

**Saksframlegg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	50/2017	04.04.2017
Kommunestyre		

Kommunedelplan for Skjerstadjorden - varsel om oppstart av planarbeid og høring og offentlig ettersyn av planprogram**Foreliggende dokumenter:**

- 1 Planprogram, sist revidert

Sakens bakgrunn

Skjerstadjorden utgjør et felles fjordområde beliggende i de samarbeidende kommunene, og det er derfor behov for en samordnet/kommuneovergripende planlegging. Det er også ønskelig å utarbeide en felles plan da et tiltak i en kommune kan få konsekvenser for nabokommunene.

Det overordnede målet for planleggingen er å fremme en langsiktig bærekraftig bruk og forvaltning av Skjerstadjorden, der interessene knyttet til havbruk, fiskeri, skipsfart, turisme, friluftsliv og naturmangfold blir ivaretatt.

Alle de involverte kommunene har i sine planstrategier vedtatt å sette i verk et felles planarbeid for Skjerstadjorden, jfr. plan- og bygningsloven §10-1. Det felles planforslaget skal utarbeides som en kommunedelplan for hver kommune, og planarbeidet omfatter sjøarealene med øyer i Skjerstadjorden, øst for planavgrensning for kommunedelplan for Saltstraumen. Hvert kommunestyre vedtar sin plan innenfor egen kommune. Vedtatt plan skal være i tråd med planforslaget som er utarbeidet av styret for det interkommunale plansamarbeidet.

Det ble i 2015 søkt om etablering av lakseoppdrett ved Mjønes, i Bodø kommune. Saltdal formannskap gav i sak 17/15 følgende innspill til saken:

Enstemmig vedtak:

Lakseoppdrett ved Mjønes vil medføre fare for skade på den lokale sjøørretstammen i fjorden som er av nasjonal og internasjonal betydning. Ut fra kunnskapen om området jfr. § 8 og føre-var-prinsippet mener Saltdal kommune at tiltaket kommer i konflikt med hensynet til biologisk mangfold og Saltdal kommunes interesser.

Økt negative miljøpåvirkninger som eks. lakselus kan få potensielle konsekvenser for den storvokste fraksjonen i ørretbestanden og Saltdal kommune kan ikke akseptere en slik risiko for vår sjøørrestamme.

Saltdal kommune ønsker ikke oppdrett i området Mjønes-Saltstraumen og anbefaler Bodø kommune å legge ned byggeforbud på området i påvente av et interkommunalt plansamarbeid i Skjerstadjorden jfr. Kap.9 i plan og bygingslova.

Komite for plan, næring og miljø i Bodø kommune fattet i møte den 03.03.2015 følgende vedtak:

1. Gildeskål Forskningsstasjon AS sin søknad om etablering av oppdrettsanlegg ved Mjønes krever en avveining mellom belastning på miljøet og næringsutvikling. Etablering av oppdrettsanlegg ved Mjønes er konfliktfylt i forhold til andre næringer/brukere. Det er derfor ønskelig å ha en restriktiv holdning til oppdrett i dette området.

2. Bodø kommune anbefaler på denne bakgrunn at det ikke etableres ny virksomhet i Mjønes området før det startes nytt felles planarbeid for sjøarealene i Skjerstadjorden som skal avklare forholdet mellom de enkelte interessene i fjorden.

Følgende ble også enstemmig vedtatt som oversendelse til administrasjonen:

PNM-komiteén ber om at det fremmes egen sak fra byplan som vurderer innføring av bygge- og deleforbud i Skjerstadjorden.

På denne bakgrunnen ble det i brev datert 15.04. 2015 varslet om at Bodø Kommune, med hjemmel i plan- og bygningsloven § 13-1, første ledd, vurderer å fatte vedtak om midlertidig forbud mot tiltak. Begrunnelsen for et midlertidig forbud mot tiltak var at kommunene Saltdal, Bodø og Fauske vurderer å etablere en felles planlegging av fjordsystemet. I den forbindelse ble det avholdt møte mellom de tre kommune hvor det ble foreslått et samarbeid med sikte på en felles planprosess hvor hvert kommunestyre treffer endelig planvedtak for sitt område. I møtet ble det enighet om å foreslå å ta planarbeidet inn i ny planstrategi for hver enkelt kommune.

Komite for plan, næring og miljø vedtok den 02.06.15 / sak 15/33 midlertidig forbud mot tiltak i Skjerstadjorden. Området som blir omfattet av forbudet omfatter sjøarealene øst for grensen til kommunedelplan for Saltstraumen og fram til kommunegrensen mot Fauske og Saltdal kommuner, inklusiv Misvær fjorden.

Vedtaket om å inngå interkommunalt samarbeid med Bodø og Fauske kommune om felles plan for sjøområdene i Skjerstadjorden ble gjort i kommunestyre 22.06.2016, sak 43/16 i forbindelse med kommunal planstrategi.

Med bakgrunn i tidligere vedtak, samt vedtak av kommunal planstrategi, har administrasjonen i de tre samarbeidende kommunene startet opp arbeidet med å utarbeide kommunedelplan for Skjerstadjorden. Første del av planprosessen er å melde oppstart av planarbeidet, samt å sende utkast til planprogram på offentlig ettersyn og høring.

Om planprogrammet

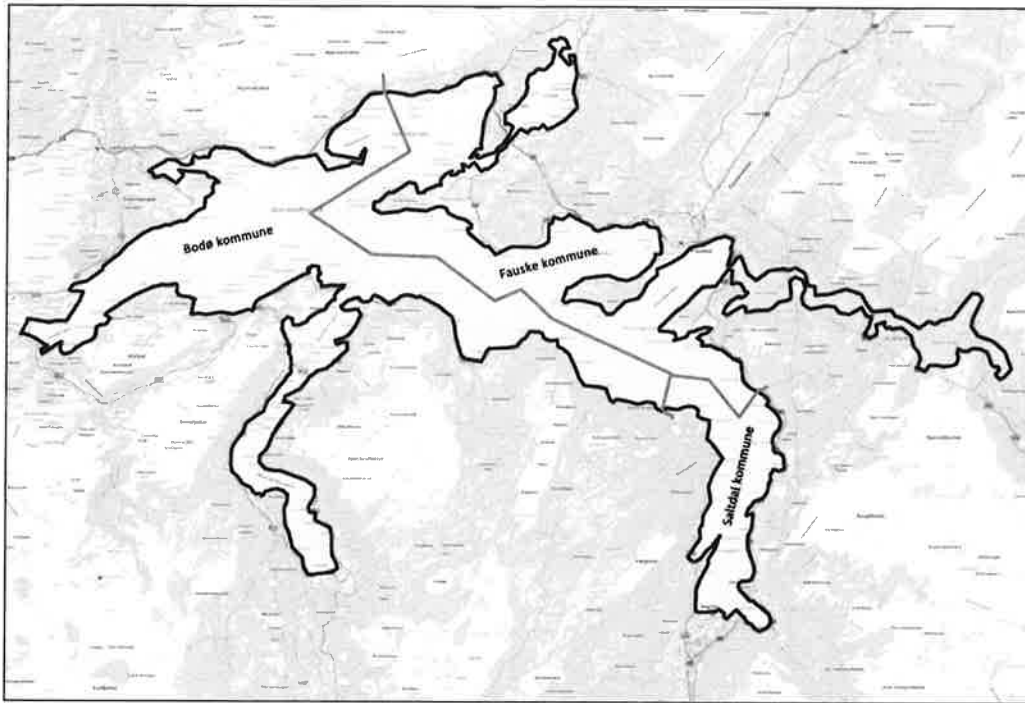
Planprogrammet avklarer rammer og premisser for planarbeidet. Vedlagt planprogram beskriver forslag til prosess med strategi for informasjon og medvirkning, antatte problemstillinger som vil bli belyst og utredninger som anses nødvendige for å gi et godt beslutningsgrunnlag.

Kommunedelplanen utarbeides med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11- 5 og forskrift om konsekvensutredninger (KU) av 26. juni 2009 der det angis at områder for utbyggingsformål skal utredes.

Forslag til planprogram skal sendes på høring til berørte myndigheter og interesseorganisasjoner. Høringsperioden skal være minst 6 uker. Bystyret fastsetter planprogrammet etter høringen.

Planavgrensning

Arealet som inngår i Bodø kommunes del av planområdet utgjør ca. 115 km². Planen avgrenses i vest mot kommunedelplan for Saltstraumen og følger kystkonturen til Skjerstadjorden. Indre fjordsystemer i Misvær, Fauske tas med herunder Øvervatnet, Nervatnet og Valnesfjordvatnet. Øyer i fjorden tas også med i planen.

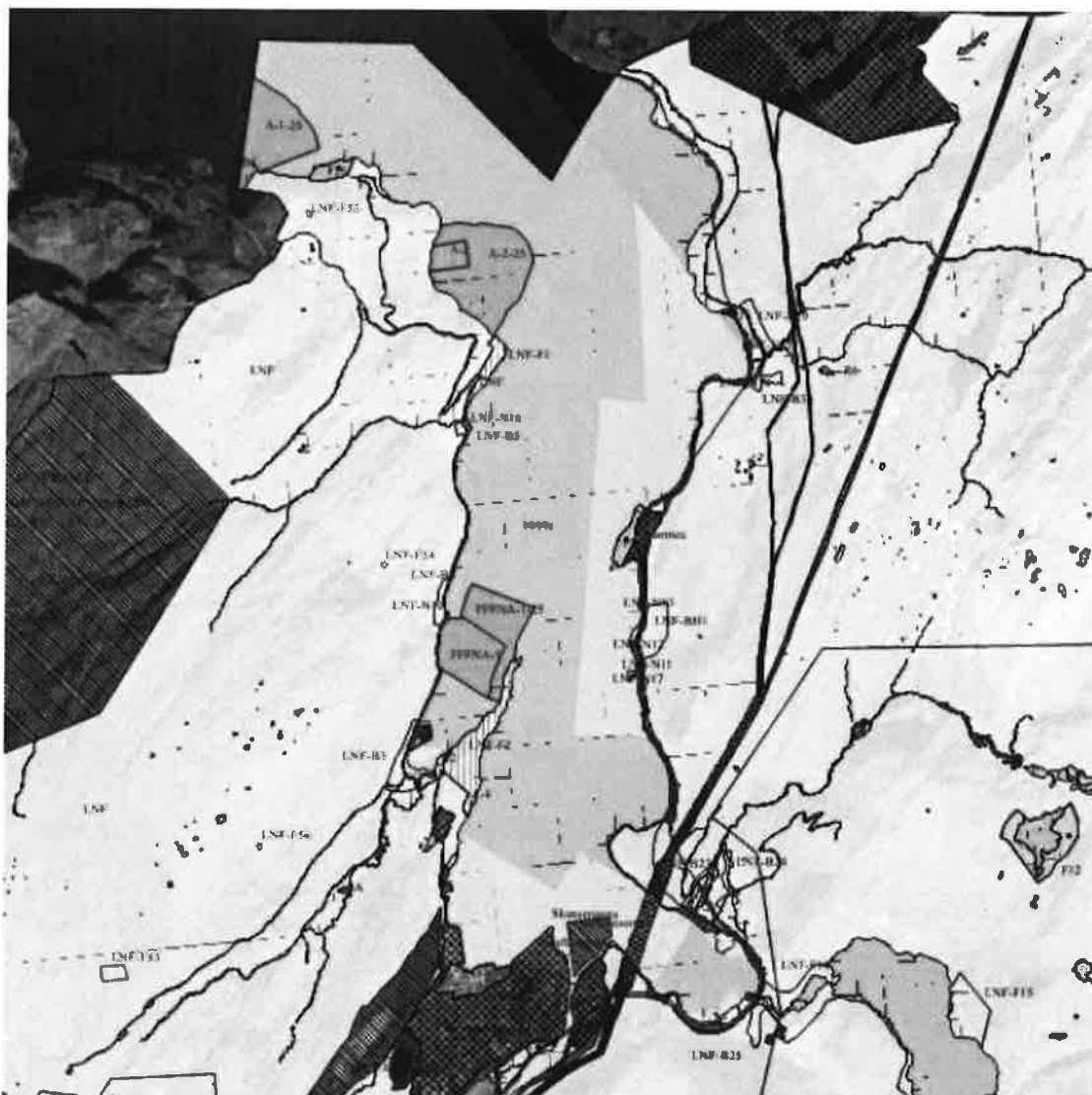


Kartillustrasjonen viser planavgrensningen.

Planstatus

Kommuneplanens arealdel: Arealbruken vist i kommuneplanens arealdel er i all hovedsak en videreføring av kommuneplanens arealdel fra 2009. I gjeldende kommuneplan er fjordsystemet avsatt med følgende arealformål:

- Akvakulturområder (2 områder) nåværende
- Fellesområder fiske,- ferdsel,- friluftsliv,-natur – og akvakulturområder.
- Fellesområder fiske,- ferdsel,- friluftsliv,- naturområder.
- LNF-område (øy i sjø)
- Bestemmelsesområder (A-25). Forankringsområder for akvakulturanleg



Utsnittet viser arealstatus i kommuneplanens arealdel.

Natur, miljø og samfunn

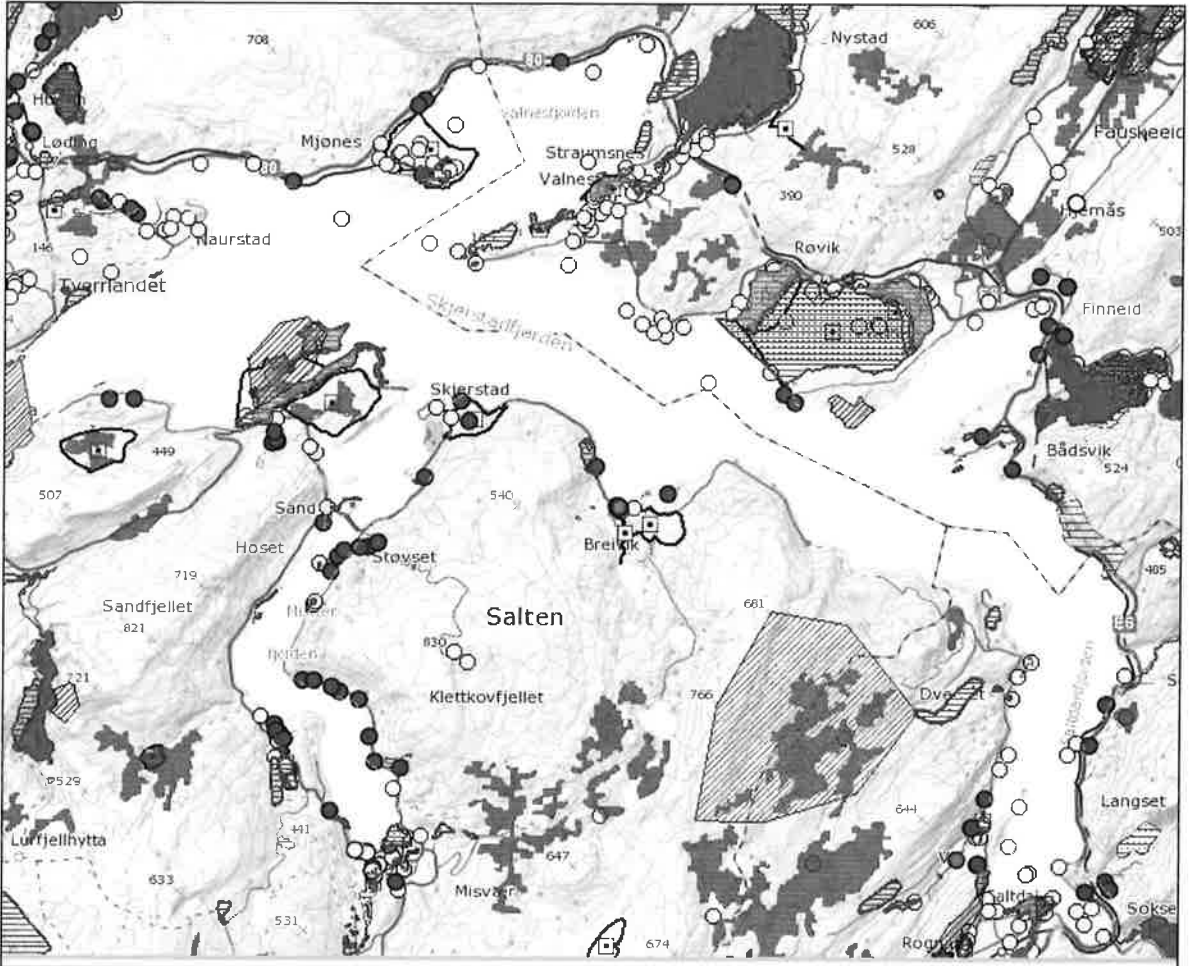
Fjordsystemet: Skjerstadfjorden er et stort fjordsystem som dekker et areal på totalt 260 km². Fjordsystemet består av en hovedarm og sidefjordene Valnesfjorden, Klungsetvika, Fauskevika, Saltdalsfjorden og Misvær fjorden. Hovedarmen har en langsgående dypvannsrenne som er omlag 500 meter dyp. Skjerstadfjorden er forbundet til vannmassene utenfor via Saltstraumen, verdens sterkeste tidevannsstrøm, og den nærliggende Godøystraumen. Terskelen i utløpet gjennom Saltstraumen er ikke mer enn 26 meter dyp. Dette smale og grunne utløpet, kombinert med de store vannmassene i fjorden, gjør Skjerstadfjorden til en ekstrem terskelfjord. Ferskvannstilførselsen til fjordsystemet kommer fra flere vassdrag, deriblant Valnesfjordvatnet, Sulitjelmavassdraget og Saltdalselva.

Naturregistreringer: En gjennomgang av Naturdatabasen; www.miljostatus.no viser at det er registrert betydelige naturressurser i/ved Skjerstadfjorden. I fjordsystemet finnes bl.a. store fiskeressurser av torsk, hyse sei, sild og kveite, samt anadrome fiskeslag som laks, sjørett og sjørøye. Videre er det registrert flere viktige hekkelokaliteter og oppvekstområder for truede/sårbare arter av sjøfugl (Ljønøya og Mjønøya). Flere lokaliteter med ålegrasssamfunn, brakkvannsdelta (Misvær), bløtbunnsområder, sandtrender, strandenger, samt vassdrag med vandrende laksefisk.

For å bedre datagrunnlaget som skal ligge til grunn for dette planarbeidet har de samarbeidende kommunene besluttet å sette i verk et prosjekt med sikte på å kartlegge sjøørretens arealbruk, bestandsstatus og populasjonsgenetikk i Skjerstadfjorden. Prosjektet er et samarbeid mellom

forskningsmiljøet (NTNU Vitenskapsmuseet) og kommunene Saltdal, Bodø og Fauske. Bidragsytere er blant annet Salten Aqua, Fylkesmannen i Nordland, Miljødirektoratet, NINA (Norsk institutt for naturforskning), NTNU (Norges teknisknaturvitenskaplige universitet), UIN (Universitetet i Nordland) og lokale elveeierlag.

Prosjektet vil bidra til økt kompetanse og danne grunnlag for at kommunene kan forvalte felles ressurser i tråd med prinsippet om bærekraftig utvikling.



Kartutsnittet viser et utvalg av naturregistreringer i Skjerstadfjorden, Kilde: Miljøstatus. no.

Samfunn: En rekke tettsteder er lokalisert ved fjorden, deriblant Misvær, Skjerstad, Saltstraumen, Valnesfjord, Fauske og Rognan, og langs fjorden er det stor jordbruksaktivitet. Videre er det lokalisert flere områder for fritidsbebyggelse og småbåthavner/småbåtanlegg ved fjorden.

Mange av vassdragene som har sitt utløp i fjorden regulert til vannkraft og det er i dag tre kraftverk i Sulitjelmavassdraget og ett ved Oldereid.

Det pågår en betydelig akvakulturvirksomhet i Skjerstadfjorden. Det foreligger i dag 7 akvakulturlokaliteter for produksjon av anadrom laksefisk i Skjerstadfjorden. 2 i Saltdal kommune, 3 i Fauske kommune og 2 i Bodø kommune. En av de syv lokalitetene kan kun benyttes til produksjon av stamfisk og ikke produksjon av matfisk. Aktørene som produserer laks i Skjerstadfjorden eier 6 konsesjoner tilsammen, 4 ordinære konsesjoner og 2 stamfiskkonsesjoner.

I tillegg tradisjonelt fiskeri etter villfisk (sild, sei, torsk, kveite og hyse). Ut over akvakultur og fiskeri foregår det fritids- og turistfiske i fjorden.

Vurdering

Tema og problemstillinger i ny plan:

Det foreslås følgende målsettinger for planarbeidet:

Formålet med planarbeidet

Hensikten med planarbeidet er å etablere en felles planlegging av fjordsystemet mellom nabokommunene og en felles forvaltning av fjorden.

En felles planprosess vil medføre en helhetlig planlegging av fjorden og vil gi et godt grunnlag for en felles forvaltningen av arealene. Et viktig mål for planleggingen er å fremme en langsiktig og bærekraftig bruk og forvaltning av Skjerstadjorden, der interessene knyttet til havbruk, fiskeri, akvakultur, skipsfart, turisme, friluftsliv og naturmangfold blir ivaretatt.

Planen skal gi grunnlag for god, langsiktig og bærekraftig forvaltning av ressursene, stimulere til samarbeid og verdiskapning, samt utvikle en mer ensartet forvaltningspraksis i planområdet.

Konsekvensutredning

Plan- og bygningsloven setter krav til konsekvensutredning av områder som setter rammer for utbygging (§ 4-2). Akvakulturområder faller innenfor konsekvensutredningskravet knyttet til kommuneplanen. Andre typer arealbruk i sjø som skal konsekvensutredes i kommuneplanen vil være småbåthavner, utfyllinger og deponiområder samt eventuelle andre utbyggingsformål.

Med utgangspunkt i en beskrivelse av viktige miljø- og samfunnsforhold vil det i konsekvensutredningen gis en beskrivelse og vurdering av virkningene som planen kan få for miljø og samfunn.

Organisering, medvirkning og framdrift.

Plansamarbeidet hjemles i plan- og bygningslovens § 9-1 om interkommunalt samarbeid. Planen vil bli en sammenstilling av flere formelt selvstendige kommunaledelplaner fra de forskjellige kommunene. Felles plan for Skjerstadjorden vil altså være kommunaledelplaner for sjøområdene i medvirkende kommuner, utarbeidet i en felles planleggingsprosess.

Hvert kommunestyre vedtar sin arealplan innenfor sine respektive kommunegrenser jfr. PBL § 3-3. Det interkommunale samarbeidet i henhold til plan- og bygningsloven kapittel 9 omfatter ikke selve planvedtakene, men er begrenset til «planprosessen».

Arbeidet ledes av et styre bestående av administrasjonen i de tre kommunene Bodø, Fauske og Saltdal.

Styringsgruppa består av 3 personer fra administrasjonen i de tre kommunene:

- byplansjef i Bodø kommune.
- virksomhetsleder plan og utvikling, Saltdal kommune.
- leder planavdeling i Fauske kommune.

Styringsgruppa har ansvar for økonomi og fremdrift i prosjektet.

Arbeidsgruppen består av to saksbehandlere i Bodø kommune, en fra Fauske kommune og en fra Saltdal kommune. Arbeidsgruppa har ansvar for fremdrift, saksbehandling og innsamling av data.

Øverste myndighet for plansamarbeidet er de tre kommunestyrene. Alle vedtak i prosessen er fattes av de enkelte kommuner for sin del av planen.

Medvirkning: Det vil i denne planprosessen bli lagt godt til rette for medvirkning, både gjennom møter med overordnede myndigheter, interesseorganisasjoner, næringsaktører og innbyggere.

Det vil i forbindelse med oppstart av planarbeidet og ved offentlig ettersyn av planforslaget bli lagt til rette for informasjonsmøter i alle de berørte kommunene. Videre vil en gjennomføre arbeidsmøter med næringsaktørene, interesseorganisasjoner og sektormyndigheter.

Framdriftsplan:

- Vedtak om oppstart av planarbeid og høring av forslag til planprogram vil annonseres felles i etterkant av møtene i Bodø Bystyre den 11.05.17, Kommunestyret i Fauske den 11.05.17 og Kommunestyret i Saltdal den 04.05.17.
- Høring forslag til planprogram: mai/juni 2017
- Oppsummering og justering: juni – august 2017
- Vedtak av planprogram: oktober 2017
- Utarbeiding av planforslag: august – desember 2017
- Høring planforslag: mars – mai 2018
- Oppsummering og prioritering: mai – juni 2018
- Vedtak av plan: juni 2018

Konklusjon og anbefaling

Forslag til planprogrammet gir en god oversikt over aktuelle tema som må belyses for å få gjennomført en god planprosess. Vedlagt forslag til planprogram for kommunedelplan for Skjerstadvfjorden anbefales sendt på høring. Høringen skal være reell og det inviteres til innspill fra allmennheten, næringslivet, interesseorganisasjoner og offentlige høringsinstanser.

Rådmannens innstilling

1. Saltdal kommunestyre vedtar oppstart av interkommunalt plansamarbeid for kommunedelplan for Skjerstadvfjorden.

2. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn med høringsfrist minst 6 uker.

Vedtaket gjøres i henhold til plan og bygningsloven §§ 11-12, 11- 13 og i h.t. kap. 9 i samme lov.

Rådmannens innstilling

1. Oppstart av interkommunalt plansamarbeid for kommunedelplan for Skjerstadvfjorden.

2. Utlegging av forslag til planprogram på høring og offentlig ettersyn.

Vedtaket gjøres i henhold til plan og bygningsloven §§ 11-12, 11- 13 og i h.t. kap. 9 i samme lov.

Forslag til planprogram for interkommunalt plansamarbeid om planlegging av Skjerstadjorden



Innhold

1. Innledning.....	4
2. Planområdet.....	5
3. Formålet med planarbeidet	6
4. Planområdet.....	6
5. Interkommunalt plansamarbeid og organisering av planarbeidet	6
Organisering og planprosess	7
Bakgrunn for planarbeidet	8
6. Premisser for planarbeidet.....	9
Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging vedtatt 12.juni 2015.	9
Melding til Stortinget nr. 16 (2014/15). Forutsigbar og miljømessig bærekraftig vekst i norske lakse- og ørretoppdrett	9
Fylkesplan for Nordland 2013-2025, arealpolitikk i Nordland	9
Vanndirektivet.....	10
7. Innhold i planarbeidet.....	10
Arealformål i planen.....	10
Hensynssoner	10
8. Innhold og utredninger	11
Konsekvensutredning.....	11
ROS-analyse.....	12
Kunnskapsgrunnlaget i Skjerstadjorden.....	13
Viktige problemstillinger i Skjerstadjorden.....	16
Eksisterende og fremtidig akvakultur.....	16
Produksjon av tare og blåskjell.....	16
Anadrom laksefisk (sjøørret og sjørøye)	17
Eksisterende områder i sjø, ferdsel, fiske, friluftsliv, natur og akvakultur i sjø (FFFNA).....	17
Eksisterende hovedformål akvakultur.....	18
9. Medvirkning	18
Høring og offentlig ettersyn	18
Møtevirksomhet.....	18
Næringsaktører i kystsonen	19
Medvirkning tema friluftsliv og naturmangfold	19

Samråd med offentlige myndigheter	19
Kommunens egen medvirkning.....	20
Informasjon	20
Fremdriftsplan.....	21
10. Innspill til planarbeidet.....	22
Krav til dokumentasjon ved forslag om utbygging.....	22
Innspill til kartleggingstema	22



1. Innledning

Dette planprogrammet skal sette rammene for det interkommunale plansamarbeidet mellom kommunene Saltdal, Bodø og Fauske. Arealplanen skal angi hovedtrekkene i hvordan arealene i sjøområdene innenfor Saltstraumen skal brukes og vernes, og hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene.

Hensikten med planprogrammet er å styrke den innledende fasen av planarbeidet. Det skal legges til rette for en bred, åpen og mer omfattende diskusjon om hvilke premisser og rammer som skal være styrende for planarbeidet. Avklaring av behovet for utredninger er en sentral del av arbeidet med planprogrammet. Det gjøres rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt

For kommuneplan skal det utarbeides planprogram etter reglene i PBL § 4-1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.

Planprogrammet fastsettes av kommunestyret. Kommunestyret kan delegere myndigheten i samsvar med kommunelovens regler. Kommuneplaner med retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging skal inneholde en særskilt vurdering og beskrivelse av planens virkninger for miljø og samfunn, jf. PBL § 4-2 andre ledd.

Forslag til felles planprogram behandles av hver enkelt kommune, som legger det ut til høring og offentlig ettersyn. Samtidig blir det varslet planoppstart. Etter høringsfristen på 6 uker revideres planprogrammet iht. innkomne innspill. Planprogrammet fastsettes så av kommunestyrene i de respektive kommunene. Fastsatt planprogram skal være grunnlaget for det videre arbeidet med utredninger og øvrig planarbeid. Planprogrammet skal også avklare behovet og opplegget for utredninger av planens virkninger for miljø og samfunn.

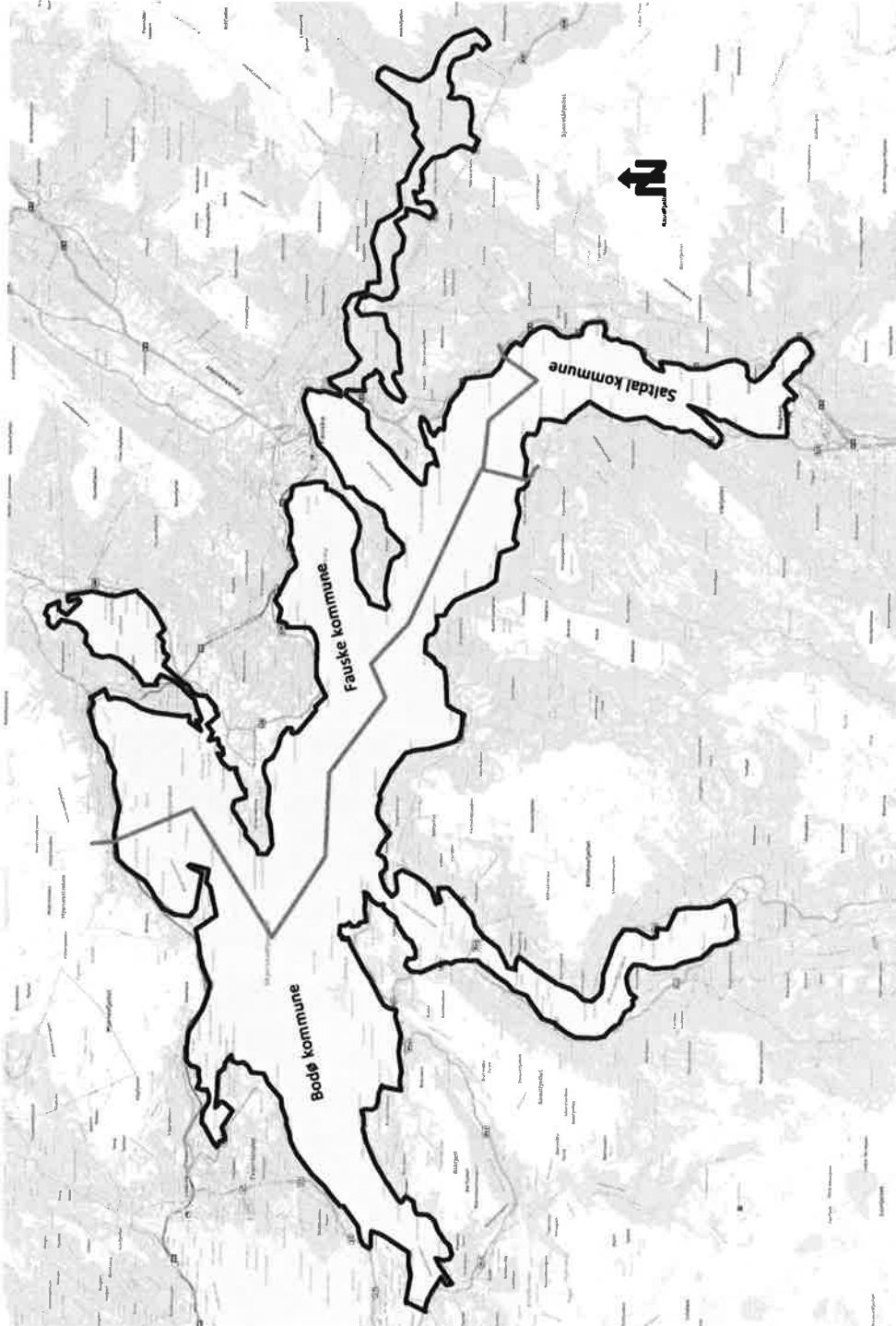
Arbeid med arealplaner er inndelt i to faser:

1. Utarbeidelse av planprogram. Planprogrammet skal være en arbeids, utrednings og medvirkningsplan og derigjennom være grunnlag for fortsatt planarbeid.
2. Utarbeidelse av arealplan. Herunder plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse

Hvert kommunestyre vedtar sin plan innenfor egen kommune. Vedtatt plan skal være i tråd med planforslaget som er utarbeidet av styret for det interkommunale plansamarbeidet. Et flertall av kommunene kan til enhver tid anmode regional planmyndighet om å ta over planarbeidet som regional plan, på grunnlag av det planarbeidet som er utført.

Planen skal til slutt bli en del av den enkelte kommunes arealplan i sjø, derav omtales den som kommunedelplan for hver kommune.

2. Planområdet



3. Formålet med planarbeidet

Hensikten med planarbeidet er å etablere en felles arealplan for fjordsystemet og en felles forvaltning av fjorden.

En felles planprosess vil medføre en helhetlig planlegging av fjorden og vil gi et godt grunnlag for en felles forvaltningen av arealene. Et viktig mål for planleggingen er å fremme en langsiktig og bærekraftig bruk og forvaltning av Skjerstadjorden, der interessene knyttet til havbruk, fiskeri, akvakultur, skipsfart, turisme, friluftsliv og naturmangfold blir ivaretatt.

Planen skal gi grunnlag for god, langsiktig og bærekraftig forvaltning av ressursene, stimulere til samarbeid og verdiskapning, samt utvikle en mer ensartet forvaltningspraksis i planområdet.

4. Planområdet

Planområdet avgrenses i vest mot kommunedelplan Saltstraumen i Bodø kommune samt Misvær fjorden og følger kystkonturen i Skjerstadjorden. Indre fjordsystemer i Fauske tas med herunder Øvervatnet, Nervatnet og Valnesfjordvatnet. Landområder omfattes ikke av planområdet med unntak av øyer i fjorden. Planavgrensning i vist på side 6.

5. Interkommunalt plansamarbeid og organisering av planarbeidet

Plansamarbeidet hjemles i plan- og bygningslovens § 9-1 om interkommunalt samarbeid. Planen vil bli en sammenstilling av flere formelt selvstendige kommunaledelplaner fra de forskjellige kommunene. Felles plan for Skjerstadjorden vil altså være kommuneledplaner for sjøområdene i medvirkende kommuner, utarbeidet i en felles planleggingsprosess.

Hvert kommunestyre vedtar sin arealplan innenfor sine respektive kommunegrenser jfr. PBL § 3-3. Det interkommunale samarbeidet i henhold til plan- og bygningsloven kapittel 9 omfatter ikke selve planvedtakene, men er begrenset til «planprosessen».

Kapittel 9 inneholder også prosessregler ved uenighet om samlet planforslag (PBL §9-6) der styret eller den enkelte kommune kan anmode fylkesmannen eller regional planmyndighet om å mekle. I tillegg er det egne prosessregler (PBL § 9-6) dersom en av kommunene ensidig senere ønsker å endre planen innen sin kommune.

Organisering og planprosess

PBL § 9-2. Organisering

Planarbeidet ledes av et styre med samme antall representanter fra hver kommune, med mindre kommunene er enige om noe annet. Med mindre annet er vedtatt av kommunene, fastsetter styret selv regler for sitt arbeid og organiserer planarbeidet slik de finner det hensiktsmessig.

Arbeidet ledes av et styre bestående av administrasjonen i de tre kommunene Bodø, Fauske og Saltdal. Styringsgruppa består av 3 personer fra administrasjonen i de tre kommunene:

- byplansjef i Bodø kommune.
- virksomhetsleder i Saltdal kommune).
- leder planavdeling i Fauske kommune.

Styringsgruppa har ansvar for økonomi og fremdrift i prosjektet.

Arbeidsgruppen består av to saksbehandlere i Bodø kommune, en fra Fauske kommune og en fra Saltdal kommune. Arbeidsgruppa har ansvar for fremdrift, saksbehandling og innsamling av data.

Øverste myndighet for plansamarbeidet er de tre kommunestyrene. Alle vedtak i prosessen er fattes av de enkelte kommuner for sin del av planen.

PBL § 9-3 Planprosess og planinnhold

For planprosess og innhold i planene gjelder reglene for vedkommende plantype, jf. kapittel 11 og 12. Hver kommune har ansvar for at saksbehandlingsreglene følges innenfor sitt område.

De deltakende kommuner kan overføre til styret den myndighet til å treffe vedtak om planprosessen som etter loven er lagt til kommunen.

Hvert kommunestyre treffer endelig planvedtak for sitt område.

Bakgrunn for planarbeidet

Følgende vedtak ligger til grunn for det interkommunale plansamarbeidet i Skjerstadvfjorden:

Komite for plan, næring og miljø vedtok i møte 03.03.2015 følgende:

1. Gildeskål Forskningsstasjon AS sin søknad om etablering av oppdrettsanlegg ved Mjønes krever en avveining mellom belastning på miljøet og næringsutvikling. Etablering av oppdrettsanlegg ved Mjønes er konfliktfylt i forhold til andre næringer/brukere. Det er derfor ønskelig å ha en restriktiv holdning til oppdrett i dette området.
2. Bodø kommune anbefaler på denne bakgrunn at det ikke etableres ny virksomhet i Mjønes området før det startes nytt felles planarbeid for sjøarealene i Skjerstadvfjorden som skal avklare forholdet mellom de enkelte interessene i fjorden.

Følgende ble også enstemmig vedtatt som oversendelse til administrasjonen:

PNM-komiteen ber om at det fremmes egen sak fra byplan som vurderer innføring av bygge- og deleforbud i Skjerstadvfjorden.

På denne bakgrunnen ble det i brev datert 15.04. 2015 varslet om at Bodø Kommune, med hjemmel i plan- og bygningsloven § 13-1, første ledd, vurderer å fatte vedtak om midlertidig forbud mot tiltak. Begrunnelsen for et midlertidig forbud mot tiltak var at kommunene Saltdal, Bodø og Fauske vurderer å etablere en felles planlegging av fjordsystemet. I den forbindelse ble det avholdt møte mellom de tre kommunene hvor det ble foreslått et samarbeid med sikte på en felles planprosess hvor hvert kommunestyre treffer endelig planvedtak for sitt område. I møtet ble det enighet om å foreslå å ta planarbeidet inn i ny planstrategi for hver enkelt kommune, noe som kan skje i løpet av 2016.

Komite for plan, næring og miljø vedtok i møte 02.06.15 / sak 15/33 midlertidig forbud mot tiltak i Skjerstadvfjorden. Forbudet omfatter sjøarealene øst for grensen til kommunedelplan for Saltstraumen til kommunegrensen mot Fauske og Saltdal kommuner og Misværdfjorden.

Kommunal planstrategi for Bodø Kommune ble vedtatt 27.10.2016

I kommunal planstrategi er det vedtatt følgende om sjøområdene: I gjeldende kommuneplan er det avsatt mange områder som flerbruksområder der havbruk er en del av formålene. Kommuneplanen bør bli tydeligere ved at det gjennomføres en konfliktavklaring av områdene og vurdering av egnethet for områder til havbruk. Det skal utarbeides en egen delplan for Skjerstadvfjorden i samarbeid med Fauske og Saltdal kommuner. I planarbeidet skal en se på kartlegging av funksjonell strandsone og byggegrense mot sjø, dersom det er nok ressurser i planarbeidet.

Saltdal kommune

Vedtatt om å inngå interkommunalt samarbeid med Bodø og Fauske kommune om felles plan for sjøområdene i Skjerstadvfjorden ble vedtatt i kommunestyre 22.06.2016, sak 43/16 i forbindelse med kommunal planstrategi.

Fauske kommune

Vedtatt om å inngå interkommunalt samarbeid med Bodø og Saltdal kommune om felles plan for sjøområdene i Skjerstadvfjorden ble vedtatt i kommunestyre 13.12.16. Sak 183/16 i forbindelse med kommunal planstrategi.

6. Premisser for planarbeidet

Nedenfor vises eksisterende nasjonale, regionale mål og planer som er relevante for planarbeidet, og hvordan disse kommer til anvendelse.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging vedtatt 12.juni 2015.

- Gode og effektive planprosesser.

Relevante føringer for planprosessen for kommunedelplan for Skjerstadjorden er å oppdatere kunnskapsgrunnlaget hvis planprosessen viser det er nødvendig. Det er også viktig å sikre tidlig medvirkning og involvering av allmennheten, berørte myndigheter, parter og interesseorganisasjoner.

- Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling

Kommunene vil vurdere planlagt bruk av fjorden i forhold til naturfare og klima. Viktige verdier av naturmangfold og landskap, friluftsliv, kulturminner og kulturmiljø vil bli ivarettatt i planforslaget.

Tilgjengelig kunnskap tas i bruk og planforslagets virkninger vil bli vurdert i samsvar med veileder T-1493. Det settes av tilstrekkelige arealer for sjørelatert næring og viktige arealer for samferdsel og transport ivaretas i planforslaget.

- Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

Punktet er ikke direkte relevant for planforslaget, men planen vil sikre naturverdiene og viktige områder for fysisk aktivitet og friluftsliv.

Melding til Stortinget nr. 16 (2014/15). Forutsigbar og miljømessig bærekraftig vekst i norske lakse- og ørretoppdrett

Hovedmålet med denne meldingen er å drøfte hvordan Norge kan øke verdiskapingen basert på forutsigbar, bærekraftig vekst og bedre miljøtilpassing i oppdrettsnæringen.

Fylkesplan for Nordland 2013-2025, arealpolitikk i Nordland

- Mål for arealforvaltningen er at arealforvaltningen i Nordland skal være bærekraftig og gi forutsigbare rammer for næringslivet og befolkningen. Forvaltningen skal skje på grunnlag av kunnskap og oppdaterte kommuneplaner.
- Naturressurser, kulturminner og landskap. Ressursgrunnlaget i Nordland skal benyttes og forvaltes med god balanse mellom bruk og vern, slik at natur- og kulturmiljø, kulturminner, landskapskvaliteter og fornybare ressurser ivaretas for framtidige generasjoner.
- Næringsutvikling. Arealforvaltningen skal legge til rette for et mangfoldig næringsliv og nødvendig infrastruktur, og ha fokus på muligheter for vekst og verdiskaping på grunnlag av ressursgrunnlaget i fylket.
- Kystsonen. I kystsonen skal det være en samordnet og helhetlig arealdisponering, der land og sjø ses i sammenheng.

Alle punktene vil bli fulgt opp i planforslaget. Planen vil i særlig grad være samordnet med nabokommunene og vil fremme en helhetlig arealdisponering. Forholdet mellom land og sjø blir sett i sammenheng så langt som det passer i forhold til de forskjellige interessene.

Vanndirektivet

Hovedformålet med vanndirektivet er å sikre beskyttelse og bærekraftig bruk av vannmiljøet, og om nødvendig iverksette forebyggende eller forbedrende tiltak for å sikre miljøtilstanden i ferskvann, grunnvann og kystvann. Det skal settes miljømål som skal være konkrete og målbare. Forvaltningen av vann skal være helhetlig fra fjell til fjord, samordnet på tvers av sektorer, systematisk, kunnskapsbasert, og tilrettelagt for bred medvirkning.

Kommunedelplan for Skjerstadjorden vil ikke legge til rette for nye eller utvidete aktiviteter som kan få negative konsekvenser for vannmiljøet. Det er heller ingen kjent kunnskap som tilsier at det er nødvendig med forebyggende tiltak i fjorden. Planen vil også medføre at det blir enklere å gjennomføre tiltaksprogram og forbedrende miljøtiltak for fjordområdet. Dagens miljøtilstand er dokumentert i miljøundersøkelse av Skjerstadjorden 2014 som viser at miljøtilstanden i fjorden er tilfredsstillende.

7. Innhold i planarbeidet

Arealformål i planen

Hovedformålene i planen vil hovedsakelig være formål innenfor PBL § 11-7 nr. 6. Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone for arealplaner tilknyttet sjøområder. Formålet er delt inn i følgende underformål:
Ferdsel, farled, fiske, akvakultur, drikkevann, natur- og friluftsområder, hver for seg eller i kombinasjon.

I tillegg er småbåthavn eget underformål under farled i kommuneplan. For havner og småbåthavner vil det være krav om utarbeidelse av reguleringsplan for tiltaket.

I områder hvor arealplanen bare angir hovedformålet vilkårene for bruk og vern avklares gjennom bestemmelsene, jfr. PBL § 11-7 tredje ledd.

Der hvor det er naturlig vil andre formål gitt i PBL § 11-7 bli brukt, som for eksempel LNFR på større øyer i fjorden.

Hensynssoner

PBL § 11-8. Hensynssoner.

Kommuneplanens arealdel skal i nødvendig utstrekning vise hensyn og restriksjoner som har betydning for bruken av areal. Hensyn og forhold som inngår i andre ledd bokstav a til f, kan markeres i arealdelen som hensynssoner med tilhørende retningslinjer og bestemmelser. Det kan angis flere soner for samme areal.

Det kan fastsettes følgende hensynssoner:

- a) Sikrings-, støy- og faresoner med angivelse av fareårsak eller miljørisiko.
- b) Sone med særlige krav til infrastruktur med angivelse av type infrastruktur.
- c) Sone med særlige hensyn til landbruk, reindrift, friluftsliv, grønnstruktur, landskap eller bevaring av naturmiljø eller kulturmiljø, med angivelse av interesse.
- d) Sone for båndlegging i påvente av vedtak etter plan- og bygningsloven eller andre lover, eller som er båndlagt etter slikt rettsgrunnlag, med angivelse av formålet.
- e) Sone med krav om felles planlegging for flere eiendommer, herunder med særlige samarbeids- eller eierformer, samt omforming og fornyelse.
- f) Sone hvor gjeldende reguleringsplan fortsatt skal gjelde uendret. Ved bruk av denne hensynssonen skal kommunen vurdere om reguleringsplanene er i samsvar med nasjonale og regionale interesser.

Det vil bli vurdert bruk av hensynssoner i forhold til den informasjon vi får gjennom planprosess og medvirkning, og i forhold kjent informasjon om f. eks. verneområder og andre områder som de må tas særlige hensyn til.

8. Innhold og utredninger

Konsekvensutredning

Plan- og bygningsloven setter krav til konsekvensutredning av områder som setter rammer for utbygging (§ 4-2). Akvakulturområder faller innenfor konsekvensutredningskravet knyttet til kommuneplanen. Andre typer arealbruk i sjø som skal konsekvensutredes i kommuneplanen vil være småbåthavner, utfyllinger og deponiområder samt eventuelle andre utbyggingsformål.

Vedlegg IV i Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningslova gir en oversikt over relevante utredningstema i en konsekvensutredning.

Arbeidet med kommuneplanens arealdel (herunder kystsoneplaner) skal ha et overordnet, helhetlig og langsiktig perspektiv. Konsekvensutredningene i kystsoneplanleggingsarbeidet vil være på et oversiktsnivå, mens mer detaljerte utredninger vil være aktuelt senere ved detaljregulering og iverksetting av tiltak. KU-forskriften krever en beskrivelse av virkningene både av de enkelte utbyggingsområdene hver for seg, og av de samlede arealbruksendringene i planen. Kravet om en samlet beskrivelse innebærer et overordnet nivå der langsiktighet og helhet står sentralt.

Områdets verdi vurderes på bakgrunn av innsamlet data. Påvirkningen av det som planlegges i området vurderes i forhold til null-alternativet. Konsekvensene av eventuelle foreslåtte endringer i arealbruk kommer frem ved å sammenstille vurderingene av områdets verdi med utbyggingens omfang og påvirkning. I vurderingen må det brukes faglig skjønn og tilgjengelig kunnskap. Tilgjengelige veiledere for enkelttema vil bli brukt i vurderingen. Metode gitt i veileder T-1493 følges så langt det passer.

Med utgangspunkt i en beskrivelse av viktige miljø- og samfunnsforhold vil det i konsekvensutredningen gis en beskrivelse og vurdering av virkningene som planen kan få for miljø og samfunn, herunder:

- Naturens mangfold
- Landskap
- Kulturminner og kulturmiljø
- Samisk natur- og kulturgrunnlag
- Barn og unges oppvekstvilkår
- Friluftsliv
- Forurensning
- Støy
- Beredskap og ulykkesrisiko, (jf. pbl. § 4-3)
- Transportbehov og energiløsninger
- Risiko ved havstigning (dersom dette er aktuelt)

Påvirkning av konkurranseforholdene

- Hvis relevant kan det gis en beskrivelse av estetisk utforming, uttrykk og kvalitet

Det presiseres at konsekvensutredningen hovedsakelig blir basert på eksisterende kartgrunnlag og tilgjengelig/kjent informasjon, noe som er i tråd med kravet i forskriften om konsekvensutredning.

ROS-analyse

I gjeldende plan- og bygningslov er det lagt økt vekt på samfunnssikkerhet. Plan- og bygningsloven stiller derfor bl.a. krav om risiko- og sårbarhetsanalyse ved utarbeiding av planer for utbygging. Før man kan fastslå om et område er "fareområde", og hvordan man eventuelt skal innrette seg for å unngå skader, må det foretas en vurdering av risikoen.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, Norges vassdrags- og energiverk og Direktoratet for byggkvalitet utarbeidet ulike veiledere for utbygging i fareområder og ivaretagelse av samfunnssikkerhet i arealplanleggingen. Se <http://www.dsb.no/>, <https://www.nve.no/flaum-og-skred/> og <http://www.ngu.no/>

Kunnskapsgrunnet i Skjerstadvfjorden

For kunnskapsgrunnet tas det utgangspunkt i foreliggende kunnskap og nødvendig oppdatering av disse. For eksisterende kunnskap benyttes offentlig tilgjengelige kartdata som jevnlig oppdateres. Eksempel på kartbase som benyttes er bla.

<http://www.miljostatus.no/kart/>

Det vil ikke bli gjort egnethetsanalyse av nye, foreslåtte utbyggingsområder (herunder akvakulturområder, utfyllinger i sjø, kaianlegg/havner). Dette må tiltakshavere selv gi innspill på i planprosessen i forhold til de krav kommunene stiller til dokumentasjon.

Det foreligger også kunnskap hos alle tre kommunene ved utarbeidelse av tidligere arealplaner og innspill i forbindelse med disse.

Tabell 1. Oversikt over behov for oppdatering av planens kunnskapsgrunnlag

Tema	Vurdering av kunnskapsgrunnet	Behov for oppdatering/ny utredning
Friluftsliv	Alle tre kommunene har kartlagt friluftsområder etter <u>Miljødirektoratets veileder</u> , jfr. <u>Naturbasen</u> der disse er kartfestet. Eksisterende kunnskap omkring bruk av sjøområdene vurderes å kunne være mangelfulle.	Revidere og kvalitetssikre friluftskartlegging i sjø i henhold til veileder. Kartleggingen må tilpasses sjøområder. Doring etter sjørrret vil bla. inngå i kartleggingen, samt bruken av området for fritidsfiske fra fiskecamper. Kombinasjon land/sjø viktig.
Naturbasert reiseliv	Det foreligger ingen dokumentasjon om reiselivets bruk av Skjerstadvfjorden (fiskecamper, safaritur, rib-båter m.m.) som benyttes i forbindelse med næring tilknyttet sjø.	Temaet naturbasert reiseliv inngår i beskrivelsen sammen med friluftslivet. Fritidsfiske vil være del av friluftskartleggingen.
Naturmangfold	Det foreligger ingen dokumentasjon om sjørrretens bruk av Skjerstadvfjorden.	Det gjennomføres et treårig prosjekt som kan dokumentere noe av sjørrretens arealbruk i Skjerstadvfjorden. Prosjektet vil ikke være fullført slik at endelig rapport kan benyttes ved arealplanen. Oppdaterte data undervegs vil benyttes i datagrunnet.

Tabell 2. Oversikt over kunnskapsgrunnlag der det ikke gjøres oppdatering av kunnskap

Naturmangfold, marine naturtyper.	<u>Kartlegging av marint biologisk mangfold gjennomført i alle kommunene.</u> Data finnes i Naturbase. Norsk institutt for vannforskning. 2014. Fiskeri- og miljødirektoratets baser vil benyttes i kunnskapsgrunnlaget.	Tema tas med i kunnskapsgrunnlaget. Ingen ny kartlegging. <u>Naturmangfoldloven §§ 8-12</u> er sentral.
Landskap	Nasjonalt referansesystem for landskap. Prosjekt landskapstyper i Nordland - ny metodikk for kartlegging av landskap 2011-2013 gjennomført i alle tre kommunene.	Tema tas med i kunnskapsgrunnlaget. Ingen ny kartlegging.
Miljø	Skjerstadvjorden ble med på det <u>nasjonale overvåkingsprogrammet</u> på lakselusinfeksjon på vill laksefisk langs norskekysten i 2016. Det vises også til <u>Rapport Havforskningsinstituttet Nr.1-2017</u> , samt rapport vedrørende <u>risikovurdering av norsk fiskeoppdrett 2016</u>	Data fra overvåkingsprogrammet vil benyttes ved vurdering av fremtidige akvakulturområder for laksefisk og fellesområder der akvakultur er en del av fellesområdet. Tas med i kunnskapsgrunnlaget.
Miljø	Salinitet i Skjerstadvjorden	Det foreligger detaljerte salinitetsundersøkelser fra alle akvakulturanlegg i Skjerstadvjorden. Salinitetsforholdene i fjorden vil kunne si noe om vilkårene for lakselus i fjorden. Innsamling og bruk av eksisterende kunnskap, sammen med lusetelling fra eksisterende akvakulturanlegg. Tas med i kunnskapsgrunnlaget.
Miljø	Korallrev	Det foreligger kart over korallrev i Bodø og Fauske kommune. Kartene er basert på dykkeobservasjoner og adekvate data fra fiskere siden 1800-tallet. Det er imidlertid ikke kartfestet med ROW (undervannsbåt).

Miljø	<u>Miljøundersøkelser Skjerstadvjorden SALT I</u>	Miljøtilstanden i Skjerstadvjorden er GOD eller MEGET GOD på alle undersøkte målestasjoner. Saltdalsfjorden påvist forhøyede nivåer av ammonium i overflatevannet i desember og høye konsentrasjoner av tarmgrønnske i Skjerstadvjorden, dette kan være en indikator på overgjødning. Tas med i kunnskapsgrunnlaget. Ingen nye utredninger. Det vises for øvrig til <u>vann-nett</u> for mer informasjon vedrørende miljøtilstanden i Skjerstadvjorden.
Fiskerier	Bruk av <u>Fiskeridirektoratets data</u> . Fiskere og andre representanter fra næringa blir invitert til å komme med innspill. Det foreligger data på ulike typer fiskeriaktiviteter i Skjerstadvjorden, samt gyte- og oppvekstområder. <u>Fiskermanntall</u> og fartøyregister viser andelen A og B fiskere i kommunene.	Tas med i kunnskapsgrunnlaget. Ingen nye utredninger. Registeret viser ikke omfang av fiske i Skjerstadvjorden. Kommunene ønsker å få oppdatert kunnskap om dette.
Akvakultur (fiskeoppdrett samt tang og tare)	Det foreligger i dag 7 akvakulturlokaliteter for produksjon av anadrom laksefisk i Skjerstadvjorden. 2 i Saltdal, 3 i Fauske og 2 i Bodø. Lokalitet Kvalnesbukta kan kun benyttes til produksjon av stamfisk. Det er tildelt 6 laksekonsesjoner i Skjerstadvjorden. Dette fordelt på <u>Wenberg og Edelfisk</u> . Næringa må komme med egne innspill om behov for arealbruk.	Kommunene foretar ingen nye utredninger for etablering av akvakulturområder i Skjerstadvjorden. Kommunen vil kunne vurdere områders egnethet for oppdrett av tang og tare.
Fiskerihavner, havner, småbåthavner og farleder	Det vises til offentlige databaser <u>Kystinfo</u> og gjeldende reguleringsplaner der tilhørende kaiområder, småbåthavner er regulert.	Kommunene utreder ikke behovet for nye havner. Brukerinteressene må gi egne innspill
Kulturminner i sjø	Askeladden og Universitetet i Tromsø benyttes som kunnskapsbaser. Data foreligger også på <u>Nordlandsatlas</u> .	Kommunene foretar ingen nye utredninger på kulturminner i sjø. Kulturminner er lokalisert i Saltdal (regulert område). Tas med i kunnskapsgrunnlaget.
Vannforvaltning	Skjerstadvjorden er del av eget vannområde mellom de tre kommunene. Forurensing fra industri i Rognanfjæra, gruveavrenning i Øvrevatn og Nedrevatn. For mere info. om vanntilstanden i din kommune se <u>vannmiljø, miljødirektoratet</u> .	Ny aktivitet eller nye inngrep i vannforekomst vurderes etter § 12 i <u>vannforskriften</u> . Antas ikke at planarbeidet påvirker vannforekomsten.

Viktige problemstillinger i Skjerstadvfjorden

Eksisterende og fremtidig akvakultur

I planen skal det legges til rette for å videreutvikle havbruksnæringa innenfor en bærekraftig ramme. Det er viktig å få oversikt over hvilke behov eksisterende næring i Skjerstadvfjorden har for å kunne drifte anleggene på en bærekraftig måte innenfor hvert akvakulturområde. I all hovedsak har eksisterende næring i Skjerstadvfjorden tilstrekkelig med produksjonsområder.

Fortøyningene til akvakulturanlegg omfatter større areal enn det arealet som blir brukt på overflaten. I enkelte områder har det vist seg problematisk å sette av store nok arealer til slike formål. Fortøyninger kan komme i konflikt med farleder og fiskeplasser med aktivt og passivt redskap, samt reketrål. Disse områdene er viktige å ivareta for eksisterende og fremtidig fiskerinæring. Det er en utfordring å forutse hvor og hvordan forankring av akvakulturanlegg vil være i fjordsystemet. Det er viktig med god medvirkning i forhold til andre næringer i skjerstadvfjorden ved planlegging.

- Sikre eksisterende akvakultur miljømessige og driftsmessige gode forhold i Skjerstadvfjorden.
- Gjennom planlegging sikre tilstrekkelig arealer til eksisterende akvakulturnæring, herunder også fortøyningsområder.
- Gjennom planlegging sikre viktige områder for fiskeriene

Ved eventuelt flere anlegg og økt produksjon må en se på de samvirkende miljø—og smitteeffektene fra flere anlegg i området og hvilken påvirkning dette kan ha for eksisterende næring. Mattilsynet har en viktig rolle her. Lokalisering av akvakulturområder er ofte kontroversielt, og det er avgjørende med åpne og gode planprosesser.

Produksjon av tare og blåskjell

Planen skal vurdere hvilke områder det kan være mulig å etablere tareproduksjon på. Tareproduksjon er svært arealkrevende, men foreløpig anser en at produksjon har få/ingen negative konsekvenser på miljø. Imidlertid vil det kunne være konflikt med andre brukerinteresser.

Det er søkt om konsesjon for oppdrett av tare (sukkertare) ved Kvalnesbukta i Bodø kommune. Søknaden er blant annet en del av et forskningsprosjekt i SINTEF som omhandler produksjon av sukkertare langs kysten av Norge. Omsøkt område er lokalisert på samme lokalitet der Salten Stamfisk har akvakulturlokalitet for produksjon av stamfisk. Søknaden er på værende tidspunkt ikke godkjent. Forskningsprosjektet vil vise om det er mulig å drive på omtalt område og forutsetninger for å drive produksjon i Skjerstadvfjorden.

Flere områder ble tidligere avsatt for å følge opp statens satsning på oppdrett av blåskjell. Det har vært forsøkt produksjon i Bodø kommune (Misvær). I Saltdal kommune ble det gjort forundersøkelser for å sette i gang produksjon. Det foreligger ingen produksjon i dag.

Anadrom laksefisk (sjøørret og sjørøye)

I Skjerstadjorden finnes det flere bestander av sjøørret (Botn, - Saltdals og Setsåvassdraget i Saltdal, Lakselva i Bodø (Misvær) samt Lakså og Lakselva i Fauske. Saltdalselva er spesielt kjent for stor og grovvokst sjøørret av internasjonal standard og det er kun to elver på verdensbasis som kan måle seg med denne, bla Mörrumsån i Sverige. Fiske etter sjøørret fra båt og land er en viktig rekreasjonskilde i Skjerstadjorden, samt i enkelte vassdrag.

Lakselus er et krepsdyr som lever i sjøen og angriper laks, sjøørret og sjørøye. De senere årene har lakselus blitt en alvorlig trussel mot mange av våre ville bestander av laksefisk. Det er fare for at de økte mengdene lakselus kan utrydde bestander av laks og sjøørret i enkelte områder. Akvakulturanleggene i Skjerstadjorden er mindre plaget av lakselus og har i hovedsak færre enn 0,2 hunnlus per fisk i de aller fleste lokalitetene. Ytre lokalitet i Skjerstadjorden har færre enn 0,5 hunnlus. Næringa har også dispensasjon Forskrift om bekjempelse av lakselus i akvakulturanlegg for sjeldnere tellinger enn forskriften krever som følge av de særskilte forholdene i fjorden. Havforskningsinstituttets overvåkingsprogram av lakselus på villfisk i Skjerstadjorden viser imidlertid at sjøørreten på varslingsstasjonene indikerer en sannsynlig negativ effekt på sjøørreten i undersøkte områdene i sommerperioden. Lokalisering av nye anlegg og økt produksjon på nye områder kan øke produksjon av lakselus og gi ytterligere negativ påvirkning på sjøørreten. Det er derfor også viktig å identifisere viktige oppvekstområder for sjøørreten. Spesielt sjøørret av yngre årsklasse er mest utsatt for lakselus. NTNUs undersøkelse i Skjerstadjorden vil benyttes som en del av kunnskapsgrunnlaget for kartlegging av leveområder. I tillegg vil friluftregisteringene kunne identifisere viktige områder for sjøørreten.

Eksisterende områder i sjø, ferdsel, fiske, friluftsliv, natur og akvakultur i sjø (FFFNA).

Formål 6 i plan- og bygningslova «bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone» med underformål (ferdsel, - fiske-, natur, - friluftsområder og akvakultur). Akvakulturformål som i utgangspunktet krever eksklusiv bruk kan dermed kombineres med for eksempel fiske og friluftsliv. En slik kombinasjon av formål vil ikke gi tilstrekkelig planavklaring for videre planlegging. Dersom akvakultur inngår i flerbruksformålet oppnås liten styring og interesseavklaring, noe som kan tale for å avsette områder til akvakultur som egne akvakulturområder.

Man bør derfor være tilbakeholden med å inkludere områder for akvakultur i områder med blant annet fiske, ferdsel, friluftsliv og natur.

Bodø kommune vedtok i 2015 bygge- og deleforbud i sjøområdene som følge av en akvakultursøknad i et slikt fellesområde.

Bodø kommune har i tillegg store områder satt av til slike formål, Saltdal kommune har ett mindre område.

- Gjennom planleggingen vil kommunene vurdere å reduseres antall fellesområder der akvakultur er inkludert og der en eller flere fellesinteresser (FFFN) er styrende.

Eksisterende hovedformål akvakultur

Det er fire områder avsatt til akvakultur i Misværffjorden. Ingen av disse områdene er tatt i bruk. Planen vil ta stilling til om disse områdene fremdeles skal være akvakulturområder eller utgå i sin helhet. Saltdal kommune har to områder med hovedformål akvakultur. På begge områdene er det produksjon av anadrom laksefisk.

9. Medvirkning

Plan- og bygningslovens bestemmelser om medvirkning er hjemlet i § 5-1.

Enhver som fremmer planforslag, skal legge til rette for medvirkning. Kommunen skal påse at dette er oppfylt i planprosesser som utføres av andre offentlige organer eller private.

Kommunen har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. Grupper og interesser som ikke er i stand til å delta direkte, skal sikres gode muligheter for medvirkning på annen måte.

Høring og offentlig ettersyn

- Oppstart planarbeid og planprogram kunngjøres i avis og gjennom elektroniske medier.
- Berørte offentlige organer og andre interesserte skal varsles. Kunngjøring og varsling skal kort beskrive formål og viktige problemstillinger for planarbeidet.
- Planprogrammet skal sendes på høring/offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet. Frist for uttalelse er minst 6 uker. Deretter fastsettes planprogrammet av hvert kommunestyre.
- Utarbeidet arealplanforslag sendes på høring til statlige, regionale og kommunale myndigheter, og andre offentlige organer, private organisasjoner og institusjoner, som blir berørt av forslaget. Høring kunngjøres i avis og elektroniske medier. Frist for uttalelse er minst 6 uker.
- Kommunestyrene vedtar endelig planen som kommunedelplan for sjø. Etter vedtak skal kommuneplanen kunngjøres i pressen og på internett og sendes berørte myndigheter til orientering. Kommunestyrets vedtak kan ikke påklages. Statlige og regionale myndigheter har adgang til å fremme innsigelse mot planforslag.

Møtevirksomhet

- Det arrangeres informasjonsmøte i alle kommunene vedrørende planprogrammet. Oppstartsmøtet vil bli annonsert i aviser og på kommunenes hjemmeside.
- Det arrangeres informasjonsmøte i alle kommunene vedrørende forslag til plan på høring. Møtet vil bli annonsert i aviser og på kommunens hjemmeside.

Næringsaktører i kystsonen

Fiskerne er en gruppe næringsaktører som det er sentralt å trekke inn i planleggingen. Deler av året vil ikke denne gruppen være tilgjengelig på grunn av sesongfiske, og det er viktig at det blir lagt til rette for fiskernes medvirkning i planprosessen. Kommunene vil ha egne møter med fiskeriinteressene i Skjerstadjorden for å ivareta disse i planen.

Det gjennomføres eget arbeidsmøte med eksisterende akvakulturnæring i Skjerstadjorden for dialog angående næringens fremtidige behov.

Innen naturbasert reiseliv nevnes blant annet Saltstraumen Brygge, Rognan fjordcamp og Artic Seasport på Naurstad. I tillegg vil det også være andre aktører som kan benytte seg av fjordområdene. Disse er viktig å identifisere. Fritidsfiske vil være en naturlig del av denne kartlegging, men også annen bruk må identifiseres. Reiselivsaktørene vil bli invitert for å beskrive bruken av fjordområdene. Arbeidsgruppa har ansvar for innhenting av data.

Rognan Fjordcamp har i forbindelse med kystzoneplan i Saltdal kommune bidratt med identifisering av slike områder i Saltdal kommune.

Medvirkning tema friluftsliv og naturmangfold

Det legges spesielt vekt på temaene friluftsliv, naturmangfold. Innhenting av data vil gjennomføres i 2017.

For temaet friluftsliv, vil kommunene legge til rette for at ressurspersoner, lag og foreninger, småbåtforeninger og hytteforeninger kan delta i kartleggingsarbeidet. Kommunen vil aktivt samle inn informasjon for å kvalitetssikre eksisterende data om bruken av Skjerstadjorden til utøvelse av friluftsliv. Registeringene tilpasses DN 'veileder for kartlegging og verdifastsetting av friluftsområder.

For temaet naturmangfold vil forskningsmiljøet og ressurspersoner bidra innenfor temaet bla. marine naturtyper og viktige biotoper tilknyttet sjøområdene. Samarbeidsprosjektet mellom kommunene vedrørende sjørreten benyttes så langt det er mulig. Fritidsfiskere vil også være en viktig bidragskilde for å kartlegge oppholdsarealene til sjørreten.

Registeringene/arbeidet benyttes som del av kunnskapsgrunnlaget ved vurdering av utbyggingstiltak.

Samråd med offentlige myndigheter

Utkast til planprogram ble presentert i Regionalt planforum fro Nordland 05.04.2017 for berørte offentlige myndigheter som ble invitert til å komme med innspill til utkast til planprogram. Offentlige myndigheter som berøres mottar varsel om planoppstart og får forslag til planprogram tilsendt når dette legges ut på høring i juni 2017. Det avtales også samråd (møter) med sektormyndighetene i 2017.

En aktiv dialog vil bli holdt med offentlige myndigheter i prosessen med utarbeidelse av planforslag. Offentlige myndigheter inviteres til deltakelse i temamøter og dialogmøter ved utarbeidelse av planforslag våren 2018.

Kommunene har intensjon om at planforslaget blir presentert i planforum før den legges ut til offentlig ettersyn våren 2018.

Kommunens egen medvirkning

Det forutsettes at kommunene gjennomfører gode interne arbeidsprosesser vedrørende tema som er viktige i planarbeidet. Planutvalgene i hver kommune vil bli informert underveis i prosessen. Det er ikke foreslått egne interne arbeidsgrupper i kommunene.

Informasjon

- Informasjon om planarbeidet vil finnes på alle kommunenes hjemmesider [Bodø kommune](#), [Fauske kommune](#) og [Saltdal kommune](#).
- All informasjon vil være lokalisert til Bodø kommunes hjemmeside. I Fauske og Saltdal kommune vil det være link til denne siden. Her kan alle følge med i arbeidet med planen, frister og nyheter. Alle dokumenter vedrørende saken skal finnes på hjemmesiden til Bodø kommune.
- Utskrift og vedlegg til politiske behandlinger i egne kommuner vil finnes på hver kommunes hjemmeside.
- Det vil bli opprettet egen facebookside for prosjektet. Her legges nyheter, bilder, befaringer, arbeidsmøter m.m. Spørsmål eller henvendelser som angår saken bør likevel rettes til kommunene ved de ordinære postmottakene. Kommunene vil så godt som mulig svare via facebook fortløpende.



Fremdriftsplan

Tema 2017	Jan	Feb	Mars	April	Mai	Juni	Juli	Aug	Sep	Okt	Nov	Des
Utarbeide forslag til felles planprogram												
Opprette felles planbase												
Regionalt planforum												
Politisk behandling												
Oppstart og høring av planprogram												
Allmøter												
Møter med interesseorganisasjoner												
Møter med overordnede myndigheter												
Vedtak av planprogram												
Innsamling av data.												
Utarbeiding av forslag til plan												
Tema 2018	Jan	Feb	Mars	April	Mai	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Des
Ferdigstilling av forslag til plan												
Vedtak offentlig ettersyn og ettersyn												
Vedtak av plan												

10. Innspill til planarbeidet

Skriftlige innspill sendes som e-post eller som post. Ved forslag til utbygging er det utarbeidet krav til forslag om utbygging.

Nettside: [Bodø kommune](#),

Facebook kommer etter hvert.

e-post: <mailto:postmottak@bodo.kommune.no>

Adresse: Bodø kommune Postboks 319, 8001 Bodø

Innspill **MERKES** med «Høring kommunedelplan for Skjerstadjorden»

Krav til dokumentasjon ved forslag om utbygging

Alle innspill til nye eller utvidete arealformål må inneholde kart som viser avgrensningen av foreslått arealformål i så dekkende målestokk som mulig. Hvis formålet krever tilrettelagt atkomst så skal det også vises på kartet hvordan atkomst kan løses. Innspillet må informere om:

1. Lokalisering og omfang på kart, inkludert adkomst til området.
2. Hvilken type utbygging/inngrep. For akvakulturanlegg SKAL forankringsområder vises.
3. Ved tekst redegjøres for intensjon, omfang om annen kjent bruk av området.

Innspill til kartleggingstema

Friluftsliv i sjø og fra land

For identifisering av friluftsimteresser er det viktig med innspill til planen. Kommunene vil uavhengig av dette innhente informasjon for bruk av sjøområdene.

1. Lokalisering og omfang på kart
2. Beskrive hvilken bruk (aktivitet) og fiskeart (kveitefiske, torsk, sei etc.).
3. Brukerinteresser (kommunens innbyggere, tilreisende fra nabokommuner, regional bruk).
4. Bruksperiode (sommer, vår, vinter, høst.)
5. Er fiskeplassen/stedet/området mye brukt?.
6. Adkomstmuligheter (parkering god/dårlig).

Naturmangfold

Sjøørret

I forbindelse med arbeidet ønsker kommunene tilbakemelding på gode oppvekstområder for sjøørret. Oppvekstområdene har nær sammenheng med fritidsfiske. Det er derfor ønskelig med en nærmere beskrivelse av området:

1. Gode fiskeområder for sjøørret (land/sjø)
2. Når på året
3. Type sjøørret som fås (størrelse)

Spørsmål vedrørende kartleggingen kan rettes til kontaktpersoner i planen:

De som ønsker å bidra aktivt kan gi innspill til registreringsarbeidet innen de ulike temaene, eller meld deg som ressursperson innen ett tema.

Spørsmål til planleggingen kan rettes til følgende kontaktpersoner:

Kommune	Navn	Tlf	e-post
Bodø kommune	Kjetil Christensen	75 55 53 52, 992 92 661	Kjetil.Christensen@bodo.kommune.no
	David Losvik	75 55 52 26	David.Losvik@bodo.kommune.no
Fauske kommune	Gunnar Myrstad	75 60 40 72	Gunnar.Myrstad@fauske.kommune.no
Saltdal kommune	Frode Tjønn	75 68 53 67, 482 45 367	frode.tjoenn@saltdal.kommune.no





Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	51/2017	04.04.2017

Viggo Monsen. Søknad om motorferdsel i utmark etter § 6

Vedlegg
1 00001H

Søknad om dispensasjon for bruk av motorkjøretøy i utmark datert 22.03.2017.

Sakens bakgrunn

Viggo Monsen søker om en tillatelse til bruk av snøskuter for transport i forbindelse med skade/salgs takst av hytter etter forskriftens § 6. Søknaden gjelder kjørerute fra Os til Saltnesfjell til hytta til Gerd Jensen (se kart), Gnr 8/229. Hytteeier sitter i rullestol og har ikke søkt om å kjøre til hytta. Det er behov for en tur for å få gjort takstjobben.

Vurdering

Grunnlaget for avgjørelsen:

§ 6. (tillatelser etter søknad).

Når særlige grunner foreligger, kan kommunen gi tillatelse til bruk av motorfartøy eller luftfartøy som ellers ikke kan finne sted etter denne lov eller med hjemmel i loven.

Tillatelse etter første ledd kan gis for bestemte høve eller for bestemte tidsrom. Kommunen kan sette vilkår for tillatelsen.

Søknaden behandles etter Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag med tilhørende forskrifter.

Ved ikrafttredelse av naturmangfoldloven av 01.07.09 skal søknader etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen vurderes etter naturmangfoldloven. Som grunnlag for beslutningen er søknaden vurdert i henhold til prinsippene i naturmangfoldlovens § 8 til 12.

Begrunnelse:

For å få transportert er det behov for å bruke snøskuter. Omfanget av kjøringen vil både i tid og avstand være begrenset.

Med gitte vilkår vurderes ikke bruk av snøskuter til transport i dette området å være i strid med formålet.

Kunnskapsgrunnlaget § 8

Motorferdsel er i utgangspunktet forbudt da dette kan ha negative effekter gjennom forstyrrelse, slitasje og støy. Samtidig vet vi at ferdsel på snødekt mark i et begrenset tidsrom, vil ha minimal innvirkning på vegetasjonen med hensyn til slitasje.

Føre-var § 9

Føre-var-prinsippet er vurdert opp mot omsøkte tiltak. Det er derfor lagt begrensinger på ferdselen både m.h.t. antall snøscootere som kan brukes og en tidsramme. Med de vilkår som er satt vil skuterkjøring i dette omfanget ikke skade naturmangfoldet.

Økosystemtilnærming og samla belastning § 10

Skuterkjøringa det er søkt om i dette tilfellet er i et så begrensa omfang at det ikke vil medføre for stor belastning på området.

Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver § 11

Ut fra de opplysninger som foreligger, er det ikke indikasjoner på at virksomheten vil føre til miljøforringelse. Prinsippet er derfor ikke aktuelt å benytte i denne saken.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder § 12

Ikke aktuelt i denne saken.

Konklusjon:

Omsøkte tiltak, med de begrensinger som er gitt i antall, sted og tid, vurderes ikke til å være i strid med formålet og det gis derfor dispensasjon.

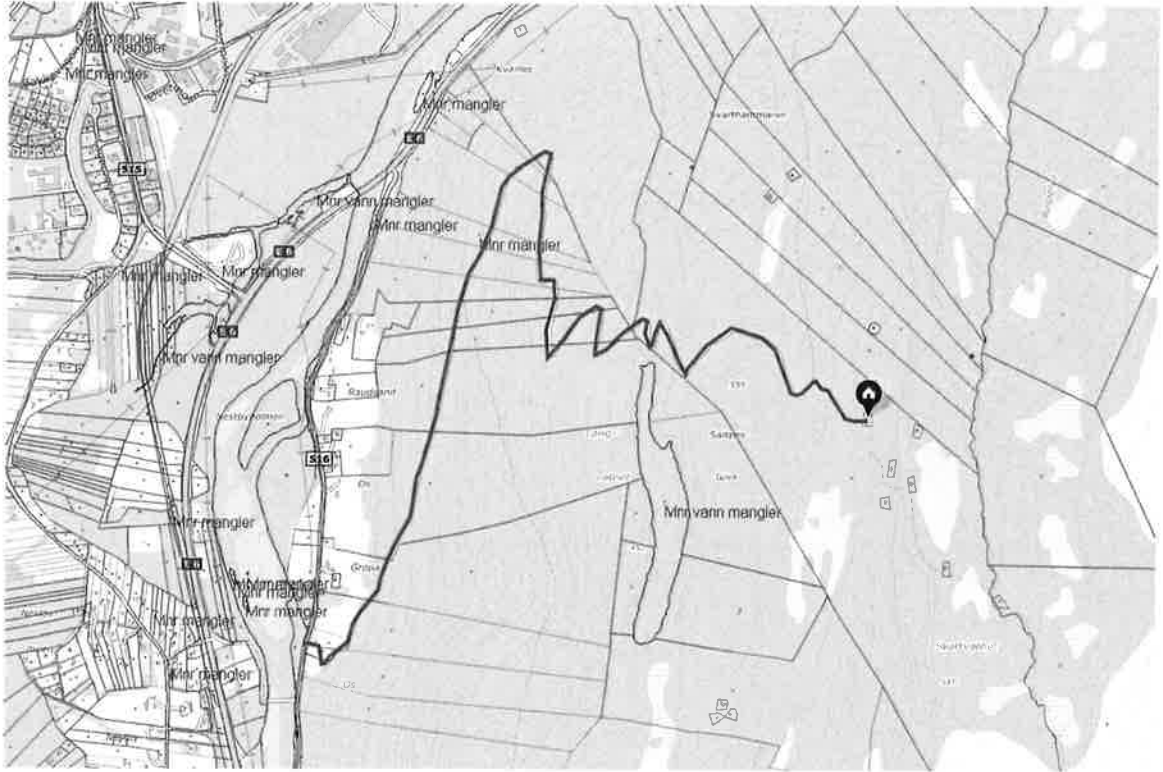
Rådmannens innstilling

I henhold til § 6 i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag gis Viggo Monsen dispensasjon til transport fra Os til Saltnesfjell til Gerd Jensen sin hytte, Gnr 8/229 for å ta skade/salgs takst, med gitte vilkår jf. § 7 i forskriften.

Følgende vilkår:

- Dispensasjon etter § 6 gjelder sesongen fra **05. april til og med 17. april 2017**.
- Dispensasjon gjelder kun for bruk av **en (1)** snøscooter samtidig.
- Dispensasjon gjelder for inntil 1 transport (tur-retur) for sesongen.
- All kjøring utenom angitte områder avmerket på kart er forbudt.
- Det skal føres kjørebok
- For kjøring innenfor verneområder må det innhentes dispensasjon fra verneforskriften fra Fylkesmannen i Nordland.
- Ferdselen skal skje hensynsfullt og under hensyntagen til annen virksomhet i området.
- Misligholdelse av tillatelsen og/eller vilkår satt i den, kan føre til umiddelbar inndragning av tillatelsen.

Kart:



MOTTATT
22 MARS 2017



SALTDAL KOMMUNE

PLAN OG UTVIKLING
Kirkegata 23, 8250 Rognan

SØKNAD OM DISPENSASJON FOR BRUK AV MOTORKJØRETØY I UTMARK

Navn og adresse

Viggo Hansen VM Holding AS,
Sørgunda 16 Takstform.
8250 Rognan

Tlf priv.

[Empty box for private phone number]

Tlf mobil

99235786

TIDSRUM FOR DISPENSASJON (seft X):

Hel sesong <input checked="" type="checkbox"/>	Særskilt tidsrom: Angi dato (start - slutt)	Flerårig (maks 5 år)	<input checked="" type="checkbox"/>
---	--	-------------------------	-------------------------------------

Seft X	Formål	Jfr. forskriftene	Evt. merknader
	Løvekjøring	§ 5a	Oppgi område
	Funksjonshemmede	§ 5b	Krav til legeerklæring
	Bagasje og utstyr til egen hytte	§ 5c	Gjelder egen hytte + nær familie
	Utmarksnæring for fastboende	§ 5d	Utleiehytter og lignende
	Transport av ved	§ 5e	Hogsttilatelse fra grunneier
<input checked="" type="checkbox"/>	Særskilt behov (unntaksparagrafen)	§ 6	Spes. oppdrag og barmarkskjøring

Beskriv formålet for bruk i hht anførte §:

Taksering skade og salgstatist hytter.

Navn på hytteeier:

Div. første Greod Jensen

Beskrivelse av trasè for å kjøre til hytte:

Saltnesfjell fra OS.

Beskrivelse av trasè/område for vedhogst:

[Empty box for description of logging area]

Sted/dato:

Rognan 22/3-17

Underskrift

Viggo Hansen

SUB: Lov og SiTT på når hytteeier kjøper?

FORSKRIFTENES § 5:

Etter skriftlig søknad kan kommunestyret gi tillatelse til bruk av snøscooter/motorkjøretøy for:

- § 5a fastboende som i ervervsmessig øyemed vil påta seg
- * transport mellom bilvei og hytte
 - * tilsyn med privat hytte etter eierens oppdrag
 - * transport av ved
 - * transport etter dispensasjon i medhold til denne forskriftens § 6
- § 5b funksjonshemmede
- § 5c eier av hytte for transport av bagasje og utstyr mellom bilvei og hytte, som ligger minst 2,5 km fra brøytet bilveg, når det i området ikke er mulighet for lelekjøring etter bokstav a
- § 5d kjøring i utmarksnæring for fastboende
- § 5e transport av ved utover det som følger av denne forskrifts § 3g

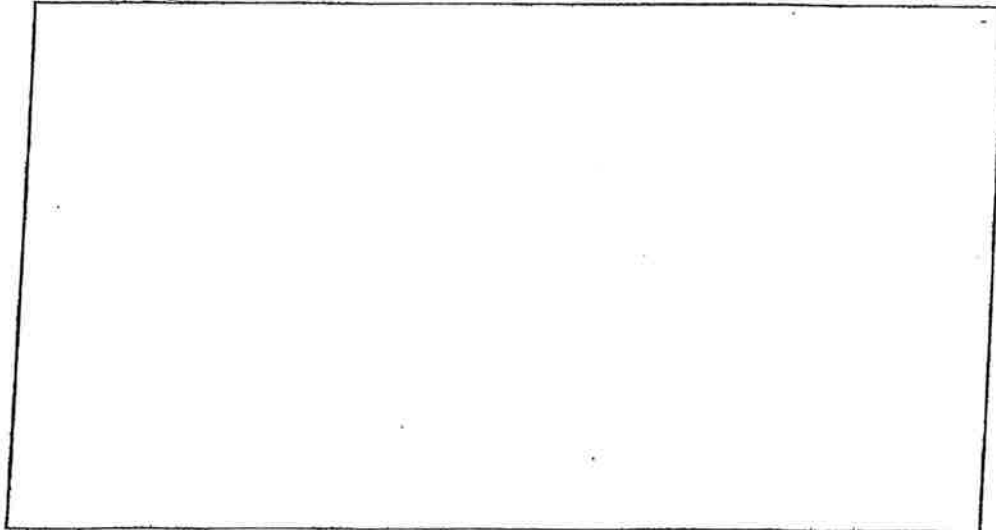
Kommunestyrets myndighet etter denne paragrafen kan delegeres til et folkevalgt organ eller kommunal tjenestemann.

FORSKRIFTENES § 6:

I unntakstilfeller, kan kommunestyret - eller et annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer - etter skriftlig søknad, gi tillatelse til kjøring utover §§2, 3, 4 og 5 dersom søkeren påviser et særlig behov som ikke knytter seg til turkjøring, og som ikke kan dekkes på annen måte.

Før eventuell tillatelse gis, skal transportbehovet vurderes mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum.

NB! I tilfelle det ikke legges ved kartutsnitt med inntegnet trasè for omsøkt ferdsel, vennligst tegn inn et "kart" her:



Søknaden sendes til: Saltådal kommune
Kirkegata 23
8250 Rognan

**Saksframlegg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	52/2017	04.04.2017
Kommunestyre		

Refusjon av tapt arbeidsfortjeneste - medlemmer av forliksrådet**Sakens bakgrunn**

Det er kommet henvendelser fra medlemmer av forliksrådet om hvem som skal dekke tapt arbeidsfortjeneste ved deltakelse på møter. Forliksrådet har møter en gang i måneden.

Forliksrådet er ikke et politisk utvalg. Forliksrådet er hjemlet i Domstolloven og er definert som en del av rettsvesenet, men det står ingenting om hvem som har ansvar for refusjon av tapt arbeidsfortjeneste. Slik det er i dag, får medlemmene av forliksrådet et økonomisk tap ved deltakelse på møter.

Sekretariatet for forliksrådet ligger hos lensmann/politiet og det er de som har ansvar for å betale ut godtgjørelser og tapt arbeidsfortjeneste.

Valg av personer til forliksrådet skjer på samme måte som domsmenn og lagrettemedlemmer, men ellers skal kommunen ikke ha ansvar for de personer som blir valgt. Det er sekretariatet som har ansvaret for økonomiske godtgjørelser på lik linje som vi har for våre politikere.

Kommunestyret har bedt om at det fremmes en sak slik at en kan ta stilling til om Saltdal kommune skal inntil videre ta ansvaret for utbetaling av tapt arbeidsfortjeneste for forliksrådet.

Domstolloven er under omarbeiding og der er det signalisert at forliksrådet blir hjemlet i egen lov. Inntil denne loven er vedtatt og eventuelle avklaringer om dekning av utgifter ved møtedeltakelse er nærmere definert, kan det være greit at Saltdal kommune dekker disse utgiftene.

Vurdering

Ved henvendelse til nabo kommuner har alle unntatt Fauske svart at de har ikke noen utbetalinger i fbm forliksrådet da det er politiet som har sekretariatsansvaret for rådet. Fauske har egne regler for godtgjøring til leder og tapt arbeidsfortjeneste.

En løsning på dette problemet kan være at forliksrådet inkluderes i reglene for tapt arbeidsfortjeneste i Saltdal kommunes reglement for godtgjørelser til ombudsmenn inntil noe annet avklares ved ny lov og forskrift.

Rådmann mener at Saltdal kommune ikke skal påta seg ansvar for økonomiske utbetalinger som kommunen ikke har formelt ansvar for.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune tar kontakt med sekretariatet for forliksrådet (lensmann/politiet) for å avklare hvordan medlemmer av forliksrådet skal gå frem for å få utbetalt tapt arbeidsfortjeneste.



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	53/2017	04.04.2017
Kommunestyre		

Søknad om fritak som meddommer - Salten Tingrett

Sakens bakgrunn

Åse Tjørve har søkt om fritak fra vervet som meddommer til Salten Tingrett, da hun i nær fremtid vil oppholde seg mye i utlandet. Det vil derfor være vanskelig å skjøte vervet.

I domstollovens §74 står det:

En person kan kreve seg fritatt fra valg dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av et utvalg av lagrettemedlemmer eller meddommere i to perioder tidligere.

Hvis hun får innvilget fritak, må det samtidig velges ny meddommer i hennes sted.

Vurdering

Da grunnen til søknad om fritak fra Åse Tjørve kan ansees som gyldig i forhold til loven, anbefales det at fritak innvilges.

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling