derfor en varig driftskonsekvens på minimum 650.000 kr pr år for Saltdal kommune.

Fordelen med intensjonsavtalen er at skolene får tilgang til moderne anlegg med det som følger med av fasiliteter som flerbruksdekke, fotballdekke, styrketreningsareal, friidrettsdekke, lengdegrop og klatrevegg. Dette vil også gjøre videregående skole mer attraktiv. I tillegg innrømmes kommunen rett til å ha en representant i styret for hallen.

Et siste punkt som kommunestyret strengt må vurdere er risikoen for at prosjektet mislykkes finansielt og hvem som må bære ansvaret ved eventuell mislighold. Det er ikke tvil om at kommunen ved å stille garanti, og inngå forelagte avtaler som blant annet innebærer tomteoverdragelse og langsiktig leieavtaler, vil være tungt inne i prosjektet. Dette kan innebære at man blir naturlig pekt på som part dersom det blir nødvendig med tilførsel av mer finansiering og sågar overta hele prosjektet/eiendommen ved mislighold. Rådmannen vil understreke at vi på ingen måte har en slik oppfatning på dette tidspunkt, men vil poengtere at kommunestyret må tenke i gjennom risiko og alle eventualiteter rundt kommunal involvering.

Konklusjon

Det er gjennom flere politiske vedtak uttrykt ønske om realisering av flerbrukshall på Rognan. FKSK har utarbeidet et spennende konsept som bidrar positivt for folkehelsen i kommunen og som vil høyne kvaliteten på idrettsfasilitetene i bygda. Kommunestyret må vurdere fordelene opp mot graden av risiko. Kommunestyret bes vurdere to alternative vedtak:

Alternativ 1:

- 1) Kommunestyret stiller seg positiv til å stille FK Saltdalkameratene garanti for omsøkte spillemidler for realisering av flerbrukshall.
- 2) Garantien begrenses oppad til 14.5 mill kr og maksimalt for 20 år. Garantien skal være en selvskyldnerkausjon.
- 3) Det forutsettes at kommunen har pant i anlegget tilsvarende garantisum eller at kommunen står som eier av tomte. Anlegget må fullverdifikres.
- 4) Vedtaket oversendes Fylkesmannen i Nordland for godkjenning

Alternativ 2:

Saltdal kommune avslår å stille garanti for omsøkte spillemidler til flerbrukshall for FK Saltdalkameratene

Etter vurdering av begge alternativene velger rådmannen å innstille på alternativ 2; å avslå søknad om garantistillelse. Selv om risikoen for at garantien utløses isolert sett kan synes liten, er det andre momenter ved prosjektet som innebærer såpass stor økonomisk risiko, at det vanskelig kan tilrås at kommunen kan involvere seg i prosjektet. Saltdal kommunes forpliktelser i avtalene medfører en årlig driftskonsekvens på minimum 650.000 kr. Dessuten er det bedt om andre bidrag som har driftsmessig konsekvens. Med den økonomiske situasjonen som kommunen er i nå, er det ikke tilrådelig å øke driftsnivået. I tillegg må det tas i betraktning at vi med dette vil øke eiendomsmassen som kommunen disponerer. En realisering av ny hall vil komme i tillegg til eksisterende hall, fordi behovet for Saltdalshallen fremdeles vil være til stede og vi dermed vil beholde de driftsutgiftene vi har i dag. Det synes uheldig når vi har vedtatt å ta en kritisk vurdering av kommunens eiendomsmasse og at vi skal eie areal fremfor å leie.

Til sist, og i særdeleshet, kommer den risiko som knytter seg til kommunens involvering dersom prosjektet misligholdes.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune avslår å stille garanti for omsøkte spillemidler til flerbrukshall for FK Saltdalkameratene.

Saksprotokoll i Formannskap - 11.10.2016

Behandling:

Ole Bøhlerengen tiltrådte møtet.

Det ble opplyst at totalbeløpet for garantien økes til kr. 15,6 mill.

Therese Madsen foreslo følgende:

- 1) Kommunestyret stiller seg positiv til å stille FK Saltdalkameratene garanti for omsøkte spillemidler, og inngår en avtale med FKSK om realisering av flerbrukshall. Saltdal kommune ser det som viktig i et folkehelseperspektiv at FKSK får realisert en flerbrukshall, særlig med tanke på det fysiske aktivitetstilbudet for barn og unge.

- 2) Garantien begrenses oppad til 15.6 mill kr og maksimalt for 20 år. Garantien skal være en selvskyldnerkausjon.
- 3) Det forutsettes at kommunen har pant i anlegget tilsvarende garantisum eller at kommunen står som eier av tomta. Anlegget må fullverdifikres.
- 4) Kommunen overdrar to tomter vederlagsfritt til FKSK (gnr. 43/166 og gnr. 43/628).

Therese Madsens forslag ble vedtatt med 6 mot 1 stemme (som ble avgitt for rådmannens innstilling).

Innstilling:

- 1) Kommunestyret stiller seg positiv til å stille FK Saltdalkameratene garanti for omsøkte spillemidler, og inngår en avtale med FKSK om realisering av flerbrukshall. Saltdal kommune ser det som viktig i et folkehelseperspektiv at FKSK får realisert en flerbrukshall, særlig med tanke på det fysiske aktivitetstilbudet for barn og unge.
- 2) Garantien begrenses oppad til 15.6 mill kr og maksimalt for 20 år. Garantien skal være en selvskyldnerkausjon.
- 3) Det forutsettes at kommunen har pant i anlegget tilsvarende garantisum eller at kommunen står som eier av tomta. Anlegget må fullverdifikres.
- 4) Kommunen overdrar to tomter vederlagsfritt til FKSK (gnr. 43/166 og gnr. 43/628).

Saksprotokoll i Kommunestyre - 27.10.2016

Behandling:

Merete Martinsen fikk permisjon fra møtet. Det er nå 19 tilstede på møtet.

Steinar Maarnes foreslo et nytt punkt 5: Det tas forbehold om disposisjonsendring for grusbanen i vedtaket.

Kjell Magne Johansen og Ronny Sortland fremmet følgende felles forslag:

- Administrasjonen bes reforhandle fremlagte forslag til så vel leieavtale for flerbrukshallen samt fremlagte intensjonsavtale for realisering av flerbrukshallen.
- Administrasjonen bes kvalitetssikre fremlagte driftsbudsjett og økonomisk bærekraft i prosjektet.
- Administrasjonen bes gi en vurdering på hvordan flerbrukshallen og idrettshallen kan være til gjensidig nytte/utfylle hverandre, herunder estimat over totalt kapasitetsbehov og kapasitetsutnyttning for de to idrettsanlegg.
- Vurdering av kommunal garanti avventes til ovennevnte utredninger foreligger innen november møtet.

Utsettelsesforslaget fra Kjell Magne Johansen og Ronny Sortland ble vedtatt med 11 mot 8 stemmer.

Vedtak:

- Administrasjonen bes reforhandle fremlagte forslag til så vel leieavtale for flerbrukshallen samt fremlagte intensjonsavtale for realisering av flerbrukshallen.
- Administrasjonen bes kvalitetssikre fremlagte driftsbudsjett og økonomisk bærekraft i prosjektet.
- Administrasjonen bes gi en vurdering på hvordan flerbrukshallen og idrettshallen kan være til gjensidig nytte/utfylle hverandre, herunder estimat over totalt kapasitetsbehov og kapasitetsutnyttning for de to idrettsanlegg.

- Vurdering av kommunal garanti avventes til ovennevnte utredninger foreligger innen november møtet.

Det vises til nye vedlegg i saken:

- Notat dat. 07.11.16
- Ny utgave av leieavtale
- Ny utgave av intensjonsavtale

Prosjektbeskrivelse sendes ut på nytt.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	147/16	15.11.2016
Kommunestyre		23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Planprogram til kommuneplanens samfunnsdel - offentlig ettersyn

Foreliggende dokumenter:

Høringsutkast Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel Saltdal kommune 2016 - 2017

Sakens bakgrunn

Kommuneplanen er Saltdal kommunes overordnede styringsdokument. Kommuneplanen er todelt i en samfunnsdel og en arealdel med tilhørende bestemmelser. I henhold til plan og bygningsloven § 11 – 1 skal kommunestyret minst en gang i hver valgperiode ta kommuneplanens samfunnsdel til vurdering for revisjon gjennom kommunal planstrategi. Ut fra plan og bygningslovens § 11 – 13 skal det utarbeides et planprogram før oppstart av arbeidet med kommuneplanen.

Vurdering

Kommuneplanens samfunnsdel for Saltdal kommune er i dag 13 år gammel. Med bakgrunn i plan og bygningsloven vil det være behov for å gjøre en omfattende revisjon av kommuneplanen, slik at den er i henhold til gjeldende krav og standard for kommuneplan. Det er viktig at samfunnsdelen innrettes og utarbeides slik at den blir strategisk retningsgivende for kommunens plansystem.

I kommunal planstrategi for kommunestyreperioden 2016 – 2019 – vedtatt i kommunestyret 22.06.16 under PS 43/16, er følgende vedtak nå gjeldende:

- *Kommunal planstrategi for Saltdal kommune vedtas og legges til grunn for planlegging i kommunestyreperioden.*
- *Kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel revideres i kommunestyreperioden i henhold til planoppsett for perioden.*
- *Kommuneplanens samfunnsdel ferdigstilles og legges frem for politisk behandling innen 30. mai 2017.*

Planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel utarbeides i henhold til plan og bygningsloven § 4- 1, og søker å legge rammer og premisser for en god planprosess. Forslag til planprogram viderefører tema, utfordringsbilde og satsningsområder fra den kommunale planstrategien, og legger samtidig arbeidsinnretningen for selve planprosessen. Planprogrammet skal i hovedsak redegjøre for:

- Planarbeidets formål
- Planprosessen
- Medvirkning
- Vurderingsalternativer
- Utredningsbehov

I planprogrammet foreslås det at samfunnsplanen skal belyse problemstillinger under følgende hovedoverskrifter:

- Befolkningsutvikling og demografi
- Verdiskapning og næringsutvikling
- Helse, livskvalitet og trygge oppvekstforhold
- Samferdsel og infrastruktur
- Klima, miljø og arealforvaltning
- Saltdal kommune som organisasjon

Forslag til planprogram er forankret i kommunestyrets vedtak om oppstart revisjon av samfunnsdelen. Her ble det vedtatt at samfunnsplanen skulle vedtas innen utgangen av mai 2017. For å sikre god medvirkning blant publikum og de politiske utvalgene foreslås det at planen vedtas innen utgangen av september 2017.

Rådmannens innstilling

I henhold til plan og bygningsloven § 11 – 13 legger kommunestyret i Saltdal planprogrammet til kommuneplanens samfunnsdel ut til offentlig ettersyn fra 24.11 til 05.01 2017. Samtidig varsles oppstart av arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel i henhold til plan og bygningsloven § 11-12.

Formannskapet delegeres myndighet til å fastsette endelig planprogram etter offentlig ettersyn.

Kommuneplanens samfunnsdel vedtas innen utgangen av september 2017.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	148/16	15.11.2016
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Uttalelse vedr. endring av politiets lokale organisering i Nordland

Foreliggende dokumenter:

- Høringsnotat dat. 13.10.16 fra Nordland politidistrikt
- Arbeidsgruppas forslag om endring av politiets lokale organisering i Nordland (de punktene i forslaget som omhandler Indre Salten:
 - o Pkt. 3.6. (s 29-31) vedr. dagens situasjon i Indre Salten
 - o Pkt. 4.7. (s 58-60) vedr. alternative forslag for Indre Salten
 - o Pkt. 4.13 (s 73-80) vedr. forslag til antall geografiske driftsenheter i Nordland med føring på hvordan disse skal fungere i hht. departementets oppdragsbrev.

Sakens bakgrunn

Det vises til høringsnotat dat. 13.10.16. Høringsfrist er satt til 25.11.16 slik at evt. uttalelse må behandles i kommunestyret 23.11.

Det vises også til forslag om endring av politiets lokale organisering i Nordland – spesielt de punktene som gjelder for Indre Salten

Høringsrapporten gjelder for hele Nordland, men denne uttalelse er fokusert på hvilke innvirkning forslaget vil ha for Saltdal kommune. Det gis ingen kommentarer vedr. innvirkning på de øvrige kommuner utenfor Indre Salten.

I høringsbrevet er man oppfordret til å uttale seg til følgende punkter:

- Antall og lokalisering av tjenestested
- Inndeling i tjenesteenheter, lokalisering av tjenesteenheter
- Antall geografiske driftsenheter, lokalisering av geografiske driftsenheter
- Hvordan kan vi styrke samhandlingen mellom politi og kommune gjennom forebyggende planer, politiråd og den nye politikontakten.

I hovedtrekk er organiseringen tenkt å oppdeles i følgende nivå:

- Politidistrikt
 - o Geografisk driftsenhet
 - Tjenesteenhet

Indre Salten er i denne sammenheng definert som Hamarøy, Steigen, Sørfold, Fauske, Saltdal og Beiarn kommuner.

Hvis man fokuserer på Indre Salten er det lagt frem 3 alternativer til organisering av tjenesteenheter (s 58).

I samtlige av disse alternativene er det foreslått at Saltdal og Beiarn lensmannskontor slås sammen med Fauske og Sørfold med kontorsted på Fauske. Ulikhetene mellom alternativene er hvordan Hamarøy, Steigen og evt. del av Tysfjord blir organisert.

Under Pkt. 4.13 er det i departementets oppdragsbrev om gjennomføring av nærpolitireformen lagt inn følgende føringer:

- Alle kommuner skal ha en politikontakt. En bestemt person som er kontakt person mot kommunens forhold til politiet i den enkelte kommune.
- Politiet og kommunene skal utvikle forpliktende planer slik at befolkningen er sikret en helhetlig forebyggende tjeneste i sitt lokalsamfunn.
- Kommunens politivedtekter skal brukes som et aktivt verktøy for å ivareta forebygging og trygge lokalsamfunn
- Politiråd skal søkes etabler i alle kommuner
- Frivillige beredskapsorganisasjoner skal søkes inkludert i kommunens og politiets beredskapsplanlegging og evalueringsrutiner.
- Det etableres minst et årlig møte mellom ordførerne og politiet på geografisk driftsenhetsnivå.

I pkt. 4.13.2 (s 77) er det foreslått to alternativer til antall geografiske driftsenheter. Alternativene er 3 eller 5 geografiske driftsenheter.

Forslag om Salten som en geografisk driftsenhet er likt for begge alternativer. Det kan likevel være viktig å støtte opp om forslaget på 3 enheter da 5 enheter vil resultere i en fordeling av tilgjengelige ressurser på flere enheter. På side 77 er det også fremhevet ulike fordeler ved de to alternativene og arbeidsgruppens vurderinger.

Når det gjelder Indre Salten er det ikke foreslått ulike alternativer for Saltdal hverken på tjenesteenhetsnivå eller geografisk driftsenhetsnivå.

Det ble avholdt et møte mellom lensmann for Region Indre, en representant for prosjektet, ordfører og rådmann for å avklare en del spørsmål.

Situasjonen i dag:

- Polititjenester organiseres fra Fauske – en ordning som har vært siden 2013.
- Sivile tjenester – kontoret på Rognan er åpent man-ons-fredag fra 1000 til 1400. Tjenester som utføres her er:
 - o Pass (Dette utføres på kontoret – både for Saltdal og Beiarn)
 - o Våpen – søknad kan fylles ut. Videreformidles til Bodø der avgjørelse skjer.
 - o Utlendingsspørsmål – ivaretas i Bodø
 - o Politiattest – avgjøres av et kontor i Vardø

Kontoret i Beiarn er åpent man, tirs, onsdag fra kl. 1000 til 1300. Tjenester ivaretas av en person i 60% stilling. Oppgaver er bl.a. sekretariat for forlikrådene for Saltdal og Beiarn.

Kontoret på Rognan har leieavtale frem til 1.1.18. Etter dette er det planlagt faset ut da det er et kostbart lokale hvis man ikke har mer aktivitet enn det som er i dag. Hvis man skulle ha opprettholdt kontoret i lokalene på Rognan med en økonomisk bærekraftig aktivitet, ville det bety et bemannet kontor med 6 politimenn og 3-4 kontorpersonale. Dette er ikke aktuelt i fht nåværende og kommende organisering. (Vi kommer tilbake til tanker vedr. kontorlokalene.)

Reponstid:

Vanlig politiarbeid:

Politiet har vært organisert med oppmøtested Fauske siden 2013 og har ikke opplevd dette som problematisk i forhold til responstiden.

Ved spørsmål om det er et særskilt utfordring når det gjelder responstid i forhold til Tollstasjonen på grensen og flyktningmottakene i kommunen, ble det svart at disse var ikke problematisk ut fra deres erfaringer.

Krisesituasjoner:

Når det gjelder beredskapsarbeid, vil den kontakt under en krisesituasjon være den samme som i dag med kontakt mot politimester og de aktive politimenn på Fauske.

Når det gjelder samarbeid ang. beredskapsplaner og øvelser, vil politikontakten og politirådet kunne brukes.

Beredskap/ROS-analysen for Saltdal kommune

Saltdal kommune har nylig vedtatt en oppdatert ROS-analyse. Rådmannen mener at det er viktig å sette fokus på kommunens beredskapsarbeid i forhold til forslaget i nærpolitireformen. I den forbindelse har vi i tråd med nasjonale føringer kartlagt kommunenes risiko og sårbarhet ved 13 tenkte konkrete hendelser. Ikke alle av disse er relevante i vår kontakt med politiet, men noen er svært viktige:

- Naturhendelser, herunder ekstremvær orkan med langvarig strømbrudd
- Store ulykker, herunder brann i Saksenviktunnelen, større trafikkulykke under transport av flussyre, togavsporing i øvre Saltdal, skipskollisjon i Saltdalsfjorden, brann ved Saltdal sykehjem, Sammerast tak på samfunnsjuset på Rognan, atomulykke i kjernekraftverk Russland
- Tilsiktede hendelser: ruspåvirket mann truer lærer med skytevåpen i skoletiden på Røkland skole

Kommunen plikter etter forskrift om kommunal beredskapsplikt å utarbeide slik ROS-analyse for å vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser. Det som ansees som viktig i forbindelse med politireformen, er om politiets omorganisering vil kunne påvirke vår kommune ift vår beredskapshåndtering med tanke på:

- særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur
- behovet for befolkningsvarsling og evakuering

Det foreslås i høringsdokumentet at frivillige beredskapsorganisasjoner skal søkes inkludert i kommunenes og politiets beredskapsplanlegging. Ved spørsmål til politiet om dette, ble det avklart at de frivillige beredskapsorganisasjonene vil være et supplement til politistyrker.

Vi har i vår ROS-analyse pekt på en rekke, og i noen grad stedssæregne forhold som gir Saltdal kommune ekstra sårbarhet. Her nevnes:

- kommunikasjonslinjer inn og ut av kommunen, både langs vei og jernbane
- E6 har sin hovedtrasé gjennom store deler av kommunen
- Det er 6 veitunneler i kommunen + én under bygging under Tjernfjell som medfører stor sårbarhet mot grense

- skipstrafikk i kommunen, som i hovedsak dreier seg om lasteskip til og fra industri næringsvirksomheter i kommunen
- mobildekning: flere områder som har liten og dårlig dekning.
- Det oppbevares noen gasser og kjemikalier i kommunen

Konklusjon: Vi har allerede i vår ROS-analyse pekt på at kommunen har stor sårbarhet knyttet til større hendelser pga stor avstand til både brann-, politienhet og sykehus. Vi er i vår høringsuttalelse opptatt av å vurdere om politireformen vil forsterke kommunens sårbarheter, noe som vi vil være kritisk til med tanke på kommunens geografi og stedssæregne forhold.

For å opprettholde et løpende samarbeid og kontakt mot politiet er det foreslått:

Politikontakt:

Et tiltak for å avhjelpe behovet for et tett samarbeid med politiet er den foreslåtte politikontakt som hver kommune skal ha. Det er tenkt at politikontakten skal ha kontordag 1 eller 2 dager i uken. Det er et ønske at vedkommende kan ha kontor plass på rådhuset. Det er ikke avgjort hvordan kontaktene skal organiseres. En ser muligheten for et mellom nivå mellom ledelsen og aktiv polititjenesten.

Det ble presisert av representanten fra prosjektet at det kom ikke å gå på bekostning av den aktive polititjenesten.

Politiråd:

Et annet tiltak som ønskes forsterket er bruk av politiråd for å skape god kontakt og godt samarbeid mellom kommunen og politiet. Bruk av politiråd var foreslått allerede i april 2007, men er ikke blitt aktivt brukt i Saltdal. Det er heller ikke inngått et formelt avtale om politiråd. I stedet er det inngått en avtale mellom Saltdal kommune og lensmannskontoret. Det vil være naturlig å videreføre denne avtalen i forhold til politikontakten.

Politirådet skal bestå av ordfører og rådmann fra kommunen sammen med deltakere fra politiets ledelse.

Det er foreslått at det avholdes minimum 2 møter årlig.

Under forutsetning av at tjenesteenheten blir som foreslått (Sørfold, Fauske, Beiarn og Saltdal), Kan det være en fordel å opprette et interkommunalt politiråd med deltakere fra de kommuner som blir knyttet til tjenesteenheten.

Forhold til innbyggerne

De største endringer som innbyggerne vil merke er:

- Det ikke blir et lokalt kontor på Rognan og ingen tjenester i Beiarn.
- Sivile tjenester – det blir endring i hvor man kan henvende seg:
 - o Pass – Tjenesten blir utført på Fauske
 - o Namsmannsfunksjon er allerede flyttet til Fauske
 - o Sekretariat for forlikrådet – vil sannsynligvis flyttes til Fauske

I tillegg til de sivile tjenester som utføres på lokalt nivå, har politiet også ansvar for andre tjenester (jfr. politiet.no). Noen av disse tjenester er og vil fortsatt være knyttet til politidistriktskontoret i Bodø eller tjenesteenheten på Fauske.

Øvrige sivile tjenester:

- o Anmeldelse sendes direkte til politidistriktet
- o Tillatelser:
 - Vaktvirksomhet – søknad sendes til politidistrikt (Salten)

- Salg av brukte ting – søknad sendes til politidistriktet
- Begrenset politimyndighet – søknad sendes til politimesteren
- Kjøreseddel for yrkessjåfører – søknad sendes til politidistrikt
- Dødsfall – melding gis til lensmannen – Sannsynligvis vil dette være på Fauske
- Arv og skifte – melding gis til lensmannen - Sannsynligvis vil dette være på Fauske
- Skjønn – kan håndteres av lensmannen - Sannsynligvis vil dette være på Fauske
- Notarius publikus – Dept. har foreslått å overføre denne oppgaven til kommunen

I møtet kom det frem at det vil i politiets organisasjon være uavhengige funksjonsenheter som det er mulig å legge til andre steder enn Bodø eller Fauske. Dette kan være saker bl.a.knyttet til behandling av utlendinger, gjeldsordning og etterretning/felles forebygging. Plassering av disse tjenester er ikke avgjort pr. i dag og kan gi Saltdal en mulighet å få lokalisert ny virksomhet og nye arbeidsplasser i Saltdal i de tidligere lokaler til lensmannskontoret.

Geografiske driftsenhet:

I møtet med politiet ble det tatt opp spørsmålet om 3 eller 5 geografiske driftsenheter.

Politiet tilrår 3 enheter slik at hver enhet får en størrelse som kan ivareta de administrative oppgaver i driftsenheten på en god måte. Dette vil bidra til at polititjenestemenn i tjenesteenhetene kan være opptatt av operative politi oppgaver.

Vurdering

Det er viktig å opprettholde nærkontakt mot innbyggerne, lokalkunnskap og lokalt samarbeid. Forslaget vedr. organisering kan gi utfordringer i denne sammenheng, men en forventer at det arbeides bevisst for å ivareta dette.

Antall tjenesteenheter, inndeling i tjenesteenheter og lokalisering av tjenestested:

Det er fremsatt 3 alternativer til organisering men for Saltdals vedkommende er organiseringen lik for alle tre (s. 58 i rapporten). I alt. 1 er det foreslått 3 tjenestesteder. I alt 2 er det foreslått 1 tjenestested med overføring av Tysfjord til Narvik politistasjon. I alt. 3 er det foreslått 2 eller 3 tjenestesteder. En anser alt. 1 som beste alternativ når det gjelder antall enheter.

I alt. 1 og 3 er det foreslått at Saltdal og Beiarn slås sammen med Fauske og Sørfold med Fauske som tjenestested. I alt. 2 er det foreslått at Hamarøy og Steigen også slås sammen med Saltdal, Beiarn, Sørfold og Fauske med Fauske som tjenestested. Arbeidsgruppa tilrår alt. 1, noe som ansees som beste alternativ for Saltdals vedkommende.

En anser det som lite aktuell å foreslå løsning med Saltdal som tjenestested.

Antall geografiske driftsenheter, lokalisering av geografiske driftsenheter:

På s. 77 i rapporten er det foreslått 2 alternativer for inndeling i geografiske driftsenheter. Inndeling er likt for Salten på begge alternativer.

Forskjellen på 3 eller 5 driftsenheter er samling til en enhet eller deling i to enheter hhv. for Nordre Nordland og Helgelandsområdet. En anser alt. 1. med 3 geografiske driftsenheter som best da tildelte ressurser for drifta vil gi større effekt delt på 3 istedenfor 5.

Samarbeid mellom kommunen og politiet:

Kan vi styrke samhandlingen mellom politi og kommune gjennom forebyggende planer, politiråd og den nye politikontakten? Alle detaljer rundt disse funksjoner er ikke på plass men intensjonen med denne organisering ansees som en god måte å ivareta kommunens behov for samarbeid med politiet. Dette samarbeidet må formaliseres og avklares i forhold til omfang og samhandlingsformen.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune tar rapporten vedr. forslag om endring av politiets lokale organisering i Nordland til etterretning med følgende kommentarer:

- Saltdal kommune støtter forslaget i alt. 1 når det gjelder antall tjenesteenheter, inndelingen og lokalisering av tjenestested.
- Saltdal kommune støtter forslaget i alt. 1 når det gjelder inndeling i geografiske driftsenheter til 3 enheter.
- Forslaget om fast politikontakt og aktiv politiråd støttes for å oppnå godt samarbeid mellom kommunen og politiet.
- Hvis inndelingen i tjenestesteder fastsettes som foreslått i alt. 1 foreslås det opprettet et interkommunalt politiråd med Fauske, Sørfold, Beiarn og Saltdal som deltakerkommuner.
- Saltdal kommune skal arbeide for å få lokalisert evt. uavhengige funksjonsenheter som kan plasseres utenfor Bodø til Saltdal.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	149/16	15.11.2016
Kommunestyre		23.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Skattebortfall for vannkraftanlegg

Foreliggende dokumenter:

Brev fra LVK til Stortingets finanskomité

Utkast til brev fra Saltdal kommune

Sakens bakgrunn

Sentralskattekontoret for Storbedrifter (SFS) har nylig offentliggjort informasjon som viser et dramatisk skattebortfall for de fleste kommuner med vannkraftanlegg. Landssamanslutninga av vassdragskommunar (LVK) har på denne bakgrunn sendt brev til Finanskomiteen om at det må iverksettes tiltak for å kompensere for inntektsbortfallet. Kommunestyret bes vurdere om det skal sendes eget brev til Stortingets finanskomite for å støtte opp under LVKs initiativ.

Vurdering

Saltdal kommune skriver ut eiendomsskatt for all fast eiendom i kommunen. For verker og bruk er skattesatsen 7 promille av eiendomsskattegrunnlaget. Normalt sett gjøres verdiberegningen av kommunens takstnemnd basert på markedsmessige kriterier i henhold til egne retningslinjer for verdivurdering. En slik verdi står seg normalt i 10 år. Eiendomsskattegrunnlaget for vannkraftanlegg følger imidlertid egne bestemmelser og varierer fra år til år. Det er SFS som hver høst sender ut beregningsgrunnlaget for verdiberegning av disse anleggene. I Saltdal kommune skrives det ut eiendomsskatt for Dragefossen kraftanlegg, SKS Produksjons kraftverk i Daja, Fagerli og Sjønstå samt Saksenvik Krafts anlegg i Saksenvik og Valken. Når det gjelder SKS-anleggene er de lokalisert til Fauske kommune, men der flere av de tilhørende reguleringsanleggene ligger i Saltdal kommune.

LVK har beregnet at verdien på norske vannkraftanlegg har sunket med 54 mrd kr på ett år som følge av måten markedsverdien beregnes på. Dette gir et inntektstap på nesten 400 millioner kr for norske kommuner i 2017. For Saltdal kommune sin del viser skattegrunnlaget en verdireduksjon på 15 %. Vi har imidlertid havnet i den unike situasjon at *eiendomsskattegrunnlaget* likevel øker selv om markedsverdien er redusert. Dette skyldes at når det foretas investeringer/påkostninger på reguleringsanleggene kan det medføre at andelen

investering i vår kommune øker slik at fordelingen av eiendomsskatt mellom kommunene endres. Endringen i skattegrunnlag gjør at Saltdal kommune i denne omgang får ca 170.000 kr i merinntekter på eiendomsskatt, noe som plasserer oss i en heldig posisjon mens majoriteten av medlemskommunene i LVK får et betydelig inntektsbortfall. Det er likevel viktig å understreke at Saltdal kommune også rammes av verdiberegningene, men at det er andre forhold, dvs endring i fordelingsnøklerne, som gjør at kommunen i denne omgang ikke får redusert sine skatteinntekter. Dersom LVKs krav får gjennomslag vil Saltdal kommune få økt skatteinntektene ytterligere. Selv om Saltdal kommune er en liten kommune i kraftsammenheng, bør vi vurdere om vi solidarisk som LVK-medlem skal støtte opp om LVKs initiativ som et viktig prinsipp.

Inntektsnedgangen som er i fokus i denne saken, rammer flere av LVK-kommunene innen den kommunale eiendomsskatten for verker og bruk. Vi har i denne sammenheng sett til Beiarn kommunes saksforberedelse, for å lage et notat som bes sendt til Finanskomiteen. Beiarn kommune vil eksempelvis få en reduksjon i skattegrunnlag på 11,2 % og mister 1,5 mill kr i skatteinntekter. Det finnes minst tre potensielle årsaker til inntektsnedgangen:

1. Fallende kraftpris: I beregningsgrunnlaget for eiendomsskatten inngår kraftprisen slik den rullerende er på spotmarkedet siste fem år. Dette innebærer at for den eiendomsskatten kommunene skal kreve inn i 2017, faller gjennomsnittlig spotpris i 2010 (42 øre/kWh) ut av grunnlaget, mens gjennomsnittlig spotpris i 2015 (18,2 øre/kWh) kommer inn.
2. Økt grunnrenteskatt og redusert selskapsskatt: De siste årene har kraftbransjen hatt spesielt fokus på selskapenes skattetrykk. Særlig er det protestert mot økende skatt på superprofitt, grunnrenteskatten, som ved innføring var på 27 %, nå er på 33 % og som ifbm Statsbudsjett for 2017 foreslås økt til 34,3 %. Kraftbransjen er til en viss grad blitt hørt. Ikke ved signaler om redusert sats på grunnrenteskatten, men ved at selskapsskatten er redusert fra 25 % til 24 %. Grunnrenteskatten går uavkortet til Staten. Denne trekkes fra i grunnlaget for den kommunale eiendomsskatten og økt grunnrentesats reduserer slik kommunenes eiendomsskatt.
3. Måten investeringer føres på: Større oppgraderinger av anlegg, eksempelvis damrehabiliteringer, skal normalt aktiveres i selskapets regnskaper, ikke utgiftsføres direkte. Dersom kraftselskapene utgiftsfører slike kostnader direkte, går eiendomsskattegrunnlaget til kommunene ned.

Når det gjelder fallende kraftpris mener rådmannen at kommunene må akseptere en vis svingning i inntektene i takt med varierende kraftpriser. Det anbefales derfor ikke å protestere på dette elementet i beregningsgrunnlaget, ettersom dette er kjent som variabler i skatteregimet. Det som derimot er legitimt å stille spørsmålsteget ved, er om virkningen for kommunene av økt grunnrenteskatt til kraftselskapene er tilsiktet. Det tilrås derfor å protestere mot denne virkningen ovenfor Finanskomiteen på Stortinget.

LVK har utarbeidet et brev til Stortingets finanskomite som her er vedlagt saken. Deres anmodning er at Stortinget beslutter å nedjustere kapitaliseringsrenten som benyttes i modellen som gir skattemessig verdi og dermed påvirker eiendomsskattegrunnlaget. Dette vil motvirke det store inntektsfallet kommunene ellers står ovenfor.

Under budsjettbehandlingen for 2012 sluttet Stortinget seg til regjeringens forslag om å fastsette kapitaliseringsrenten for eiendomsskatteformål som ledd i den årlige budsjettbehandlingen. Tidligere ble kapitaliseringsrenten for eiendomsskatteformål fastsatt med utgangspunkt i renten for statskasseveksler, med tillegg av et risikopåslag. Ved en gjeninnføring av dette beregningsgrunnlaget med renten på tolv måneders statskasseveksler og et risikotillegg på 2%,

vil det i noen grad utligne det varslede skattebortfallet. I tillegg minner LVK om at tallene fra Sentralskattekontoret viser at dagens makstak på kr 2,35/kWh bør oppheves.

Henvendelsene til finanskomitéen er mange i tiden frem mot endelig behandling av Statsbudsjettet. Av den grunn anbefales å ikke komplisere saken med divergerende løsningsforslag fra kraftkommunene. For å yte ekstra påtrykk er det likevel viktig å komme med uttalelse på eget initiativ. Vi bør spille på det løsningsforslaget som LVK allerede har spilt inn i sitt brev, og det anbefales derfor å tilskrive Stortingets finanskomite slik det fremgår av vedlegg.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommunestyre oversender vedlagte brev til Stortingets finanskomité.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	150/16	15.11.2016
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Utredning vedr. faste lærling- og praksisplasser

Sakens bakgrunn

I budsjettvedtaket for budsjett 2016/øk.plan 2016-2019 det vedtatt følgende verbal forslag:

- Utrede muligheten for faste lærling- og praksisplasser i kommunen.

Dagens ordning for inntak av lærlinger.

I budsjettet er det lagt inn en pott under fellestjenester som er budsjettert til lønn, sosiale utgifter og nødvendig utstyr. Størrelsen på beløpet er beregnet ut fra inntaket av 6 lærlinger pr år:

- 1 barne- og ungdomslærling
- 3 helsefaglærlinger
- 1 institusjonskokk – annet hvert år
- 1 IT-lærling – annet hvert år

Denne ordning er etablert for å sørge for at det er et fast inntak av lærlinger hvert år ut fra politisk vedtak i budsjettet. En har sentralisert plassering av lønnsmidlene for å sikre at inntaket skjer hvert år slik politikerne har bestemt.

Hvis man hadde lagt lærlingelønna under rammene til de ulike sektorene, kunne det skje at en reduksjon av inntak kunne skje pga innsparingstiltak.

Nordland fylkeskommune har det overordnede ansvar for lærlingeordningen. De sender ut lister over hvilke lærlinger søker om plan til ISOK. De administrerer fagnemnda som foretar fagprøver. De bestemmer også om en lærling kan få forlenget eller avkortet lærlingetiden.

Saltdal kommune er med i Opplæringskontoret i Salten (ISOK) slik at administrering av aktuelle lærling søknader skjer derfra. De har også ansvar for å kvalitetssikre at lærlingene får riktig opplæring i forhold til deres læreplan og administrerer når lærlingene skal opp til fagprøve.

I kommunen har vi følgende organisering:

- Lærling koordinator (oppgaven ligger f.t. til organisasjonsrådgiver)
 - o Har ansvar for å budsjettere med riktig beløp til fastsatt lærlingeinntak i budsjettet

- Har ansvar for å holde oversikt over inntak i forhold til tilgjengelige budsjettmidler.
- Har ansvar for å formidle informasjon om de lærlinger som søker om plass i de ulike fag.
- Fagansvarlige (en person i hver sektor med lærlinger)
 - Har ansvar for intervju, ansettelse og mottak av nye lærlinger
 - Har ansvar for oppfølging av lærlingene i forhold til modulene i læreplanen.
 - Har løpende kontakt med opplæringskontoret ang. det faglige innhold
 - Har kontakt med opplæringskontor når fagprøven skal avholdes.
- Tillitsvalgt (fordelt på ulike foreninger- navngitt tillitsvalgt er oppgitt i lærkontrakten som inngås)
 - Har ansvar for å ivareta lærlingens interesser i likhet med andre ansatte
- Instruktør (en eller flere personer som er på arbeidsplassen til lærlingen)
 - Har det daglige ansvaret for å veilede og tilrettelegge arbeidet for lærlingen.

Det gis et tilskudd fra Staten som går direkte til opplæringskontoret. Kommunen får refundert tilskuddet fra staten minus det som opplæringskontoret skal ha til driftsutgifter. Denne ordning er regulert i avtale som ble inngått når vi gikk inn i ISOK.

Våre lærlinger har et toårig løp der de fleste starter i aug/sept. og tar fagbrev i aug/sept to år etter. Deres lønn er regulert i hovedtariffavtalen. Lønna beregnes prosentvis ut fra minstelønn til fagarbeider. De har en halvårig lønnsstige som er fordelt slik:

- 1. halvår - 30% lønn av fagarbeiderlønn
- 2. halvår - 40% lønn av fagarbeiderlønn
- 3. halvår - 50% lønn av fagarbeiderlønn
- 4. halvår - 80% lønn av fagarbeiderlønn

Dersom det er lærlinger der andre betaler lønna (NAV, Nordland fylkeskommune) har vi tatt inn disse lærlinger i tillegg til de som er tatt inn ved vanlig inntak. Det er gitt tilbakemelding fra sektorene at de har kapasitet til å ta imot flere lærlinger dersom politikerne velger å øke inntaket ved å øke avsatte lønnsmidler.

Det kan også skje avvik fra det ovennevnte toårige løpet av bl.a. følgende årsaker:

- Avbrudd i lærlingetiden av ulike årsaker – Etter avgjørelse fra fylkeskommunen forlenges lærlingetiden.
- Ikke bestått fagprøve – Vedkommende fortsetter som lærling inntil fagprøven er bestått.
- Avkortet læretid – Hvis en person har tidligere praksis som kan godkjennes som en del av lærlingetiden, kan læretiden avkortes etter avgjørelse fra fylkeskommunen. Eksempelvis hvis en person får godkjent ½ år, hopper vedkommende tilsvarende frem på lønnsstigen.

I ovennevnte tilfeller kan det skje tilpasninger slik at vi enten utsetter eller fremskynder inntak av nye lærlinger hvis budsjettmidlene tilsier dette.

Lærekandidat:

For tiden har vi en lærekandidatplass. Dette er ikke en fast ordning, men dukker opp når det er personer som av ulike årsaker, trenger mer tilrettelegging i forhold til vanlige lærlinger. Sektorene har vært villig til å ta imot lærekandidater ved behov, men en må være oppmerksom på at dette kan kreve større ressursbruk av de som skal følge opp vedkommende.

Praksisplasser:

Henvendelser om praksisplasser går som regel direkte til de arbeidsplasser som kan være aktuell for å ta imot disse. Universitet m.v. tar kontakt når de har noen som trenger plass. Dette skjer sporadisk og er ikke likt for hvert år. Det er ikke inngått avtaler om fast inntak på praksisplasser.

Konklusjon:

Ved den finansieringsmodellen som brukes i dag, er det fast inntak av lærlinger. Hvis antallet skal økes, må kontoen for lærlingelønn økes tilsvarende.

Vi har ikke fast inntak av praksisplasser, men tar imot studenter når det er behov for en praksisplass.

Rådmannens innstilling

Orienteringen tas til informasjon.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	151/16	15.11.2016
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Søknad om fritak - gnr. 5/18 Kjærnhalsen

Foreliggende dokumenter:

Brev av 23.11.2015

Søknad om fritak av 15.03.2016

Uttalelse omkring vernestatus av 16.09.2016

Sakens bakgrunn

Det vises til henvendelse av 15.03.2016 hvor det søkes om fritak for eiendomsskatt på gnr. 5/18. Det vises også til brev av 25.11.2015 hvor søker opplyser at Riksantikvaren har sett på hytta og fortalt at den er verneverdig. Søker har forsøkt å få tak i skriftlig dokumentasjon på dette, men slik dokumentasjon er ikke fremlagt. Saltdal kommune ser av matrikkelen at hytta er registrert av Sefrak (SEkretariat For Registrering Av faste Kulturminner i Norge) som *meldepliktig*, men ikke som vernet bygning.

Aktuelle lover

Lov om eiendomsskatt til kommunane (eigedomsskattelova) av 1975

Vurdering

Søknaden gjelder en liten tømmerhytte på Ørnes ved Botnvann. Den lange saksbehandlingstiden skyldes at vi har ventet på en uttalelse fra Arnstein Brekke om hvorvidt bygget har noen vernestatus. Arnstein Brekke som har sakkyndig kompetanse innenfor bygningsvern og kulturminner, har tidligere sett på eiendommen i en annen sammenheng. Det fremgår av uttalelsen at bygget ikke er registrert med noen formell bevaringsverdig eller vernestatus, men at det ut fra en skjønnsmessig vurdering er snakk om en verneverdig bygning, dels knyttet til utforming, dels til bruk og plassering.

Et fritak må vurderes i forhold til eigedomsskattelova § 7 b) som gjelder «bygning som har historisk verdi».

Rådmannens innstilling

Med hjemmel i eideomsskattelova § 7 b) innvilges Janny Angell Kjærran fullt fritak for tømmerhytta på gnr. 5 bnr. 18, med bygningsident 188801625. Fritaket gjelder frem til neste hovedtaksering.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	152/16	15.11.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Møteplan for kommunestyre, formannskap, utvalg for helse og omsorg og utvalg for oppvekst og kultur

Foreliggende dokumenter:

- Forslag til møteplan for 2017

Sakens bakgrunn

Møteplan er bygd opp slik at det er to formannskapsmøter før hvert kommunestyremøte. Det er lagt til:

- 8 møter i kommunestyret (inkl. møte i Saltentinget over 2 dager i oktober)
- 16 møter i formannskapet
- 6 møter i utvalget for helse og omsorg (3 på våren og 3 på høsten)
- 6 møter i utvalget for oppvekst/kultur (3 på våren og 3 på høsten)

I møteplan er det tatt hensyn til møter i Salten regionråd, høst- og vinterferier på skolen og møteplan for Fauske kommunestyre. Det er også tatt hensyn til at valget avholdes 10. og 11. september.

Kommunestyre møtene er lagt til kl. 1000 enten onsdag (der dette kolliderer med Fauske) eller torsdag. Møtet 3. oktober er på en tirsdag.

Formannskapsmøtene er lagt til kl. 0930 på tirsdager.

Utvalget for helse og omsorg er lagt til kl. 0930 på tirsdager der det ikke er formannskap.

Utvalget for oppvekst/kultur er lagt til kl. 0930 på onsdager der det ikke er kommunestyre.

Det fremlegges en samlet møteplan slik at møtene avholdes uten det blir interne kollisjoner mellom de ulike utvalg. Møtedatoene er fordelt slik at det blir uproblematisk å sørge for at saker i utvalg/formannskap går videre til kommunestyret der dette er nødvendig.

Oppstår det behov for ekstra møter utenom møteplan, flytting av møter eller avlysning av møter avtales dette med lederen for utvalget/ordføreren.

Vurdering

Møteplan er sendt til lederne for begge utvalg, ordføreren og rådmann til uttalelse før den blir fremmet for formannskapet. Innspill fra disse er tatt med i det fremlagte forslag.

Rådmannens innstilling

Fremlagte forslag til møteplan 2017 for kommunestyre, formannskap, utvalg for helse og omsorg og utvalg for oppvekst/kultur godkjennes.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	153/16	15.11.2016
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Valg av nytt varamedlem til eldrerådet for perioden 2016-2019

Sakens bakgrunn

Saltdal eldreråd ble valgt i møte 18.11.16 med følgende sammensetning:

	Medlem	Varamedlem
Nexans Seniorgruppe	Jan E Haakonsen	Ivar Aure
Fagforbundets pensj.gruppe	Gerd Stolpen	Kitty Myre
Saltdal Pensjonistforening	Kari Anna Bentsen	Solveig Hansen, Næstby
	Bjørn Karlsen	Oddbjørg Norbergesen
	Gunnlaug Stava	person skal oppgis før k.styret
Politisk valgt	Bengt Arne Sundsfjord	Wenche Skaheim
	Marianne Beck	Anne Britt Sletteng

Varamedlemmet for fagforbundet har dessverre gått bort.

Fagforbundet har foreslått Mildrid Hansen som nytt varamedlem i hennes sted.

I hht. lov om eldreråd er det kommunestyret som formelt velger medlemmer og varamedlemmer til eldrerådet.

Vurdering

Det foreslås følgende tekst til vedtak:

Som nytt varamedlem til eldrerådet for fagforbundets pensjonistgruppe velges Mildrid Hansen for resten av valgperioden.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	154/16	15.11.2016
Formannskap		29.11.2016
Kommunestyre		14.12.2016

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Årsbudsjett 2017 - Økonomiplan 2017-2020 med forpliktende plan

Foreliggende dokumenter:

Rådmannens forslag til årsbudsjett 2017, økonomiplan 2017-2020 med vedlegg I-V
Forpliktende plan

Vurdering

Forslag til årsbudsjett og økonomiplan bygger på vedtatt økonomiplan av desember 2015. Det er viktig å videreføre gjeldende plan for å ha et forutsigbart planverk og en langsiktighet i kommunens økonomi. Det har vært rådmannens fremste prioritet å legge opp en plan som gjør at kommunen så raskt som mulig kommer ut av ROBEK, får handlingsfrihet over egen økonomi og blir i stand til å øke investeringsnivået. Inndekking skjer i henhold til tidligere vedtak gjennom en kombinasjon av inntekter fra eiendomsskatt og reduserte utgifter gjennom lavere bemanning. Sammen med budsjettet skal kommunestyret vedta rullering av forpliktende plan som i detalj sier noe om hvordan tiltakene skal gjennomføres.

Pris- og lønnsveksten er i kommunene anslått til 2,5 % og norske kommuner samlet får i forslaget til statsbudsjett en vekst i skatt- og rammetilskudd på 2,7 %. Kommunene får med det en nominell vekst i frie inntekter på 0,1 % mot 1,4 % i fjor. Kommuner i Nordland får en samlet vekst i skatt- og rammetilskudd på 2,1 %. Saltdal kommune får en samlet overføring på 276 mill kr som er en vekst på 2,8 %. Dette er betydelig lavere enn overføringer siste år, men moderat sett opp med den lave veksten som andre kommuner får.

For å identifisere driftsutfordringer utarbeides det et konsekvensjustert budsjett, dvs hvor store rammer som trengs for å ivareta dagens aktivitet. Hovedsakelig som følge av inntekter fra eiendomsskatt viser budsjettet i år en overdekning på drift, dvs at vi har inntekter på 3,5 mill kr som overgår det som behøves for å finansiere dagens drift. Dette er imidlertid helt nødvendig for å kunne dekke kommunens akkumulerte underskudd som er på 25 mill kr inkludert drift og investering. Det er derfor nødvendig å finne tiltak som gjør at vi kan dekke inn underskuddet og

finansiere ny nødvendig aktivitet og investeringer. Dersom det forutsettes en årlig inndekking av underskudd på 9,3 mill kr og at vi må finansiere ny aktivitet på 2,9 mill kr som foreslått i budsjettokumentet, må vi finne effektiviseringstiltak tilsvarende 8,7 mill kr når vi har overdekning på 3,5 mill kr fra konsekvensjustert budsjett. Tiltakene i gjeldende økonomiplan foreslås derfor i hovedsak videreført. På toppen av dette kommer akkumulert premieavvik som over tid har blitt disponert i drift, noe som har skapt likviditetsmessige problemer og det har vært nødvendig med økt bruk av kassekreditt. Kommunestyret har vedtatt at det må skje en dreining slik at premieavviket ikke disponeres i driften, for eksempel ved å sette av inntektene på fond eller alternativt endre amortiseringen. Det legges opp til fondsavsetning fra 2020 når tidligere års underskudd er dekt inn.

Rådmannens budsjettforslag bygger i hovedsak på vedtatt økonomiplan av desember 2015. Vedtatt økonomiplan omfatter krevende tiltak som i noen grad ikke har vært realiserbare dette budsjettåret. Det er likevel viktig å signalisere at tiltak som eventuelt ikke har latt seg løse i 2016 ikke skal annulleres, i tråd med praksis fra tidligere år. Tiltak som er vedtatt er forpliktende, og dersom de ikke lar seg gjennomføre er det samhandlingsområdenes ansvar å se til at man vurderer alternative løsninger. Dette kan i noen grad komme i konflikt med prinsippet om at budsjettet skal være realistisk. Det ligger derfor stort ansvar for samhandlingsområdene tidlig på året å vurdere alternative løsninger, der det er nødvendig, for å oppnå budsjettbalanse.

For å dreie kommunens økonomi til å bli mer bærekraftig er det helt nødvendig å redusere utgiftsnivået gjennom redusert bemanning. Nedbemanning i Helse og omsorg og Oppvekst og kultur må videreføres. På sikt ønsker rådmannen å sette i gang større strukturelle endringer i omsorgstjenesten i kommunen. KOSTRA-analyser viser at vi har særdeles høye kostnader innenfor både institusjon og hjemmetjeneste. Erfaringene fra de siste årene viser at det er vanskelig å gjennomføre strukturelle grep med den eiendomsmassen vi har når alle plasser er fulle. Det foreslås å sette i gang et større utredningsarbeid for å kartlegge hvilken fysisk struktur et moderne og effektivt omsorgstilbud i Saltdal kommune skal ha. Dette skal ses i sammenheng med målsetting om redusert eiendomsmasse og innføring av velferdsteknologiske løsninger. Fylkesmannen har signalisert at de kan akseptere investeringer dersom de kan forsvares gjennom besparelser i redusert bemanning og FDV-kostnader. Kartleggingen skal skje i nært samarbeid med tillitsvalgte.

Det foreslås å videreføre en eiendomsskattesats for boliger og fritidsboliger på 4 promille og 7 promille for verker, bruk og annen næringseiendom. Dette vil ventelig gi inntekter på henholdsvis 12,8 og 4,3 mill kr i 2017. På grunn av økte gebyrer og beskatning i kommunen de siste årene, anbefales det ikke å endre på andre betalingssetter enn det som fremgår av selvkostberegninger og føringer som ligger i Statsbudsjettet.

Forslaget til økonomiplan inneholder krevende tiltak for å dekke inn akkumulert underskudd i løpet av 2019. Kommunen må tidlig legge en plan for hvordan vi skal sikre en positiv utvikling i tråd med politiske føringer og vedtatte planer. Det foreslås å satse videre på utvikling av Slipen Scene som Saltdals fremtidige kulturhus. Det legges av 1 mill kr årlig i driftsbudsjettet til å videreføre planlegging og prosjektering. I 2019 forutsettes det en investering på 100 mill kr til investeringer, og der noe finansieres av salg av eiendom og leieinntekter. Det presiseres at kostnadsoverslaget er høyst usikkert på dette tidspunktet og at investeringen forutsetter at akkumulert underskudd er dekt inn. Dette understreker at kommunens fremste prioritet i årene som kommer må være å komme seg ut av ROBEK-listen.

Utover satsningen på Slipen Scene legges det ikke opp til betydelig driftsendringer som medfører endring i aktivitet. På investeringsiden foreslås det å investere i velferdsteknologisk

plattform i tråd med politisk vedtak. Dessuten foreslås det nødvendige beredskapsmessige investeringer i tråd med anbefalinger i ROS-analysen.

Rådmannens forslag til innstilling

Rådmannens forslag til årsbudsjett for 2017, forpliktende plan og økonomiplan 2017-2020 med tilhørende budsjetttrammer (budsjettskjema 1 A, budsjettskjema 1 B, budsjettskjema 2 A og budsjettskjema 2 B) vedtas med følgende tilleggspunkter:

1. Skattøret for 2017 fastsettes til høyeste lovlige sats i henhold til Stortingets vedtak
2. I medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 skal følgende utskrivningsalternativ for eiendomsskatt benyttes for skatteåret 2017: Den generelle skattesatsen som skal gjelde for de skattepliktige eiendommer settes til 7 promille. I medhold av eiendomsskatteloven § 12 bokstav a differensieres satsene ved at den skattesats som skal gjelde for boliger og fritidseiendommer settes til 4 promille. I medhold av eiendomsskatteloven § 7 bokstav a og b fritas for eiendomsskatt etter søknad bygning som har historisk verdi og/eller bygninger til stiftelser eller institusjoner som tar sikte på å gagne en kommune, et fylke eller staten. Ved taksering og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunen skattevedtekter vedtatt av takstnemnd.
3. Kommunestyrets vedtak i saken er å betrakte som budsjettvedtak på nettoutgiftsnivå i de enkelte virksomhetsområdets driftsbudsjett
4. Kommunale avgifter og gebyrer fastsettes i tråd med eget vedtak i kommunestyret.
5. Betalingssatser i kommunale barnehager settes lik makspris som fastsatt i Stortinget
6. Ramme for opptak av startlån fra Husbanken til videreutlån settes til 7,0 mill kr
7. Rådmannen gis fullmakt til å budsjettregulerelønns- og pensjonsavsetninger som inngår i rammeområde 8
8. Det rapporteres tertialvis til kommunestyret på økonomisk utvikling for enhetene (pr 30.04 og 31.08). I tillegg skal formannskapet orienteres annenhver måned.
9. Det settes i gang et utredningsarbeid for å kartlegge hvilken fysisk struktur et moderne og effektivt omsorgstilbud i Saltdal kommune skal ha. Dette skal ses i sammenheng med målsetting om redusert eiendomsmasse og innføring av velferdsteknologiske løsninger. Kartleggingen skal skje i nært samarbeid med tillitsvalgte. Utredningen ledes av rådmannen som oppnevner arbeidsgruppe. Første rapportering til Formannskapet innen utgangen av juni.