



Utvalg: Kommunestyre
Møtested: Menighetssenteret
Dato: 23.09.2015
Tidspunkt: 10:00

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Vedlegg	Arkivsaksnr
	Saker til behandling		
PS 57/15	Referater, orienteringer m.v. - Kommunestyret 23.09.15	1-5	2015/6
PS 58/15	Forvaltningsrevisjonsrapport - Samhandlingsreformen	Eget hefte	2015/678
PS 59/15	Finansiering utbygging av infrastruktur ved industriområde på Rusånes	6-8	2015/796
PS 60/15	Gjennomgang av kostnader til økonomisk sosialhjelp og tiltaksplan		2010/136
PS 61/15	Interkommunale eierstrategier i Salten - Felles strategi for samarbeid og eierstyring	Eget hefte	2015/292
PS 62/15	Utføring av Saltdal kommunes skatteoppkreverfunksjon		2014/1028
PS 63/15	Tilleggsbevilgning for å unngå sammenslåing av 3. og 4. trinn - Røklund skole	9-14	2015/690
PS 64/15	Uttalelse til forslag om endringer i inndelingsloven og kommuneloven	15-23	2009/306
PS 65/15	Korrigeringsvedtekter for Saltdal Utvikling KF		2014/290
PS 66/15	Delegering av myndighet av klageorgan - TT-ordningen	24	2011/1489

Rognan, 14.09.15

Finn-Obert Bentsen
Ordfører



Saltdal kommune

Arkiv:

Arkivsaksnr: 2015/6

Saksbehandler: Christin Kristensen

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyre	57/15	23.09.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Referater, orienteringer m.v. - Kommunestyret 23.09.15

Foreliggende dokumenter:

- Brev dat. 20.08.15 fra Fylkesmannen i Nordland ang. lovlighetskontroll – vedtak om legevakt i Saltdal

Rådmannens innstilling

Referatet tas til informasjon



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyre	58/15	23.09.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Forvaltningsrevisjonsrapport - Samhandlingsreformen

Foreliggende dokumenter:

- Saksprotokoll fra kontrollutvalgets behandling i sak 9/15
- Saksfremlegget i sak 9/15
- Rapport vedr. forvaltningsrevisjon Samhandlingsreformen utarbeidet av Salten kommunerevisjon.

Sakens bakgrunn

Kontrollutvalget har behandlet ovennevnte rapport i sak 9/15 og i hht regelverket legges saken frem for kommunestyret med følgende innstilling.

Kontrollutvalgets innstilling

1. Forvaltningsrevisjonsrapporten Samhandlingsreformen er forelagt kommunestyret og tas til etterretning.
2. Kommunestyret ber rådmannen merke seg rapportens anbefaling, med hensyn til forbedringspotensialet.
3. Kommunestyret er for øvrig tilfreds med rapportens funn, og ser dette i sammenheng med kommunens ressursbruk innen helse og omsorg, slik det også kommer frem i KOSTRA.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	109/15	25.08.2015
Kommunestyre	59/15	23.09.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Finansiering utbygging av infrastruktur ved industriområde på Rusånes

Foreliggende dokumenter:

- Brev fra Rusånes Fabrikker datert 14.07.15
- Vedtatt detaljreguleringsplan for Rusånes Fabrikker

Sakens bakgrunn:

Rusånes Fabrikker har hatt en stadig økende produksjon ved anlegget på Rusånes, og har nå behov for mere lagerarealer. Bedriften inngått avtale om kjøp av areal til formålet sør for fabrikkens på motsatt side av elva Rusåga. Bedriften har i denne forbindelse fått utarbeidet en reguleringsplan som omfatter både eksisterende industriområde og utvidelsen sør for fabrikkens. Reguleringsplanen er endelig godkjent av Saltdal kommunestyre.

Nå har Rusånes Fabrikker utarbeidet kostnadsoverslag for fysisk opparbeiding av industriområde og veg, og i tillegg til disse kostnadene kommer utgifter bedriften har hatt med reguleringsarbeidet og tomtekjøp. Totalt utgjøre samlede kostnader ca. kr. 5,6 mill. eks. mva.

Rusånes Fabrikker har henvendt seg til Saltdal kommune med ønske om at kommunen tar ansvar for en del kostnader knyttet til opparbeiding av infrastrukturen i området. Dette gjelder kostnader knyttet til opparbeidelse av kommunal vei og merkostnader knyttet til at deler av lagertomt og vei ligger i sikringssonen til Øvre Saltdal vannverk.

Vurdering:

Rusånes Fabrikker har hatt en svært positiv utvikling gjennom mange år, og produksjon og antall ansatte har vært økende. Bedriften er Norges største hytteprodusent, og vil i 2015 levere ca. 385 hytter, av disse 360 Saltdalshytter. I tillegg er bedriften i etableringsfasen som husprodusent, og i 2015 vil det blir levert ca. 60 Saltdalshus. Både Saltdalshus og Saltdalshyttene produseres ved anlegget på Rusånes, som i dag har ca. 70 ansatte. Rusånes Fabrikker er den største og viktigste bedriften i konsernet Saltdalsbygg A/S, som i tillegg består

av søsterbedriftene Norsk Byggmontering, Saltdalshytta Gudbrandsdalen A/S og Saltdalshytta Utvikling AS.

Rusånes fabrikker har ambisjoner om fortsatt vekst innen både hytte- og husproduksjonen. Det er gjort store investeringer i anlegget på Rusånes de siste 6 årene, blant annet i landets mest moderne anlegg for industriell trehusproduksjon. Samlet er det investert ca. 100 millioner i bygninger og utstyr. Det ligger til rette for videre vekst med utnyttelse av eksisterende maskinell produksjonskapasitet ved utvidelse til 2 skift.

Rusånes Fabrikker ønsker å utvikle Saltdalshus til å bli en nasjonal aktør innen boligbygging. Skal denne veksten skje ved anlegget på Rusånes kreves større tomtearealer, først og fremst til lagring av materiell/bygningselementer. Derfor er det utarbeidet reguleringsplan og inngått avtale om kjøp av arealer. Samlet areal knyttet til nytt lagerområde vil utgjøre ca. 8 daa.

Samlede kostnader knyttet til utvikling av det nye industriområdet er beregnet til ca. kr. 5,6 mill. eks. mva. Utvidelse av industriområdet krever betydelig fysiske investeringer i forma av opparbeiding av selve lagerområdet og omlegging/opprusting av vei forbi industriområdet. Dette utgjør ca. kr. 5 mill. I tillegg har bedriften hatt kostnader knyttet til regulering/risikoanalyse/beredskapsplan (kr. 300.000) og tomtekjøp (kr. 300.000).

Opparbeidelse av industriområdet og vei blir mer kostbar enn normalt på grunn av at det må gjøres en god del tilpasninger/sikring i forhold til den kommunale vannkilden (Øvre Saltdal vannverk) som ligger like vest for lagerområdet. Vannkildens nærhet har også ført til betydelige merkostnader i forbindelse med reguleringsplanarbeidet og tilhørende pålegg om risikoanalyse og beredskapsplan. Den relativt høye kostnaden knyttet til utvidelse av industriområdet sette i forhold til størrelsen på arealet, samt at hoveddelen av kundene er i midt- og sør-Norge, har gjort at Rusånes Fabrikker også vurderer andre løsninger, herunder etablering av husproduksjonen i en annen kommune. Bedriften ønsker imidlertid å satse videre i Saltdal slik at all industriell produksjon fortsatt blir liggende på Rusånes. Men da ligger det også en klar forventning fra bedriften om at Saltdal kommune bidrar økonomisk til utbygging av infrastrukturen knyttet til industriområdet på Rusånes.

Saltdal kommune har i likhet med andre kommuner en viktig rolle som tilrettelegger for utvikling av nytt og eksisterende næringsliv. En god infrastruktur er ofte avgjørende for en eksisterende bedrifts fortsatte eksistens og mulighet til å utvikle seg, og likeledes for etablering av ny virksomhet. Saltdal kommune har derfor i mange år bidratt betydelig i forhold til utvikling/bygging av nødvendig offentlig infrastruktur for næringslivet. Eksempler på dette er regulering/opparbeiding av næringsarealer, dypvannskai, kabelbane, bru, vei til industriområde m.v. I Saltdal kommune er det betydelig med industrivirksomhet i forhold til folketallet, og kommunen har gode erfaringer med at tilrettelagt infrastruktur styrker en videre positiv utvikling.

Saltdal kommune har tidligere også bidratt med investering i infrastruktur knyttet til Rusånes Fabrikker, både med bygging av ny bru over Saltdalselva og oppgradering av vei fra brua og inn til fabrikk. Saltdal kommune har også drift- og vedlikeholdsansvaret av veien fra E6 og forbi planlagt utvidet industriområde for Rusånes Fabrikker på sørsiden av Rusåga. Veien er på denne strekningen regulert til offentlig formål.

Veien forbi industriområdet har en viktig funksjon som adkomstvei til industriområdet i tillegg til at det er adkomstvei for bebyggelsen i indre Rusånes. Når Rusånes Fabrikker nå utvider sitt industriområde, vil det nye området ikke få en direkte forbindelse til eksisterende industriområde, men får ny adkomst fra veien til indre Rusånes. Dette betyr at virksomheten

knyttet til industriområdet vil utgjøre en vesentlig del av bruken og belastningen på den veibiten. Det vil være naturlig at Saltdal kommune tar et ansvar for kostnader knyttet til opparbeiding/utbedring av denne veistrekningen. Saltdal kommune har for øvrig i dag også ansvar for drift og vedlikehold av alle veier inn til øvrige regulerte industriområder i kommunen (Rognmoen, Fiskvågmoen, Nexans/Osøyra, Rognan Industripark og industriområde ved jernbanestasjonen).

Beliggenheten til vannkilden for Øvre Saltdal vannverk medfører betydelige merkostnader i forbindelse med utvikling av nytt lagerområde, både når det gjelder planlegging og opparbeiding. Det er viktig å merke seg at Rusånes Fabrikker har vært i området i svært mange år, og at det på grunn av knapphet på arealene måtte forutsees at bedriften kunne ha behov for arealer på sørsiden av Rusåga.

Utviklingen av den kommunale vannkilden (Øvre Saltdal vannverk) har derimot skjedd i løpet av de siste 5-10 år, i en tid der Rusånes Fabrikker har vært i stadig utvikling og har hatt økte arealbehov. Det vil være urimelig at Saltdal kommune ved å ta i bruk og utvikle vannkilden til Øvre Saltdal vannverk påfører en eksisterende bedrift i området ekstra kostnader knyttet til en utvidelse av bedriften. Saltdal kommune bør kunne ta ansvar for merkostnader knyttet til at kommunen har etablert vannverket der det er.

Saltdal kommune har pga. beliggenheten til Øvre Saltdal vannverk like vest for det nye industriområdet store egeninteresser knyttet til å sikre denne vannkilden best mulig. Uavhengig av planlagt utbygging ved Rusånes Fabrikker ville Saltdal kommune selv vært nødt til å ta en del investeringer knyttet til sikring av vannkilden i forhold til bl.a. eksisterende vei og allerede eksisterende aktivitet i området. Nå får man løst mye av dette gjennom de investeringene som skal foretas i forbindelse med vei og industriområde.

Saltdal kommune bør bidra med midler til utbygging av infrastrukturen knyttet til industriområdet på Rusånes for å stimulere til en videre positiv utvikling av Rusånes Fabrikker. Bedriften bidrar i betydelig grad til verdiskapning og inntekter for Saltdal kommune, og utvidelsen av industriområdet øker dette ytterligere. Planlagt utvidelse er med på å sikre videre drift og gir betydelige ekspansjonsmuligheter for bedriften. Dette vil øke antall ansatte samt skatteinntekter og andre positive ringvirkninger for kommunen.

Saltdal kommunes investeringer i infrastruktur for næringslivet er tidligere hovedsakelig gjort gjennom langsiktige låneopptak. Annen finansiering er i dagens økonomiske situasjon for Saltdal kommune lite realistisk. Å bruke driftsmidler til nye, større investeringer er det ikke rom for.

Videre har Saltdal kommune beskjedent med næringsmidler tilgjengelig. Kommune får årlig tilført ca. kr. 800.000 i «konesjonskraftmidler» som tilføres et bundet fond (næringsfond B) avsatt til næringsutvikling. Dette er det totale beløpet kommunen har å benytte til egne næringsutviklingsprosjekter til tilskudd til bedriftsutvikling m.v. Ubrukte midler fra foregående år blir videreført til neste år. De sisten årene har man jevnt over årlige bevilget midler fra fondet i samme størrelsesorden som tilførte midler. Dersom kommunen skal bidra med midler fra fondet til utbygging av infrastruktur vil det måtte bli med et begrenset beløp, kommunen må til enhver tid ha slike midler tilgjengelig for næringsutvikling. Det er derfor urealistisk å tenke seg hele kommunens bidrag til infrastruktur ved industriområdet på Rusånes kan dekkes av næringsfond. Man bør imidlertid vurdere å gi et engangstilskudd pluss evt. at renter og avdrag på lån knyttet til utbyggingen i en startfase dekkes av fondet.

Det er Saltdal kommunestyre som har myndighet til å gjøre vedtak om kommunale låneopptak. Saltdal kommune har per tiden en utfordrende økonomisk situasjon, der kommunen nylig har havnet på «Robek-listen». Dette innebærer bl.a. at det nå er svært strenge restriksjoner på nye låneopptak, og disse må i hvert tilfelle godkjennes av Fylkesmannen. Selv om kommunestyret vedtar å ta opp lån til et bestemt formål er det derfor ikke noen garanti for at Saltdal kommune får dette godkjent av Fylkesmannen.

Det er imidlertid gode argumenter for å kunne søke om godkjenning av låneopptak knyttet til utvikling av infrastrukturen ved industriområdet på Rusånes. Investeringen vil konkret bidra til sikring av arbeidsplasser og utvikling av nye, noe som raskt gir økte skatteinntekter og andre positive ringvirkninger for kommunen. Et låneopptak vil påføre kommunen relativt små årlige kostnader. Som eksempel vil et serielån på 1,7 mill over 20 år med dagens rentenivå tilsvare en årlig utgift på ca. kr. 130.000 (første året, deretter reduseres årlig utgift med ca. kr. 2.000 pr. år). Investeringen vil allerede etter kort tid bidra til å styrke Saltdal kommunes økonomi ved økt sysselsetting og verdiskapning.

Hvis utbyggingen ikke foretas kan man derimot risikere at det planlagte nye industriområdet ikke vil bli etalbert, men at Rusånes Fabrikker velger å ekspandere i en annen kommune (bedriften har som nevnt allerede aktivitet andre steder). Dette medfører tap av framtidige arbeidsplasser og også fare for reduksjon i allerede eksisterende arbeidsplasser ved bedriften.

Bruk av næringsfond til delvis finansiering av Saltdal kommunes andel av utbyggingen vil dessuten være med på å redusere behov for låneopptak og senere belastningen ved dette. Næringsfondet er et bundet fond som Saltdal kommune disponerer fritt til bruk for næringsutvikling (riktignok ut fra sentral retningslinjer).

Rådmannen tilrår at Saltdal kommune inngår en utbyggingsavtale med Rusånes Fabrikker for utbygging av infrastruktur knyttet til industriområdet på Rusånes. Det er hensiktsmessig at infrastruktur og tomtarbeidelse gjennomføres som ett prosjekt og at Rusånes Fabrikker står som tiltakshaver for hele prosjektet. Det tilrås videre at kommunen vedtar et låneopptak og bruk av næringsfond som samlet finansierer Saltdal kommunes andel av utbyggingskostnadene.

Rådmannens innstilling

1. Saltdal kommune inngår en utbyggingsavtale med Rusånes Fabrikker, der infrastruktur og tomtarbeidelse gjennomføres som et prosjekt. Rusånes Fabrikker står som eier og tiltakshaver for hele prosjektet i utbyggingsperioden, og bærer alle kostnader knyttet til dette.
2. Når utbyggingen er ferdig overtar Saltdal kommune veien fra brua over Rusåga og fram til siste avkjørsel inn til industriområdet. Saltdal kommune bidrar med en sum på kr. 1,7 mill. til overtakelse av vei og sikringsarbeider knyttet opp mot Øvre Saltdal vannverk. Denne summen inkluderer kjøp av veigrunn.
3. Saltdal kommune vedtar opptak av et langsiktig lån på kr. 1,7 mill. til dekning av kjøpesum for veianlegg og sikringstiltak. Lånet tas opp etter at utbyggingen er ferdig.
4. Renter og avdragsutgifter på opptatt lån dekkes i 2016 og 2017 over næringsfond B.
5. Punkt 2, 3 og 4 vedtas underforutsetning av at låneopptaket godkjennes av Fylkesmannen i Nordland.
6. Saltdal kommune bidrar i tillegg med et beløp på kr. 300.000,- fra næringsfond B til delvis dekning av øvrige merutgifter knyttet til utbyggingen som følge av pålegg/krav knyttet til Øvre Saltdal vannverk. Tilskuddet utbetales når utbyggingen er ferdig.

Saksprotokoll i Formannskap - 25.08.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

1. Saltdal kommune inngår en utbyggingsavtale med Rusånes Fabrikker, der infrastruktur og tomtearbeidelse gjennomføres som et prosjekt. Rusånes Fabrikker står som eier og tiltakshaver for hele prosjektet i utbyggingsperioden, og bærer alle kostnader knyttet til dette.
2. Når utbyggingen er ferdig overtar Saltdal kommune veien fra brua over Rusåga og fram til siste avkjørsel inn til industriområdet. Saltdal kommune bidrar med en sum på kr. 1,7 mill. til overtakelse av vei og sikringsarbeider knyttet opp mot Øvre Saltdal vannverk. Denne summen inkluderer kjøp av veigrunn.
3. Saltdal kommune vedtar opptak av et langsiktig lån på kr. 1,7 mill. til dekning av kjøpesum for veianlegg og sikringstiltak. Lånet tas opp etter at utbyggingen er ferdig.
4. Renter og avdragsutgifter på opptatt lån dekkes i 2016 og 2017 over næringsfond B.
5. Punkt 2, 3 og 4 vedtas underforutsetning av at låneopptaket godkjennes av Fylkesmannen i Nordland.
6. Saltdal kommune bidrar i tillegg med et beløp på kr. 300.000,- fra næringsfond B til delvis dekning av øvrige merutgifter knyttet til utbyggingen som følge av pålegg/krav knyttet til Øvre Saltdal vannverk. Tilskuddet utbetales når utbyggingen er ferdig.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Levekårsutvalg	26/15	31.08.2015
Kommunestyre	60/15	23.09.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Gjennomgang av kostnader til økonomisk sosialhjelp og tiltaksplan

Sakens bakgrunn

I forbindelse med behandling av årsbudsjettet 2015 og økonomiplan for 2015-2018 i kommunestyret 11.12.2014, Saksnummer 55/14 pkt. 8 ble det bedt om en analyse/gjennomgang av kostnadene til økonomisk sosialhjelp, samt en tiltaksplan for reduksjon av kostnader knyttet til økonomisk sosialhjelp.

Lov om sosiale tjenester i NAV § 1 – Lovens formål

Lovens formål er å bedre levekårene for vanskeligstilte, bidra til sosial og økonomisk trygghet, herunder at den enkelte får mulighet til å leve og bo selvstendig, og fremme overgang til arbeid, sosial inkludering og aktiv deltakelse i samfunnet. Loven skal bidra til at utsatte barn og unge og deres familier får et helhetlig og samordnet tjenestetilbud. Loven skal bidra til likeverd og likestilling og forebygge sosiale problemer.

Lov om sosiale tjenester i NAV § 3 – Kommunens ansvar

Kommunen er ansvarlig for å utføre oppgavene etter denne loven som ikke er lagt til et statlig organ, og å yte tjenester etter loven til alle som oppholder seg i kommunen.

Lov om sosiale tjenester i NAV § 7 – Kommunens økonomiske ansvar

Den enkelte kommune skal sørge for nødvendige bevilgninger for å yte tjenester som kommunen har ansvaret for etter denne loven.

Vurdering:

**NAV's oversikt over økonomisk sosialhjelp for perioden 2008 tom. 2014
(ansvar 3500 og 3501)**

	Antall brukere:	Budsjett inkl. endringer:	Faktisk forbruk:	Avvik:
2008	200	3205000	5843000	-2638000
2009*	216	5905000	10065000	-4160000
2010*	220	8189000	9634000	-1445000
2011	257	4880000	6589000	-1709000

2012	208	5480000	7377000	-1897000
2013	225	5380000	7269000	-1889000
2014	200	6730000	6533000	197000

Kilde: Agresso og Velferd (SSB)

*I 2009 og 2010 var det kommunal finansiering av bruker boende på RIBO.

Utbetalinger pr. stønadstype i 2014 (de mest brukte)

Livsopphold	2736000
Husleie	1526000
Strøm	323000
Krisehjelp	88530
Boutgifter	270200
Bidrag annet	588500

Hvorav kr. 183750 er egenandeler varig tilrettelagt arbeid på Vev-Al-Plast.

Kilde: Velferd

Brukerperspektiv:

	2013	2014	Avvik*:
Sosialhjelpstilfeller i alt	225	205	-20
Etter alder:			
Under 18 år	1	0	-1
18-24 år	53	41	-12
25-44 år	116	101	-15
45-66 år	54	60	6
67 år og over	1	2	1
Sosialhjelpstilfeller etter stønadstid:			
1 mnd	59	52	-7
2-3 mnd	61	46	-15
4-6 mnd	36	42	6
7-9 mnd	28	32	4
10-11 mnd	20	18	-2
12 mnd	21	15	-6
Sosialhjelpstilfeller etter stønad:			
1-9999 kr	84	61	-23
10000-49999 kr	85	91	6
50000-99999 kr	31	34	3
100000-149999 kr	15	15	0
150000 kr og mer	10	4	-6

Kilde: Velferd

* avvik = 2014 sammenlignet med 2013

Av tallene å betrakte er det varierende fra år til år hvor mange mennesker som søker hjelp etter lov om sosiale tjenester i NAV. I 2014 ser vi en nedgang av antall mennesker, men i et brukerperspektiv ser en at aldersgruppen fra 45 år og oppover har hatt mer behov for hjelp i

2014. Det har vært jobbet fokusert med den yngste aldersgruppen og en ser resultater av dette arbeidet. Fra 44 år og nedover er det 27 færre mennesker som hadde behov for hjelp i 2014 kontra 2013.

Videre er det færre langtidsbrukere av økonomisk sosialhjelp og færre med hjelp opp til 3 måneder. Størstedelen av hjelpen som gis er livsopphold og tak over hodet. I tillegg har utgifter til egenandeler for varig tilrettelagt arbeid ved Vev-Al-Plast.

I 2014 forbrukte NAV mindre enn budsjettet. For 2015 er det bevilget 300.000 kr mindre og det tas sikte på å komme i mål med budsjett lagt for 2015. For å fortsette det positive arbeidet og for å nå budsjett, jobbes det med følgende tiltak:

1. Markedsarbeid. Hovedfokus fra NAV Nordland i 2015. Økt kompetanse om bedrifter for å øke overgang til arbeid. Flere skal ut i ordinært arbeid. NAV skal markedsføre seg selv. Bedriftsbesøk.
2. «Prosjekt sammen». Samarbeidsprosjekt med kulturenheten i kommunen for å gi mennesker et arbeids- og aktivitetstilbud i stedet for passiv ytelse.
3. Flere fra frivillig offentlig forvaltning over på vergemål. NAV Saltdal har hatt en høy andel av mennesker med behov for frivillig forvaltning over år. Ordningen er ment som en kortvarig løsning, mens vergemål er en mer varig løsning. Dette gjør sitt til at en fritas fra en del rutinepreget arbeid som kan brukes til markedsarbeid.
4. Jevnlig gjennomgang av porteføljen med fokus på rett tiltak/ytelse. Arbeid først.
5. Sette vilkår etter Lov om sosiale tjenester i NAV § 20 der det er formålstjenelig. (obs! Lovendring 1.7.2015 – Arbeids/aktivitetsplikt).
6. Opprettholde måltall på Kvalifiseringsprogrammet med 7 deltakere. Formålet er å gjøre deltakere kvalifisert for arbeidsmarkedet.
7. Gjennomgå «gamle avtaler» med enkelte brukere. Det kan være brukere som har hatt behov for hjelp over svært lang tid og som derfor har avtaler som har fått gjentatt seg over tid. Det kan innebære at de får hjelp som de strengt tatt ikke har krav på, f.eks. frisørtime.
8. Strengere vurdering av § 19 saker. Dette er, enkelt forklart, hjelp som bruker ikke har krav på, men som det kan gis hjelp til for å overvinne eller tilpasse seg en vanskelig livssituasjon. Dette er en såkalt «kan»-paragraf. Vurderes strengt.
9. Tidlig sykefraværsoppfølging. Strengere vurdering av 8- ukers kravet etter Folketrygdlovens § 8-4. Dette for å minske inngangen på Arbeidsavklaringspenger, noe som igjen kan medføre behov for økonomisk sosialhjelp.
10. Fokus på godt arbeidsmiljø i kontoret. Fornøyde medarbeidere yter bedre.

Rådmannens innstilling

Analyse og tiltaksplan tas til orientering.

Saksprotokoll i Levekårsutvalg - 31.08.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Analyse og tiltaksplan tas til orientering.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	115/15	25.08.2015
Kommunestyre	61/15	23.09.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Interkommunale eierstrategier i Salten - Felles strategi for samarbeid og eierstyring

Foreliggende dokumenter:

- Saksfremlegg i sak 21/15 til regionrådet
- Vedtak fra møte i Salten Regionråd 5. juni sak 21/15
- Forslag til plan for felles strategi for samarbeid og eierstyring
- Diskusjonsnotat – tillegg til plan

Sakens bakgrunn

Salten regionråd har over tid arbeidet med et prosjekt for å få til en felles eierstrategi for Salten, jfr. vedlagte saksfremlegg.

De endringer som er vedtatt i regionrådet er på bakgrunn av innholdet i ovennevnte diskusjonsnotat og saksfremlegget med følgende punkter:

- Prinsipp 2 – Finansieringsmodell: Regionrådet har foreslått en modell sammensatt av grunnfinansiering, innbyggerantallet samt nytteverdi.
- Prinsipp 3 – Vedtekter og selskapsavtaler: Regionrådet har vedtatt at gjeldende ordning skal fortsatt gjelde for behandling av endringer av selskapsavtaler i de respektive kommunestyrene.
- Prinsipp 5- Antall deltakere i representantskapet: Det vedtatte forslaget til kommunene er at det skal være 2 representanter (1 fra posisjon og 1 fra opposisjon) med et tilstrekkelig antall varamedlemmer. Ordfører avgir stemme på vegne av kommunen.
- Prinsipp 8 – Eierstrategi for hvert enkelt selskap tas ut av strategiene
- Prinsipp 9 – Samarbeid etter k.lovens §27: Samarbeid med hjemmel i nevnte paragraf skal ikke brukes av kommunene i Salten
- Prinsipp 10 – Forholdet mellom IRIS Salten og Salten Regionråd: Foreslått tekst tas ut av eierstrategiene.
- Prinsipp 12 – Regionrådets rolle: Foreslått tekst tas ut av eierstrategiene

- Prinsipp 13 – Forholdet til stiftelser: Teksten tas ut av eierstrategiene da stiftelser eier seg selv.

Vurdering

Det vises til vurderingen i saksfremlegget til regionrådet.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune støtter fremlagte forslag til interkommunale eierstrategier i Salten: Felles strategi for samarbeid og eierstyring med de endringer som er vedtatt i Regionrådet 5. juni.

Saksprotokoll i Formannskap - 25.08.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Saltdal kommune støtter fremlagte forslag til interkommunale eierstrategier i Salten: Felles strategi for samarbeid og eierstyring med de endringer som er vedtatt i Regionrådet 5. juni.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	96/15	23.06.2015
Kommunestyre	62/15	23.09.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Utføring av Saltdal kommunes skatteoppkreverfunksjon

Foreliggende dokumenter:

Kommunestyresak 8/15 Samarbeid om skatteoppkreverfunksjonen

Samarbeidsavtale om skatteoppkreverfunksjonen

Innst. 355 L Finanskomiteens innstilling til Stortinget, revidert nasjonalbudsjett

Sakens bakgrunn

Kommunestyret fikk i saknr 8/15 forelagt samarbeidsavtale med kemneren i Bodø om utførelse av skatteoppkreverfunksjonen. Bakgrunnen var at en av kommunens skattekonsulenter i fjor sa opp sin stilling og at regjeringen på samme tid annonserte at skatteinnkrevingen skulle overføres fra kommune til stat. Kommunestyret besluttet i sak 8/15 og senere i sak 28/15 at saken skulle utsettes i påvente av Stortingets beslutning.

Revidert nasjonalbudsjett behandles av Stortinget tir 16. juni. Finanskomiteen har i sin innstilling blant annet sagt følgende:

''Flertallet viser til at det er flere uavklarte spørsmål knyttet til bl.a. virksomhetsoverdragelse og ansattes rettigheter og konsekvenser for kommunene som følge av regjeringens forslag. Flertallet mener det ville vært naturlig at en slik omfattende endring ble satt i en større sammenheng med bl.a. øvrige pågående reformer og strukturering av Skatteetaten, samt oppgavefordeling mellom stat og kommuner. Disse spørsmålene må eventuelt utredes nærmere.

Flertallet støtter på denne bakgrunn ikke regjeringens forslag til endringer i skattebetalingsloven knyttet til å overføre skatteoppkreverfunksjonen fra kommunene til staten fra 1. januar 2016.''

Vurdering

Inntil endelig beslutning ble fattet har vi hatt en foreløpig avtale med kemneren i Bodø, slik at ikke skatteinngangen til kommunen skulle bli skadelidende. Erfaringene med samarbeidet er svært positive. Måloppnåelsen på innkreving i Saltdal har de tre siste årene blitt svekket på grunn av redusert bemanning og stor utskifting av medarbeidere. Bodø, som har et større innkrevingsmiljø og mer juridisk kompetanse, har mer kompetanse på tyngre innkrevingssaker og som vi som lite kontor har slitt med å følge opp.

Rent kvalitativt mener vi at skatteinnkrevingen vil ha større effektivitet dersom oppgavene løses av et større faglig miljø. Samtidig ser vi at reformen bør ses i sammenheng med kommunereformen og oppgavefordeling mellom stat og kommune. Det bør også tas hensyn til muligheten for kompetansearbeidsplasser i distriktet. Av den grunn tilrår vi at Saltdal går tilbake til å utføre skatteoppkreverfunksjonen selv, dersom Stortinget beslutter at skatteinnkrevingen fremdeles skal utføres av kommunene.

Rådmannens innstilling

1. Saltdal kommune består som eget skatteoppkreverkontor. Stilling som skattekonsulent lyses ut.

Saksprotokoll i Formannskap - 23.06.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Saltdal kommune består som eget skatteoppkreverkontor. Stilling som skattekonsulent lyses ut.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Levekårsutvalg	27/15	31.08.2015
Kommunestyre	63/15	23.09.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Tilleggsbevilgning for å unngå sammenslåing av 3. og 4. trinn - Røkland skole

Sakens bakgrunn

Røkland skole står i en økonomisk situasjon der vi skoleåret 2015-2016 har et budsjett som tilsier at vi må slå sammen flere trinn. Skolen har valgt å slå sammen trinnene i fagene samfunnsfag, naturfag, faget kristendom ,religion og livssyn og etikk, samt i musikk og kroppsøving

Vi har da valgt å slå sammen trinnene med de laveste elevtallene og med felles kompetansemål ut fra læreplanen. Sammenslåingen er da som følgende:

Småskoletrinnet : 3. trinn (12 elever) og 4.trinn (15 elever) = 27 elever

Mellomtrinnet: 5.trinn (12 elever) og 6.trinn (11 elever) = 23 elever

Ungdomstrinnet: 8.trinn (11 elever) og 9.trinn (10 elever) = 21 elever

Arbeid med prosessen

Vi har hatt en prosess i kollegiet der teamene har kommet med innspill og forslag. I tillegg har vi hatt ei ettermiddags økt hvor lærer Janne Nilsen fra Sulitjelma skole har delt erfaringer med kollegiet om hvordan Sulitjelma skole jobber med sammenslåtte klasser.

FAU ble informert om nødvendighet av sammenslåing på møte i mars og juni.

Alle foreldrene ble informert i juni.

Vurdering

Det har vært ulike synspunkt på sammenslåing både i kollegiet og fra foreldre. Det vanskeligste valget i denne sammenhengen, har vært sammenslåingen av 3. og 4. trinn. Dette har sin årsak i at 4.trinn har strevd med uro som har toppet seg skoleåret 2014-2015.

Følgende har skjedd:

- Kontaktlærer har hele tiden vært i dialog med administrasjonen om situasjonen og tiltak har blitt prøvd ut
- Foreldrekoordinator har vært inne i klassen og observert over en periode, gitt tilbakemeldinger uten at hun kunne se nye tiltak innenfor de gitte økonomiske rammene.

- Foreldrene til elevene på 4.trinn har skrevet brev til rektor angående bekymringer for uroen.
- Rektor har deltatt på foreldremøte og drøftet brevet og tiltak med dem.
- Foreldrene har dannet vennsgrupper for å spleise sammen elevene.
- En tidligere elev fra voksenopplæringen, i arbeidspraksis fra NAV, har vært satt inn som assistent i klassen.
- Inspektør har gått inn og avhjulpet uro i gymsalene
- Rektor har gått inn og gjort avtaler med elever om morgenen
- PPT har vært inne og observert, drøftet forhold med kontaktlærer og administrasjonen. Administrasjonen har i den forbindelse meldt klassen opp til PPT. PPT har gitt muntlig tilbakemelding på at de vil prioritere arbeidet med og utredningen av klassen denne høsten.
Barnevernet vil sammen med PPT og skolen, drøfte forholdene og vurdere hvordan de kan bidra

Kort sagt, 4.trinn strever på et nivå som krever ekstra tiltak.

Forslag til tiltak

Ut fra dette ståstedet er det som nevnt både i kollegiet, blant foreldrene og også i administrasjonen bekymringer knyttet til sammenslåingen av 3. og 4.trinn. Foreldrene i 4.trinn har sendt et brev til Levekår med sine bekymringer.

Administrasjonen ved Røklund skole ser det å få midler til å fortsatt dele disse to klassene i skoleåret 2015-2016 som et nødvendig bidrag for å ivareta elevene på en forsvarlig måte. Det vil beløpe seg til omlag en 30 % lærerstilling og en sum på om lag 80 000 i høsthalvåret 2015.

Rådmannens innstilling

Eventuell ekstra bevilgning for dekning av utgifter til deling av 3. og 4. trinn ved Røklund skole tas opp til vurdering ved behandling av 2.tertialrapport i kommunestyret høsten 2015.

Saksprotokoll i Levekårsutvalg - 31.08.2015

Behandling:

Truls Paulsen foreslo følgende:

3. og 4. klassetrinn ved Røklund skole deles ikke for skoleåret 15/16.

Merutgifter på kr. 80.000 for inneværende kalenderår innarbeides i budsjett 2015 ved 2. tertialrapport/salderingen.

Merkostnader for vårsemesteret innarbeides i budsjett 2016.

Truls Paulsens forslag ble enstemmig vedtatt.

Enstemmig innstilling:

3. og 4. klassetrinn ved Røklund skole deles ikke for skoleåret 15/16.

Merutgifter på kr. 80.000 for inneværende kalenderår innarbeides i budsjett 2015 ved 2. tertialrapport/salderingen.

Merkostnader for vårsemesteret innarbeides i budsjett 2016.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	116/15	25.08.2015
Kommunestyre	64/15	23.09.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Uttalelse til forslag om endringer i inndelingsloven og kommuneloven

Foreliggende dokumenter:

- Brev dat. 09.06.15 vedr. høring
- Forslag til endringer i inndelingsloven og noen endringer i kommuneloven (ikke vedlagt)
- Sammendrag av endringsforslagene – dokumentets s 4-7

Sakens bakgrunn

I forkant av kommunereformen har dept. foreslått en del konkrete endringer som vil være viktig for sammenslåings prosesser i kommunene ikke mer byråkratisk enn nødvendig. Inndelingsloven regulerer praktiske detaljer og krav i forhold til fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser, herunder også sammenslåing.

I vedlagte sammendrag er det nevnt følgende tema:

- Robek status ved sammenslåing: Flere av de kommunene som vurderer sammenslåing er på ROBEK lista. Ved en bestemmelse om sammenslåing til ny kommune vil spørsmålet om noen av de kommunene som ønsker å slå seg sammen er på ROBEK.

Departementet har vurdert to alternativer:

- o 1. alt. – Dersom en eller flere av kommunene i en sammenslåingsprosess er på ROBEK skal den nye kommunen settes på ROBEK. Fylkesmannen kan da vurdere om den nye kommunen kan tas av ROBEK etter hvert.
- o 2. alt. – Ved en tilsvarende tilfelle, skal den nye ikke settes på ROBEK lista. Fylkesmannen vurderer da om den nye kommunen bør likevel legges under kontroll.

Departementet foreslår alternativ 2.

- Forkjøpsrett av aksjer: Det slås fast at forkjøpsrett til aksjer eid av en kommune kan ikke gjøres gjeldende ved overføring til en ny sammenslått kommune.

- Avklaring av grenser mellom deling og grensejustering: Dersom to hele kommuner slås sammen ansees dette som en grense justering. Hvis en kommune skal deles opp og delene fordeles på nye kommuner, har det tidligere vært en langt byråkratisk prosess for å få dette formelt i orden. For at sammenslåings prosesser skal kunne ordnes lettere, foreslår dept. at også grensejustering brukes når en kommune deles opp og delene overføres til nye kommuner.
- Felles kommunestyremøte: Ved en sammenslåing har det tidligere vært krav i inndelingsloven om at det holdes et felles kommunestyremøte for å avgjøre en del praktiske spørsmål slik som navn, kommunevåpen osv. Dept. foreslår at det tas med et unntak til kravet dersom hvert enkelt av de kommunestyrene som er berørt av sammenslåingen, har fattet likelydende vedtak hver for seg.
- Nytt kommunestyre etter ei sammenslåing: Ved en sammenslåing vil det måtte etableres et nytt kommunestyre. I gjeldende hjemmel er det lagt opp til at det avholdes valg i september året før sammenslåingen trer i kraft. Det er nå foreslått fra dept. at Kongen kan bestemme å avkorte valgperioden og at medlemmene til det nye kommunestyret blir pekt ut av og blant medlemmene av de kommunestyrene som er berørt av sammenslåingen. Hensikten med dette er for å få færre og mindre byråkratiske prosesser ved en sammenslåing.
- Endring i kommuneloven om styring av kommunale foretak ved et parlamentarisk styresett. Det er foreslått regler i dette tilfelle.
- Endring i kommuneloven – plikt til å kunngjøre møter i folkevalgte organer og kommunale foretak: Det har lenge vært praksis at møter i folkevalgte organer skal kunngjøres. Det er nå presisert at møter som skal gå for lukkede dører også skal kunngjøres. Dept. har foreslått at møter i kommunale foretak skal også kunngjøres, da disse møtene er åpne og publikum skal ha adgang til å være til stede.

Vurdering

De foreslåtte endringer i inndelingsloven og kommuneloven synes å gi en forenkling av saksbehandlingen og prosesser som må ivaretas ved en kommunesammenslåing. Forslagene ansees som en forbedring og kan være til fordel for de kommuner som berøres av sammenslåing.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune støtter de foreslåtte endringer i inndelingsloven og kommuneloven i forbindelse med kommunereformen.

Saksprotokoll i Formannskap - 25.08.2015

Behandling:

Enstemmig innstilling:

Saltdal kommune støtter de foreslåtte endringer i inndelingsloven og kommuneloven i forbindelse med kommunereformen.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	120/15	23.09.2015
Kommunestyre	65/15	23.09.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Korrigerings av vedtekter for Saltdal Utvikling KF

Foreliggende dokumenter:

- Særutskrift av k.sak 40/14.

Sakens bakgrunn

I §1 i de vedtatte vedtektene for Saltdal Utvikling var navnet oppgitt med «Saltdal Utvikling». Når registrering i Brønnøysundregisteret skulle foretas, ble det påpekt at navnet måtte være «Saltdal Utvikling KF». Det ble også presisert at dette ikke kunne bare redigeres administrativt men måtte behandles i kommunestyret.

Saken legges derfor frem i formannskap/kommunestyret for å få dette formelt i orden.

Rådmannens innstilling

Navnet i §1 i de vedtatte vedtektene for Saltdal Utvikling endres fra «Saltdal Utvikling» til «Saltdal Utvikling KF».

Formannskapets innstilling blir lagt frem i møtet.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	117/15	25.08.2015
Kommunestyre	66/15	23.09.2015

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Delegering av myndighet av klageorgan - TT-ordningen

Foreliggende dokumenter:

- Brev dat. 27.05.15

Sakens bakgrunn

TT-ordningen (Tilrettelagt transport ordning) tildeles av NAVs kommunedel. Klager på avgjørelser her har tidligere vært behandlet av fylkeskommunen.

Som det fremgår av vedlegget, har fylkeskommunens ansvar for dette opphørt og det forventes at klager behandles av kommunen.

I hht. kommunens delegasjonsreglement, har formannskapet funksjon som generell klagenemnd for klager på kommunale vedtak.

I særskilt nevnte tilfeller har levekårsutvalget fått funksjon som klagenemnd, jfr. helsevedtak, tildeling barnehageplasser og boligutvalgets vedtak.

Vurdering

Det er opp til politikerne å vurdere hvilke instans som skal behandle klager på TT-ordningen. Ut fra ovennevnte praksis, er det naturlig at denne funksjon legges til levekårsutvalget.

Rådmannens innstilling

Følgende tillegg legges til §10 i kommunens delegasjonsreglement:

- Ansvar som klageinstans for vedtak om TT-ordningen legges til _____.

Saksprotokoll i Formannskap - 25.08.2015

Behandling:

Ordføreren foreslo at ansvaret legges til Levekårsutvalget
Ronny Sortland foreslo at ansvaret legges til formannskapet

Ordførerens forslag ble vedtatt med 5 mot 2 stemmer (som ble avgitt for Ronny Sortlands forslag).

Innstilling:

Følgende tillegg legges til §10 i kommunens delegasjonsreglement:

- Ansvar som klageinstans for vedtak om TT-ordningen legges til Levekårsutvalget.