



Utvalg: Formannskap
Møtested: Formannskapssalen
Dato: 25.08.2015
Tidspunkt: 09:30

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saksliste

Utv. saksnr	Innhold	Vedlegg	Arkivsaksnr
PS 108/15	Referater, orienteringer, spørsmål - formannskap 25.08.15	1-3	2015/6
PS 109/15	Finansiering utbygging av infrastruktur ved industriområde på Rusånes	4-6	2015/796
PS 110/15	Klage på formannskapetets vedtak sak 74/15. Søknad om dispensasjon fra reguleringsplan Rognan øst. Oppføring av firemannsbolig.	7-17	2015/456
PS 111/15	Clemens Kraft AS - Søknad om Storelva (Setså) kraftverk i Saltdal kommune.	18	2013/90
PS 112/15	Rapport - forprosjekt ENØK	Eget hefte	2009/870
PS 113/15	Trafikksikkerhetstiltak. Fortau Jernbanegata. Tilleggsfinansiering.	19-21	2013/1062
PS 114/15	Uttalelse til forslag på endringer i fht ansvar knyttet til VTA plasser	22-26	2007/744
PS 115/15	Interkommunale eierstrategier i Salten - Felles strategi for samarbeid og eierstyring	Eget hefte	2015/292
PS 116/15	Uttalelse til forslag om endringer i inndelingsloven og kommuneloven	27-35	2009/306
PS 117/15	Delegering av myndighet av klageorgan - TT- ordningen	36	2011/1489
PS 118/15	Oppnevning av ny møtefullmektig til forliksrådet frem til 31.12.15	37-38	2011/1313

Det blir møte i valgstyret umiddelbart etter formannskapsmøtet.

Rognan, 20.08.15

Finn-Obert Bensten
Ordfører



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	108/15	25.08.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Referater, orienteringer, spørsmål - formannskap 25.08.15

Foreliggende dokumenter:

- Ny tjenesteboligordning i Den Norske Kirke

Orienteringer:

- Økonomirapport
- Fremdrift prosesser i helse og omsorg
- Henvendelse fra HT-Safe

Spørsmål:

- Representasjon i arbeidsgruppa for kompetansesenter

Rådmannens innstilling

Referat/orienteringer tas til informasjon.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	109/15	25.08.15

Sign.	Eksp. til: Rusånes Fabrikker, økonomiavdelingen, kommunerevisjon, Fylkesmannen i Nordland, næringssjef
-------	---

Finansiering utbygging av infrastruktur ved industriområde på Rusånes

Foreliggende dokumenter:

- Brev fra Rusånes Fabrikker datert 14.07.15
- Vedtatt detaljreguleringsplan for Rusånes Fabrikker

Sakens bakgrunn

Rusånes Fabrikker har hatt en stadig økende produksjon ved anlegget på Rusånes, og har nå behov for mere lagerarealer. Bedriften har inngått avtale om kjøp av areal til formålet sør for fabrikkens på motsatt side av elva Rusåga. Bedriften har i denne forbindelse fått utarbeidet en reguleringsplan som omfatter både eksisterende industriområde og utvidelsen sør for fabrikkens. Reguleringsplanen er endelig godkjent av Saltdal kommunestyre.

Nå har Rusånes Fabrikker utarbeidet kostnadsoverslag for fysisk opparbeiding av industriområde og veg, og i tillegg til disse kostnadene kommer utgifter bedriften har hatt med reguleringsarbeidet og tomtkjøp. Totalt utgjør samlede kostnader ca. kr. 5,6 mill eks. mva.

Rusånes Fabrikker har henvendt seg til Saltdal kommune med ønske om at kommunen tar ansvar for en del kostnader knyttet til opparbeiding av infrastrukturen i området. Dette gjelder kostnader knyttet til opparbeidelse av kommunal vei og merkostnader knyttet til at deler av lagertomt og vei ligger i sikringssonen til Øvre Saltdal vannverk.

Vurdering

Rusånes Fabrikker har hatt en svært positiv utvikling gjennom mange år, og produksjon og antall ansatte har vært økende. Bedriften er Norges største hytteprodusent, og vil i 2015 levere ca 385 hytter, av disse 360 Saltdalshytter. I tillegg er bedriften i etableringsfasen som husprodusent, og i 2015 vil det bli levert ca. 60 Saltdalshus. Både Saltdalshus og Saltdalshyttene produseres ved anlegget på Rusånes, som i dag har ca. 70 ansatte. Rusånes Fabrikker er den største og viktigste bedriften i konsernet Saltdalsbygg AS, som i tillegg består av søsterbedriftene Norsk Byggmontering AS, Saltdalshytta Gudbrandsdalen AS og Saltdalshytta Utvikling AS.

Rusånes fabrikker har ambisjoner om fortsatt vekst innen både hytte- og husproduksjonen. Det er gjort store investeringer i anlegget på Rusånes de siste 6 årene, blant annet i landets mest moderne anlegg for industriell trehusproduksjon. Samlet er det investert ca. 100 millioner i bygninger og utstyr. Det ligger til rette for videre vekst med utnyttelse av eksisterende maskinell produksjonskapasitet ved utvidelse til 2 skift.

Rusånes Fabrikker ønsker å utvikle Saltdalshus til å bli en nasjonal aktør innen boligbygging. Skal denne veksten skje ved anlegget på Rusånes kreves større tomtearealer, først og fremst til lagring av materiell/bygningselementer. Derfor er det utarbeidet reguleringsplan og inngått avtale om kjøp av arealer. Samlet areal knyttet til nytt lagerområde vil utgjøre ca. 8 daa.

Samlede kostnader knyttet til utvikling av det nye industriområdet er beregnet til ca. kr. 5,6 mill. eks. mva. Utvidelse av industriområdet krever betydelige fysiske investeringer i form av opparbeiding av selve lagerområdet og omlegging/opprusting av vei forbi industriområde, dette utgjør ca. kr. 5 mill. I tillegg har bedriften hatt kostnader knyttet til regulering/risikoanalyse/beredskapsplan (kr. 300.000) og tomtekjøp (kr. 300.000).

Opparbeidelsen av industriområdet og vei blir mer kostbar enn normalt på grunn av at det må gjøres en god del tilpasninger/sikring i forhold til den kommunale vannkilden (Øvre Saltdal vannverk) som ligger like vest for lagerområdet. Vannkildens nærhet har også ført til betydelige merkostnader i forbindelse med reguleringsplanarbeidet og tilhørende pålegg om risikoanalyse og beredskapsplan. Den relativt høye kostnaden knyttet til utvidelse av industriområdet sett i forhold til størrelsen på arealet, samt at hoveddelen av kundene er i midt- og Sør-Norge, har gjort at Rusånes Fabrikker også vurderer andre løsninger, herunder etablering av husproduksjonen i en annen kommune. Bedriften ønsker imidlertid å satse videre i Saltdal slik at all industriell produksjon fortsatt blir liggende på Rusånes. Men da ligger det også en klar forventning fra bedriften om at Saltdal kommune bidrar økonomisk til utbygging av infrastrukturen knyttet til industriområdet på Rusånes.

Saltdal kommune har i likhet med andre kommuner en viktig rolle som tilrettelegger for utvikling av nytt og eksisterende næringsliv. En god infrastruktur er ofte avgjørende for en eksisterende bedrifts fortsatte eksistens og mulighet til å utvikle seg, og likeledes for etablering av ny virksomhet. Saltdal kommune har derfor i mange år bidratt betydelig i forhold til utvikling/bygging av nødvendig offentlig infrastruktur for næringslivet. Eksempler på dette er regulering/opparbeiding av næringsarealer, dypvannskai, kabelbane, bru, vei til industriområde mv. I Saltdal kommune er det betydelig med industrivirksomhet i forhold til folketallet, og kommunen har gode erfaringer med at tilrettelagt infrastruktur styrker en videre positiv utvikling.

Saltdal kommune har tidligere også bidratt med investeringer i infrastruktur knyttet til Rusånes Fabrikker, både med bygging av ny bru over Saltdalselva og oppgradering av vei fra brua og inn til fabrikken. Saltdal kommune har også drift- og vedlikeholdsansvaret av veien fra E6 og forbi planlagt utvidet industriområde for Rusånes fabrikker på sørsiden av Rusåga. Veien er på denne strekningen regulert til offentlig formål.

Veien forbi industriområdet har en viktig funksjon som adkomstvei til industriområdet i tillegg til at det er adkomstvei for bebyggelsen i indre Rusånes. Når Rusånes Fabrikker nå utvider sitt industriområde, vil det nye området ikke få en direkte forbindelse til eksisterende industriområde, men får ny adkomst fra veien til indre Rusånes. Dette betyr at virksomheten knyttet til industriområdet vil utgjøre en vesentlig del av bruken og belastningen på denne veibiten. Det vil være naturlig at Saltdal kommune tar et ansvar for kostnader knyttet til

opparbeiding/utbedring av denne veistrekningen. Saltdal kommune har for øvrig i dag også ansvar for drift og vedlikehold av alle veier inn til øvrige regulerte industriområder i kommunen (Rognmoen, Fiskvågmoen, Nexans/Osøyra, Rognan Industripark og industriområde ved jernbanestasjonen).

Beliggenheten til vannkilden for Øvre Saltdal vannverk medfører betydelige merkostnader i forbindelse med utvikling av nytt lagerområde, både når det gjelder planlegging og opparbeiding. Det er viktig å merke seg at Rusånes Fabrikker har vært i området i svært mange år, og at det på grunn av knapphet på arealer måtte forutsees at bedriften kunne ha behov for arealer på sørsiden av Rusåga.

Utviklingen av den kommunale vannkilden (Øvre Saltdal vannverk) har derimot skjedd i løpet av de siste 5-10 år, i en tid der Rusånes Fabrikker har vært i stadig utvikling og har hatt økte arealbehov. Det vil være urimelig at Saltdal kommune ved å ta i bruk og utvikle vannkilden til Øvre Saltdal vannverk påfører en eksisterende bedrift i området ekstra kostnader knyttet til en utvidelse av bedriften. Saltdal kommune bør kunne ta ansvar for merkostnader knyttet til at kommunen har etablert vannverket der det er.

Saltdal kommune har pga. beliggenheten til Øvre Saltdal vannverk like vest for det nye industriområdet store egeninteresser knyttet til å sikre denne vannkilden best mulig. Uavhengig av planlagt utbygging ved Rusånes Fabrikker ville Saltdal kommune selv vært nødt til å ta en del investeringer knyttet til sikring av vannkilden i forhold til bl.a. eksisterende vei og allerede eksisterende aktivitet i området. Nå får man løst mye av dette gjennom de investeringene som skal foretas i forbindelse med vei og industriområde.

Saltdal kommune bør bidra med midler til utbygging av infrastrukturen knyttet til industriområdet på Rusånes for å stimulere til en videre positiv utvikling av Rusånes Fabrikker. Bedriften bidrar i betydelig grad til verdiskaping og inntekter for Saltdal kommune, og utvidelsen av industriområdet øker dette ytterligere. Planlagt utvidelse er med på å sikre videre drift og gir betydelige ekspansjonsmuligheter for bedriften. Dette vil øke antall ansatte samt skatteinntekter og andre positive ringvirkninger for kommunen.

Saltdal kommunes investeringer i infrastruktur for næringslivet er tidligere hovedsakelig gjort gjennom langsiktige låneopptak. Annen finansiering er i dagens økonomiske situasjon for Saltdal kommune lite realistisk. Å bruke driftsmidler til nye, større investeringer er det ikke rom for.

Videre har Saltdal kommune beskjedent med næringsmidler tilgjengelig. Kommunen får årlig tilført ca. kr. 800.000 i «konesjonskraftmidler» som tilføres et bundet fond (næringsfond B) avsatt til næringsutvikling. Dette er det totale beløpet kommunen har å benytte til egne næringsutviklingsprosjekter og tilskudd til bedriftsutvikling m.v. Ubrukte midler fra foregående år blir videreført til neste år. De siste årene har man jevnt over årlig bevilget midler fra fondet i samme størrelsesorden som tilførte midler. Dersom kommunen skal bidra med midler fra fondet til utbygging av infrastruktur vil det måtte bli med et begrenset beløp, kommunen må til enhver tid ha slike midler tilgjengelig for næringsutvikling. Det er derfor urealistisk å tenke seg hele kommunens bidrag til infrastruktur ved industriområdet på Rusånes kan dekkes av næringsfond. Man bør imidlertid vurdere å gi et engangstilskudd pluss evt. at renter og avdrag på lån knyttet til utbyggingen i en startfase dekkes av fondet.

Det er Saltdal kommunestyre som har myndighet til å gjøre vedtak om kommunale låneopptak. Saltdal kommune har per tiden en utfordrende økonomisk situasjon, der kommunen nylig har havnet på «Robek-listen». Dette innebærer bl.a. at det nå er svært strenge restriksjoner på nye

låneopptak, og disse må i hvert enkelt tilfelle godkjennes av Fylkesmannen. Selv om kommunestyret vedtar å ta opp lån til et bestemt formål er det derfor ikke noen garanti for at Saltdal kommune får dette godkjent av Fylkesmannen.

Det er imidlertid gode argumenter for å kunne søke om godkjenning av låneopptak knyttet til utvikling av infrastrukturen ved industriområdet på Rusånes. Investeringen vil konkret bidra til sikring av arbeidsplasser og utvikling av nye, noe som raskt gir økte skatteinntekter og andre positive ringvirkninger for kommunen. Et låneopptak vil påføre kommunen relativt små årlige kostnader. Som eksempel vil et serielån på 1,7 mill over 20 år med dagens rentenivå tilsvare en årlig utgift på ca. kr. 130.000,- (første året, deretter reduseres årlig utgift med ca. kr. 2.000,- pr. år). Investeringen vil allerede etter kort tid bidra til å styrke Saltdal kommunes økonomi ved økt sysselsetting og verdiskaping.

Hvis utbyggingen ikke foretas kan man derimot risikere at det planlagte nye industriområdet ikke vil bli etablert, men at Rusånes Fabrikker velger å ekspandere i en annen kommune (bedriften har som nevnt allerede aktivitet andre steder). Dette medfører tap av framtidige arbeidsplasser og også fare for reduksjon i allerede eksisterende arbeidsplasser ved bedriften.

Bruk av næringsfond til delvis finansiering av Saltdal kommunes andel av utbyggingen vil dessuten være med på å redusere behov for låneopptak og senere belastningen ved dette. Næringsfondet er et bundet fond som Saltdal kommune disponerer fritt til bruk for næringsutvikling (riktignok ut fra sentrale retningslinjer).

Rådmannen tilrår at Saltdal kommune inngår en utbyggingsavtale med Rusånes Fabrikker for utbygging av infrastruktur knyttet til industriområdet på Rusånes. Det er hensiktsmessig at infrastruktur og tomtarbeidelse gjennomføres som ett prosjekt og at Rusånes Fabrikker står som tiltakshaver for hele prosjektet. Det tilrås videre at kommunen vedtar et låneopptak og bruk av næringsfond som samlet finansierer Saltdal kommunes andel av utbyggingskostnadene.

Rådmannens innstilling

1. Saltdal kommune inngår en utbyggingsavtale med Rusånes Fabrikker, der infrastruktur og tomtarbeidelse gjennomføres som et prosjekt. Rusånes Fabrikker står som eier og tiltakshaver for hele prosjektet i utbyggingsperioden, og bærer alle kostnader knyttet til dette.
2. Når utbyggingen er ferdig overtar Saltdal kommune veien fra brua over Rusåga og fram til siste avkjørsel inn til industriområdet. Saltdal kommune bidrar med en sum på kr. 1,7 mill til overtakelse av vei og sikringsarbeider knyttet opp mot Øvre Saltdal vannverk. Denne summen inkluderer kjøp av veigrunn.
3. Saltdal kommune vedtar opptak av et langsiktig lån på kr. 1,7 mill til dekning av kjøpesum for veianlegg og sikringstiltak. Lånet tas opp etter at utbyggingen er ferdig.
4. Renter og avdragsutgifter på opptatt lån dekkes i 2016 og 2017 over næringsfond B.
5. Punkt 2, 3 og 4 vedtas under forutsetning av at låneopptaket godkjennes av Fylkesmannen i Nordland.
6. Saltdal kommune bidrar i tillegg med et beløp på kr. 300.000,- fra næringsfond B kr. til delvis dekning av øvrige merutgifter knyttet til utbyggingen som følge av pålegg/krav knyttet til Øvre Saltdal vannverk. Tilskuddet utbetales når utbyggingen er ferdig.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	110/15	25.08.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Klage på formannskapets vedtak sak 74/15. Søknad om dispensasjon fra reguleringsplan Rognan øst. Oppføring av firemannsbolig.

Vedlegg

- 1 Klage til Fylkesmannen i Nordland, 8000 Bodø, på vedtak om dispensasjon fra reguleringsplan for oppføring av firemannsbolig. F.sak 74/15
- 2 Særutskrift - Søknad om dispensasjon fra reguleringsplan Rognan øst. Oppføring av firemannsbolig

Sakens bakgrunn

Saltdal formannskap innvilget 9.6.2015 i sak 74/15 søknad om dispensasjon fra reguleringsplan Rognan øst for oppføring av firemannsbolig. Dispensasjonen omfattet:

1. Økt byggehøyde fra 1 ½ til to etasjer. (mønehøyde lik 8 meter)
2. Økt utnyttelsesgrad fra U-grad lik 0,13 til U-grad 0,33. (% BYA = 35).
3. Regulert gang- og sykkelveg som adkomst til firemannsboligene
4. Omlokalisering av lekeplass jfr. situasjonsplan.
5. Endret/annen vridning på møneretning
6. Dispensasjon for oppføring på to tomter (ikke med i søknad)

Saken har vært sendt på høring til berørte naboer. Det er kommet en klage på vedtaket innen fristen utløp. Saken realitetsbehandles.

Vurdering *(kommentarer i kursiv)*

Klager viser til hva som er rettsvirkning av en reguleringsplan og viser blant annet til at tiltak som skal tilrettelegge for utbyggingstiltak bla. formål, byggehøyder og standardkrav/dimensjonskrav (veier, gangveier, utearealer osv). Saltdal kommune har ved dispensasjon forandret reguleringsplanen i en slik utstrekning at man i realiteten opphever planen. Det vises til at formannskapet har gitt følgende dispensasjoner:

- Angitt plassering av bygninger vist på reguleringskart.

- Fra bestemmelsen om inntil 1 1/2 etasjes byggehøyde.
 - Fra bestemmelsen om utnyttelsesgrad på max 0,13. Utnyttelsesgrad for omsøkt prosjekt er ca 0,35.
 - Plassering /utforming av friareal/lekeplass angitt på reguleringskart.
 - Fra vei/adkomstløsning til tomter angitt på reguleringskartet.
 - Andre har måttet regulere ved høyere utnyttelse (Borettslaget i Ringveien, Kirkegata 10-14 og Sameiet Gamle Folkets Hus)
- *Formannskapet har gitt dispensasjon for denne saken og ikke for øvrige områder innenfor reguleringsplanen. Rådmannen mener likevel at dette skaper lite forutsigbarhet for både utbyggere og naboer når fortetting skjer ved dispensasjon. Klager viser også til at andre har måttet utarbeide reguleringsplan for fortetting i sentrum, noe som er riktig. I formannskapets vedtak 74/15 anser formannskapet at søknaden ikke vesentlig fraviker fra gjeldende reguleringsplan.*

Følgende presiseres av klager:

1. Flytting av regulert lekeplass kreves reguleringsendring. Ved å legge lekeplassen på sørsiden og nesten oppå «altanen» til oss for tiltaket vesentlig innvirkning på det lokale miljø og som nabo. Hvem skal ha ansvar for området?
- *Eksisterende regulert friområde (lekeområde) er regulert til offentlig formål. Bakgrunn for dette er å sikre kvartalslekeplasser i området. Området er fremdeles i privat eie og det kreves opparbeidet før tiltakshaver får ferdigattest. Det er tilhørende Gnr/bnr som har ansvar for å vedlikeholde arealet. Siden arealet skal være tilgjengelig for lek/opphold vil det være normalt at flere kan være med på vedlikeholdet. Dette må da avtales mellom de som har interesser av å benytte det.*

Avstand fra altan til grense for lekeplass er ca. 7-8 meter. Klager legger nok vekt på at miljøet forringes, dvs. støy og lignende fra aktiviteter. Aktivitetsnivået på området vil være avhengig av hvordan lekeplassen tilrettelegges. Det er ikke satt noe krav om at den skal opparbeides med lekeapparater, men at den opparbeides klar til bruk (planeres og opparbeides til plen). Nabo i nord kan nok oppleve dette som «støy». Lekeplasser kan skape mye støy med skrikende barn og bråkete utsyr, spesielt med lek uten tilsyn. Lekeplasser kan være samlingssteder for ungdom om kvelden og natten. I dette tilfellet vil nok det ikke være tilfellet. Lekeplassen er slik lokalisert at det er mulig å håndtere bruken til tider på døgnet som er til minst sjenanse. Rådmannen mener at beboere i et boligfelt må forvente at det lokaliseres lekeområder i tilknytning deres tomter.

2. Ved å bygge i 2 etasjer så nært oss vil tilgang til sol i vår- og høsthalvåret bli redusert. Vi har fått et skyggekart datert 1. mai som viser skygge kl. 1200 og kl. 1800. Da er det kommet så lang på våren at kartet ikke har relevans. Tidsrommet slutten av februar til april og september - oktober er mer relevante tidspunkt.
- *Etter 1. mai vil nabo i nord få bedre solforhold. Ved sommersolerverv eller midtsommer (ca.20.-22. juni) står solen høgest i sør. På denne tiden snur også solen. 1. Mai tilsvare ca. 13. august. Etter 13. august vil det igjen oppstå skygge kl. 12.00 og kl. 18.00, men tomten vil fremdeles ha sol deler av dagen. Det vises også til at tiltakshaver har lokalisert bygningen 8 meter fra nabogrense. Det vil være tilgjengelig sol på de tidspunktene og årstidene som er av vesentlig betydning for boligens uteområder. Rådmannen mener at nabo i nord ikke vesentlig berøres av bygningens høyde.*
3. Når det gjelder fasaden mot nord så er den estetisk ikke fin.

- *Fasaden ble endret etter innspill fra naboene. Det er vinduer mot nabo i nord. Bygningen vil ikke skille seg vesentlig ut fra omkringliggende miljø. I planbestemmelsene er det krav til saltak. Tiltakshaver holder seg innenfor reguleringsplanens bestemmelser vedrørende utforming.*
4. Liten informasjon og dårlig medvirkning
- Viser til andre prosjekter og at tiltakshaver ikke har gjort noe for å informere naboene underveis. Dette står i grell kontrast i forhold til overnevnte prosjekter
 - *Når det gjelder dispensasjoner er det kun krav om nabovarsel og da med 14 dagers frist for merknader. Nabo i nord har fått nabovarsel og gitt merknader innen fastsatt frist. I tillegg er det klageadgang på politisk vedtak. Det er ikke noe mer krav til medvirkning i dispensasjon.*

5. Klagen begjæres med oppsettende virkning

Virkingen av en avgjørelse om utsatt iverksettelse av et vedtak, er at vedtaket ikke pliktes etterlevet eller gjennomføres så lenge iverksettelse er utsatt. Dette fører i realiteten at klager ønsker at rammetillatelsen ikke godkjennes og at igangsettingstillatelse ikke gis før saken er avgjort av Fylkesmannen i Nordland. En eventuell klage med anmodning om oppsettende virkning bør ikke imøtekommes med mindre det er grunn til å anta at vedtaket blir omgjort.

Fylkesmannen vil i saken gjennomføre en såkalt lovlighetskontroll (tilstrekkelig opplyst, kommunen begrunnelse etc.). Rådmanns innstilling i sak 74/15 var avslag på dispensasjon med krav om utarbeidelse av plan. Innstillingen ble ikke vedtatt i formannskapet. Rådmann viser til tidligere saker der formannskapet har gitt dispensasjon (kommuneplanens arealdel, fradeling av hytte Langånes). Vedtaket her ble opphevet av Fylkesmannen. Det er rimelig å anta at en del av Fylkesmannens behandling vil fokusere på om det er grunnlag for å gi dispensasjon og om Saltdal kommune begrunnet vedtaket godt nok.

Med bakgrunn i dette anbefaler rådmannen at det gis oppsettende virkning i saken.

Oppsummering

De merknader som er fremkommet i saken er momenter som tidligere har vært kjent for formannskapet og vært en del av grunnlaget for beslutningen til formannskapet i sak 74/15. Rådmannen mener at det ikke foreligger nye momenter eller opplysninger fra klager som gjør at vedtaket i sak 74/15 skal oppheves.

Rådmannen er fremdeles av den oppfatning at det skulle vært utarbeidet reguleringsplan for tiltaket.

Formannskapet bør i vedtaket presisere at fordelene ved dispensasjonen er vesentlig høyere enn ulempene til naboen etter en samlet vurdering jfr. ovenfor (sol og skygge, flytting lekeplass).

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune kan ikke se at det er nye opplysninger eller momenter i saken som gjør at vedtaket i sak 74/15 skal oppheves. Vedtak i sak 74/15 opprettholdes og saken oversendes Fylkesmannen i Nordland.

Fordelene ved dispensasjonen er vesentlig høyere enn ulempene til naboen etter en samlet vurdering. Det legges vekt på at nabo i nord får tilfredsstillende lysforhold på uterommet i sentrale deler av årstiden og på døgnet. Lekeplasser er en naturlig del av et boligfelt og må aksepteres av boligeiere.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	111/15	25.08.15

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Clemens Kraft AS - Søknad om Storelva (Setså) kraftverk i Saltdal kommune.

Foreliggende dokumenter:

<http://www.nve.no/no/Konsesjoner/Konsesjonssaker/Vannkraft/?soknad=7235&type=11>

Sakens bakgrunn

Kraftverket er planlagt i elva Storelva (Setså), med inntak på kote 269 og kraftstasjon på kote 45. Vannveien er omsøkt som nedgravd rørgate opp til kote 250, derfra skal det bores sjakt i fjellet frem til inntaket. Det vil bygges en 80 meter ny vei frem til kraftstasjonen, og frem til inntaket vil det opparbeides kjøresterkt terreng for ATV/snøscooter. Kraftverket vil ha en installert effekt på 6,6 MW og en årlig middelproduksjon på 16,4 GWh. Det planlegges slipp av minstevannføring på 270 l/s i perioden 1.5-30.9 og 137 l/s i perioden 1.10-30.4. Dette tilsvarer de oppgitte 5-persentilene for vassdraget. Det er også søkt om tillatelse etter energiloven for bygging og drift av Storelva kraftverk med tilhørende koblingsanlegg og kraftlinje.

Vurdering

I kommuneplanens arealdel er det utarbeidet egne retningslinjer for mini- og mikrokraftverk. Storelva kraftverk er per definisjon småkraftverk. Administrasjonen vurderer at retningslinjer for mini- og mikrokraft kan benyttes i dette tilfellet. Området er i kommuneplanens arealdel avsatt som LNF-område. Følgende retningslinjer er vedtatt av kommunestyret:

- Ved bygging av mini- og mikrokraftverk skal det landskapsmessige sluttresultatet ha en akseptabel løsning.
- Ved bygging av mini- og mikrokraftverk må viktige gyte- og oppvekstområder for anadrom laksefisk sikres.
- Ved bygging av mini- og mikrokraftverk kreves det generell søknad og høring av Norges vassdrag og energidirektorat

Friluftsliv:

Saltdal kommune har gjennomført kartlegging og verdisetting av friluftsområder etter Dn`s veileder. I omtalt vannstreng er det ikke registrert friluftsinnteresser. I nærområdet er det registrert utfartsområde med svært viktig verdi. Hovedsakelig er dette privat bilveg og turveg innover Bjørndalen videre til hytteområdet ved Vallvatn og Grytvikvatn. Vannføring i foss vil

reduseres ved at det bygges vanninntak oppstrøms og videre til kraftstasjonen. Imidlertid vil det fremdeles være krav om minstevannsføring på vannføringen. Inngrepet vil ha liten innvirkning på områdets betydning for friluftsliv. Andre turmål i området er Storvatnet med en del hytter og naust. Tursti fremt til dette området vil ikke bli berørt av utbyggingen.

Ved bygging av mini- og mikrokraftverk skal det landskapsmessige sluttresultatet ha en akseptabel løsning.

Det vises til tegning av bygning i vedlegg. Det legges opp til massebalanse ved at utsprengt masse benyttes som tilbakefyll i rørgate, adkomstvei og oppbygging av kraftstasjon. Vekstlag til deponeres på avlagte masser. Rådmann mener dette er gode og akseptable løsninger.

Ved bygging av mini- og mikrokraftverk må viktige gyte- og oppvekstområder for anadrom laksefisk sikres.

Hovedsakelig oppgang av sjørret. Det er anadrom strekning til fossen som er et naturlig vandringshinder. Det opplyses i søknaden at det ikke forventes at tiltaket vil ha betydelig negativ påvirkning på anadrom fisk. Kraftstasjon og vanninntak vil være ovenfor anadrom strekning. Vannføring vil være det samme nedstrøms kraftinntaket og rådmannen er enig i tiltakshavers vurdering av konsekvensene. Viktige gyte- og oppvekstområder vil bli minimalt berørt.

Andre elementer

De siste årene er det blitt godkjent to småkraftverk (Dversetelva og Saksenvik). Ett anlegg er blitt avvist (Beritelvai Sulitjelma). Her gikk kommunen også inn for at vannstrengen ikke skulle bygges. Flere vassdrag er vernet mot kraftutbygging gjennom verna vassdrag (Saltdalselva med sideelver og Botnelva). Samtidig er det flere verneområder som hindrer kraftutbygging. Saltdal kommune mener tiltaket har få negative effekter for natur og miljø og er derfor svært positiv til utbygging av Storelva og mener dette er et vassdrag som bør utnyttes til energiproduksjon.

Rådmannens innstilling

Rådmann er positiv innstilt til utbygging av Storelva kraftverk. Bakgrunn er at tiltaket påvirker minimalt anadrom laksefisk og at det landskapsmessige sluttresultatet er akseptabelt.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	112/15	25.08.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Rapport - forprosjekt ENØK

Foreliggende dokumenter:

Energiutredning av kommunale bygg og anlegg i Saltdal kommune. – Norsk Grûnderutvikling
Samarbeidsavtale mellom Norsk Grûnderutvikling AS og Saltdal kommune
Tilsagn om Kartleggingsstøtte kommunale bygningsmasse. – Enova SF

Sakens bakgrunn

Enova SF har gjennom årene hatt forskjellige tilskuddordninger der kommunene kunne søke tilskudd for tiltak som medfører reduserte driftskostnader.

Dette har flere bedrifter brukt som springbrett for å bistå kommunene til å gjøre utredningsarbeid. Norsk Grûnderutvikling AS har bistått Saltdal kommune i dette arbeidet.

Til dette forprosjektet, fikk Saltdal kommune dekt halvparten av kostnadene på til arbeidet gjennom tilskudd fra Enova SF.

Kommunens andel var kr. 100 000,- i 2014.

Vurdering

Som det påpekes i rapporten fra Norsk Grûnderutvikling AS, har Saltdal kommune ved et forsiktig estimat, et sparepotensiale på 34 % når det gjelder energiforbruket i kommunen. Kommunen er storforbruker med et forbruk i dag på ca. kr. 7 mill. Det tilsier en årlig besparelse på kr. 2,4 mill., ved riktige investeringer.

Stor del av kommunens bygningsmasse har høy alder. Dvs. 90 % av bygningsmassen er over 30 år, eller 25 % av bygningsmassen er over 60 år. Kravene til isolering er endret/skjerpet siden byggene ble oppført. Så en kan enkelt se at det vil være lett å redusere energi ved å etterisolere vegger og tak. For mange av bygningene måtte nødvendigvis denne isoleringen foretas utvendig.

Ser en på gevinsten, vil det gi størst effekt å legge ressursene i å isolere himling og takskille først, dersom en måtte prioritere.

Tidligere er det orientert om at kommunen i dag har svært gamle ventilasjonsanlegg i sine formålsbygg, samt at Rådhuset ikke har slikt i dag. De største bygg har opptil flere anlegg som

er etablert i forskjellige byggetrinn, uten at det er tatt hensyn til eksisterende anlegg. Det gir dårlig effekt og høyt energiforbruk.

De gamle ventilasjonsanleggene har dårlig energigjenvinning, ca. 15 – 25 % gjenvinning, mens moderne anlegg har gjenvinning opp mot 85 % av energien. Når en da i tillegg tar med at kommunen ikke lenger greier å skaffe reservedeler til ventilasjonsanleggene, vil det være hensiktsmessig å benytte de investeringsforslagene som er beskrevet i rapporten.

I tillegg er belysningen i formålsbyggene av gammel dato, noe som medfører ekstra energiforbruk i tillegg til brannfaren som er ved gamle armaturer.

Rapporten peker også på en annen viktig faktor når det gjelder energi og energitap. Dårlige og ødelagte vinduer medfører store energitap og i tillegg gir det uholdbare arbeidsforhold for de som må sitte og arbeide ved lekkende vinduer eller ved vinduer som gir kaldras.

Enkle og rimelige tiltak som rensing av røranlegg til radiatorer og radiatorene, vil i mange tilfeller gi brukbar gevinst. Samtidig som det monteres automatiske regulatorer som overvåker temperaturen på radiatorene.

Når en ser dette i sammenheng, må tre ting prioriteres framover i forvaltningen av bygningene:

1. Ventilasjonsanleggene i kommunen må oppgraderes til moderne anlegg med sentral overvåkning. Det monteres effektive varmevekslere som gir 85 % energigjenvinning. I de bygg det finnes flere anlegg, må disse erstattes med færre eller bare ett, dersom det lar seg gjøre.
2. Elanlegg og lysarmaturer må skiftes og oppgraderes til energismarte løsninger for å redusere energiforbruk og brannfare. Målet må være å lukke alle el-avvik.
3. Hastigheten på utskiftning av vinduer i formålsbyggene, må kraftig forsterkes. Det monteres moderne vinduer med lave U-verdier ($0,8 \text{ W/m}^2\text{K}$).

Etterisolering er en slik stor kostnad at det vil være økonomisk å se det i sammenheng med andre større tiltak. Det tenkes da på en total oppgradering og behovstilpasning av bygget. En snakker da om utbygging/ombygging av eksisterende bygning som da tilpasses nye beskrevne behov, samtidig med oppgradering av tekniske installasjoner. Eks. Utbygging av Saltdal helsesenter.

Rådmannens innstilling

Rapport – forprosjekt ENØK, tas til etterretning.

De foreslåtte tiltak i rapportens tiltaksplan, side 13 – 16 i rapporten, innarbeides i kommunens vedlikeholdsplan og økonomiplanen for årene 2016 – 2020.

Dette ses i sammenheng med tidligere vedtatte opptrappingsplan for byggforvaltningen, vedtatt i sak PS 23/15 «Vedlikeholdsplanen 2015 – 2018».

Kommunen benytter seg av Enovas støtteprogram der tiltakene utløser dette.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	113/15	25.08.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Trafikksikkerhetstiltak. Fortau Jernbanegata. Tilleggsfinansiering.

Foreliggende dokumenter:

- Prosjekt: Fortau Jernbanegata. Revidert kostnadsoverslag.
- Plankart.

Sakens bakgrunn

Etablering av fortau fra kryss Jernbanegata/Skogvegen til Rognan Jernbanestasjon var med i kommunens Trafikksikkerhetsplan for perioden 2012 – 2015 som tiltak 3/2014.

Det ble søkt om Fylkeskommunale trafikksikkerhetsmidler som ble innvilget, i første omgang med inntil kr. 807 000, senere utvidet til inntil 1 mill. kr.

Tiltaket ble stoppet da det ikke var ordnet med nødvendige avtaler med berørte grunneiere.

Tiltaket er nå omprosjektert slik at en i vesentlig mindre grad berører privat grunn. Dette gjelder særlig næringseiendom langs østsida av Jernbanegata på den aktuelle strekningen. Tiltaket gjennomføres innenfor gjeldende reguleringsplan på areal avsatt til vegformål.

I tillegg har en revidert kostnadsoverslaget i forhold til de planendringer som er foretatt og erfaringene fra anbudskonkurransen som ble gjennomført i 2014. De totale kostnadene med prosjektet er nå beregnet til kr. 2 000 000, og tiltaket er planlagt gjennomført våren/sommeren 2016.

Vurdering

Det er søkt om kr. 1 600 000 i trafikksikkerhetsmidler fra Nordland Fylkes Trafikksikkerhetsutvalg (NFTU) for 2016. Egenandelen til saltdal kommune blir da på kr. 400 000.

I h.h.t. økonomiplanen for 2015 – 2018 skal det avsettes kr. 200 000 i hvert år i hele økonomiplanperioden. Dette som kommunal egenandel til trafikksikkerhetstiltak. Årets bevilgning vil gå med til etablering av busslomme på Saltnes. For å kunne gjennomføre «Fortau Jernbanegata» i 2016 trenger prosjektet ei tilleggsfinansiering på kr. 200 000.

Ved etablering av «Fortau Jernbanegata» vil det bli en sammenhengende gang- og sykkelveg/fortau fra Rognan Sentrum til Rognan Jernbanestasjon. Denne siste strekningen har relativt sett ganske stor trafikk av både kjøretøyer og gående/syklende. Jernbanegata antas å være ei av de mest trafikkerte kommunale gatene i Saltdal utenom selve Rognan sentrum (Kirkegata). Særlig vinters tid oppleves konfliktnivået mellom kjørende og gående/syklende som relativt stort. Saltendelen er en suksess og det foreligger planer for flere kryssningsspor mellom Rognan og Bodø som muliggjør flere avganger for pendelen. Konfliktnivået mellom kjørende og gående/syklende antas derfor å øke, og dermed økt risiko for ulykker.

Etablering av «Fortau Jernbanegata» er høyt prioritert både i kommunens trafikksikkerhetsplan og av NFTU. Det regnes som sikkert at tilskudd fra NFTU på kr. 1 600 000 vil bli innvilget som omsøkt. Det vil være svært uheldig om prosjektet på nytt må legges til side, nå p.g.a. manglende finansiering av kommunens egenandel.

Manglende finansiering på kr. 200 000 kan løses ved å øke bevilgningen til trafikksikkerhetstiltak i 2016 fra kr. 200 000 til kr. 400 000 (driftsmidler). Dersom dette ikke er mulig bør kommunen ta opp lån på kr. 200 000, som i verste fall kan tilbakebetales med bevilgningene på kr. 200 000 i 2017, j.fr. økonomiplanen. 2017 vil i så fall bli et år uten trafikksikkerhetstiltak. Rådmannen antar at dette er lite ønskelig.

Rådmannens innstilling

Fullfinansiering av Saltdal kommunes egenandel til trafikksikkerhetstiltaket «Fortau Jernbanegata», kr. 400 000, skal løses i rådmannens framlegg av budsjettforslag for 2016, enten ved at avsetning til trafikksikkerhetstiltak økes fra kr. 200 000 til kr. 400 000, eller ved låneopptak på kr. 200 000.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	114/15	25.08.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Uttalelse til forslag på endringer i fht ansvar knyttet til VTA plasser

Foreliggende dokumenter:

- Brev dat. 24.04.15 fra arbeids- og sosialdept.
- E-post fra Vev-AL Plast ang. høring
- Rapport «et NAV med muligheter – Sluttrapport fra ekspertgruppen Rapporten er på 243 sider – kan hentes på følgende link: <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nav-ekspertgruppens-sluttrapport-et-nav>

Sakens bakgrunn

Vågang – utvalgets rapport om NAV har bl.a. to punkter som kommunen bør uttale seg til:

- Rapporten støtter regjeringens forslag om å utrede VTA med sikte på overføring til kommunene, (fra stat til kommune).
- Rapporten foreslår at NAV overtar oppfølgingstiltaket som i dag utføres av Vekst – og attføringsbedrifter.

Det har i løpet av sommeren kommet en oppmyking av komitéens merknader med følgende;

- Det blir en utredning om VTA
- Men mandatet er ikke lenger bundet til å utrede med sikte på at ansvaret skal overføres til kommunene, slik det het i meldingen før komitéen behandlet den.
- Mandatet er klart på at hensynet til brukerne blir satt i høysetet

VTA - plasser

Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner (Meld.St. 14 2014 – 2015)

«Særskilt vurdering av varig tilrettelagt arbeid (VTA)

Varig tilrettelagt arbeid (VTA) er et arbeidsmarkedstiltak som skal gi tilbud om sysselsetting til personer som har små utsikter til ordinært arbeid. VTA tilbyr personer arbeid i en skjermet virksomhet med arbeidsoppgaver tilpasset den enkeltes yteevne. Tiltaket kan også tilbys som enkeltplasser i ordinære virksomheter (VTO). I statsbudsjettet for 2013 ble det bevilget 1 053 mill. kroner til slike tiltaksplasser. Det ble i gjennomsnitt gjennomført 8 100 plasser i skjermet virksomhet og 1 200 plasser i ordinær virksomhet. I statsbudsjettet for 2014 ble det bevilget midler som tilsvarer en gjennomsnittlig gjennomføring av om lag 9 200 tiltaksplasser totalt for VTA og VTO i 2014.

Målgruppen er personer som har, eller i nær framtid ventes å få, innvilget uførepensjon, og som har behov for spesiell tilrettelegging og tett oppfølging. Kommunene driver i varierende grad også aktiviseringstiltak og fritidstiltak for disse målgruppene. Staten har i senere år brukt øremerkede midler for å stimulere kommunene til å utvikle slike tiltak. Tiltaksarrangørene for VTA er i hovedsak aksjeselskaper med kommunalt eierskap. Et mindre antall bedrifter har andre eiere (blant annet ideelle organisasjoner).

Finansieringsansvaret for VTA er delt mellom staten og hjemkommunen til deltakeren i tiltaket. Hjemkommunen skal minimum dekke en sum som tilsvarer 25 prosent av det statlige tilskuddet. I tillegg til å ha medansvar for finansieringen av tiltaket, har kommunene mange roller i dette feltet – som eiere av de skjermede bedriftene som arrangerer VTA, som del av partnerskapet i NAV-kontoret som forvalter av de statlige arbeidsmarkedstiltakene og som ansvarlig for egne kommunale brukere.

Ansvarsdelingen mellom stat og kommune hva gjelder arbeidsrettede tiltak for utsatte grupper har vært tatt opp i flere sammenhenger, og var en viktig problemstilling knyttet til ansvarsreformen for utviklingshemmede. Ett av målene med HVPU-reformen var at denne gruppen skulle få et arbeidsrettet tiltak. Det er viktig at den framtidige ansvarsfordelingen legger til rette for at tiltaket forstøtt skal ha en arbeidsrettet karakter.

I en AFI-rapport fra 2012¹ reises gråsoneproblematikken mellom kommunale dagtilbud og VTA-tiltaket. Det handler blant annet om at det i praksis kan være vanskelig å skille mellom hva som er dagsenterbrukere og hva som er en VTA-deltaker. Dette kan resultere i en «drakamp» om økonomiske ressurser mellom Arbeids- og velferdsetaten og kommune. Videre er det slik at deltakere i VTA ofte vil være brukere av ulike kommunale tjenester. Kommunene har ansvar for å tilby sine brukere nødvendige helse- og omsorgstjenester. Det kan være hensiktsmessig at det er samme enhet som har ansvar for det totale tjenestetilbudet til disse brukerne.

Ekspertutvalget for kommunesektoren vurderer i sin sluttrapport at enkelte tiltak med særlig kommunal grenseflate, slik som VTA, kan egne seg for overføring til større kommuner. Utvalget vurderer imidlertid at å skille ut enkelte tiltak fra de øvrige arbeidsmarkedstiltakene kan skape nye gråsoner mellom forvaltningsnivåene. Utvalget mener derfor det er behov for ytterligere utredning av fordeler og ulemper ved eventuelt å overføre avgrensede deler av arbeidsmarkedstiltakene til kommunene.

Departementet mener at det kan være hensiktsmessig å gi kommunene et helhetlig ansvar for brukergruppen. Dette taler for at VTA og VTO kan overføres til større og mer robuste kommuner.

Det er videre særskilte problemstillinger knyttet til VTO, ettersom tiltaket foregår i ordinære virksomheter. En viktig oppgave for Arbeids- og velferdsetaten er å være bindeledd mellom arbeidssøkere og arbeidsgivere. Etaten besitter dermed mye kunnskap og erfaring på dette området, samt et kontaktnett som gjør det mulig å finne tiltaksplasser i virksomhetene for

brukere med nedsatt arbeidsevne. Det må vurderes hvordan kommunene eventuelt kan ivareta dette ansvaret.

Etter en samlet vurdering foreslår departementet at ansvaret for finansieringen og forvaltningen av VTA og VTO utredes nærmere med sikte på overføring til kommunene».

Vev-Al-Plast AS er tilknyttet arbeidsgiver- og interesseforeningen ASVL som har ca. 220 medlemmer av landets kommunalt eide vekst- og attføringsbedrifter. Vekst- og Attføringsbedriftene bistår hvert år flere tusen mennesker på veien til ordinært arbeid, og tilbyr blant annet varig tilrettelagt arbeid (VTA) for personer med uførepensjon.

Forslaget fra utvalget er at staten skal fritas for ansvaret med å skaffe jobb til de som er født eller er blitt uføre, mens alle andre grupper som trenger det, fortsatt skal få tilbud om statlige arbeidsmarkedstiltak. Forslaget innebærer sett fra ASVLs ståsted, et ønske om å utrede hvorvidt utviklingshemmede og andre som er født eller blitt uføre skal diskrimineres i forhold til andre grupper. De ønsker at kommunen gjennom sitt hørings svar skal påpeke at en slik utredning ikke er ønskelig.

Ansvarsreformen (HVPU-reformen) førte til at arbeid til utviklingshemmede og andre som trenger hjelp for å finne sin vei i arbeidslivet ble en del av den statlige arbeidsmarkedspolitikken. Det innebar at disse gruppene kom ut av dagsentrene og institusjonene, og inn i profesjonelle bedrifter som produserer varer og tjenester for et marked. Det er reelle arbeidsplasser det snakkes om. Arbeidsplasser i bedrifter hvor lønns- og arbeidsvilkår er ordnet gjennom tariffavtaler mellom LO, Fellesforbundet, FLT og ASVL. Saltdal kommune er god på velferd og omsorg. Men denne målgruppen (VTA) trenger mer enn bare omsorg og velferd. For at personene skal nå sitt fulle potensiale, trenger disse noe mer. De trenger kolleger å jobbe samme med. De trenger gleden over å se at det lønner seg å være i arbeid, når lønnslippen kommer i posten.

Kommunen har fått kjennskap til at en FAFO-rapport viser at bedrifter som tilbyr tilrettelagte arbeidsplasser er preget av svært stor arbeidsglede. Etter Saltdal kommunes sitt syn, er det ingen grunn til å utrede endringer i et arbeidsmarkedstiltak som fungerer slik det skal.

Arbeidsrettet Oppfølging

I dag er det tiltaksarrangører som i stor grad har jobben med å få personer i arbeidsmarkedstiltak ut i ordinær jobb, og sikre at overgangen blir god gjennom oppfølging.

Får ekspertutvalget som det vil, vil NAV i større grad overta denne oppgaven i fremtiden.

Forslaget begrunnes blant annet med at NAV trenger økt arbeidsmarkedskunnskap, og at etatens medarbeidere kan tilegne seg dette gjennom selv å drive oppfølgingstiltakene.

Saltdal kommunen er kjent med at ASVL og fagforening er motstander av forslaget fra ekspertutvalget, all den tid en rapport konkluderer med at NAV ikke har klart å levere ønskede resultater innen arbeidsrettet oppfølging av personer med nedsatt arbeidsevne.

Riksrevisjonen har i sin undersøkelse av NAVs arbeidsrettede oppfølging av personer med nedsatt arbeidsevne, slått fast at NAV ikke utfører oppgavene ut i fra dagens oppgavefordeling forteller de skal utføre. I en slik situasjon mener vi at kommunene bør påpeke at det blir svært uheldig om NAV skal pålegges nye oppgaver.

Gjennom en rekke år har Vev-Al-Plast bygd opp en betydelig spesialkunnskap på dette området. Å overføre dette til et allerede presset NAV vil ikke være det beste for deltakere.

Kommunen er også kjent med at Fellesforbundet ikke synes dette er noen god idé. Med følgende begrunnelse fra fellesforbundets leder Arve Bakke.

«Dette er et svært dårlig forslag, og Fellesforbundet går imot det. Vi er for at NAV skal styrkes på området attføring og tiltak overfor personer med nedsatt arbeidsevne ellers. Det er spesielt viktig når det gjelder avklaring, og når det gjelder oppfølging overfor tiltaksarrangørene. Når det derimot gjelder den faglige og praktiske oppfølging ute i bedriftene, må dette i all hovedsak skje som i dag gjennom forhåndsgodkjente, ikke-kommersielle leverandører. Fellesforbundet mener ekspertgruppas forslag er svært dårlig begrunnet».

Vurdering

Rapporten støtter regjeringens forslag om å utrede VTA med sikte på overføring til kommunene, (fra stat til kommune).

Saltdal kommune støtter forslaget fra både bransje og fagforbund. Kommunen mener at forslaget fra rapporten vil føre til en diskriminering av utviklingshemmede og til de som trenger varig tilrettelagt arbeid. Kommunen ønsker ikke at de som den eneste gruppen skal tas ut av den statlige arbeidsmarkedspolitikken.

Rapporten foreslår at NAV overtar oppfølgingstiltaket som i dag utføres av Vekst – og attføringsbedrifter

Saltdal kommune legger stor vekt på faglige uttalelser fra fagmiljøer, bransjeorganisasjoner og fagforbund. Det blir vanskelig å overprøve tilbakemeldinger fra disse miljøene. Kommunen mener at tiltaksarrangører og lokal tiltaksarrangør må styrkes videre i arbeidet med denne målgruppen og er kjent med at bransjen og lokal tiltaksarrangør har hatt en kvalitativ utvikling sett opp mot egne bransjekrav – kvalitetssikringskrav som er svært omfattende.

Saltdal kommune er godt kjent med «vår egen» tiltaksbedrift/Vekstbedrift og måten de jobber på opp mot ordinært arbeidsliv i en rekke nabokommuner. De har god arbeidsmarkedskompetanse og kjenner til hva arbeidsmarkedet etterspør og kravene i arbeidslivet.

Kommunens standpunkt er at NAV ikke bør overta oppfølgingstiltak som nå utføres i kommunalt eide Vekst- og attføringsbedrifter.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune støtter ikke forslagene i rapporten og er imot:

- En utredning av VTA med sikte på overføring fra stat til kommune.
- NAV bør ikke overta oppfølgingstiltak som i dag utføres av Vekst- og attføringsbedrifter.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	115/15	25.08.2015
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Interkommunale eierstrategier i Salten - Felles strategi for samarbeid og eierstyring

Foreliggende dokumenter:

- Saksfremlegg i sak 21/15 til regionrådet
- Vedtak fra møte i Salten Regionråd 5. juni sak 21/15
- Forslag til plan for felles strategi for samarbeid og eierstyring
- Diskusjonsnotat – tillegg til plan

Sakens bakgrunn

Salten regionråd har over tid arbeidet med et prosjekt for å få til en felles eierstrategi for Salten, jfr. vedlagte saksfremlegg.

De endringer som er vedtatt i regionrådet er på bakgrunn av innholdet i ovennevnte diskusjonsnotat og saksfremlegget med følgende punkter:

- Prinsipp 2 – Finansieringsmodell: Regionrådet har foreslått en modell sammensatt av grunnfinansiering, innbyggerantallet samt nytteverdi.
- Prinsipp 3 – Vedtekter og selskapsavtaler: Regionrådet har vedtatt at gjeldende ordning skal fortsatt gjelde for behandling av endringer av selskapsavtaler i de respektive kommunestyrene.
- Prinsipp 5- Antall deltakere i representantskapet: Det vedtatte forslaget til kommunene er at det skal være 2 representanter (1 fra posisjon og 1 fra opposisjon) med et tilstrekkelig antall varamedlemmer. Ordfører avgir stemme på vegne av kommunen.
- Prinsipp 8 – Eierstrategi for hvert enkelt selskap tas ut av strategiene
- Prinsipp 9 – Samarbeid etter k.lovens §27: Samarbeid med hjemmel i nevnte paragraf skal ikke brukes av kommunene i Salten
- Prinsipp 10 – Forholdet mellom IRIS Salten og Salten Regionråd: Foreslått tekst tas ut av eierstrategiene.
- Prinsipp 12 – Regionrådets rolle: Foreslått tekst tas ut av eierstrategiene
- Prinsipp 13 – Forholdet til stiftelser: Teksten tas ut av eierstrategiene da stiftelser eier seg selv.

Vurdering

Det vises til vurderingen i saksfremlegget til regionrådet.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune støtter fremlagte forslag til interkommunale eierstrategier i Salten: Felles strategi for samarbeid og eierstyring med de endringer som er vedtatt i Regionrådet 5. juni.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	116/15	25.08.2015
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Uttalelse til forslag om endringer i inndelingsloven og kommuneloven

Foreliggende dokumenter:

- Brev dat. 09.06.15 vedr. høring
- Forslag til endringer i inndelingsloven og noen endringer i kommuneloven (ikke vedlagt)
- Sammendrag av endringsforslagene – dokumentets s 4-7

Sakens bakgrunn

I forkant av kommunereformen har dept. foreslått en del konkrete endringer som vil være viktig for sammenslåings prosesser i kommunene ikke mer byråkratisk enn nødvendig. Inndelingsloven regulerer praktiske detaljer og krav i forhold til fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser, herunder også sammenslåing.

I vedlagte sammendrag er det nevnt følgende tema:

- Robek status ved sammenslåing: Flere av de kommunene som vurderer sammenslåing er på ROBEK lista. Ved en bestemmelse om sammenslåing til ny kommune vil spørsmålet om noen av de kommunene som ønsker å slå seg sammen er på ROBEK.

Departementet har vurdert to alternativer:

- o 1. alt. – Dersom en eller flere av kommunene i en sammenslåingsprosess er på ROBEK skal den nye kommunen settes på ROBEK. Fylkesmannen kan da vurdere om den nye kommunen kan tas av ROBEK etter hvert.
- o 2. alt. – Ved en tilsvarende tilfelle, skal den nye ikke settes på ROBEK lista. Fylkesmannen vurderer da om den nye kommunen bør likevel legges under kontroll.

Departementet foreslår alternativ 2.

- Forkjøpsrett av aksjer: Det slås fast at forkjøpsrett til aksjer eid av en kommune kan ikke gjøres gjeldende ved overføring til en ny sammenslått kommune.
- Avklaring av grenser mellom deling og grensejustering: Dersom to hele kommuner slås sammen ansees dette som en grensejustering. Hvis en kommune skal deles opp og delene fordeles på nye kommuner, har det tidligere vært en langt byråkratisk prosess for

å få dette formelt i orden. For at sammenslåings prosesser skal kunne ordnes lettere, foreslår dept. at også grensejustering brukes når en kommune deles opp og delene overføres til nye kommuner.

- Felles kommunestyremøte: Ved en sammenslåing har det tidligere vært krav i inndelingsloven om at det holdes et felles kommunestyremøte for å avgjøre en del praktiske spørsmål slik som navn, kommunevåpen osv. Dept. foreslår at det tas med et unntak til kravet dersom hvert enkelt av de kommunestyrene som er berørt av sammenslåingen, har fattet likelydende vedtak hver for seg.
- Nytt kommunestyre etter ei sammenslåing: Ved en sammenslåing vil det måtte etableres et nytt kommunestyre. I gjeldende hjemmel er det lagt opp til at det avholdes valg i september året før sammenslåingen trer i kraft. Det er nå foreslått fra dept. at Kongen kan bestemme å avkorte valgperioden og at medlemmene til det nye kommunestyret blir pekt ut av og blant medlemmene av de kommunestyrene som er berørt av sammenslåingen. Hensikten med dette er for å få færre og mindre byråkratiske prosesser ved en sammenslåing.
- Endring i kommuneloven om styring av kommunale foretak ved et parlamentarisk styresett. Det er foreslått regler i dette tilfelle.
- Endring i kommuneloven – plikt til å kunngjøre møter i folkevalgte organer og kommunale foretak: Det har lenge vært praksis at møter i folkevalgte organer skal kunngjøres. Det er nå presisert at møter som skal gå for lukkede dører også skal kunngjøres. Dept. har foreslått at møter i kommunale foretak skal også kunngjøres, da disse møtene er åpne og publikum skal ha adgang til å være til stede.

Vurdering

De foreslåtte endringer i inndelingsloven og kommuneloven synes å gi en forenkling av saksbehandlingen og prosesser som må ivaretas ved en kommunesammenslåing. Forslagene ansees som en forbedring og kan være til fordel for de kommuner som berøres av sammenslåing.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune støtter de foreslåtte endringer i inndelingsloven og kommuneloven i forbindelse med kommunereformen.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	117/15	25.08.2015
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Delegering av myndighet av klageorgan - TT-ordningen

Foreliggende dokumenter:

- Brev dat. 27.05.15

Sakens bakgrunn

TT-ordningen (Tilrettelagt transport ordning) tildeles av NAVs kommunedel. Klager på avgjørelser her har tidligere vært behandlet av fylkeskommunen.

Som det fremgår av vedlegget, har fylkeskommunens ansvar for dette opphørt og det forventes at klager behandles av kommunen.

I hht. kommunens delegasjonsreglement, har formannskapet funksjon som generell klagenemnd for klager på kommunale vedtak.

I særskilt nevnte tilfeller har levekårsutvalget fått funksjon som klagenemnd, jfr. helsevedtak, tildeling barnehageplasser og boligutvalgets vedtak.

Vurdering

Det er opp til politikerne å vurdere hvilke instans som skal behandle klager på TT-ordningen. Ut fra ovennevnte praksis, er det naturlig at denne funksjon legges til levekårsutvalget.

Rådmannens innstilling

Følgende tillegg legges til §10 i kommunens delegasjonsreglement:

- Ansvar som klageinstans for vedtak om TT-ordningen legges til _____.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	118/15	25.08.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Oppnevning av ny møtefullmektig til forliksrådet frem til 31.12.15

Foreliggende dokumenter:

Særutskrift av oppnevning av fullmektiger f.skapssak 171/11

Sakens bakgrunn

Bjørn Skog har flyttet fra kommunen og er derfor ikke aktuelt som møtefullmektig. Det er behov for å oppnevne ny møtefullmektig for resten av perioden.

Rådmannens innstilling

Som ny møtefullmektig til forliksrådet frem til 31.12.15 oppnevnes _____.