



Utvalg: Formannskap
Møtested: Formannskapssalen
Dato: 18.08.2009
Tidspunkt: 09:30

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.
Saksdokumentene er utlagt til offentlig ettersyn på formannskapskontoret. Sakslista er utlagt på kommunens hjemmeside. Møtet er tidligere kunngjort i avisen.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Vedlegg	Arkivsaksnr
	Saker til behandling		
PS 101/09	Referater - Formannskapet 18.08.09		2009/15
PS 102/09	Storjord Hotell. Søknad om støtte	1+ eget hefte*)	2009/858
PS 103/09	Reguleringsplan øvre Storengan - Skogly Naturgård. Klage på kommunestyrets egengodkjenning i sak 25/09 den 25.06.2009.	2-23	2009/28
PS 104/09	Uttalelse offentlig ettersyn. Forslag til reguleringsplan E6 Setså jernbaneundergang - forslag til omklassifisering	Eget hefte	2009/311
PS 105/09	Lokaldemokratiet i din kommune	24-25	2009/927
PS 106/09	Vertskommunensammenslutningens framtidige organisering.	26-33	2009/621
PS 107/09	Kommunenes inntektssystem - Deltakelse i prosjekt vedr. konsekvenser ved endringer	Eget hefte	2009/917

*) Heftet er unntatt fra offentlighet jfr. offentleglovas §13 – Er kopiert på rødt og sendt kun til de som skal delta på møtet.

Det blir også gitt orientering vedr. kommunens beredskap i forhold til svineinfluensa pandemiet.

Rognan, 12.08.09

Kjell Magne Johansen
ordfører



Saltdal kommune

Arkiv: 033

Arkivsaksnr: 2009/15

Saksbehandler: Christin Kristensen

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	101/09	18.08.2009

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Referater - Formannskapet 18.08.09

Foreliggende dokumenter:

- Protokollutskrift – generalforsamling Dragefossen Kraftanlegg A/S
- Kart over planlagte endringer i området rundt Rognan Jernbanestasjon
- Søknader til Fylkesmannen om skjønnsmidler dat. 23.07.09
- Liste over delegerte vedtak med hjemmel i motorferdsellovens §6.
- Henvendelse vedr. Schakletonhøyten sendt til de politiske partiene fra Ulf Bakke

Rådmannens innstilling

Referatene tas til orientering.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	102/09	18.08.2009

Sign.	Eksp. til: Storjord Hotel v/Camilla Storjord, økonomiavdelingen, kommunerevisjon, næringssjef
-------	---

Storjord Hotel. Søknad om støtte

Foreliggende dokumenter:

- Søknad datert 07.07.09
- Søknad om etablererstipend
- Forretningsplan inkl. budsjetter

Sakens bakgrunn

Camilla Storjord skal etablere ny virksomhet ved Storjord Hotel. Drifta baseres på overnatting og servering. Storjord Hotel ble opprinnelig bygget i 1923 av Camillas oldeforeldre, og ble deretter drevet som overnattingssted. Etter krigen avtok driften, og opphørte helt på 1960-tallet. Bygningen er imidlertid godt bevart, og det ligger godt til rette for å restaurere og utvikle hotellet til et spesielt tilbud innen overnatting og servering. Med bakgrunn i planlagte investeringer søker Camilla Storjord om støtte fra Saltdal kommune.

Vurdering

Storjord Hotel ligger ca. 300 m vest for avkjørsel fra E6 ved Polar Camping på Storjord. Selv om drifta har ligget nede i over 40 år er bygningen tatt godt vare på. Camilla Storjord har overtatt eiendommen, og er nå i gang med å bygge opp et nytt tilbud i hotellbygningen basert på overnatting og matservering.

Bygningen har ca. 100 m² grunnflate i hver etasje, og består av to fulle etasjer pluss loft. Bare 1. og 2. etasje tas i bruk i planlagt drift i første omgang. Disse inneholder 4 dobbeltrom og 1 enkeltrom til overnatting, i tillegg er det kjøkken, 3 bad, 2 spiserom/oppholdsrom, hall m.m.. Bygningen restaureres og pusses opp slik at den fyller dagens krav til planlagt drift. Ved arbeidet legges det stor vekt på at bygningen skal beholde sitt særpreg, og den vil framstå som et særegent og intimt overnattingstilbud. Drifta vil i starten hovedsakelig foregå i perioden mai-september, men etter hvert er planen å utvide sesongen. I tillegg til selve hotellbygningen har eiendommen også andre bygninger som med relativt små investeringer kan innredes til ytterligere 5 overnattingsrom. Dette vil evt. komme som en fase 2 dersom markedet er til stede.

Videre har Camilla Storjord mulighet til å leie ut 15 helårs campingplasser på eiendommen. Hun tar i første omgang sikte på å etablere et årsverk ved bedriften, men regner med at det trengs mer innleid hjelp etter hvert.

Camilla Storjord vil før øvrig også samarbeide med Saltdal Turistsenter og Skogvoktergården om et helhetlig overnattingstilbud på Storjord. Samlet kan disse tilby 14 rom og over 90 gjestesenger. Storjord har i tillegg Polar Camping, en campingplass som drives av Camillas foreldre.

Storjord har i løpet av noen år hatt en betydelig utvikling, med etablering av nasjonalparksenter, badeland, utvikling av skogvoktergården, utbygging av stinett m.m. Nå er det også under planlegging et kunstgalleri (Per Adde og Kajsas Zetterquist) i tilknytning til nasjonalparksenteret. Stedsutvikling Storjord er også et satsningsområde i nylig vedtatt strategisk næringsplan for Saltdal kommune. Det er derfor gledelig at Camilla Storjord nå satser på å utvikle Storjord Hotel, som vil bli et positivt tilskudd til den aktiviteten som allerede er i området. Med en fornuftig satsning bør driften på eiendommen (hotell og camping) kunne gi en helårs arbeidsplass, og etter hvert også arbeid for flere.

Camilla Storjord har jobbet i turistrelatert virksomhet også tidligere. Hun har 5-6 års yrkeserfaring fra kafedrift (daglig leder i 2-3 år og servitør) og sommerjobb gjennom mange sesonger ved Polar Camping. Hun og samboeren har bodd i Trondheim i mange år, men flytter nå til Saltdal for å bosette seg her.

Samlede investeringer er beregnet til ca. kr. 1.098.000 inkl. mva. Det er allerede investert ca. kr. 383.000 inkl. mva. i restaurering av bygningen. Det gjensto pr. 01.06.09 i følge budsjettet investeringer for ca. kr. 715.000 inkl. mva. Vedlagte oversikt viser samlet investeringsplan. De største kostnadene med gjenstående arbeider er knyttet til infiltrasjonsanlegg kloakk, rørleggerarbeid, elektriker og brannsikring. I søknaden til Innovasjon Norge er kostnad på arbeid som pr. i dag gjenstår beregnet til kr. 546.000 eks. mva.

Gjennomført arbeid er finansiert gjennom egne midler, inkl. tilbakeført mva.. Resterende investeringer søkes dekket gjennom egne midler, lån og tilskudd. Det er søkt om etableringsstipend fra Innovasjon Norge til etableringen. Tidligere har Camilla Storjord også fått etablererstipend fra Innovasjon Norge til utviklingsfasen.

Investeringer inkl. mva.:

Investert før. 01.06.09	kr. 343.000
Infiltrasjonsanlegg kloakk	kr. 160.000
Rørleggerarbeid	kr. 159.000
Elektriker	kr. 120.000
Brannsikring	kr. 80.000
<u>Diverse</u>	<u>kr. 236.000</u>
<u>Sum</u>	<u>kr. 1.098.000</u>

Finansiering:

Egne midler gjennomført arbeid	kr. 343.000
Egne midler nye nyinvesteringer	kr. 300.000, sum kr. 643.000 (inkl. tilbakeført mva.)
Lån	kr. 128.000
<u>Tilskudd Innovasjon Norge og Saltdal kommune</u>	<u>kr. 273.000</u>
<u>Sum</u>	<u>kr. 1.098.000</u>

Innovasjon Norge er positive til etableringen og har innvilget støtte. Det er naturlig at Innovasjon Norge er den største bidragsyteren, men Saltdal kommune bør også støtte etableringen økonomisk. Det er flott at ungdom etablerer sin egen arbeidsplass i Saltdal og bosetter seg her. Videre vil Storjord Hotel være et positivt bidrag til den videre utvikling på Storjord.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune innvilger Storjord Hotel v/Camilla Storjord et tilskudd på kr. 30.000,-. Bevilgningen tas fra næringsfond B og utbetales etter dokumentasjon av utgifter i henhold til budsjett.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	103/09	18.08.2009

Sign.	Eksp. til: Adv. Geir Haugen, Postb. 190, 1851 Mysen. Roald Ingvaldsen, Storengan, 8255 Røkland Skogly Naturgård, Storengan, 8255 Røkland
-------	---

Reguleringsplan Skogly Naturgård - herberge og overnatting. Klage på kommunestyrets egengodkjenning i sak 25/09 den 25.06.2009.

Foreliggende dokumenter:

- K-sak 25/09 den 25.06.2009. Egengodkjenning reguleringsplan Skogly Naturgård – herberge og overnatting.
- Brev fra adv. Geir Haugen av 10. juli 2009. Vedtak om egengodkjenning reguleringsplan Skogly Naturgård – Overnatting og herberge. Klage til Fylkesmannen fra Balvatn Reinbeitedistrikt (inkl. 3 bilag).
- Brev fra Roald, Ronny og Frode Ingvaldsen av 10.07.09. Klage på vedtak Saltdal kommunestyre: PS 25/09 Egengodkjenning reguleringsplan Skogly Naturgård Herberge og overnatting.

Sakens bakgrunn

Saltdal kommunestyre egengodkjente i møte 25.6.2009 sak 25/09 reguleringsplan for Skogly Naturgård. Det er kommet inn 2 klager innen fristen på 3 uker fra annonsering av kommunestyrets vedtak.

Advokat Geir haugen har på vegne av Balvatn Reinbeitedistrikt v/ Per Olof Blind klaget på kommunestyrets egengodkjenning av reguleringsplan Skogly Naturgård – herberge og overnatting.

Roald Ingvaldsen, Ronny Ingvaldsen og Frode Ingvaldsen har klaget i samme sak.

Planen omfatter i tillegg til område for Herberge/bevertning inkludert med utleiehytter, parkering, garasje og verksted, også tilrettelegging for parkering og informasjon i snuhammer (innfallsport Junkerdal Nasjonalpark).

Vurdering:

Klage fra adv. Geir Haugen på vegne av Balvatn reinbeitedistrikt v/Per-Olof Blind.

Klagens grunnlag er påstand om saksbehandlingsfeil og at vedtaket er materielt uriktig fordi det er i strid med folkerettens urfolks vern.

Vedr. saksbehandlingsfeilen.

Klager mener at kravet til sakens opplysning i henhold til Forvaltningslovens § 17 er brutt. Advokat Geir Haugen mener at Saltdal kommune ikke har vurdert om folkerettens grense vedr. urfolks vern er overtredet. Virkningene for reindriften må kartlegges. Dette gjennom en reindriftsfaglig utredning, uten at det nødvendigvis er en konsekvensutredning. Hvis ikke dette gjøres vil ikke kravet til sakens opplysning etter forvaltningslova § 17 være oppfylt.

Kommentar til påstand om saksbehandlingsfeil.

Krav i henhold til forvaltningslova § 17:

Forvaltningsorganet skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak fattes. Parter skal gis mulighet for å uttale seg i saken og sette seg inn i sakens dokumenter.

Prosessen frem til egengodkjenning kan oppsummeres slik:

- 24.1.-12.2 – 2009 Oppstartsmelding, varsel til berørte parter. Brev og annonsering.
- 10.2.2009. Varsel om innsigelse og konsekvensutredning, Reindriftsforvaltningen Nordland.
- 3.3.2009. Møte Reindriftsforvaltningen Nordland (Yngve Stang), saksbehandlere Saltdal kommune v/Frode Tjønn og Tim Christian Moseng.
- 6.3.2009. Møte saksbehandlere, Skogly Naturgård og Roald Ingvaldsen.
- 20.3.2009. Møte mellom berørte parter Reindriftsforvaltningen Nordland, Saltdal kommune, reindriftsutøvere, Skogly naturgård og tiltakshaver på gnr 25 bnr 7. Reindriftsutøver påpeker at det må utarbeides konsekvensutredning.
- 20.4.2009. Samtale Ronny Ingvaldsen Gnr/bnr 25/7. Ronny Ingvaldsen trekker forslaget til reguleringsplan som følge av forslag til fordeling av kostnadene ved konsekvensutredningen.
- 20.4.2009. Samtale med Yngve Stang angående reduksjon i omfang av reguleringsplanen og konsekvens for utarbeidelse av KU.
- Mellom 20.4. – 11.5.2009. Avklares med Reindriftsforvaltningen at de ikke lengre ser behovet for konsekvensutredning når planomfanget er redusert.
- 11.5.2009. Vedtak Saltdal formannskap. Første gangs behandling, utlegging til offentlig ettersyn reguleringsplan Skogly Naturgård – herberge og overnatting.
- Offentlig ettersyn perioden 12.5-12.6. 2009.
- Utsatt møte Saltdal formannskap 18.6.2009. Som følge av innspill fra Roald Ingvaldsen med flere.
- 22.6.2009. Saltdal formannskap. Egengodkjenning av reguleringsplan Skogly naturgård – herberge og overnatting.
- 25.6.2009. Saltdal kommunestyre. Egengodkjenning av reguleringsplan Skogly naturgård – herberge og overnatting.
- 26.6.2009. Brev til berørte parter med klageadgang
- Annonsering i to aviser. Egengodkjenning reguleringsplan.

At Plan og bygningslovens bestemmelser om medvirkning og offentlig ettersyn er fulgt trenger nødvendigvis ikke medføre at forvaltningslova § 17 om tilstrekkelig opplysning er oppfylt.

Medvirkning i prosessen fra Reindrifftsforvaltning og utøver

I møte 20.04.2009 møttes partene ved Saltdal rådhus. Skogly Naturgård presenterte når, hvor og i hvilket omfang overnattingsgjestene ville være på Skogly. Roald Ingvaldsen m. flere presenterte sine planer og omfang. Reindrifftsutøver og Reindrifftsforvaltning fikk kopiert aktuelle dokumenter.

Reindrifftsutøver fikk gi sine synspunkter på planene. Reindrifftsutøveren opplyste blant annet at området var viktige for kalving, gode sommer- og vårbeiteområder. Reindrifftskart ble brukt som bakgrunn. Det Geir haugen presenterer er sådan ikke nye opplysninger. På møtet kom det frem at verken Skogly Naturgård eller 25/7 (Ingvaldsen) vil ha aktiviteter inn i kalvingsområdene. I henhold til Reinbeitedistriktets kart består store deler av Reinbeitedistriktet av sommerbeite, men med noe mindre vårbeiteområder. Reindrifftsutøver krevde konsekvensutredning uansett.

Gjennom prosessen mener Saltdal kommune at berørte parter har hatt mulighet til å uttale seg og gi den nødvendige informasjon som er nødvendig for å fatte vedtak. I forbindelse med forhåndshøringen varslet reindrifftsforvaltningen innsigelse og krav om konsekvensutredning. Som følge av dette ble bla. planens omfang redusert da en av partene trakk seg fra planarbeidet (25/7 Ingvaldsen). Planforslaget ble omarbeidet slik at det bare omfattet Skogly Naturgård og tiltak knyttet til innfallsport til Junkerdal Nasjonalpark, i hovedsak parkering og info.tavle. Reindrifftsforvaltningens krav om konsekvensutredning ble frafalt.

Ved 1. gangs offentlig ettersyn uttalte Reindrifftsforvaltningen seg ikke. Dette anses å være en aksept for at reguleringsplanens omfang ikke lenger ville gi virkninger som var til uakseptabel ulempe for reindrifftsutøvelse.

Saltdal kommune må ta utgangspunkt i innspill og kommentarer fra Reindrifftsforvaltningen i Nordland og Områdestyret i Nordland som skal ivareta reindrifftsutøverens interesser. Saltdal kommune kan ikke forholde seg til hver enkelt driver i Reinbeitedistriktene. Det er likevel viktig at næringsinteressene medvirker i planarbeidet i en tidlig fase. Reindrifftseier ble aktivt trukket inn i en tidlig fase.

Advokat Geir Haugens klage på at forvaltningslovens § 17 ikke er oppfylt kan tolkes slik at Reindrifftsforvaltningen etter reindrifftsutøver sitt skjønn ikke har hatt samme syn som ham på virkningene av planen. Dette kan ikke Saltdal kommune holdes ansvarlig for. Reindrifftsforvaltningen har et selvstendig ansvar for å ivareta reindrifftsinteressene i kommunen.

Vedr. sakens materielle sider.

Klager angir at reguleringsplanen innebærer inngrep som påfører Balvatn reinbeitedistrikt skadevirkninger av et slikt omfang, at det vil være i strid med folkerettens urfolksvern, og planvedtaket derfor er materielt uriktig.

Kommentar til påstand om at vedtaket er materielt uriktig.

Reguleringsplanen i seg selv tilrettelegger for å tillate etablering av overnattingstilbud/herberge, og legger ikke beslag på reinbeiteareal. I tillegg legges det til rette for bedre parkeringsmuligheter og informasjonstavler for besøkende til Junkerdal Nasjonalpark (innfallsport).

Klager viser til at reguleringsplanen vil medføre ”økt organisert ferdsel” av et slikt omfang at det vil gi skadevirkninger som vil være i strid med folkerettens urfolksvern. Skogly Naturgård vil først og fremst ha et tilbud om overnatting/herberge. Aktivitetstilbudet vil i hovedsak være knyttet til deltakelse i gårdens hobbypregete tradisjonelle gårdsdrift og håndverkerverksted,

samt evt. andre aktiviteter på og i umiddelbar nærhet av gården. Omfanget av organiserte turer inn i, og i randsonen til, Junkerdal Nasjonalpark er oppgitt til å bli nokså begrenset. Men omfang av slik ferdsel kan ikke reguleres gjennom reguleringsplan. Deler av det ”organiserte” tilbudet vil i tillegg gjelde andre ”destinasjoner” i kommunen eller i Indre Salten.

Junkerdal Nasjonalpark ble vedtatt etter en nasjonalt unik og omfattende prosess med utarbeidelse av bruks- og verneplan og samordnet behandling etter to lover; plan- og bygningsloven og naturvernloven. Kommunedelplan for østre del av Saltdal kommune ble utarbeidet og behandlet parallelt med verneplanen. Formålet med Junkerdal Nasjonalpark var bl.a. å stimulere til opplevelser av natur og landskap med få eller ingen inngrep gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv. Både reindriftsforvaltningen og reinbeitedistriktene var, eller hadde anledning til å være, strekt involvert i planarbeidet. Senere er det vedtatt forvaltningsplan for nasjonalparken som har bestemmelser om hva som er tillatt og ikke tillatt, herunder også bestemmelser om ferdsel. Verneforskriften er ikke til hinder for guidete fotturer. I innfallsporene skulle det kunne foretas tilrettelegginger som ikke var i strid med verneformålene.

I tillegg har Saltdal kommune i samarbeid med Nordland fylkeskommune og Fylkesmannen i Nordland gjennomført prosjektet ”Næringsutvikling i og i nærheten av vernede områder (NUVO)”, hvor bl.a. naturbasert reiseliv var i fokus.

Klager angir som nevnt at reguleringsplanen vil gi økt organisert ferdsel i områder som er spesielt viktige for reindriften, og at dette er spesielt skadelig for reindriften. Denne frykten er sannsynligvis sterkt overdreven. Dersom en del av den uorganiserte ferdselen går over til organisert ferdsel, øker muligheten til å ta hensyn til den reinbeiteaktiviteten som til enhver tid foregår i og utenfor Junkerdal nasjonalpark. Forstyrrelse av beitende rein vil dermed kunne reduseres. For øvrig er enhver pliktig til å vise aktsomhet og ta tilbørlig hensyn.

På denne bakgrunn er det vanskelig å se at reguleringsplanen for Skogly Naturgård – herberge og overnatting vil medføre skadevirkninger av et slikt omfang at det vil være i strid med folkerettens urfolksvern.

Konklusjon

I klagen fremkommer det ikke nye opplysninger som medfører at reguleringsplanen ikke burde vært fremmet for egengodkjent. Saltdal kommune har forhold seg til Plan og bygningslovens regler om medvirkning og offentlig ettersyn. Som følge av de opplysninger reindriftsutøver og reindriftsforvaltning kom med under møte mellom partene 20.3.2009, ble planomfanget redusert og kravet om konsekvensutredning falt bort. Mangel på en egen reindriftsfaglig utredning kan derfor ikke anses som en saksbehandlingsfeil.

Det anbefales at saken oversendes til Fylkesmannen i Nordland og ikke gis oppsittende virkning.

Klage fra Roald, Ronny og Frode Ingvaldsen dat. 10.07.2009

Det vises til brev fra samme parter dat. 11.06.09. Innspillet 10.07.2009 er det samme som brev dat. 11.06.2009 bortsett fra s.1 nest siste avsnitt som sier følgende:

De stiller seg svært kritiske til saksgangen i denne saken og habiliteten til kommunens representanter selv om to saksbehandlere meldte seg inhabile i forbindelse med behandlingen i kommunestyret. I og med at disse saksbehandlerne har vært med i prosessen fra den startet og frem til siste behandling.

Kommentar.

Saksbehandlerne ble tatt av saken som følge av at klagerne i brev dat. 11.6.2009 hevdet at saksbehandler var inhabil. Hvorfor og hvilke saksbehandlere det gjaldt fremgikk ikke av brevet. Avdelingsleder valgte da å ta saksbehandlerne av saken for å fjerne tvil om saksbehandlernes upartiskhet. Avdelingsleder mente de ikke var innhabile i saken, men valgte å ta dem av saken ved behandling av saken etter 1. gangs høring. Dette ble gjort før formannskapetets behandling av klagen. Det må bemerkes at inhabiliteten ikke er nevnt tidligere i saken før gnr 25/7 trakk seg fra planarbeidet.

Konklusjon

Administrasjonen kan ikke se at det er nye momenter som er fremkommet i klagen som ikke var kjent for kommunestyret da de egengodkjente reguleringsplanen.

Det foreslås at saken oversendes Fylkesmannen i Nordland til avgjørelse.

Rådmannens innstilling

Saltdal formannskap kan ikke se at mangel på en egen reindriftsfaglig utredning kan betraktes som en saksbehandlingsfeil i forbindelse med kommunestyrets vedtak om egengodkjenning av reguleringsplan for Skogly Naturgård – herberge og overnatting, k-sak 25/09. Forholdet til reindriftsnæringen anses som avklart gjennom den dialog som har vært med reindriftsforvaltningen, samt at det opprinnelige planforslaget ble redusert i omfang. Klage fra adv. Geir Haugen av 10.7.09 tas ikke til følge.

Saltdal formannskap kan ikke se at klagen fra Roald, Ronny og Frode Ingvaldsen av 10.7.09 inneholder opplysninger som ikke var kjent for kommunestyret da det egengodkjente reguleringsplanen i sak 25/09.

Klagen fra Roald, Ronny og Frode Ingvaldsen tas ikke til følge.

Klagene gis ikke oppsettende virkning.

Saken oversendes Fylkesmannen i Nordland til endelig avgjørelse.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	104/09	18.08.2009
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til: Statens vegvesen
-------	--------------------------------

Uttalelse offentlig ettersyn. Forslag til reguleringsplan E6 Setså jernbaneundergang - forslag til omklassifisering

Foreliggende dokumenter:

- Forslag til reguleringsplan + kart

Sakens bakgrunn

Statens vegvesen har i samarbeid med Saltdal kommune vedtatt å legge forslag til reguleringsplan for E 6 Setså jernbaneundergang til offentlig ettersyn i perioden 30. juni – 7. august.

Gammel E6 sløyfe blir intern adkomstveg til flere eiendommer, parkeringsplass, søppelcontainer og til grendehus. Siden vegen er viktig i forbindelse med tømning /søppellevering foreslås vegen regulert til offentlig vegformål frem til og med p-arealet (kartvedlegg R1 og R2). Lengden på forslag til omklassifisert veg er ca. 220 meter.

Det har vært en befaring angående omleggingen med leder Plan og utvikling. Planens utforming har ikke vært diskutert inngående. Saltdal kommune skal uttale seg til:

1. Forslag til reguleringsplan.
2. Forslag til omklassifisering av veger.

Vurdering

1. Ny E6
 - Eventuelt gangfelt mot naust i nord må sikres med belysning.
2. Omklassifisert veg – kommunal veg

Lengde kommunal veg/vedlikehold

Omklassifisert E 6 til ny kommunal veg har lengde på ca. 220 meter. Årsaken til at denne er foreslått som kommunal veg er dens interne viktige funksjon i forbindelse med søppeltømming og parkering.

Dagens infrastruktur i området

I dag er det private veger på Setså som driftes av private. Eksisterende gang og sykkelveg driftes og vedlikeholdes av Statens vegvesen. Oppsplitting av vedlikeholdet gir liten forutsigbarhet og er mindre kostnadseffektivt enn om infrastrukturen i sin helhet driftes av Statens vegvesen som har vedlikeholdsansvaret på tilliggende gang/sykkelveger. Nærliggende gang/sykkelveg skal også utvides sørover i planen (se kartvedlegg R2).

Administrasjonen mener at gang/sykkelveg bør forlenges til;

- a. Nærmeste avkjørsel i sør eller
- b. Til eventuelt gangfelt ned mot eksisterende naust kombinert formål med kjørbar veg.
- c. Alternativt bør kommunal veg om klassifiseres til privat veg da de fleste vegene i grenda er private. Oppstyking av drift og vedlikehold på slike korte veistrekninger er uheldige.

Saltdal kommune mener at det ikke er noe i veien for at søppelcontainere kan lokaliseres langsmed privat veg eller lokaliseres på et annet sted.

Konklusjon

Saltdal kommune vurderer saken slik at kommunal veg omreguleres til fylkeskommunal kjørbar gang og sykkelveg eller privat veg.

Gangfelt

Det må etablere gangfelt fra privat veg og ned til naustene på Setså. Det vil være naturlig at personer beveger seg ned mot sjøen.

Belysning langs gang og sykkelveg:

På områder regulert til privat veg forutsettes det at spørsmålet omkring belysning tas opp i planprosessen. Dersom denne skal fungere som en gangveg ned til naustene bør den være belyst og etter definisjonen som fylkeskommunal gang og sykkelveg.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune gir følgende innspill til reguleringsplan for E 6 Setså jernbaneundergang;

Regulert fylkeskommunal gang og sykkelveg forlenges til nærmeste kryss i sør, alternativt reguleres omklassifisert kommunal veg til privat veg.

Det må etablere gangfelt fra privat veg og ned til naustene på Setså.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	105/09	18.08.2009

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Lokaldemokratiet i din kommune

Foreliggende dokumenter:

Brev fra KRD og KS – Hvor godt er lokaldemokratiet i din kommune?

Sakens bakgrunn

KS og Kommunal- og regionaldepartementet inviterer alle landets kommuner til å søke om å delta i et pilotprosjekt. 30 til 40 søkerkommuner vil bli valgt til å delta i prosjektet hvor innbyggere og kommunestyrerepresentanter i kommunen blir stilt spørsmål om hva de synes om lokaldemokratiet i egen kommune.

Det vises for øvrig til overnevnte brev fra KRD og KS

Vurdering

Saltdal kommune evaluerte i 2008 den politiske og administrative organisering, herunder spørsmål relatert til hvordan lokaldemokratiet i kommunen fungerte. Svarprosenten fra lokalpolitikere kunne vært bedre.

Gjennom å delta i angitt pilotprosjektet vil vi kunne få tilbakemelding fra innbyggere om hvordan vårt lokaldemokrati fungerer. Samtidig vil vi få en bedre tilbakemelding fra lokalpolitikere som sitter i kommunestyret.

Formålet med å delta i prosjektet er ønske om å legge til rette for å utvikle og styrke lokaldemokratiet.

Ordførers innstilling

Saltdal kommune fremmer søknad om å få delta i pilotprosjektet - hvor godt er lokaldemokratiet i din kommune.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	106/09	18.08.2009

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Vertskommunensammenslutningens framtidige organisering.

Foreliggende dokumenter:

- Høringsdokument om vertskommunesammenslutnings framtidige organisering etter årsmøtet 2011.
- Gjeldene vedtekter for LVSH vedtatt på årsmøtet 2004.
- Spørreskjema fra styret ved LVSH.

Sakens bakgrunn:

LVSH, Landssammenslutningen av vertskommuner for sentralinstitusjoner i det tidligere HVPU (helsevernet for psykisk utviklingshemmede) ble stiftet i august 1986 som en interesseorganisasjon for vertskommuner.

De første årene ble organisasjonen drevet som en ad hoc organisasjon, fram til man i 1990 fikk økonomiske avtaler med KS og Sosialdepartementet om økonomisk støtte til drift av en organisasjon. Siden 1990 har LVSH hatt årlige årsmøter og et fast ansatt sekretariat. Samme år ble det innført krav om innbetaling av medlemskontigent på kr 30000 per medlemskommune. Kontingenten har ikke vært endret på over ti år.

Den økonomiske støtten fra KS og Sosialdepartementet ble gradvis redusert og falt bort i 1996. LVSH har på det meste hatt 30 betalende vertskommuner. I dag 27 medlemmer.

LVSH iverksatte evalueringsprosesser om organisasjonens framtid både i 1996 og 2001. Konklusjonene begge ganger ble at LVSH fremdeles hadde legitimitet og at det var uløste oppgaver som krevde en aktiv organisasjon.

På landskonferansen i 2007 ble det stilt spørsmål ved hvilken rolle LVSH skal spille etter 2009 og hvilket behov det vil være for organisasjonen etter dette. Det ble også stilt spørsmål om det ville være behov for en annen organisering i framtida, eventuelt en beredskapsorganisasjon. Grunnen til at 2009 ble satt som aktuelt tidspunkt var at det skulle vedtas et nytt inntektssystem dette året og at man antok at framtidig finansiering av vertskommunene ville falle på plass.

Vurdering:

LVSH's hovedmål er å sikre landets vertskommuner gode rammevilkår for de personer med utviklingshemming kommunene har overtatt ansvaret for fra andre kommuner.

Vertskommunefinansieringen med eget vertskommunetilskudd er blitt endret flere ganger siden etableringen av tilskuddet i 1993. Siste endring skjedde i 2009 da det ble innført nytt inntektsystem for kommunene.

Resultatet er blitt at vertskommunetilskuddet nå er eneste finansieringskilde for den spesielle vertskommuneoppgaven.

Staten har vedtatt at det nå skal være registreringer av gjenlevende vertskommunebeboere hvert annet år med påfølgende umiddelbar nedtrapping uten bruk av overgangsordning.

For Saltdal kommune kan dette få store økonomiske konsekvenser. Alderssammensetningen hos vertskommunebeboerne er høy og nedtrappingen vil kunne skje raskere enn tidligere.

LVSH har et viktig arbeid med å gjøre ved å få beholde en overgangsordning som sikrer rimelig tid til omstilling av virksomheten.

Omstillingsarbeidet i vertskommunene er spesielt. Aktiviteten må tilpasses den økonomiske virkeligheten. Endringsarbeid må skje i eksisterende tjenesteområder i takt med at behovet hos beboerne endres som følge av aldring og økt sykkelighet.

LVSH har vært opptatt av at styret skal fungere som talsmann for kommunene på disse områdene.

Styret erfarer at det stadig kommer utfordringer som følge av våre spesielle oppgaver som vertskommuner. Et område som trenger økende fokus er de særdeles høye pensjonsforpliktelser de største vertskommunene vil møte i mange år framover.

Vertskommunesammenslutningen vil kunne spille en rolle som premissleverandør i forhold til å få gode ordninger på dette området.

Styret ønsker å kartlegge om vertskommuneproblematikken er slik at man ønsker fortsatt å stå samlet i forhold til sentrale myndigheter, eller om man oppfatter at tiden er moden for en avvilling av organisasjonen, eller en alternativ drift av organisasjonen i årene som kommer.

LVSH har vært en viktig ressurs for en god gjennomføring av ansvarsreformen etter de intensjoner som ble vedtatt i Stortinget 1988.

Omfanget av oppgaver endres og det er fortsatt store uløste oppgaver når det gjelder forhold som økonomiske overføringer, overgangsordninger, omstillings- og nedbyggingsproblematikk samt framtidige pensjonsforpliktelser.

Det løper en frist på et år for uttreden av LVSH, regnet fra førstkommende årsskifte etter at kommunens utmelding er meddelt styret.

Vedtatt om oppløsning må fattes minimum ett år i forkant av nedleggelsen. Oppløsning kan skje med minst $\frac{3}{4}$ av årsmøtet.

Eventuelle aktiva tilbakeføres kommunene med lik andel.

Rådmannens innstilling:

Saltdal kommune ser fortsatt behov for å være tiknyttet organisasjonen LVSH og ber styret arbeide aktivt med de store økonomiske utfordringene som vertskommunene står ovenfor, samt legge til rette for nettverksbygging.

Organisasjonen bør fortsatt ha eget sekretariat og årlige årsmøter.

Saltdal kommune ønsker å binde seg for medlemskap for en valgperiode på 4 år.

Medlemskontigenten skal være lik for alle kommunene i perioden.

Ny evaluering anbefales i år 2012.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	107/09	18.08.2009

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Kommunenes inntektssystem - Deltakelse i samarbeid med Landsdelsutvalget om utredning av utgiftsutjamningstilskuddet

Foreliggende dokumenter:

- Brev dat. 02.07.09 fra KS Nord-Norge
- Prosjektbeskrivelser for 4 prosjekter.
- Tabell innbetaling fra kommunene i Nord-Trøndelag, Nordland, Troms og Finnmark.

Sakens bakgrunn

Borgeutvalget la i 2005 frem sine forslag til endring av inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner i NOU 2005:18. "Fordeling, forenkling, forbedring". Utvalgets utredning ble deretter sendt på bred offentlig høring og skapte et stort engasjement.

Parallelt med Borgeutvalget gjennomførte Landsdelsutvalget for Nord-Norge (LU) og KS i de fire nordligste fylkene en utredning med alternative tilnæringsmåter under ledelse av Moen-utvalget.

Den videre håndtering av saken ble gjort ved at de politiske partiene på Stortinget ble invitert til å delta i et tverrpolitisk utvalg for å vurdere deler av inntekts- og finansieringssystemet for kommunene. Kommunal- og regionalminister Åslaug Haga nedsatte 23. desember 2006 et tverrpolitisk utvalg, Sørheimsutvalget.

Sørheimsutvalget avgrenset sin rapport til å omhandle inntektsutjamningstilskuddet. Utvalget forutsatte at og la til grunn for sin vurdering, at utgiftsutjamningen og kostnadsnøkkelen som gjennomgås i Kommunal- og regionaldepartementet gir full utjevning av kostnadsulempen for de sentrale velferdstjenestene.

Sørheimsutvalget leverte sin utredning 26.10.2007. Utredningen skapte stort engasjement i kommunene, med en rekke uttalelser som et stykke på vei ble hensyntatt av regjeringen ved omleggingen fra og med statsbudsjettet 2009. Denne omleggingen styrket distriktskommunene i forhold til de sentrale strøk i større grad enn Borgeutvalget og Sørheimsutvalget hadde lagt opp til.

For å gi et bredere grunnlag for departementet og utrede alternative tilnæringsmåter foreslås det igangsatt flere prosjekt i samarbeid med LU om utredning av utgiftsutjamningstilskudd.

Følgende prosjekter søkes gjennomført:

Prosjekt 1: Analyse av kostnadsstruktur ved ulike tilpasninger av tjenestetilbudet for grunnskoleundervisning, der ulike avstander/reisetider og brukertettheter og tilgjengelighetsbeskrankninger for opptaksområder er sentrale variabler

Prosjekt 2: Lokaliseringsmodell for skolestrukturtilpassing med basis i eksisterende aldersfordelt grunnkretsbosetting

Prosjekt 3: Utvikling av forslag til nye kriterier for utgiftsutjamningen i inntekts-systemet relatert til grunnskole-tjenestene basert på kostnads-optimal skolelokalisering under beskrankninger relatert til tilgjengelighet og tjenestekvalitet.

Prosjekt 4: Reisekostnader og kjøp av tjenester

I tillegg har LU og de fire nordligste fylkeskommunene et eget prosjekt som gjelder fylkeskommunene og som har sin egen finansiering.

Finansiering:

Totalt har de 4 omtalte prosjektene en samlet ramme på 1,6 millioner kroner. I tillegg til kommunenes egenandel vil vi søke KRD om fullfinansiering av prosjektet.

Vurdering:

KS styrene i Finnmark, Troms, Nordland og Nord-Trøndelag har alle enstemmig anbefalt kommunene å delta prosjektet med finansiering. Finnmark forutsettes å delta med kr 170.000, Troms med kr 230.000, Nordland med kr 405.000 og Nord-Trøndelag med kr 220.000. Til sammen utgjør dette kr 1 025 000.

Fylkene har valgt en noe ulik fordelingsnøkkel i forhold til kommunestruktur, dette anses å være et internt anliggende i de enkelte fylkene. Det vil fremgå av følgeskrivet til denne saken hvilken fordeling som gjelder i det aktuelle fylkene, for øvrig vises til protokollene lagt ut på KS sine hjemmesider. KS Nordland skal fungere som koordinator og ta i mot de kommunale bevilgningene.

Utredning av kostnadsnøklene er ansett å være et faglig anliggende som det er departementets oppgave å forestå. Erfaringene som ble gjort ved Moenutvalgets utredning kom til nytte ved behandling av Sørheimutvalgets rapport og viste at påvirkning er mulig. Med bakgrunn i det foranstående anbefales kommunene i Finnmark, Troms, Nordland og Nord-Trøndelag å delta i prosjektet gjennom å bevilge et kommunalt tilskudd i henhold til fordeling foreslått av det enkelte fylkesstyre.

Rådmannens innstilling

Formannskapet i Saltdal kommune vedtar å delta i prosjektet "**Kommunenes inntektssystem, samarbeid med LU om utredning av utgiftsutjamningstilskuddet**" og bevilger kr 10.000,- til KS Nord-Norge konto 779001.

Beløpet dekkes over kto. 14709/1009/100 Til formannskapetets disposisjon.