



Utvalg: Kommunestyre
Møtested: Menighetssenteret Storsalen
Dato: 22.03.2017
Tidspunkt: 10:00

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Sakspapirene er lagt ut på kommunens hjemmeside. Møtet kunngjøres i lokalavisene. Det blir direktesending i Radio Salten.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Vedlegg	Arkivsaksnr
	Saker til behandling		
PS 9/17	Referater/orienteringer kommunestyret 22.03.17	Eget hefte	2017/4
PS 10/17	Vedlikeholdsplan 2017 - 2020	Eget hefte	2017/191
PS 11/17	Bredbånd Vassbotn, Vassbotnfjell, Evenesdal og Skaiti		2017/274
PS 12/17	Sykefraværsrapport 2016		2016/894
PS 13/17	Seriositetskrav i offentlige anskaffelser	Tidligere utsendt + 1-2	2013/745

Kl. 1000 - Det blir en orientering fra Salten regionråd v/Kjersti Bye Pedersen vedr. regionrådets rolle og fokus.

Rognan 16.03.17

Rune Berg
Ordfører



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyre	9/17	22.03.2017

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Referater/orienteringer kommunestyret 22.03.17

Foreliggende dokumenter:

- Formannskapsvedtak etter kommunelovens §13 vedr. tidsbegrenset skjenkebevilling.
- Presentasjoner fra møte i Salten regionråd 16.02.17
 - o Indeks Nordland
 - o Kommunal beredskapsplikt i Salten
 - o Hva er europeisk kulturhovedstad?
 - o Kulturutredning i Salten
 - o Rødøy kommune
- Særutskrift - Salten regionråd sak 58/16

Orientering:

Salten regionråd v/Kirsti Bye Pedersen – Regionrådets rolle og fokus.

Rådmannens innstilling

Referater og orienteringen tas til informasjon.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	38/17	14.03.2017
Kommunestyre	10/17	22.03.2017

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Vedlikeholdsplan 2017 - 2020

Foreliggende dokumenter:

«Velholdte bygninger gir mer til alle» – NOU 2004:22

«Strategisk plan for Saltdal kommunes bygningsforvaltning» – PS 5/15

«Organisering byggforvaltning» - PS 98/16

Sakens bakgrunn

For å imøtekomme kriteriene for god eiendomsforvaltning, som er gitt i NOU 2004:22 og vedtak gjort i PS 5/15 og PS 98/16 er det satt opp en prioritert plan for vedlikehold.

Denne er satt opp etter svært påtrengende behov og krav som kommer etter tilsyn. Den er ikke satt opp etter målsetninger, som hadde vært mere ønskelig.

Vurdering

Vedlikeholdsplanen er et verktøy for å ha oversikt over planlagte oppgaver som er nødvendig å ivareta. Nå er ikke rammen tilstrekkelig til å håndtere hele behovet, men dette er en prioritert plan over prekært vedlikeholdsbehov.

Det er vektlagt tilsynsavvik, HMS-avvik, akutte bygningsavvik og spesielle brukerbehov. Brukerbehovene er dessverre ikke overrepresentert men snarere et unntak.

Rådmannens innstilling

Vedlikeholdsplanen for 2017 – 2020 vedtas.

Saksprotokoll i Formannskap - 14.03.2017

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Vedlikeholdsplanen for 2017 – 2020 vedtas.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	45/17	14.03.2017
Kommunestyre	11/17	22.03.2017

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Bredbånd Vassbotn, Vassbotnfjell, Evenesdal og Skaiti

Sakens bakgrunn

Utfordringer knytter seg til «hvite flekker» i forhold til bredbåndsdekning i deler av kommunen. I områdene Evenesdal, Vassbotn og Vassbotnfjell, Skaiti er situasjonen slik at det er lite eller ingen bredbåndsdekning. Saltdal kommune har også noen få andre plasser i kommunen der det er utfordring i forhold til bredbåndsdekning.

Saltdal kommune har flere ganger søket Nkom/post og teletilsynet om midler for bredbåndsutbygging. I 2016 søkte Saltdal kommune om tilskudd for bredbåndsutbygging i områdene Evenesdal, Vassbotn og Vassbotnfjell, Skaiti og Tømmerdal. Søknadssummen fra Saltdal kommune i 2016 var på kr. 11 595 000.

Stortinget bevilget i 2016 kr. 126.5 mill til nasjonal bredbåndsutbygging. Fra Nordland fylke ble det sendt inn 7 søknader hvor 2 søkere fikk innvilget til sammen kr. 10 377 500.

Det viser seg å være en krevende oppgave å rigge til et prosjekt/søknad som skiller seg ut i konkurranse med andre kommuner i fylket og landet for øvrig. Saltdal kommune har i nasjonal sammenheng god dekning på bredbånd (ca. 90 %) selv om vi har områder som ligger slik til at de har lav eller ingen dekning.

Saltdal kommune har undersøkt med ulike aktører som Telenor, Netcom, Telia om det er noen av dem som har planer om utbygging i de områdene Evenesdal, Vassbotn og Vassbotnfjell. Saltdal kommune har per i dag fått tilbakemelding fra Telenor og Telia som ikke har planer om utbygging.

Vurdering

Det har i flere år vært et ønske om tilgang til bredbånd i de Saltdalsbygdene som fortsatt ikke har tilgang til mobile tjenester. Det har vært «prosjekt» av Vassbotnfjell og Vassbotn Grunneierlag hvor folk har vært med på idedugnad for å finne ut hva de kan bidra med for å skaffe seg full bredbåndsdekning. Det har vært foreslått dugnadsarbeid og pengestøtte, eksempelvis utleie av jaktterreng får å skaffe midler. Det har vært møter og mange telefoner

med Saltdal kommune og møte med Norland Fylkeskommune. Det har likevel vist seg svært vanskelig å få en slik utbygging realisert.

I Skaiti stille folk opp og er villig til og bidrar med betydelig dugnadsinnsats for å kunne realisere full bredbåndsdekning. For områdene Evenesdal, Vassbotn og Vassbotnfjell vil det være mest fornuftig å etablere et mobilt bredbånd. Synergieffekten er at det vil være god mobildekning i hele området som øker sikkerheten til befolkningen. For området Skaiti, vil man legge fiber inn til en «kiosk» og enkelt linjer ut til hver lokasjon.

Det er viktig for innbyggerne i de berørte områdene at det er god bredbåndsdekning. Teknologien i dag er i stor grad basert på at man skal kunne få utført et mangfold av tjenester, innhenting av viktig informasjon via nettet. Nettbanker, tilgang til offentlig informasjon, tilgang til digital post, sosiale medier for å nevne noe. Det vil også være en sikkerhet for kommunen som tjenesteleverandør og for kommunale tjenester at det er et godt utbygd bredbånd i disse områdene.

Saltdal kommune er kjent med at Nkom for 2017 er bevilget kr. 138 mill over statsbudsjettet for tilskuddsordningen for støtte til bredbåndsprosjekter. Saltdal kommune har i de siste årene hatt jevnlig kontakt med Nordland fylkeskommune vedrørende nye utbygginger. Den siste store utbyggingen var fiber til ny tollstasjon.

Etter avslaget fra Nkom i 2016 om midler for å dekke områder med «hvite flekker», har Saltdal kommune gått en runde med Nordland fylkeskommune for å diskutere om det i det hele tatt er mulig å få støtte til de prosjektene som gjenstår i kommunen. Å søke midler hos Nkom er svært krevende og det anbefales Saltdal kommune å bruke en profesjonell søknadsskriver som er godt kjent med Nkom sine kriterier og som har kunnskap om vektingen som er viktig i søknaden.

Saltdal kommune har gjort en avtale med Bredbåndsfylke Troms AS om leie av konsulent til søknaden som Saltdal kommune skal sende til Nkom. Konsulenten kjenner kommunen godt gjennom tidligere prosjekt. Forutsetningen for leie av konsulent er at det bevilges penger til en prosjektsøknad.

I 2017 vil prosjekt som sikrer grunnleggende god bredbåndsdekning i områder uten, bli sterkt vektlagt. Lokal med finansiering og kostnadseffektiv utbygging vektlegges i betydelig grad. Fylkeskommunene skal bedømme og prioritere søknader fra kommuner i eget fylke, mens endelig behandling skjer av Nkom. Nkoms rolle er å se hele landet under ett og tildele midler ut fra et felles sett med kriterier. Godkjente prosjekter skal legges ut på offentlig anbud og tilskuddsmodellen brukes.

En søknad til Nkom vektet på følgende måte:

Det bør foreligge et vedtak fra politisk organ med økonomisk garanti for kommunens andel. Dette for at det skal gå klart fram at dette er en sak kommunen prioriterer, og ikke bare et initiativ fra administrasjonen.

Det er ingen øvre grense for hvor stor prosentandel man kan søke i støtte. Man får imidlertid høyere score på punktet «lokal med finansiering» jo mindre % andel man søker i støtte. Nkom operer med en glidende skala hvor de som søker om 30 % eller mindre får 10 poeng, mens de som søker om 100 % får 0 poeng.

Ideal-søknaden i Nkom's øyne har finansieringen tre-delt:

- 1/3 kommune, fylkeskommune/dugnad
- 1/3 Operatør/utbygg
- 1/3 NKOM

Vektingen fordeler seg slik:

1. Antall nye bredbåndstilknytninger og relativ økning av dekning. Antall «hvite» husstander i dag, dekningsgrad, ny dekningsgrad. Vektes 30 %
2. Antall husstander som får et forbedret bredbåndstilbud med høy kapasitet. Vektes 5 %
3. Kostnadseffektiv nettutbygging i det enkelte prosjekt: Best mulig utnyttelse av tilgjengelige midler, estimerte utbyggingskostnader per tilknytning. Muligheter for tilgang til eksisterende infrastruktur som grøfter, trekkør, stolper m.m. vektes 25 %
4. Lokal medfinansiering: lokal offentlige finansielle midler, lokale private finansielle midler, lokal offentlig personinnsats, lokal privat egeninnsats/dugnad vektes 20 %
5. Plan for bærekraftig drift etter at utbyggingen er gjennomført: Sannsynligheten for at bredbåndstilbudet kan opprettholdes og videreutvikles, krav til utbyggere og utforming av avtale. Vektes 15 %
6. Betydning for lokal samfunnsutvikling, verdiskaping og aktivitet for innbyggere, næringsliv og besøkende. Vektes 5 %

Lokal medfinansiering

Ordningen godkjenner at egeninnsatsen fra prosjektdeltakerne i form av persontimer ved for eksempel dugnad og prosjektering blir ført som med finansiering. Større dugnadstimer må dokumenteres og på forespørsel må det kunne legges frem detaljert timelister som viser hvordan man har kommet frem til kostnadene med egeninnsatsen.

Hva kan man regne med blir kommunens finansielle bidrag?

- Konsulentbistand til søknadsprosessen er en timepris på kr. 1300 eks mva. I tillegg kommer utgifter til reise og opphold + 5 %. Det er vanskelig å si nøyaktig hvor mye konsulentonoraret blir, men vi bør ta høyde for kr. 50 – 60.000
- Kommunens egenandel opp til kr. 1.4 mill.
- De totale kostnadene i dette prosjektet er stipulert til ca.kr. 6.6 mill.

Det finansielle anslaget er usikkert. Kommunal egenfinansiering avhenger av prosjektets art, størrelsen på dugnadsarbeid og grad av ekstern finansering.

Konklusjon og anbefaling

Utbygging av bredbånd i områder med hvite flekker vil utvilsomt ha positiv effekt for samfunnene og sikkerhet i områdene. Ordningen med mulig medfinansiering av bredbåndsprosjekter er usikker og kan utgå til neste år. Det betyr at dersom kommunen skal regne med å få eksterne midler til bredbåndsutbygging, kan det være nødvendig å søke i år. Samtidig er ikke midler til egenfinansiering avsatt i økonomiplanen og det hersker usikkerhet om en eventuell investering vil kunne godkjennes av Fylkesmannen. Kommunestyret bes vurdere to ulike innstillinger. Dersom investeringen ikke er tilrådelig på dette tidspunktet kan følgende innstilling gjøres:

- Kommunens investeringskostnader er for store i dette prosjektet til at det vil være økonomisk forsvarlig å gjennomføre det når Saltdal kommune er på ROBEK-listen
- Ny vurdering av bredbåndsutbygging gjøres når kommunen er ute av ROBEK-listen, herunder mulighet for andre finansielle kilder til medfinansiering.

Alternativt kan kommunestyret tilrå at forprosjekt gjennomføres og investering igangsettes ved positivt tilsagn. I så fall får kommunestyret finne finansiering til tiltaket. Det er vurdert å bruke av næringsfond til å finansiere søknadsskriving, men da vil det gjenstå svært lite midler til ordinær næringsstøtte resten av året. Et alternativ kan da være å bruke av avsatte midler til kommunestyrets disposisjon, der det er avsatt 0,5 mill kr. Alternativ innstilling kan da være:

- Saltdal kommune søker midler til bredbåndsutbygging i områdene Vassbotn, Vassbotnfjell, Evenesdal og Skaiti
- Kostnader til finansiering av konsulentbistand på ca. kr. 60.000 dekkes av kommunestyrets disposisjonspott.
- Ved positivt tilsagn tilrås det at investeringen søkes innarbeidet i økonomiplan 2018-2021. Investeringen ventes å ha en total kostnadsramme på ca. 6.6 mill kr, herunder en kommunal medfinansiering på ca. kr. 1.4 mill.

Selv om en utsettelse av investeringen innebærer en risiko for at eksterne søknadsmidler ikke lenger vil være tilgjengelig, tilråd rådmannen at prosjektet tidligst kan gjennomføres når kommunen er ute av ROBEK-listen. Dette med bakgrunn i kommunens økonomiske situasjon og manglende økonomiske bæreevne til å håndtere et usikkert investeringsprosjekt i en slik skala.

Rådmannens innstilling

- Kommunens investeringskostnader er for store i dette prosjektet til at det vil være økonomisk forsvarlig å gjennomføre det når Saltdal kommune er på ROBEK-listen
- Ny vurdering av bredbåndsutbygging gjøres når kommunen er ute av ROBEK-listen, herunder mulighet for andre finansielle kilder til medfinansiering.

Saksprotokoll i Formannskap - 14.03.2017

Behandling:

Finn-Obert Bentsen foreslo:

- Saltdal kommune søker midler til bredbåndsutbygging/mobildekning i områdene Vassbotn, Vassbotnfjell, Evenesdal og Skaiti
- Kostnader til finansiering av konsulentbistand på ca. kr. 60.000 dekkes av kommunestyrets disposisjonspott.
- Ved positivt tilsagn tilrås det at investeringen søkes innarbeidet i økonomiplan 2018-2021. Investeringen ventes å ha en total kostnadsramme på ca. 6.6 mill kr, herunder en kommunal medfinansiering på ca. kr. 1.4 mill.
- Det forventes også bidrag og/eller dugnad fra andre aktører som er involvert og har interesse i dette prosjektet, bl.a. grunneierlag og beboere i disse grender.

Finn-Obert Bentsens forslag ble enstemmig vedtatt.

Enstemmig innstilling:

- Saltdal kommune søker midler til bredbåndsutbygging/mobildekning i områdene Vassbotn, Vassbotnfjell, Evenesdal og Skaiti
- Kostnader til finansiering av konsulentbistand på ca. kr. 60.000 dekkes av kommunestyrets disposisjonspott.
- Ved positivt tilsagn tilrås det at investeringen søkes innarbeidet i økonomiplan 2018-2021. Investeringen ventes å ha en total kostnadsramme på ca. 6.6 mill kr, herunder en kommunal medfinansiering på ca. kr. 1.4 mill.
- Det forventes også bidrag og/eller dugnad fra andre aktører som er involvert og har interesse i dette prosjektet, bl.a. grunneierlag og beboere i disse grender.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsmiljøutvalg	8/17	26.01.2017
Administrasjonsutvalg	1/17	14.03.2017
Kommunestyre	12/17	22.03.2017

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Sykefraværsrapport 2016

Sakens bakgrunn

Arbeidsmiljøutvalget (AMU) behandlet i sak 20/16 rapportering og oppfølging av sykefravær i Saltdal kommune. Her ble det blant annet påpekt at sykefraværet er økende, at sykefraværet skal settes på dagsorden og at HR-avdelingen skal ta tak i de mest ekstreme tilfellene.

Det er i henhold til kommunens retningslinjer for AMU, naturlig at utvalget behandler og jevnlig følger opp sykefraværsrapporter. Samtidig har dette en overordnet interesse som naturlig bør følges opp av politiske organer. Saken forelegges derfor både AMU, administrasjonsutvalg og kommunestyre.

Vurdering

Regnskapsåret 2016 er under avslutning og sykefraværsregistrering er i det vesentligste ferdig. Det kan gjenstå noen mindre registreringer for 4.kvartal, men i det vesentligste skal tallene gi et riktig bilde av utviklingen.

2015				
1.kv	2.kv	3.kv	4.kv	Hele året
10,67 %	10,30 %	6,50 %	10,36 %	9,43 %

2016				
1.kv	2.kv	3.kv	4.kv	Hele året
12,27 %	9,70 %	7,14 %	9,37 %	9,57 %

Sykefraværet i 2015 var på 9,43 % og har økt til 9,57 % i 2016. Det er dog en positiv utvikling siste kvartal. Det er dessverre ikke mulig å få grupperte rapporter for samhandlingsområdene,

men dette skal kunne løses i nytt økonomisystem, Visma, fra 2017. Av de største enhetene viser hovedbildet at det er høyest sykefravær i barnehagene (15,9 %), teknisk drift (12,3 %) og omsorg (10,5%). Det er høyest nærværspersent på byggforvaltning (4,3 % sykefravær), plan/utvikling (4,4%) og Røkland skole (5,7 %).

Det er i kommunens IA-avtale vedtatt et handlingsmål med et maksimalt sykefravær på 7 %. Vi er i så måte langt unna handlingsmålet og utviklingen går i negativ retning. AMU har vedtatt at sykefravær skal settes på dagsorden. I tillegg er det vedtatt en rekke reglement som har satt fokus på fraværsoppfølging. Disse er satt på dagsorden av rådmannen, sist i VI-møte 19.des. Følgende er gjennomført og under oppfølging:

Kommunestyret vedtok ny HMS-plan i sak 105/16. Et av de viktigste tiltakene her er opprettelse av HMS-grupper ved hver enhet/avdeling. Dette er stresset av rådmannen under sist VI-møte. HMS-gruppa skal bestå av leder, tillitsvalgt og verneombud og ha minimum fire møter pr år. Deres ansvar fremkommer av HMS-planen, men noe av deres kjernefokus er å bistå leder med nærvær- og trivselstiltak og andre HMS-relaterte tiltak.

Kommunestyret vedtok nye retningslinjer for sykefraværarbeid i sak 106/16. Retningslinjene er oppdatert og noe av hensikten med dokumentet er at ledere skal ha et godt støtteverktøy for fraværsoppfølgingen. I dette arbeidet fremkom det at kommunens oppfølging av langtidssykemeldte ikke fungerer optimalt etter hensikten. I dag gjennomføres det egne tilretteleggingsmøter mellom HR-avdeling og Nav arbeidslivssenter, sammen med leder og den sykmeldte. Målet med tilretteleggingsgruppa er å sette krav til både arbeidsgiver og arbeidstaker med sikte på at den ansatte kan fortsette i et arbeidsforhold. Det blir gjennomført et evalueringsmøte i uke 3, for å optimalisere arbeidet i tilretteleggingsgruppa.

AMU har i sak 19/16 vedtatt at kommunen skal gjennomføre årlige medarbeiderundersøkelser og bidra til økt trivsel og mestring i de ansattes arbeidsforhold i kommunen. Dette fremmes i egen sak og søkes gjennomført med bedriftshelsetjenesten i 2017. Vi tror at dette vil gi svært viktig informasjon for nærværarbeidet i kommunen og at dette sammen med godt fungerende HMS-grupper, vil være de viktigste tiltakene for økt nærværarbeid i 2017.

Rådmannens innstilling

Sykefravær rapport 2016 tas til orientering. Tiltakene som skissert i saksfremlegget gjennomføres i tråd med AMUS føringer. Gjennomføring rapporteres fortløpende til AMU.

Saksprotokoll i Arbeidsmiljøutvalg - 26.01.2017

Behandling:

Enstemmig vedtak:

Sykefravær rapport 2016 tas til orientering. Tiltakene som skissert i saksfremlegget gjennomføres i tråd med AMUS føringer. Gjennomføring rapporteres fortløpende til AMU.

Saken sendes til administrasjonsutvalget og kommunestyret til behandling.

Saksprotokoll i Administrasjonsutvalg - 14.03.2017

Behandling:

Rådmannen orienterte om status for sykefravær og arbeidet for å gjøre tiltak for å få ned sykefraværet.

Enstemmig innstilling:

Sykefraværsrapport 2016 tas til orientering. Tiltakene som skissert i saksfremlegget gjennomføres i tråd med AMUS føringer. Gjennomføring rapporteres fortløpende til AMU.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	16/17	31.01.2017
Kommunestyre	8/17	08.02.2017
Kommunestyre	13/17	22.03.2017

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Seriøsitetskrav i offentlige anskaffelser

Foreliggende dokumenter:

Henvendelse fra Fellesforbundet om seriøsitetskrav i offentlige anskaffelser

Vedtak i Bodø bystyre sak 16/18 tiltak mot sosial dumping

Sakens bakgrunn

Saltdal kommune har gjennom innkjøpssamarbeidet Samordnet innkjøp i Salten (SIIS) fått forespørsel om vi kan støtte oss til spesifikke krav ved anbud på bygge- og anleggstjenester som tiltak mot sosial dumping, utover de kravene som stilles i Norsk Standard. Bodø bystyre vedtok i februar 2016 en sjekkliste som skal benyttes ved slike anbud og SIIS oppfordrer samarbeidskommunene om å fatte tilsvarende vedtak som kan benyttes i samlede anbudskonkurranser.

Likeledes har Fellesforbundet en aksjon der de har tatt lignende initiativ ovenfor norske kommuner. De har gjennom sitt arbeid nasjonalt registrert urovekkende mange tilfeller av useriøse aktører, spesielt i bygg- og anleggsbransjen. Med bakgrunn i dette har Fellesforbundet inngått en avtale med Byggenæringens Landsforbund og KS om seriøsitet og kompetansekrav innen offentlige anskaffelser i bygg og anlegg. I sin henvendelse viser Fellesforbundet til en sjekkliste på ti punkter med strategiske grep for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet.

Vurdering

Svart økonomi og sosial dumping er et alvorlig samfunnsproblem, og som en offentlig kunde med stor kjøpekraft har vi et spesielt ansvar for å motvirke en slik negativ utvikling. Ved å skjerpe våre krav i forbindelse med utlysning av offentlig anbud, gir vi et viktig signal om at dette tas på alvor og at vi verner om de seriøse aktørene i arbeidslivet. Ulike sjekklister og tilleggsmomenter i anbudene kan benyttes som virkemidler for å skjerpe våre krav. Flere kommuner/fylkeskommuner har vedtatt og praktiserer tilsvarende tilleggskrav.

Saltdal kommune har gjennom SIIS strenge krav til hva som skal kunne oppfylles for å levere varer og tjenester til kommunen, slik som skatteattester, HMS-egenerklæring, attest for foretaksregistrering og dokumentasjon på firmaets økonomiske soliditet, kapasitet og kompetanse. Dette fyller de kravene som gjelder i Norsk Standard. Likevel ser man at metoder som brukes for å utnytte arbeidstakere og undra penger for beskatning blir mer og mer utpekulerte. Dette krever at kommunen har enda tydeligere retningslinjer for hvem vi ønsker å samarbeide med, og stille tydelige og ufravikelige krav til samarbeid. Med utgangspunkt i dette foretok Bodø kommune en revisjon av sine interne krav og skjerpet en del av bestemmelsene med tanke på å unngå sosial dumping og å samarbeide med firmaer som ikke driver etter vedtatte lover og forskrifter. Bodø bystyres vedtak med spesifikke seriøsitetskrav i kursiv tekst:

«Dagens generelle krav til tilbydere, slik som nevnt i saken, opprettholdes. I tillegg skal følgende antikontraktørklausuler inntas som spesielle kontraktsbestemmelser i forbindelse med utlysning av offentlig anbud innenfor bygg- og anleggskontrakter, og kontrakter innenfor kjøp av varer og tjenester så langt de passer.

1. Arbeidet skal utføres av tilbyderen og deres ansatte i tjenesteforhold, eventuelt ved underentreprenør og deres ansatte. Tilbyder skal til enhver tid kunne framlegge dokumentasjon på ansettelsesforholdet. Tilbyder skal dokumentere at majoriteten av de ansatte har fagbrev innfor sitt fagområde.

Ved utførelsen av kontraktsarbeid skal minimum 40 % av arbeidede timer utføres av personer med fagbrev, svennebrev eller dokumentert fagopplæring i henhold til nasjonal fagopplæringslovgivning eller likeverdig utenlandsk fagutdanning. Kravet kan også oppfylles ved at arbeidede timer er utført av personer som er under systematisk opplæringen og er oppmeldt etter kravene i Praksiskandidatordningen, jf. opplæringslova § 3-5, eller etter tilsvarende ordning i annet EU/EØS-land. I enkeltpersonforetak uten ansatte gjelder ovenstående krav for eier.

Leverandøren skal etter kontraktsinngåelsen redegjøre for hvordan kravet vil bli oppfylt, samt jevnlig oversende bemanningsplaner og rapporter som viser oppfylleelsesgraden. Byggherren kan stanse arbeidet dersom det er grunn til å tro at mislighold vil inntreffe, og forholdet ikke blir rettet innen en rimelig frist gitt ved skriftlig varsel fra byggherren.

2. Avtale om underentreprise med enmannsforetak eller anvendelse av innleid arbeidskraft krever skriftlig begrunnelse fra entreprenøren.

3. Tilbyder plikter å sørge for at likelydende bestemmelser om bruk av egne ansatte, enmannsforetak, innleid arbeidskraft og krav om dokumentasjon av fagbrev inntas i kontrakter med underentreprenører. Arbeidskraften skal være innleid i samsvar med arbeidsmiljøloven § 14-12a og §14-13.

4. Norsk er hovedspråk på kommunens byggeplasser, både skriftlig og muntlig. Det kreves at minst en person på hvert arbeidslag forstår og behersker å gjøre seg godt forstått på norsk.

5. Byggherren tillater ikke mer enn to ledd i kontraktskjeden. Byggherren kan godkjenne tre ledd når det foreligger en god begrunnelse. Det skal aldri være mer enn tre ledd i kontraktskjeden.

6. Tilbyder og underentreprenører som skal engasjeres i prosjektet må være tilknyttet en offentlig godkjent lærlingordning. Når prosjektets størrelse tilsier det, og det foreligger et

klart definert behov for lærlingplasser i bransjen, skal oppdragsgiver kreve at det skal være lærlinger i prosjektet.

Ved utførelsen av kontraktsarbeid skal minimum 7 % av arbeidede timer utføres av lærlinger, jf. opplæringslova § 4-1. Kravene kan oppfylles ved at arbeidede timer er utført av personer som er under systematisk opplæringen og er oppmeldt etter kravene i Praksiskandidatordningen, jf. opplæringslova § 3-5. Kravene kan også oppfylles ved å benytte lærlinger etter tilsvarende ordning i annet EU/EØS-land og personer som er under systematisk opplæringen og er oppmeldt etter tilsvarende ordning som kravene i Praksiskandidatordningen, jf. opplæringslova § 3-5, i annet EU/EØS-land. Kravet kan oppfylles av leverandøren og en eller flere av hans underleverandører.

Dersom arbeidene ikke er egnet ut fra arbeidets art og helse, miljø og sikkerhet kan byggherren tillate at prosentkravene ovenfor fravikes.

Leverandøren skal ved oppstart, og på anmodning under gjennomføringen av kontraktsarbeid, sannsynliggjøre at kravene vil bli oppfylt. Ved kontrakts avslutning skal det fremlegges oversikt over antall lærlingetimer. Timelister skal fremlegges på anmodning.

7. Etter ligningsloven § 6-10, med tilhørende forskrifter, plikter næringsdrivende som har gitt noen oppdrag på byggeplass å gi melding til Sentralskattekontoret for utenlands saker om enhver utenlandsk oppdragstaker eller utenlandsk arbeidstaker som utfører oppdrag på byggeplassen.

8. Tilbyder er ansvarlig for å rapportere fortløpende om bruk av utenlandsk arbeidskraft i alle ledd i kontraktskjeden, herunder framskaffe og framlegge for byggherren kopi av innsendt melding for den enkelte utenlandske oppdragstaker eller utenlandske arbeidstaker. Regionale og lokale tillitsvalgte i berørte fagforeninger skal ha full innsynsrett i de samme forhold.

9. Lønn og annen godtgjørelse for samtlige arbeidstakere skal utbetales til konto i en norsk bank.

10. Tilbyder skal dokumentere at han har gyldig yrkesskadeforsikring for alle ansatte, og gir oppdragsgiver rett til å kontrollere opplysningene.

11. Byggherren kan kreve dagmulkt av tilbyderen dersom han selv eller noen av hans underentreprenører anvender ulovlig eller ikke kontraktsmessig arbeidskraft og forholdet ikke er blitt rettet innen en frist gitt ved skriftlig varsel fra byggherren. Mulkten løper fra fristens utløp til forholdets opphør. Mulkten skal utgjøre en promille av kontraktssummen, men ikke mindre enn kr. 5 000,- pr. arbeidsdag.

12. Tilbyder skal sørge for at ansatte i egen organisasjon og ansatte hos eventuelle underentreprenører ikke har dårligere lønns- og arbeidsforhold enn det som følger av landsomfattende tariffavtale eller det som ellers er normalt for vedkommende sted og yrke, jfr §5 i forskrift om lønns og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter. Tilbyder skal på oppfordring legge fram dokumentasjon om lønns – og arbeidsvilkårene til de ansatte. Alle avtaler tilbyder inngår og som innebærer utføring av arbeid under denne kontrakten, skal inneholde tilsvarende dokumentasjon. Dersom tilbyder ikke etterlever disse pliktene og forholdet ikke er rettet innen en fastsatt frist, har oppdragsgiver rett til å kreve dagmulkt. Mulkten løper fra fristens utløp til forholdets opphør og størrelsen fastsettes samme måte som i punkt 11. Regionale og lokale tillitsvalgte i berørte fagforeninger skal ha full

innsynsrett i de samme forhold.

13. Det skal bekreftes på vedlagte egenerklæring at ILO-konvensjon nr. 94 blir fulgt.

14. Ved konstatert brudd på ovennevnte bestemmelser, og entreprenøren ikke har rettet feilen innen fristens utløp, kan byggherren heve kontrakten.

15. Bedrifter som skal inngi tilbud i forbindelse med anbudskonkurranser for bygg- og anlegg, forsikring samt forvaltning og drift av eiendom til Bodø kommune skal være medlem i «Startbank».

16. ILO-konvensjon 137 som sikrer registrerte havnearbeideres fortrinnsrett til laste- og lossearbeid i europeiske havner, skal gjelde fro Bodø havn/ Bodø Havn KF. Det åpnes derfor ikke for «eksklusiv bruksrett» for eksterne firma til Bodø havn eller deler av denne.

Kommunale selskaper (AS, og KF) pålegges at dette blir fulgt opp og tas inn i eierstyringsarbeidet.»

Videre har Fellesforbundet utarbeidet et forslag til sjekklister om seriøsitetsskrav. Deres sjekklister omhandler HMS-kort, medlemskap i leverandørregister, krav til faglærte håndverkere, lærlinger, rapporteringsplikt til sentralskattekontoret, internkontroll, krav om lønn- og arbeidsvilkår, bestemmelser om underleverandører, bankbetaling og konsekvenser ved mislighold.

Kommunens og Fellesforbundets regler omhandler samme problematikk og har i det vesentligste samme innhold, om enn med ulik ordlyd. Det primære er likevel at vi vurderer å utvikle et sett av regler som skjerper inn dagens bestemmelser for å hindre svart arbeid og utnyttelse av arbeidstakere. Dersom kommunestyret støtter intensjonen, vil vi foreslå at vi støtter oss på at SIIS innfører seriøsitetsskrav tilsvarende det som er vedtatt i Bodø bystyre, ettersom våre største anbud oftest sett går gjennom SIIS-samarbeidet, og det blir uhensiktsmessig for næringslivet å levere inn samlet anbud dersom kommunene stiller ulike kriterier med forskjellig ordlyd.

Kommunestyret må være oppmerksom på at en eventuell innskjerping i kravene som stilles med anbudene, kan oppleves som økt byråkratisering og komme i konflikt med målet om forenkling i det offentlige. Vi vurderer det likevel slik at de nye kravene som stilles her er adekvat dokumentasjon som alle seriøse nasjonale aktører skal ha tilgjengelig. Videre kan det oppleves som vanskelig for mindre aktører å tilfredsstille krav om lærlinger, men det er her presisert at kravet gjelder ved større prosjekter. Også det å sette begrensninger i antall underleverandører kan være krevende å oppfylle for mindre bedrifter, men det er åpning for å fravike ved begrunnelse. Til slutt er det strenge krav til rapporteringsplikt og kunnskap om norsk språk, som kan virke ekskluderende for utenlandske firma og arbeidstakere. Selv om innskjerping av dokumentasjonskrav kan virke krevende, vil vi likevel anbefale å innføre seriøsitetsskrav tilsvarende det som Bodø kommune har vedtatt og SIIS anbefaler, for å motvirke svart økonomi og sosial dumping. Hensikten med innskjerping er ikke å gjøre det vanskeligere å levere tilbud men å skjerme de seriøse aktørene.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune vedtar at skjerpede seriøsitetsskrav og tiltak mot sosial dumping benyttes når bygg- og anleggstjenester skal ut på anbudskonkurranse.

Saksprotokoll i Formannskap - 31.01.2017

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Saltdal kommune vedtar at skjerpede seriøsitetskrav og tiltak mot sosial dumping benyttes når bygg- og anleggstjenester skal ut på anbudskonkurranse.

Saksprotokoll i Kommunestyre - 08.02.2017

Behandling:

Kurt Johansen foreslo å utsette saken.

Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Enstemmig vedtak:

Saken utsettes.

Det vises til vedlagte tilleggs notat fra rådmannen.