



POLITIET

VEDLEGG
POLITIREFORM

Kommuner i Nordland politidistrikt
KS Nordland
Nordland Fylkeskommune
Fagorganisasjoner og vernetjeneste

NORDLAND POLITIDISTRIKT

Deres referanse:

Vår referanse:
201601370-1

Sted, Dato
Bodø, 13.10.2016

HØRING: ENDRING AV POLITIETS LOKALE ORGANISERING I NORDLAND

Bakgrunn

Det vises til Stortingets behandling av Prop. 61 LS (2014-2015) Endringer i politiloven mv (trygghet i hverdagen- nærpoltireformen), samt Innst. 2S (2015-2016). De politiske dokumentene er fulgt opp med oppdragsbrev fra Justis- og beredskapsdepartementet og Politidirektoratet.

Endringsprosessen i politiet inneholder mange elementer, deriblant ny organisering. Justis- og beredskapsministeren har i februar 2016 besluttet overordnet organisasjonsmodell for de nye politidistriktene, se organisasjonskart i vedlagt rapport side 12.

Det er deretter igangsatt lokale prosesser for å danne grunnlag for beslutning om den geografiske strukturen, samt nærmere organisering av de funksjonelle enhetene og stabsenhetene. Grensesnittet mellom de geografiske enhetene og de funksjonelle enhetene må avklares gjennom interne prosesser og er ikke en del av høringsgrunnlaget.

Denne høringen gjelder strukturen for tjenestested, tjenesteenheter i Nordland politidistrikt. Høringsinstansene kan også uttale seg om inndelingen i geografiske driftsenheter. Se nærmere om beskrivelsen av de ulike enhetene i vedlagt rapport.

Spørsmålene knyttet til geografisk struktur avgjøres på ulike nivå.

Tjenesteenhetsstrukturen avgjøres av Politidirektoratet etter mottak av politimestrenes anbefalinger. Beslutningen kan påklages av kommunene.

Inndeling i geografiske enheter avgjøres etter forhandlinger i politidistriktet. Valg av administrasjonssteder for tjenesteenheter, geografiske driftsenheter beslutes av politimesteren etter drøftinger internt i politidistriktet.

Nordland Politidistrikt

Bodø
Post: Postboks 1023, 8001 Bodø
Besøk: Kongens gate 81

Tlf: 75 54 58 00
Faks: 75 54 60 53
E-post: post.nordland@politiet.no

Org. nr.:
Giro:
www.politi.no

Målsettingene i Nærpolitireformen

De nye politidistriktenes struktur må tilpasses målene om et politi som:

- er operativt, synlig og tilgjengelig
- har kapasitet til å forebygge og etterforske straffesaker
- fremstår som et kompetent og effektivt nærpoliti
- kan etablere og vedlikeholde robuste fagmiljøer

Effektmålene som er satt, er at politiet skal:

- være mer tilgjengelig og tilstedeværende
- levere likere polititjenester med bedre kvalitet
- ha en mer målrettet innsats
- besitte bedre kompetanse og kapasitet
- ha en kultur preget av åpenhet og tillit
- arbeide mer effektivt

Endringene må underbygge målsettingene for nærpolitireformen

Det stilles spørsmål om en endring som innebærer færre fysiske kontorer fortjener navnet nærpolitireform. Det er imidlertid ikke kontorene som gjør publikum trygge. Det avgjørende er hva politiet gjør for å forebygge og straffeforfølge kriminalitet, om politiet kommer når publikum trenger oss, og hvordan vi kommuniserer. Sammenslåinger vil samlet sett gi mer politikraft i Nordland.

Det er viktig å merke seg at det ikke er organiseringen alene som skal føre til kvalitetsheving, men også endring i politiets arbeidsmetoder, nye verktøy, mer profesjonaliserte fellestjenester og styrket ledelse. Prosessene er igangsatt og skal pågå i flere år.

Et nytt element i samspillet mellom politi og kommune er politikontakten som skal følge opp at politiet har nødvendig kontakt med kommunene og har ansvar for at anbefalinger fra SLT (samordnede lokale tiltak) og politiråd følges opp. Det er viktig at det foreligger et forpliktende samarbeid mellom politi og kommune.

Publikum i alle kommunene skal betjenes av hele politidistriktets "verktøykasse". Politikontakten er kontaktpunktet i det forebyggende arbeidet og skal være tilgjengelig for dialog og veiledning. Dialogen mellom politiledelsen og kommuneledelsen skal ivaretas gjennom Politiråd. Behovet for vakt og beredskap ivaretas gjennom tjenesteenheten, som støttes av den geografiske enheten i de mest krevende oppdragene. Straffesaker håndteres ved tjenestestedet, tjenesteenheten eller den geografiske enheten – alt etter alvor og kompleksitet. Politiet skal være mer mobile og fullføre flere saker ute på stedet. Dette reduserer behovet for å møte opp på et kontor. Er det saker som krever ekstra innsats eller spesialkompetanse vil de funksjonelle enhetene som er en felles ressurs for hele Nordland politidistrikt, bidra i saken. Saker knyttet til sivil rettspleie og forvaltning håndteres innenfor tjenesteenheten, geografisk driftsenhet eller i en funksjonell enhet.

I det videre arbeidet vil vi legge stor vekt på samspillet mellom politi og publikum. Det er også særlig viktig at vi som en del av å være et nært politi må være mer tilstede i det digitale rom. Det er mange måter å være et nært politi på og det er særlig viktig å tenke på hvordan fremtidens generasjon ønsker å kommunisere med politiet.

Dialog med kommunene underveis i prosessen. Interne prosesser.

Politiet har i vår/høst møtt i Fylkestinget, i alle regionråd og hos alle kommunene for å informere om og ha dialog om nærpolitireformen. Kommunene er også skriftlig orientert om fremdriften. Det er etablert en styringsgruppe med representasjon fra alle regionrådene. Det er så langt gjennomført to møter i gruppen. Referatene fra styringsgruppemøtene er gjort tilgjengelig for alle kommunene. Politiet har også mottatt skriftlige innspill fra noen kommuner.

Det er også gjennomført "workshops" i politidistriktet, der alle ansatte har hatt anledning til å komme med innspill.

Forslag til endringen av tjenestesteds – og tjenesteenhetsstruktur

En intern arbeidsgruppe/faggruppe i politiet leverte den 30. september en grundig rapport med forslag til ny tjenestestedsstruktur for politiet i Nordland. Dokumentet er noe justert pr. 12.10 (ikke anbefalingene) etter innspill fra styringsgruppen mfl.

Politimesteren velger å la arbeidsgruppas forslag danne grunnlag for høringen. Forslaget er grundig bearbeidet og stemmer i stor grad med hva politimesteren mener er den riktige strukturen for Nordland politidistrikt. Dette innebærer ikke at politimesteren på dette tidspunktet har konkludert med at jeg ønsker å følge anbefalingene fullt ut. Jeg ønsker å holde saken åpen gjennom høringsprosessen, slik at jeg har best mulig kunnskapsgrunnlag når endelige konklusjoner må foreligge primo desember. Nedenfor kommenterer jeg noen sentrale punkter.

Politimesterens kommentarer til arbeidsgruppas forslag

- Hovedspørsmålet for politimesteren vil være hvordan vi best kan organisere oss slik at vi *totalt* sett får en best mulig polititjeneste i Nordland og gi bedre tjenester enn de tre tidligere distriktene klarte å levere hver for seg. Nærpolitireformen inneholder mange elementer som skal føre til bedre kvalitet, men det er ikke like lett å identifisere rene økonomiske gevinster. De politidistriktene som i dag er slått sammen til Nordland politidistrikt har ikke klart å drifte i balanse i de senere år. Dette betyr at best mulig ressursutnyttelse vil være et viktig tema.

Arbeidsgruppen peker på at forslaget vil gi en del innsparing av utgifter knyttet til EBA (eiendom, bygg og anlegg), endret organisering av fellestjenestene vil gi politiet totalt sett en gevinst.. Det er vanskeligere å beskrive personellmessige gevinster. Vårt oppdrag er å bygge mer robuste fagmiljø og samtidig være mer synlig og tilgjengelig. En bedre personellutnyttelse, som ivaretar disse målsettingene, fordrer at vi lykkes i de andre elementene i reformen; nye arbeidsmetoder, kultur og ledelse. Den nye organisering vil måtte følges opp med en ny bemanningsplan.

- Jeg er svært opptatt av at ny organisering understøtter god samhandling og deling av kunnskap og ressurser internt i politidistriktet. Her utfordrer geografien oss, men det er et stort potensial for bedre internt samarbeid. For mange enheter, for mange ledere kan vanskeliggjøre god ressursstyring. Mange enheter kan også vanskeliggjøre arbeidet med å bygge opp kompetanse og etablere fagmiljø. Dog er det et argument i motsatt

retning at ledere bør ha anledning til å være tett på sine ansatte/lokalsamfunnene. Nordland politidistrikt dekker et stort geografisk område.

- Når det gjelder **antall tjenestesteder** bemerkes det følgende;

Det ligger i de politiske føringene at antallet tjenestested skal reduseres, og at arbeidsmetodene skal endres. På grunn av fylkets demografi vil få av våre tjenestesteder ha så stor bemanning at de kan dekke vakt og beredskap med kun eget personell. Døgnkontinuerlig beredskap (patrulje på 2) forutsetter 18 personer. Derfor vil tjenesteenhetene (samarbeidet mellom flere kontor) ha en sentral rolle i vårt distrikt.

Forslaget til løsning for Steigen, Hamarøy, Tysfjord vest betinger et bygg på Innhavet som ikke er der i dag og kan ikke være på plass til ny organisasjon skal driftsettes 1.juni 2017. Det må vurderes om vi kan gjøre sammenslåingen før bygget er på plass.

- Når det gjelder forslaget til **tjenesteenheter** har jeg følgende merknader.

Det registreres at forslaget i stor grad bygger på allerede etablerte samarbeidsordninger.

Det er blant annet foreslått at de kommuner som i dag dekkes av driftsenhetene Indre og Ytre Helgeland (Vefsn, Grane, Hattfjelldal, Leirfjord og Alstahaug, Herøy, Dønna) betjenes av en ny tjenesteenhet der tjenestestedsleder i Mosjøen også er tjenesteenhetsleder. Det vil innebære at organisering av arbeidet ved tjenesteenheten sees under ett.

Dette er i hovedsak begrunnet med at det uansett må være et vaksamarbeid i disse kommunene. Det foreligger ulike oppfatninger internt om hvorvidt dette er et samarbeid av en slik art at det begrunner at det skal være kun en tjenesteenhet i dette området. Dagens tjenesteenheter har ikke definert dette som et vaktområde, men at Indre Helgeland bistår Ytre Helgeland for å løse vakt og beredskap deler av tiden.

Det er foreslått at de kommuner som i dag dekkes av driftsenhetene Vest-Lofoten og Svolvær politistasjon (Moskenes, Flakstad, Vestvågøy, Vågan) betjenes av en tjenesteenhet der tjenestedsleder i Svolvær er tjenesteenhetsleder. Dette innebærer organisering av arbeidet ved tjenesteenheten sees under ett. Også her er det slik etter dagens ordning at det kun er felles vakt og beredskap en meget begrenset del av tiden.

Begge disse forslagene (Indre/Ytre Helgeland og Lofoten) vil innebære en sammenslåing av lensmannsdistrikt og politistasjon. Om det da evt. skal betegnes som et lensmannsdistrikt eller en politistasjon vurderer jeg som interne forhold som i liten grad påvirker tjenesteutøvelsen.

- Når det gjelder antallet **geografiske driftsenheter** har jeg følgende merknader:

Jeg har registrert stor interesse for spørsmålet. Det er ulike meninger knyttet til om det bør være 3 eller 5 enheter og hva som skal være kontorsted for geografisk driftsenhetsleder.

Det er en forutsetning at vi skal ha geografiske enheter som i størst mulig grad – gjennom de totale ressursene i det geografiske området – kan gi en fullverdig polititjeneste. Dog er det mulig å legge opp til samarbeid mellom geografiske enheter for å løse alle oppgavene.

En av tjenesteenhetslederne som skal også være geografisk driftsenhetsleder. Denne skal i stor grad understøttes av stabsfunksjonene og fagmiljøene i de funksjonelle enhetene. Det betyr at det ikke skal bygges opp vesentlige administrative ressurser rundt en geografisk driftsenhetsleder. Jeg vurderer det derfor slik at valg av plassering av geografisk driftsenhetsleder ikke vil føre til vesentlig omlokalisering av arbeidsplasser.

Dog vil det likevel bli slik at 5 driftsenheter vil kreve flere ressurser enn 3, og dette er ressurser som ikke styrker vakt og beredskap, se rapportens kapittel 4.13 "Forslag til antall geografiske driftsenheter", side 73 til 80.

I et politidistrikt som Nordland må det være slik at personell som jobber for hele distriktet, eller for en hel geografisk driftsenhet ikke nødvendigvis må plasseres ved hovedsetet. Forutsetningen er at tjenesten kan utøves like bra fra en annen lokasjon.

Det bemerkes også at uansett løsning så må Mosjøen ha en særlig oppmerksomhet i og med at operasjonssentral og funksjonene knyttet til administrasjon av gamle Helgeland politidistrikt fases ut. At tjenesten organiseres for å gi best mulig total polititjeneste er førende, deretter ivaretagelse av særskilt kompetanse og ivaretagelse av personellet.

Hovedspørsmålene i høringen

Det bes om innspill på de forslag som fremkommer i arbeidsgruppas rapport, supplert med politimesterens høringsbrev. Det pekes her særlig på:

- antall og lokalisering av tjenestested
- inndeling i tjenesteenheter, lokalisering av tjenesteenhetsleder
- antall geografiske driftsenheter, lokalisering av geografisk driftsenhetsleder
- Hvordan kan vi styrke samhandlingen mellom politi og kommune gjennom forebyggende planer, politiråd og den nye politikontakten?

Videre saksgang

Det vises til at det innledningsvis er beskrevet at de ulike spørsmål avgjøres etter ulike prosesser og på ulike nivå.

Den videre saksgang vil være at politimesteren, på bakgrunn av høringsuttalelsene, sender en endelig tilrådning til politidirektøren om tjenestested og tjenesteenheter innen 15. desember 2016. Politidirektøren vil ventelig fatte sin beslutning medio januar. Det vil deretter løpe en klagefrist for kommunene på åtte uker. Justis- og beredskapsdepartementet er klageinstans.

De øvrige beslutningene tas i politidistriktet.

Dersom det i forbindelse med arbeidet med høringen er spørsmål kan følgende personer kontaktes:

Prosjektleder Jan Tore Hagnes, epost adresse: jan.tore.hagnes@politiet.no

Prosjektstøtte Tor Håvard Bentzen, epost adresse: tor.havard.bentzen@politiet.no

Kommuner som er særskilt berørt kan også be om ytterligere besøk fra politiledelsen/prosjektledelsen i høringsperioden.

Høringsfrist

Det bes om at eventuelle høringsuttalelser sendes Nordland politidistrikt på epost adresse post.nordland@politiet.no , innen 25. november 2016.

Jeg benytter anledningen til å takke kommunene for det gode samarbeid som har vært så langt med utarbeidelse av mandat for det forberedende arbeid, krav til polititjenesten og innspill til struktur. Jeg ser fram til tilbakemeldinger på vårt forslag, som vil danne grunnlag for vår endelige tilrådning. Kopi av den endelige beslutningen vil bli sendt kommunene til orientering.

Med hilsen

Tone Vangen
Politimester i Nordland



POLITIET

Forslag om endring av politiets lokale organisering i Nordland

Arbeidsgruppas forslag til politimesteren

Revidert, 12. oktober 2016



Innhold

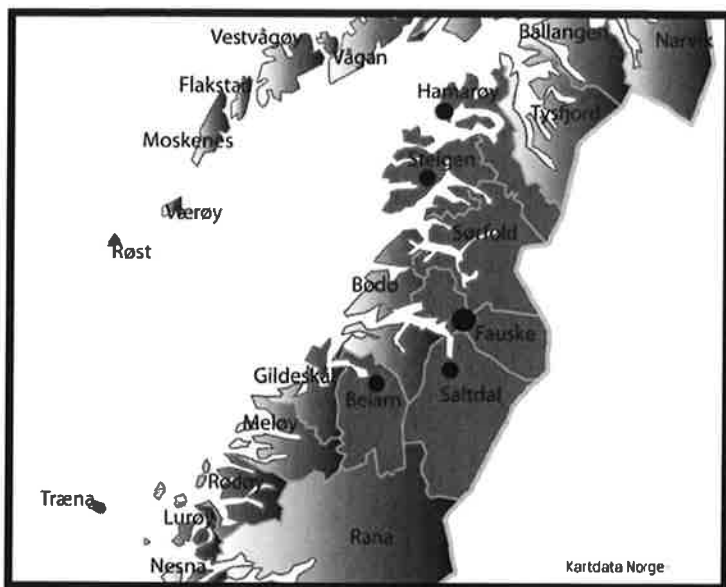
1	Sammendrag	4
2	Innledning	8
2.1	Bakgrunn og formål	8
2.2	Avgrensninger og avhengigheter	9
2.3	Tilnærming og organisering	9
2.4	Nærpolitireformen – framtidens politi i Nordland	11
2.5	Sentrale begreper	13
3	Dagens situasjon	15
3.1	Samfunns- og kriminalitetsutviklingen i Nordland	15
3.1.1	Samfunnsutvikling	15
3.1.2	Kriminalitetsutvikling	16
3.2	Dagens organisering av polititjenesten i Nordland	20
3.3	Region Lofoten	21
3.4	Region Vesterålen	24
3.5	Region Ofoten (unntatt kommunene i Troms fylke)	27
3.6	Region Indre Salten	29
3.7	Region Sentrum Salten	31
3.8	Region Ytre Salten	34
3.9	Nordre Helgeland	37
3.10	Region Indre Helgeland	40
3.11	Region Ytre Helgeland	43
3.12	Region Søndre Helgeland	46
3.13	Øysamfunn og båttjeneste på Helgeland	48
4	Vurdering av alternativer	50
4.1	Overordnet organisasjonsmodell	50
4.2	Alternative tjenestestedsstrukturer og vurdering av de mest aktuelle.	51
4.3	Region Lofoten	52
4.3.1	Alternativ organisering	52
4.3.2	Vurdering av det/de mest aktuelle alternativene.	52
4.3.3	Tjenesteenhet	52
4.3.4	Risiko og sårbarhetsvurdering – tjenesteenhet Lofoten	53
4.4	Region Vesterålen	54
4.4.1	Alternativ organisering	54
4.4.2	Vurdering av det/de mest aktuelle alternativene.	54
4.4.3	Tjenesteenhet	54
4.4.4	Risiko og sårbarhetsvurdering – tjenesteenhet Vesterålen	55
4.5	Region Ofoten	56
4.5.1	Alternativ organisering	56
4.5.2	Vurdering av det/de mest aktuelle alternativene.	56
4.5.3	Tjenesteenhet	56
4.5.4	Risiko og sårbarhetsvurdering – tjenesteenhet Ofoten	57
4.6	Region Indre Salten	58
4.6.1	Alternativ organisering	58
4.6.2	Vurdering av det/de mest aktuelle alternativene.	58
4.6.3	Tjenesteenhet	59
4.6.4	Risiko og sårbarhetsvurdering – tjenesteenhet Indre Salten	59
4.7	Region Sentrum Salten	60
4.7.1	Alternativ organisering	60
4.7.2	Vurdering av det/de mest aktuelle alternativene	60
4.7.3	Tjenesteenhet	61
4.7.4	Risiko og sårbarhetsvurdering – tjenesteenhet Sentrum Salten	61
4.8	Region Ytre Salten	62
4.8.1	Alternativ organisering	62
4.8.2	Vurdering av det/de mest aktuelle alternativene.	62
4.8.3	Tjenesteenhet	63

4.8.4	Risiko og sårbarhetsvurdering – tjenesteenhet Ytre Salten.....	63
4.9	Region Nordre Helgeland.....	64
4.9.1	Alternativ organisering	64
4.9.2	Vurdering av det/de mest aktuelle alternativene.	64
4.9.3	Tjenesteenhet	65
4.9.4	Risiko og sårbarhetsvurdering– tjenesteenhet Nordre Helgeland.....	65
4.10	Region Indre Helgeland.....	67
4.10.1	Alternativ organisering	67
4.10.2	Vurdering av det/de mest aktuelle alternativene.	67
4.10.3	Tjenesteenhet	67
4.10.4	Risiko og sårbarhetsvurdering – Indre Helgeland.....	68
4.11	Region Ytre Helgeland.....	69
4.11.1	Alternativ organisering	69
4.11.2	Vurdering av det/de mest aktuelle alternativene.	69
4.11.3	Tjenesteenhet	69
4.11.4	Risiko og sårbarhetsvurdering– tjenesteenhet Ytre Helgeland.....	70
4.12	Region Søndre Helgeland	71
4.12.1	Alternativ organisering	71
4.12.2	Vurdering av det/de mest aktuelle alternativene.	71
4.12.3	Tjenesteenhet	71
4.12.4	Risiko og sårbarhetsvurderinger– Søndre Helgeland.....	72
4.13	Forslag til antall geografiske driftsenheter i Nordland	73
4.13.1	Generelt.....	73
4.13.2	Antall geografiske driftsenheter	77
4.13.3	Plassering av hovedsete i GDE.....	78

Ofoten innfrir de sentrale responstidskravene da store deler av befolkningen bor på strekningen Skjombrua - Bjerkvik. Utfordringene vil være Kjøpsvik og deler av Evenes og Tjeldsund. Naboenheter vil ha tilsvarende utfordringer med å dekke disse områdene. Det vil ikke være mulig eller realistisk å bygge opp en tjenestestedsstruktur som forbedrer responstiden i ytterkantene.

3.6 Region Indre Salten

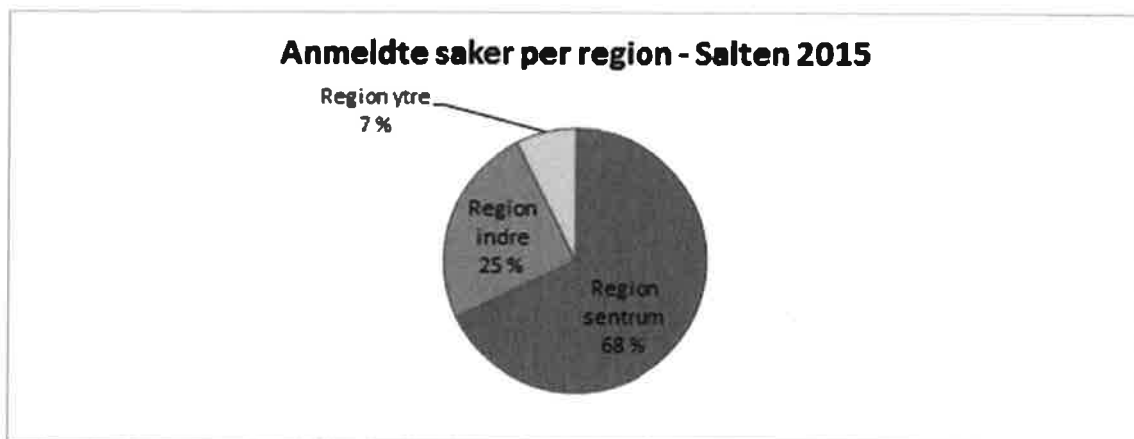
Region Indre Salten består av kommunene Hamarøy, Steigen, Sørfold, Fauske, Saltdal og Beiarn med totalt ca 22 000 innbyggere. Fauske er den største kommunen i regionen



med totalt 9604 innbyggere. Saltdal har 4700 innbyggere, Steigen har 2543 innbyggere, Sørfold har 1963 innbyggere, Hamarøy har 1824 innbyggere og Beiarn er minst med 1034 innbyggere.

E6 går tvers gjennom Indre Salten – nordover til Ofoten og sørover til Rana - og er den mest trafikkerte ferdselsåren i regionen. I tillegg går jernbanen tvers gjennom regionen med endestasjon i Bodø.

Indre Salten registrerte i 2015 totalt 1334 straffesaker – hvilket utgjør 25 % av den totale mengde straffesaker registrert i gamle Salten politidistrikt. Av disse ble det registrert 933 straffesaker ved Fauske og Sørfold lensmannskontor, 205 straffesaker ved Saltdal og Beiarn lensmannskontor, 125 straffesaker ved Hamarøy lensmannskontor og 71 straffesaker ved Steigen lensmannskontor.



Driftsenheten registrerte i samme periode 2109 politioppdrag, hvilket utgjør 15 % av den totale mengde oppdrag i Salten.

Region Indre Salten har totalt fire lensmannskontor. Disse er Fauske og Sørfold lensmannskontor, Saltdal og Beiarn lensmannskontor, Steigen lensmannskontor og Hamarøy lensmannskontor. Når det gjelder Saltdal og Beiarn lensmannskontor ble det i 2013 besluttet at alt politipersonell skulle ha felles oppmøtested med Fauske og Sørfold lensmannskontor.

Fauske og Sørfold lensmannskontor har publikumsmottak hver dag i kontortid. Det samme gjelder Steigen lensmannskontor og Hamarøy lensmannskontor, men disse har ikke alltid politipersonell til stede på dagtid. På Saltdal og Beiarn lensmannskontor er det redusert åpningstid 3 dager i uka. I Saltdal er kontoret betjent av to sivile stillinger, mens det i Beiarn er en sivil stilling i 60 %. Det er normalt ikke politi til stede ved disse to kontorene.

Regionen har relativt store avstander mellom de ulike tjenestestedene, og det har derfor ikke vært mulig å etablere en felles vaktordning for hele regionen. Fauske, Sørfold, Saltdal og Beiarn har etablert en ordning med felles vakt- og beredskap basert på delvis aktivtjeneste og delvis reservetjeneste. Tjenesten er tilpasset den tid av døgnet og uka der arbeidsoppdragene erfaringsmessig er størst. På grunn av store avstander til Hamarøy og Steigen (ca. 2 timers kjøreavstand) er det etablert en egen vaktordning for disse to kommunene med reservetjeneste i helgene. Fra juni 2016 ble også vestsiden av Tysfjord med blant annet tettstedet Drag tatt med i denne regionen som en prøveordning. De klarer ikke å dekke alle helgene selv, og har derfor etablert et vaksamarbeid med "hovedpatroljen" i regionen, som i utgangspunktet har vakt i denne delen hver 3. helg. Operative ressurser i Salten blir til enhver tid styrt av operasjonssentralen i Bodø, og denne foretar prioritering etter behov. Dog har vi erfaring med at å flytte alle ressurser bort fra de mest befolkede plassene kan være kritisk, og derfor blir det sjelden gjort.

De siste årene har gamle Salten politidistrikt flyttet politipersonell inn til de største lensmannskontorene både i Region Indre og Region Ytre. Det har vært en absolutt nødvendighet for å kunne møte de krav som stilles til vakt, beredskap og responstid gjennom hele døgnet, men samtidig har det også ført til en "faktisk nedleggelse" av de mindre kontorene. Dette har skjedd i samråd med politidistriktets ledelse og tjenestemenn - og lokalbefolkningen har vært løpende orientert. Det har vært lite motstand i befolkningen og det har vært helt nødvendig å foreta disse grepene for å utvikle politiet og gi en bedre polititjeneste.

Når det gjelder forvaltning og sivile gjøremål har gamle Salten politidistrikt hatt en egen Forvaltnings- og sivilseksjon i Bodø der en rekke arbeidsoppgaver allerede er sentralisert. Det gjelder spesielt utlendingsforvaltning og våpenforvaltning, men også innen endel sivile gjøremål er det utstrakt samarbeid mellom de ulike enhetene. Mottak av søknader, stevnevitne og melding om dødsfall er fortsatt oppgaver som utføres på det enkelte tjenestested i tillegg til saksbehandling innenfor tvang, utlegg. Saksbehandling innen gjeldsordning og utstedelse av pass er ikke plassert på alle lokasjonene, men fordelt på de største enhetene utenfor Bodø.

Behov og erfaringer med dagens organisering

Fauske og Sørfold lensmannskontor og Saltdal og Beiarn lensmannskontor har allerede etablert felles vaktordning og felles oppmøtested for mannskapet, og store deler av gevinsten med eventuell nedleggelse av Saltdal og Beiarn lensmannskontor er allerede tatt ut. Fremtidig gevinst vil ligge innenfor husleie, strøm, drift og avtaler, kjøretøy, samt kontorpersonale.

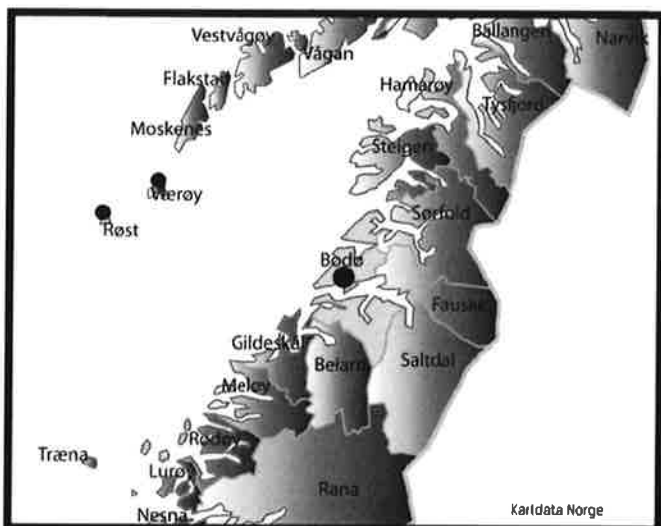
Politiarbeid på stedet vil innebære bedre struktur og kvalitet på politiarbeidet. Samtidig vil arbeidsmetoden bidra til et nærmere politi som befinner seg der befolkningen er uavhengig av hvor tjenestestedet er lokalisert.

Det største utviklingspotensialet ligger nok i Nord-Salten, der vi over lengre tid har jobbet for et nytt felles tjenestested på Innhavet. Ved å slå sammen Steigen lensmannskontor, Hamarøy lensmannskontor og Tysfjord Vest vil det være mulig å opprette et større og mer robust tjenestested som kan dekke hele området fra Tysfjorden i nord til Sørfold i sør. Innhavet er foreslått som felles tjenestested, fordi tettstedet ligger midt i det geografiske området - langs E6 som er den mest trafikkerte hovedåren gjennom distriktet. Med en slik ordning vil det være mulig å gi publikum et bedre tjenestetilbud i kontortid, men også på ettermiddag/ kveld/natt, idet vi kan etablere en bedre vaktordning i området. Indre Salten innfrir de sentrale responstidskravene da store deler av befolkningen bor på strekningen Bodø – Fauske – Sørfold - Saltdal. Utfordringene vil være Hamarøy og Steigen utenom de tidspunktene de har vakt og beredskapstjeneste, samt noen av ytterpunktene i Beiarn og Sørfold. Her er imidlertid oppdragsfrekvensen så liten at en ikke vil kunne organisere tjenesten ut fra det.

Dagens organisering i Region Indre har blitt til gjennom flere år, og er fortsatt preget av små tjenestesteder, ressursknapphet og økte krav til tjeneste-utførelsen. Ved å samle flere polititjenestemenn på færre kontor får man større spillerom ift oppsett av vakt og beredskap. Regionen kan også organisere tjenesten slik at det blir mer aktiv tjeneste og mindre reservetjeneste, samt at en vil kunne øke kompetansen innenfor enkelte områder som f.eks kriminalteknikk, avhør av barn, forebygging osv. Avstandene for utrykning blir imidlertid noe lengre, men tilbudet til publikum blir uansett bedre ved at patruljene kan være ute hele tiden, samt at patruljen i større grad vil være klar for innsats når oppdraget kommer.

3.7 Region Sentrum Salten

Region Sentrum Salten består av kommunene Bodø, Værøy og Røst med til sammen ca 52 000 innbyggere. Bodø - med sine 50 500 innbyggere - er Nordlands største by, mens



Værøy og Røst har til sammen ca 1300 innbyggere. Bodø ligger sentralt i Nordland med flyplass midt i byen og gode transportmuligheter i luft, på veg og til sjøs. Værøy og Røst er derimot to små øyer ytterst i Lofoten, med begrensede adkomstmuligheter med ferge, fly og/eller helikopter.

Bodø registrerer flest straffesaker innen vinning, narkotika og trafikk, men byen har også en høy andel voldssaker og saker som omhandler vold i nære relasjoner og seksuelle overgrep.

Driftsenheten registrerte i 2015 totalt 3679 straffesaker – hvilket

utgjør 68 % av den totale mengde straffesaker registrert i gamle Salten politidistrikt. Av disse ble det registrert 3644 straffesaker ved Bodø politistasjon og 33 straffesaker ved Værøy og Røst lensmannskontor.

4.6 Region Indre Salten

4.6.1 Alternativ organisering

Arbeidsgruppen har vurdert tre alternative organisasjonsstrukturer i Indre Salten:

1. Saltdal og Beiarn lensmannskontor slås sammen med Fauske og Sørfold lensmannskontor på Fauske. Lensmannskontorene i Hamarøy, Steigen og halve Tysfjord (Tysfjord vest med Drag og omegn) slås sammen til et felles kontor plassert på Innhavet i Hamarøy kommune.
2. Lensmannskontorene i Saltdal og Beiarn, Fauske og Sørfold, Hamarøy og Steigen slås sammen til ett kontor på Fauske. Tysfjord slås sammen med Narvik politistasjon.
3. Saltdal og Beiarn lensmannskontor slås sammen med Fauske og Sørfold lensmannskontor på Fauske. En eller begge av lensmannskontorene i Hamarøy og Steigen består og Tysfjord slås sammen med Narvik politistasjon.

4.6.2 Vurdering av det/de mest aktuelle alternativene.

Av de nevnte alternativene fremstår alternativ 1 som det mest aktuelle. Dette underbygges av de tilbakemeldinger arbeidsgruppen har fått fra ansatte og kommuner og erfaringer med hvordan tjenesten - inkludert vakt og beredskap - har fungert frem til i dag. Forslaget innebærer at Tysfjord kommune deles mellom to tjenesteenheter, men dette er mulig innenfor et politidistrikt. Her finner man lokale løsninger hva gjelder politikontakt, deltakelse i politiråd og evt. sivil rettspleie.

Alternativ 2 ansees lite hensiktsmessig når en tar hensyn til avstanden fra Fauske til innbyggerne i Hamarøy og Steigen. Responstidkravet vil ikke være mulig å oppfylle, heller ikke kravet om at innbyggerne skal nå et tjenestested innenfor 45 minutter. Når det gjelder alternativ 3 er de aktuelle tjenestestedene vurdert som små tjenestesteder uten mulighet til å utøve tilfredsstillende vakt og beredskapstjeneste på egen hånd. Det er allerede i dag etablert et vaktsamarbeid i regionen, og sammenslåing vil gi mer politikraft. Det er dessuten en utfordring for innbyggerne på Tysfjord vestsida å få bistand fra politiet hvis dette skal betjenes fra Narvik (lang reiseavstand og ferge). Pr tiden er det etablert en midlertidig avtale mellom Hamarøy lensmannskontor og Narvik politistasjon (Narvik) der Hamarøy dekker Tysfjord vestsida.

Når arbeidsgruppen mener at alternativ 1 er det mest aktuelle alternativet, er det blant annet tatt hensyn til befolkningstetthet, avstander og infrastruktur. Avstanden fra både Narvik og Fauske er for lang til at de aktuelle kommunene kan betjenes derfra. Lager man et nytt tjenestested på Innhavet vil dette kunne dekke både Hamarøy, Steigen og Tysfjord vestsida. Innbyggerne i kommunene rundt dette tjenestestedet vil ha en akseptabel reiseavstand inn til Innhavet, og en vil kunne bemanne kontoret slik at vakt og beredskap dekkes på en betryggende måte.

4.6.3 Tjenesteenhet

Region Indre Salten foreslås etablert som en tjenesteenhet bestående av et lensmannskontor på Fauske som dekker kommunene Fauske, Sørfold, Saltdal og Beiarn,



og et lensmannskontor på Innhavet som dekker kommunene Hamarøy, Steigen og Tysfjord vestside. Organiseringen fremstår som den mest aktuelle for å oppfylle målene i nærpolitireformen.

Enheten ansees å fylle de krav som settes til en tjenesteenhet.

Leder av enheten anbefales stedsplassert på Fauske – som er det største tjenestestedet - og vaktområdet vil være sammenfallende med tjenesteenheten.

4.6.4 Risiko og sårbarhetsvurdering– tjenesteenhet Indre Salten

Vakt og beredskap

Vakt og beredskap ivaretas allerede i dag av Fauske og Sørfold lensmannskontor, og delvis av Hamarøy og Steigen lensmannskontor. I forslag til ny organisering foreslår en å samle polititjenesten i Nord Salten i et felles kontor på Innhavet som også får ansvaret for Tysfjord vestside. Sammenslåing vil gi mer politikraft, og ny organisering vil styrke vakt og beredskapstjenesten i Nord Salten. For tjenesteenheten totalt vil forslaget til ny organisering ikke påvirke responstid eller tilgjengelighet negativt i forhold til dagens organisering. Vaktregionen opprettholdes i all hovedsak i samme geografiske område og beredskapen betjenes fra Fauske og Innhavet.

Forebygging

Opprettelse av politikontakt i hver kommune vil gi et bedre samarbeid både med kommunene og andre eksterne aktører som det er naturlig å samarbeide med. En politikontakt kan i større grad drive målrettet forebygging sammen med kommunene og andre, og et tettere samarbeid vil bidra til at riktige tiltak blir satt inn på rett sted til rett tid. Politikontakten skal ihht intensjonen styrke det forebyggende og tverrfaglige arbeidet med kommunene gjennom ukentlig dialog og kontakt. Dette sammen med utvikling av politiråd vil gi ett utvidet fokus på det tverretatlige forebyggende arbeidet. Effektivisering av politiets tjenestestruktur skal gi politiet økt kapasitet, slik at den rollen politiet har som forebygger gjennom tilstedeværelse, oppdagelsesrisiko og premissleverandør for konsekvens, vil bli styrket. Totalt sett er vurderingen at politiets rolle innen forebygging av kriminalitet vil bli styrket.

Etterforskning

Etterforskning er i dag en regionoppgave uten særlige muligheter til å få bistand fra større fagmiljø. Med organisering i tjenesteenheter, geografiske driftsenheter, og en funksjonell enhet for blant annet etterforskning, vil enheten få større fagmiljø å støtte seg på. Spesialisering og større fagmiljø vil også bidra til at intern læring og dialog i vanskelige saker forbedres. I nærpolitireformen er etterforskningsløftet og politiarbeid på

stedet sentrale begreper. Gjennom etterforskningsløftet skal kompetansen økes i politidistriktet, og det skal etableres systemer slik at alle saker går gjennom en lik håndtering og vurdering uavhengig av hvor i Nordland hendelsen skjer. Gjennom politiarbeid på stedet skal patruljene gjøres i stand til å utføre mer etterforskningsarbeid ute der hendelsen skjer. Dette vil gi en kvalitativt bedre og mer effektiv etterforskning, samt raskere saksbehandling, og løftet vil både komme i form av nye teknologiske løsninger og økt kompetanse. Vurderingen er at når politiet har gjennomført de foreslåtte endringer vil etterforskningen i Indre Salten bli styrket, spesielt i Nord Salten.

Lokalkunnskap

Lokalkunnskap vil opprettholdes ved at mannskapene videreføres i patruljen som i dag. Ukentlig formalisert samarbeid mellom kommune og politi vil styrke kunnskapen, og erfaringsdeling kan gi politiet ny innsikt i kommunale utfordringer. Det samme gjelder utvikling av politiråd.

Økonomi og administrative forhold

Ny organisering på Fauske vil gi økonomisk gevinst ved at husleien i Saltdal og Beiarn bortfaller. Det er vanskelig å si om ny organisering på Innhavet vil gi en gevinst i sparte EBA utgifter da en ikke vet hva husleien i nytt bygg på Innhavet vil koste. En sammenslåing vil sannsynligvis ikke gi noen personellmessig gevinst for enheten.

4.7 Region Sentrum Salten

4.7.1 Alternativ organisering

Arbeidsgruppen har vurdert 2 alternative organisasjonsstrukturer i Sentrum Salten.

1. Bodø politistasjon opprettholdes med egne tjenestesteder på øyene Værøy og Røst.
2. Bodø Politistasjon opprettholdes. Værøy og Røst lensmannskontor avvikles og betjenes fra Bodø ved behov.

4.7.2 Vurdering av det/de mest aktuelle alternativene

Av de nevnte alternativene fremstår alternativ 1 som det mest aktuelle. Dette underbygges av tilbakemeldinger fra kommunene Værøy og Røst og de utfordringer som ligger i infrastruktur og reiseavstand mellom Bodø og Værøy og Røst. Samarbeidet mellom Bodø politistasjon og Værøy og Røst lensmannskontor har over tid vært godt og det er funnet gode løsninger for håndtering av vakt og beredskap, forebyggende tjeneste, etterforskning og sivile oppgaver.

Alternativ 2 ansees lite hensiktsmessig når man ser på avstanden og reisemulighetene mellom Værøy og Røst og Bodø. Hverken på Værøy eller Røst vil man kunne oppfylle kravet om at innbyggerne skal nå et tjenestested innenfor 45 minutter. Selv om disse tjenestestedene vil være små med et minimalt antall ansatte, vil man likevel oppfylle minstekravet for et tjenestested med dagens ordning.

Når arbeidsgruppen mener at alternativ 1 er det mest aktuelle, er det blant annet tatt hensyn til de spesielle behovene som øysamfunnene har i forhold til avstand og infrastruktur. Responstiden ved hjelp av helikopter kan oppfylles ved pri 1 oppdrag, og innbyggerne i kommunene vil ha en akseptabel reiseavstand til nærmeste lensmannskontor.

4.13 Forslag til antall geografiske driftsenheter i Nordland

4.13.1 Generelt

Driftsenhetene utgjør nivå to i politidistriktene, og består av geografiske og funksjonelle driftsenheter. Geografiske driftsenheter (GDE) kan omfatte flere tjenesteenheter og tjenestesteder, og driftsenhetslederen er også tjenestestedsleder. GDE har ansvar for politioppgavene innenfor et geografisk område. Tjenesteenhetene med sine tjenestesteder skal yte polititjenester og ivareta sine oppgaver innenfor rammene av de geografiske driftsenhetene.

GDE har det overordnede ansvaret for å lede og koordinere ressursene ved de underlagte tjenestestedene, samt et særlig ansvar for å ivareta administrative oppgaver for tjenestestedene. Lederen av driftsenheten har budsjett-, resultat- og personalansvar. Det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten i politidistriktet skal ivaretas ved tjenestestedene, men de geografiske driftsenhetene skal sørge for hensiktsmessige åpningstider.

GDE har ansvar for at det er tilstrekkelig vakt og beredskap i driftsenheten, og at det utarbeides hensiktsmessige arbeids- og bemanningsplaner. De koordinerer det forebyggende arbeidet og tilrettelegger for at både patruljetjenesten og etterforskningsarbeidet er forankret i en forebyggende strategi. De har ansvar for at underlagte ressurser bidrar effektivt i straffesaksarbeidet, og sørger for tilstrekkelig fleksibilitet, slik at ressursene ved behov kan omdisponeres internt eller eksternt i distriktet.⁵

GDE skal i sum levere fullverdig polititjeneste, mens administrasjon kan samles i politidistriktet. Forvaltningsoppgaver og sivil rettspleie (forutsatt ny lovgivning som gir hjemmel til det) samles i større grad i politidistriktet jfr. overordnet organisasjonsmodell, mens det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten skal ivaretas ved tjenestestedene i den geografiske driftsenheten.

Justis- og beredskapsdepartementet beskriver i oppdragsbrev⁶ om gjennomføring av nærpolitireformen at det tilligger de geografiske driftsenhetene å sørge for at:

- Alle kommuner har en *politikontakt*. Politikontaktens arbeid skal utføres i kommunen vedkommende er kontakt for. Dette vil være et viktig kontaktpunkt mellom politiet, publikum og de ulike aktørene i den enkelte kommune også der man ikke har egne tjenestesteder. Politikontaktene skal en eller flere dager i uken være til stede i kommunene der det ikke er tjenestested. Gjøremålene til politikontaktene vil bli ensartet og lik i politiet. Hensikten er å formalisere en felles plattform for forebyggende arbeid slik at politi og kommune kan samarbeide tettere om kriminalitetsforebyggende tiltak. I dag utføres arbeidet ulikt og sporadisk i de 43 Nordlandskommunene. Kommunene vil få anledning til å komme med tilbakemelding på hva de ønsker forbedret i sitt samarbeid med politiet.
- Politiet og kommunene skal utvikle *forpliktende handlingsplaner* slik at befolkningen er sikret en helhetlig forebyggende tjeneste i sitt lokalsamfunn.

⁵ Ref. Justis- og beredskapsdepartementet 21.10.2015: Gjennomføring av Nærpolitireformen – del 2 - politidistriktenes interne organisering.

⁶ Ref. Justis- og beredskapsdepartementet 21.10.2015: Gjennomføring av Nærpolitireformen – del 2 - politidistriktenes interne organisering.

- *Kommunens politivedtekter* skal brukes som et aktivt verktøy for å ivareta forebygging og trygge lokalsamfunn.
- *Politiråd* skal søkes etablert i alle kommuner. Politiets representanter i politirådene skal ha mandat til å forplikte politiet. Rådene skal utvide sitt virkemiddelapparat, inspirert av SLT-rådernes tette samarbeid med kommunale virkemidler.
- *Frivillige beredkapsorganisasjoner* skal søkes inkludert i kommunens og politiets beredkapsplanlegging og evalueringsrutiner.
- Det etableres minst et *årlig møte* mellom ordførerne og politiet på geografisk driftsenhetsnivå. De som møter på vegne av politiet skal ha mandat til å forplikte politiet. Møtene skal blant annet omhandle kriminalitetsbildet og ressursutnyttelse.

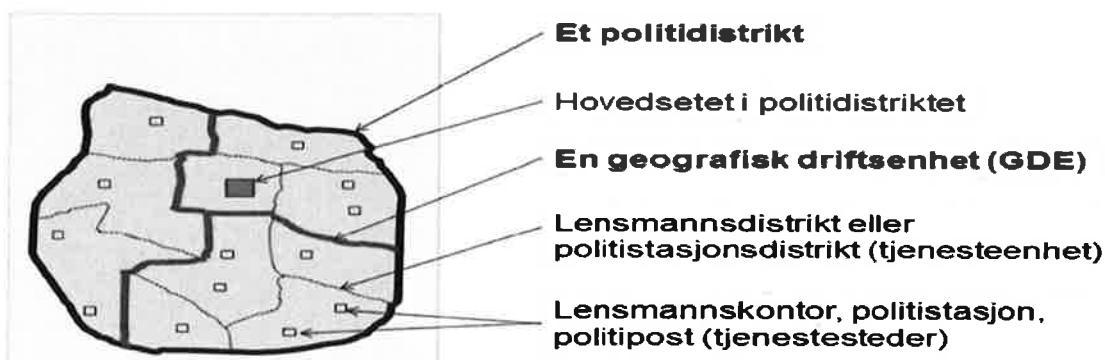
Geografiske driftsenheter

Det stilles følgende krav til geografiske driftsenheter (GDE):

- Gi fullverdig polititjeneste i driftsenhetens geografiske område
- Ha tilstrekkelig ressurser med riktig kompetanse for å kunne yte fullverdig polititjeneste
- Kunne bære tildelte oppgaver med tilfredsstillende effektivitet og kvalitet innenfor gitte rammer
- Ha evne til å lede og koordinere forebygging og etterforskning i driftsenhetens geografiske område
- Ha hensiktsmessige vakt- og samarbeidsordninger med evne til å levere kontinuerlig operativ beredskap og fleksibilitet til å håndtere variasjoner i beredskapsbehovet
- Kunne bygge nødvendige fagmiljøer og spisskompetanse etter behov
- Ha evne til fleksibel bruk av ressurser
- Kunne håndtere større oppgaver/prosjekt som går over tid
- Ha tilstrekkelig saksvolum mht. å utvikle og vedlikeholde kompetanse

Administrative tjenester, som ikke er samlet på politidistriktsnivå, skal i størst mulig grad samles i de geografiske driftsenhetene. Spesialoppgaver som skal ivaretas i de geografiske driftsenhetene, kan vurderes samlet ett eller flere steder i GDE. GDE skal som hovedregel gjøres i stand til å håndtere alvorlige hendelser selv. Når behovet oppstår, skal GDE støttes av fagkompetanse i funksjonelle driftsenheter. Ressurser knyttet til GDE kan plasseres i hele GDE området.

Geografisk inndeling av et politidistrikt



Eksempler på aktuelle og relevante ressurser i GDE kan være:

- Politipatruljer
- Øvings- og beredskapsplanlegging
- Sentralarrest
- Politiråd og politikontakter i alle kommuner
- Kapasitet til etterforskning, herunder etterforskning av vold i nære relasjoner og seksuallovbrudd mot barn
- Utrykningsenheter(UEH)
- Etterretningskompetanse
- Forebyggende kompetanse
- Sivile rettspleie

Tjenesteenheter

En geografisk driftsenhet består av en eller flere tjenesteenheter. En tjenesteenhet kan være et lensmannsdistrikt eller et politistasjonsdistrikt og kan bestå av ett eller flere tjeneststeder. Tjenesteenhetene må ha tilstrekkelig bemanning til å løse sine oppgaver, og de skal yte polititjenester og ivareta sine oppgaver innenfor rammene av de geografiske driftsenhetene.

Oppgaver i tjenesteenheten kan være:

- levere ressurser til vakt- og patruljetjenesten
- ha publikumsekspedisjon
- utføre kriminalitetsforebyggende arbeid
- etterforske det store flertall av straffesaker
- ha kontakt med samarbeidspartnere
- utføre sivil rettspleie- og forvaltningsoppgaver

En kommune kan, dersom geografien gjør det mest praktisk, serves av to ulike tjenesteenheter/tjeneststeder.

Tjeneststeder

En geografisk driftsenhet består av en eller flere tjenesteenheter, og en tjenesteenhet består av ett eller flere tjeneststeder. Et tjenestested er enten en politistasjon, et lensmannskontor eller et politikontor uavhengig av størrelse. Et tjenestested er et sted der publikum kan henvende seg til politiet og hvor det ytes polititjenester. Det er satt som krav at minimum 90 % av innbyggerne skal ha maksimum 45 minutters kjøretid fra der de bor til nærmeste tjenestested.

Et tjenestested skal:

- ha faste annonserte åpningstider flere dager per uke (forutsigbarhet)
- ha fleksible åpningstider minst en dag i uka
- kunne ta i mot anmeldelser
- kunne gi veiledning til publikum om politiets tjenestetilbud
- kunne gi publikum hjelp til å komme videre, er de aktuelle polititjenestene ikke leveres fra tjenestestedet

Vaktområder i den geografiske driftsenheten

Et vaktområde består av en eller flere tjenestesteder som samarbeider med integrerte vaktlister for å få en optimal løsning på vakt og beredskapstjenesten innenfor de kravene som stilles til responstid og innsatspersonell. I arbeidsgruppens forslag er vaktområdene sammenfallende med forslag om antall tjenesteenheter.

Politiet i Nordland har i flere år hatt etablerte vaktområder for å kunne levere vakt og beredskap gjennom hele døgnet. Politiet har innenfor vaktområdene også etablert en del fellesfunksjoner tilknyttet dagens drift. Dette er blant annet hundetjeneste, utrykningspoliti, tjenestestyring, kriminalteknikk, tilrettelagte avhør mv. Sistnevnte organiseres nå gjennom Statens Barnehus. Hensikten med ordningen er å frigi mer personell til operativ polititjeneste i ytterste ledd. Dersom politiet i motsatt fall ikke hadde hatt etablerte vaktområder, ville vi heller ikke kunne levert tilstrekkelig med beredskap til publikum.

Ledernivå i GDE, tjenesteenhet og tjenestested

Det er sentrale føringer for at politiet skal organiseres i to nivå. Konkret medfører dette at leder for GDE blir leder for sitt tjenestested, samtidig som han/hun bekler rollen som leder for alle tjenestesteder og tjenesteenheter i sin GDE.

Lederen i GDE er direkte underlagt politimesteren og foresatt for tjenesteenheter og tjenestesteder i sin GDE. Leder GDE er sidestilt med leder for funksjonell driftsenhet og representerer den aktuelle GDE i politimesternes ledergruppe.

Det skal også utpekes en leder ved de ulike tjenesteenhetene. Lederen i tjenesteenheten representerer tjenesteenheten i ledermøtene i GDE. Ordninger medfører at ledere for øvrige tjenestesteder i tjenesteenheten i større grad fristilles til å jobbe med annen polititjeneste, og en slik organisering øker også mannskapstilgangen i ytterste ledd. Leder for tjenestestedene inngår i tjenesteenhetens ledergruppe.

Modell:



4.13.2 Antall geografiske driftsenheter

Arbeidsgruppen har gjennomgått dokumentet "Rammer og retningslinjer for etablering av nye politidistrikter, der det fremgår hvilke roller og funksjoner som skal forefinnes, etableres og videreutvikles i ny organisasjonsmodell. Noen funksjoner skal organiseres i funksjonelle driftsenheter og lederstøttestaber, mens andre funksjoner skal organiseres i GDE. Nordland politidistrikt vil sannsynligvis ikke klare å besette alle rollene og funksjonene med det første, men dette er et arbeid som må følges opp over tid.

Arbeidsgruppen har diskutert et antall på 3-5 geografiske driftsenheter med følgende to alternativer som de mest aktuelle:

1. Det etableres **3 GDE** med omtrent samme organisasjonsstruktur som de gamle politidistriktene Midtre Hålogaland (uten Troms kommunene), Salten og Helgeland. I nord justeres grensene mellom Midtre Hålogaland og Salten slik at Tysfjord vest inngår i GDE Salten, mens i sør justeres grensene mellom Salten og Helgeland slik at Rødøy sør for Sørfjorden inngår i GDE Helgeland.
2. Det etableres **5 GDE** der Salten opprettholdes som i alternativ 1, mens Midtre Hålogaland deles opp i 2 GDE - en for Lofoten og Vesterålen og en for Ofoten, og Helgeland deles opp i 2 GDE - en for Helgeland nord for Korgfjellet og en for Helgeland sør for Korgfjellet.

Fordeler med 3 GDE:

- Færre lederstillinger og administrative stillinger gir flere politistillinger og mer politikraft i ytterste ledd
- Mer lik og ensartet tjeneste med tre jevnstore GDE, samt lettere å bygge en felles kultur mest mulig lik politiets verdigrunnlag
- En mer håndterlig ledergruppe og reduserte kostnader ifm ledermøter
- Større mulighet til å oppfylle funksjonene som rammer og retningslinjer gir føringer på og dermed etablere fagkompetanse som gjør GDE selvdrøve

Fordeler med 5 GDE:

- Regionene får større representasjon i politimesterens ledergruppe

Arbeidsgruppen har delt seg opp i et flertall og et mindretall når det gjelder antall GDE. Et mindretall på to personer har stemt for 5 GDE, mens flertallet har stemt for 3 GDE.

Mindretallet har i sin vurdering trukket frem momenter som lange avstander, infrastruktur, mange kommuner, ulike særpreg i de etablerte regionene, ulike politimessige utfordringer, ulike behov, nærhet til politimesterens ledergruppe, unngå "drakamper" innad i driftsenhetene, større påvirkningsmuligheter og kulturforskjeller. Det siste ble spesielt trukket frem som en utfordring på Helgeland. Mindretallet så - i likhet med flertallet - at det ville bli vanskelig å ressurs sette 5 GDE slik forventet, men anførte at dette kunne løses gjennom samarbeid og ressursdeling på tvers av de geografiske driftsenhetene.

Flertallet har i sin vurdering sett de samme momentene som mindretallet, og er enige i at disse langt på vei taler for 5 GDE. For å organisere en fremtidig polititjeneste i Nordland er det imidlertid viktig å dimensjonere driftsenhetene slik at de er solide nok til å kunne levere en fullstendig polititjeneste. Det som har vært avgjørende for flertallet er de krav som stilles til ressurssetting av GDE og de funksjonelle driftsenhetene. Politidistriktet har for lite ressurser til å bemanne opp 5 geografiske driftsenheter som er i stand til å levere en fullverdig polititjeneste i sitt geografiske område. 5 GDE vil dessuten øke risikoen for flere administrative funksjoner. Dersom vi tenker oss - slik mindretallet har anført - at to GDE kan samarbeide og dele ressursene på tvers av de geografiske grensene, så kan de like godt tilhøre samme GDE. En felles driftsenhetsleder

vil lettere kunne styre ressursene i riktig retning, enn om beslutningene skal baseres på samarbeid mellom to driftsenhetsledere i hvert enkelt tilfelle.

Flertallet har på denne bakgrunn konkludert med at 3 geografiske driftsenheter vil være det mest hensiktsmessige alternativet for Nordland politidistrikt.

4.13.3 Plassering av hovedsete i GDE

Rammer og retningslinjer gir ingen føringer i forhold til hvor hovedsetene i GDE skal lokaliseres, eller hvilke kriterier som skal vektlegges. Slik arbeidsgruppen ser det, finnes det heller ingen "fasit" for valg av hovedseter. Tvert imot, finnes det mange gode begrunnelser for ulike alternative hovedseter i Nordland.

Arbeidsgruppen vil også understreke at valg av hovedsete for GDE ikke innebærer at alle fellesfunksjoner skal legges dit. Ved lokalisering av fellesfunksjoner i GDE må det – tvert imot - legges vekt på hvor det allerede finnes spesialistkompetanse og fagmiljø i driftsenheten.

Arbeidsgruppen har i sin vurdering basert seg på flere ulike utvelgelseskriterier:

- *Rekrutteringsgrunnlag* – hvis det blir behov for å plassere administrative funksjoner eller fagmiljø ved nytt hovedsete (her understrekes det at de aller fleste funksjonene kan plasseres andre steder i GDE)
- *Lokaliseringspolitikk* – bidra til opprettholdelse av lokale arbeidsplasser
- *Gjennomføringskostnader* ved etablering av hovedsete – her har arbeidsgruppen tenkt at administrative støttefunksjoner i GDE bør begrenses til et minimum idet det allerede er etablert et administrasjons-hovedsted i Nordland
- *Kostnadseffektiv praktisk beliggenhet* – tidsbruk og kostnader knyttet til reiser, intern samhandling og tjenesteutførelse i GDE og politidistriktet
- *Vurdert egnethet* i forhold til allerede etablert organisasjonsstruktur og lokalisasjoner – hvor er de beste mulighetene for å bygge videre på en allerede eksisterende organisasjon som kan understøtte de mindre tjenesteenhetene?
- *Infrastruktur* – nærhet til de andre tjenesteenhetene, andre offentlige virksomheter, andre typer fagmiljø, mv
- *Nærhet til samarbeidsaktører* i forbindelse med beredskap og håndtering av større hendelser som forutsetter tverretatlig samarbeid
- *Befolkningsmessige tyngdepunkt, antall politioppdrag og kriminalitet* – der vi har de største befolkningsmessige tyngdepunktene har vi som regel flest politioppdrag og mest kriminalitet – det tilsier også at vi har mest politiressurser på disse stedene som kan understøtte GDE og tjenesteenhetene
- *Lik tankegang i hele politidistriktet* - i forhold til valg av hovedseter i Midtre Hålogaland, Salten og Helgeland

Arbeidsgruppen har gjennom workshop og andre innspill fra ansatte og ulike kommuner mottatt en rekke ulike forslag til lokalisering av hovedseter i GDE. Det er likevel slik at noen forslag er fremmet oftere og mer tydelig enn andre.

Basert på de ulike innspillene, samt arbeidsgruppens egne vurderinger er følgende alternativer vurdert som de mest aktuelle:

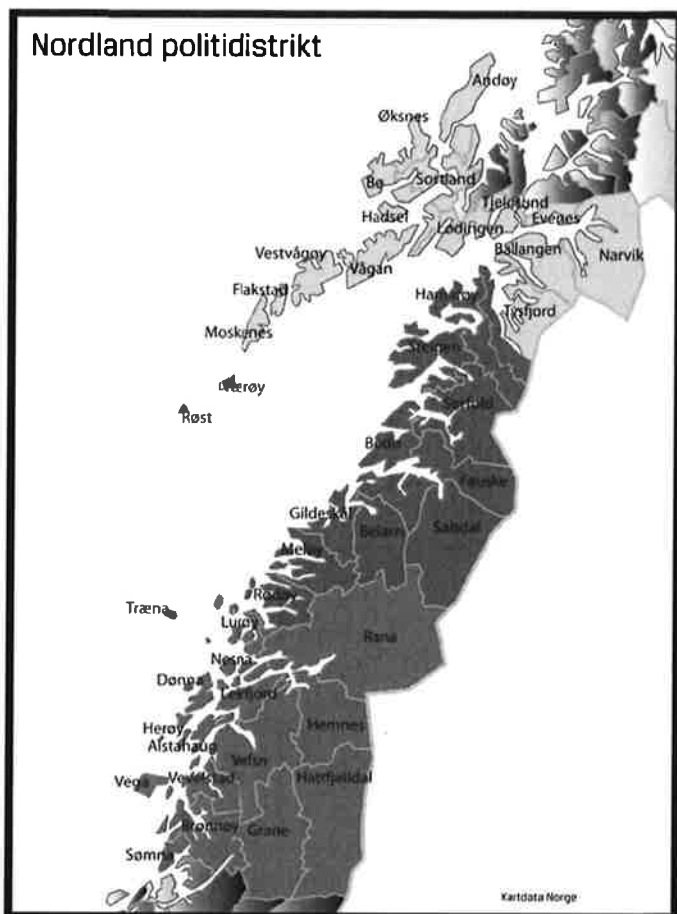
- *Midtre Hålogaland – Svolvær, Sortland eller Narvik*
- *Salten – Bodø*
- *Helgeland – Mo i Rana eller Mosjøen*

Når det gjelder *Midtre Hålogaland* fremstår Svolvær, Sortland og Narvik som tre hensiktsmessige alternativer, men Sortland og Narvik vurderes som mer egnet enn Svolvær. Sortland og Narvik er de største tjenestestedene i dag, mens Svolvær har det nyeste og mest funksjonelle politibyggget. I Narvik er det imidlertid tegnet ny utvidet leiekontrakt som i løpet av kort tid vil gi en tydelig forbedring av lokalisasjonene. Narvik er den største byen med det største befolkningsmessige tyngdepunktet i regionen. Byen har flest politioppdrag og mest kriminalitet sammenlignet med Svolvær og Sortland. Det tilsier også at vi har mest politiresurser i Narvik som kan understøtte GDE og de andre tjenesteenhetene. Alle tre tjenestestedene har døgnkontinuerlig vakt- og beredskapstjeneste og står noenlunde likt der, med unntak av Lofoten som har en løsning med delvis reservetjeneste. Narvik politistasjon har i dag en organisasjonsstruktur – med etterforskningsavdeling og ordensavdeling – som kan understøtte de andre tjenestestedene i Midtre Hålogaland, men Svolvær og Sortland har også en etablert etterforsknings- og ordenstjeneste på sine tjenestested. Når det gjelder infrastruktur og nærhet til de andre tjenesteenhetene anses Sortland som det beste alternativet på grunn av sin geografiske midtplassering. Avstandene vurderes likevel til å være såpass store internt i regionen at – uansett hovedsete – vil vakt og beredskap måtte håndteres innen tjenesteenhetene, og det meste av møter på driftsenhetsnivå vil måtte gjennomføres på videolink. Avstand til Bodø som administrasjonssenter antas å være nokså lik for alle tre tjenestestedene, idet de alle har flyforbindelse til Bodø. Kostnadseffektiv og praktisk beliggenhet vurderes derfor å være noenlunde lik i Svolvær, Sortland og Narvik. Når det gjelder hensynet til gjennomføringskostnader og rekrutteringsgrunnlag vurderes Narvik til å være det beste alternativet på grunn av befolkningskonsentrasjonen og måten tjenestestedet allerede er organisert på. Alle tre tjenestestedene vurderes som gode alternativer når det gjelder nærhet til samarbeidsaktører i forbindelse med beredskap og håndtering av større hendelser. Alt i alt mener arbeidsgruppa at det er mest hensiktsmessig å legge hovedsetet i Midtre Hålogaland til Narvik.

Når det gjelder *Salten*, er Bodø allerede valgt som administrasjonssted for det nye politidistriktet, og Bodø vurderes også som det mest hensiktsmessige hovedsetet i GDE Salten. Dette gjelder både ut fra hensynet til rekrutteringsgrunnlag, gjennomføringskostnader, samt kostnadseffektiv og praktisk beliggenhet. Bodø skiller seg vesentlig ut fra resten av GDE Salten i forhold til befolkningstyngdepunkt, kriminalitet, antall politioppdrag, nærhet til samarbeidsaktører og infrastruktur. Bodø politistasjon har dessuten en etablert organisasjonsstruktur – med etterforskningsavdeling og ordensavdeling – som i dag understøtter de andre tjenestestedene i Salten. Alt i alt mener arbeidsgruppa at det er mest hensiktsmessig å legge hovedsetet i Salten til Bodø.

På *Helgeland* er Mo i Rana og Mosjøen vurdert som alternative hovedseter og det foreligger mange gode argumenter for valg av begge stedene. Mo i Rana er den klart største byen og utgjør et befolkningsmessig tyngdepunkt på Helgeland – Mo i Rana har dessuten flest politioppdrag og mest kriminalitet sammenlignet med Mosjøen. Konsekvensen av det er at vi har flest politiresurser i Mo i Rana som kan understøtte GDE og de andre tjenesteenhetene i regionen.

I forhold til rekrutteringsgrunnlag og gjennomførbarhet vurderes begge alternativene som relativt like. Mosjøen er vurdert å ha noe lavere gjennomføringskostnad, men har et svakere rekrutteringsgrunnlag på sikt. Lokaliseringspolitikk og behovet for å bevare arbeidsoppgaver i Mosjøen taler for Mosjøen som hovedsete. Lokalisering av politioppgaver vil uansett måtte vurderes i forbindelse med de neste fasene av



politireformen, og det vil være naturlig å tilgodese Mosjøen med andre fagmiljø og funksjoner dersom Mo i Rana velges som hovedsete. Mo i Rana er vurdert å ha bedre egnethet ved lokaler. Når det gjelder kostnadseffektiv praktisk beliggenhet vurderes Mosjøen som det beste alternativet på grunn av sin geografiske midtplassering i driftsenheten. Avstandene vurderes likevel til å være såpass store internt i regionen at – uansett hovedsete – vil vakt og beredskap måtte håndteres innen de enkelte tjenestestedene, og det meste av møter på driftsenhetsnivå vil måtte gjennomføres på videolink. Avstand til Bodø som administrasjonssenter antas å være nokså lik for begge tjenestestedene idet de begge har flyforbindelse til Bodø. Begge tjenestestedene har døgnkontinuerlig vakt- og beredskapstjeneste og står noenlunde likt der, men Mo i Rana har i dag en organisasjonsstruktur – med

etterforskningsavdeling og ordensavdeling – som lettere kan understøtte de andre tjenestestedene på Helgeland enn Mosjøen. Mo i Rana kommer også best ut når det gjelder nærhet til andre samvirkeaktører på grunn av byens størrelse.

Det er kommet inn mange innspill fra ansatte på Helgeland med gode argumenter for både Mo i Rana og Mosjøen. Etter arbeidsgruppens vurdering er det ikke slik at det ene alternativet fremstår som klart mye bedre enn det andre. Når arbeidsgruppen likevel har konkludert med at Mo i Rana er det mest hensiktsmessige alternativet er det fordi summen av de valgte kriteriene tilsier det. Alt i alt mener arbeidsgruppa derfor at det er mest hensiktsmessige å legge hovedsetet i Helgeland til Mo i Rana.



Samarbeidsavtale mellom Saltdal kommune og Saltdal lensmannskontor

SAMARBEID

SALTDAL KOMMUNE - SALTDAL LENSMANNSKONTOR

1. POLITISK NIVÅ:

Lensmannen møter kommunestyret i februar og orienterer om året som er gått, og redegjør for planer inneværende år.

Lensmannen møter i formannskapet i første møte etter sommerferien.

Ansvarlig: Ordfører.

- **Ungdomsrådet.**

1. Lensmannen møter ungdomsrådet i første møte etter konstitueringen.
2. Lensmannen møter ungdomsrådet i jan/febr. For å orientere om straffesakssituasjonen i kommunen der ungdom er innblandet.

Ansvarlig: Christin Kristensen

- **Eldrerådet**

Lensmannen møter i eldrerådet en gang i året.

Ansvarlig: Rita Øines

2. KOMMUNALT LEDERNIVÅ:

Lensmannen møter rådmann og enhetsledere i februar og september. Tema avtales foran hvert møte.

Ansvarlig: Rådmann.

3. ENHETSNIVÅ:

Skoler

Barne- og ungdomsskolene har årlig fokus på ANT, samt ungdomskriminalitet og konsekvensen av dette. Det vil bli utarbeidet plan for besøk i samtlige klasser på ungdomstrinnet.

Lensmannen møter i skoleteamet etter behov; særskilt innkalling.

Lensmann har møte med samtlige russ i løpet av april.

Forespørsler om foredrag innen ulike emner skal i utgangspunktet imøtekommes.

Dette dreier seg i hovedsak om skoleklasser, foreldremøter, temakvelder, konfirmasjonsundervisning m.m. Forespørselen rettes til lensmannen som utpeker foredragsholder.

Ansvarlig: Grete Pettersen

I den videregående skole deltar lensmann, ordfører og barne- og ungdomskonsulent på et frokostmøte med samtlige hybelboende skoleelever like etter skolestart.

Ansvarlig: Oddbjørn Skarheim

Barnehager

Samtlige kommunale og private barnehager skal besøkes eller komme på besøk på lensmannskontoret i løpet av året. Besøksplan skal være ferdig i løpet av september.

Ansvarlig: Grete Pettersen.

Kultur

- Ungdomsklubbene.
Samtlige ungdomsklubber skal besøkes regelmessig. Behov for ytterligere tilstedeværelse meldes lensmann halvårsvis.

Ansvarlig: Oddbjørn Skarheim .

Sosial/Familie

- Samarbeidet her er mer hendelsesstyrt, men det avholdes halvårlige samarbeidsmøter mellom leder og lensmannen hvor samarbeidet evalueres.
- Det utarbeides en samarbeidsavtale for håndtering av informasjon.

Ansvarlig: Lensmannen/Finn Obert Bentsen

Flyktningkontoret

Lensmannskontoret har årlig 3 timer undervisning for elever på Voksenopplæringen om politiets oppgaver i Norge som et ledd i samfunnsfagundervisningen.

Lensmannen har en årlig gjennomgang om situasjonen i Saltdal kommune sett fra et politimessig synspunkt på et fellesmøte for alle flyktninger/asylsøkere.

Flyktningkontoret har møter/konsultasjoner med lensmannskontoret etter behov.

Ansvarlig: Lillian Johansen

F) Rognan Mottakssenter

Lensmannskontoret har månedlig møter med Rognan Mottakssenter. Egen avtale mellom Lensmannen og Rognan Mottakssenteret regulerer samarbeidet mellom partene.

Ansvarlig: Daglig leder Anita Paulsen

Tverrfaglig samarbeidsteam – barn i krise (BIK)

- Lensmannskontoret deltar etter invitasjon i møter i BIK

Ansvarlig: Annie Franing.

Samordnet lokale tiltak (SLT – program)

- Lensmannen deltar i styringsgruppa for SLT-programmet.
- Lensmannskontoret deltar i arbeidsgruppe for SLT

Ansvarlig: Camilla Olsen

Kommunal kriseledelse

- Lensmannen deltar i den kommunale kriseledelsen. Det vises til plan for kommunal kriseledelse, vedtatt av Saltdal kommunestyre i sak 15/06.

Frivillighetssentralen

- Lensmannen deltar på årsmøtet i frivillighetssentralen. Leder av frivillighetssentralen kan ved behov innkalle representant for lensmannskontoret for drøftinger/orientering om natteravnsordningen etc.

Ansvarlig: Nina Forseth

Rognan den

Saltdal Lensmannskontor

Saltdal kommune