



Utvalg: Levekårsutvalg
Møtested: Formannskapssalen
Dato: 19.10.2009
Tidspunkt: 09:30

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Vedlegg	Arkivsaksnr
	Saker til behandling		
PS 36/09	Oppvekstplan for Saltdal kommune	1-19 + eget hefte	2008/107
PS 37/09	Fordeling av ressurser mellom skolene 2010		2008/75
PS 38/09	Fordeling av kompensasjon asylmottak, herunder enslige mindreårigemottak.	20	2009/1289

Rognan 14.10.09

Trond Andreassen
Leder



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Levekårsutvalg	36/09	19.10.2009
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Oppvekstplan for Saltdal kommune

Foreliggende dokumenter:

- Rundskriv Q-16/2007; Forebyggende innsats for barn og unge
- Utarbeidelse av oppvekstplan i Saltdal kommune – levekårssak 2/08
- Utarbeidelse av oppvekstplan i Saltdal kommune – endring av organisering – levekårssak 18/08
- Utarbeidelse av oppvekstplan – planforslag – levekårssak 34/09
- Høringsuttalelser – vedlagt
- Høringsutkast - vedlagt

Sakens bakgrunn:

Levekårsutvalg satte ned en prosjektgruppe med mandat til å utarbeide en kommunal oppvekstplan.

Mandat:

Utarbeide en oppvekstplan for Saltdal for barn og unge i aldersgruppen 0-20 år.

Planen skal inneholde:

- En beskrivelse (nåsituasjonen) hva vi gjør for barn og unge på følgende områder:
 - Kunnskap, rettigheter og innflytelse
 - Familie og omsorg
 - Barnehage og opplæring
 - Kultur, idrett og aktivitet
 - Nærmiljø og inkludering
 - Helse og sosiale forhold
- Mål for barns oppvekstvilkår (ønsket situasjon), med fokus på forebyggende arbeid. (Helhetlig, kunnskapsbasert og samordnet innsats).
- Beskrivelse av god brukermedvirkning i kommunens arbeid som berører aldersgruppen. (Medvirkning med familie, frivillige organisasjoner, lag og foreninger).

- Utarbeide kvalitetsindikatorer som sikrer at målene i planen kan evalueres og som sikrer kvalitetsforbedringer.

Vurdere om dagens organisering er optimal i forhold til målsetting, utfordringer og tiltak.

Planen evalueres og rulleres annet hvert år.

Oppvekstplanen framlegges for politisk behandling i Levekårsutvalget og Kommunestyret 2. halvår 2008.

Prosjektgruppa har arbeidet sammen fra mai 2008. Styringsgruppa (Levekårsutvalget) har vært orientert om prosessen underveis og har kommet med innspill og gitt tilbakemelding.

Prosjektgruppa overleverte planforslaget til styringsgruppa. Styringsgruppa har hatt planen ute til høring.

Vurdering:

Retningsgivende for planarbeidet er mandatet. Videre har gruppa valgt å la FN s barnekonvensjon være retningsgivende. Planutkastet har en generell del som er langsiktig og en handlingsdel som bør rulleres årlig.

Prosjektgruppa har hatt mange møter, har jobbet godt og vært kreativ og engasjert. På forespørsel er det kommet innspill til planen fra ulike instanser i kommunen som på en eller annen måte er involvert i barn og unges oppvekstvilkår. I tillegg ble det sendt anmodning om innspill til 43 lag og organisasjoner i Saltdal. Fra disse kom det få innspill og en større grad av involvering i planarbeidet hadde nok vært ønskelig for å kunne få et bedre eierforhold til planen.

Arbeidet med oppvekstplanen har vært omfattende. Alle medlemmene i prosjektgruppa har andre stillinger, og dette arbeidet har vært gjort i tillegg. Ved utarbeidelse av planverk i denne størrelsesorden burde det vært satt av tid og ressurser til arbeidet.

Etter at styringsgruppa sendte planen ut til høring er det kommet inn mange innspill som prosjektgruppa gjerne skulle hatt tidligere i planprosessen.

Høringsuttalelser oppsummert:

Saltdal idrettsråd:

- Ber om utvidet frist for høring for å kunne gjøre et grundig arbeid ved at de bl.a. kunne ta kontakt med alle idrettslagene i Saltdal.

Red. anmerkning: Anmodning om innspill sendt ut 04.02.09, intet innspill mottatt.

PPT:

- Endret formulering på en setning s.8

Høyjarfall barnehage, samarbeidsutvalget:

- Foreldrerepresentant burde vært med i prosjektgruppa
- Tiltak skole: Tilstrekkelig fagpersonale

Rognan barnehage, styrer:

- Sterkere fokus på flerkulturelle og flerspråklige barn og familier

Saltdal videregående skole:

- Innledningen endres og gjøres mer utfyllende
- Fagsamtaler med under dagens situasjon
- Under mål foreslås fritidsmesse og aktivitet for uorganisert ungdom tatt bort.
- Skolens satsing på Felles fokus – felles ansvar bør medtas.

Red.anmerkning: Innspill til planen fra Saltdal videregående skole er tatt med i planen, fritidsmesse og aktivitet for uorganisert ungdom.

Saltdal barnehager, enhetsleder:

- Stiller spørsmål om utsagnet ”foreldre er eksperter på egne barn” er riktig.
- Under dagens situasjon på skole foreslås: Økt press/fokus på å ”måle” enkelte ferdigheter.
- Merknader til oppbygging av planen
- Koordinering av hjelpetjenester
- Savner foreldresamarbeid på handlingsplan barnehage skole

Sosial-og familieenhet:

- Teamarbeid, tverrsektorielt samarbeid, samhandling og koordinering må framheves mer.
- Ikke sagt noe om funksjonshemmede i planforslaget
- For lite om forholdet og tilbudet til frivillige lag og foreninger, samt til foreldrene.
- Ansvar og implementering av PMTO må beskrives nærmere og bør være et satsningsområde i kommunen.
- Forhold til andre planer må sies noe om
- Organisering og lokalisering av tjenestene er av betydning
- Koordineringsbehovet må konkretiseres bedre.
- En del småjusteringer foreslås.
- En del nye tiltak foreslås.

Trollskogen barnehage, samarbeidsutvalg:

- Savner mer konkrete tiltak.

Plan og utvikling:

- Kommuneplanlegger burde vært involvert i arbeidet med utarbeidelse av planen
- En beskrivelse av planer knyttet til barn og unge savnes.
- Det framgår ikke hvordan brukermedvirkningen har vært i planarbeidet.
- Det er ikke satt av budsjett til de ulike postene i handlingsdelen, vil fungere dårlig som styringsverktøy.

Red. anmerkning: Kommuneplanlegger var i annen jobb da prosjektgruppa ble nedsatt.

Rognan Ungdomsskole:

- Ønsker kunstisbane
-

Rognan IL v/håndballgruppa:

- En representant i styringsgruppa burde komme fra de som driver frivillig arbeid for barn og unge.
- Opprettholde/forbedre tilbudet de frivillige lag og foreninger gir til barn og unge.
- Fysisk aktivitet for barn og unge.

Saltdal JFF:

- Innsats som lag og foreninger gjør er lite framhevet i planen
- Planprosess og medvirkning ikke beskrevet
- Planens handlingsdel har ikke budsjett

Saltdal helsesenter:

- Høringsfristen er for kort.
- Planen er for diffus og generell.
- Tiltak innen rus og psykiatri bør prioriteres.
- Større fokus på minoritetsspråklige, enslige mindreårige og bosatte.
- Egen hjemmeside hvor alt av tilbud til ungdom i Saltdal er samlet.

Vinger, utkast, ikke styrebehandlet:

- Planen preges av institusjonstenkning
- Økt samarbeid mellom lag/foreninger og grunnskoler og barnehager.
- HC-garderober på Røkland er ikke med i planen
- Økt mangfold i idrettstilbudet savnes.
- Tilrettelegging for frivillig arbeid i idrettslagene
- Stimulere til flere små nærmiljøanlegg i kommunen

For å kunne si noe generelt om høringsuttalelsene kan vi oppsummere:

- Større fokus på tverrsektorielt samarbeid, samhandling og koordinering.
- Det frivillige arbeidet som lag og foreninger gjør, er kommet for lite fram i planen.
- Sammenheng mellom oppvekstplanen og andre planer i kommunen som berører barn og unges oppvekst, er ikke omtalt.
- Moderering av utsagnet ”Foreldre er eksperter på egne barn”.
- Forpliktelse i forhold til utdanning av PMTO- terapeuter.
- For lite fokus på minoritetsspråklige barn og familier.
- For lite fokus på funksjonshemmede.

Rådmannens innstilling

Forslag til endring av planen legges fram i møtet.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Levekårsutvalg	37/09	19.10.2009

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Fordeling av ressurser mellom skolene – 2010.

Foreliggende dokumenter:

Kommunestyrets vedtak i sak 31/09 – ”Fordeling av ressurser imellom skolene”

Sakens bakgrunn

Kommunestyrets vedtak i sak var grunnet i ei rettferdig fordeling av ressursene til skolene. Vestvågøymodellen er basert på 3 variable kriterietall. Nivået på disse er avgjørende for budsjettets samlede ramme og fordelinga mellom skolene. De 3 kriteriene er:

- Basisgruppestørrelse
 - o antall elever pr lærer
- grunnressurs elevrelaterte utgifter
 - o her settes en samlet sats for en del poster i driftsbudsjettet som er direkte elevrelatert
- timetallsgrense for ”tunge brukere”
 - o en nedre grense for et uketimetall gitt som spesialundervisning gjennom enkeltvedtak. Elever som passerer denne grensa gis et kronebeløp på kr 320 000 pr år

Vurdering

Den samlede foreløpige ramma til skolesektoren i Saltdal er for 2010 kr 42 736 000

Skolevis fordeler den seg slik:

Rognan barneskole	kr 16 961 000
Rognan Ungdomsskole	kr 11 523 000
Røkland skole	kr 14 252 000

I nettverksmøte vedtok skolene sammen å foreslå for levekårsutvalget følgende kriterietall:

Basisgruppetall:

13: småskoletrinnet

14: mellomtrinnet

14: ungdomstrinnet

Dette er tall som blant annet Vestvågøy selv benytter.

Grunnressurs elevrelaterte utgifter:

Barnetrinnet: kr 5090 pr år pr elev

Ungdomstrinnet: kr 5290 pr år pr elev

Forskjellen i grunnsats mellom barnetrinnet og ungdomstrinnet skyldes at en del læremidler / lærebøker er dyrene for elever på ungdomstrinnet.

Nedre timetallsgrense for ”tunge brukere”: 13 t / uke

Ei simulering med disse grunnlagsdata og kombinasjoner av disse viser følgende:

De foreslåtte grunnlagstall vil overstige den totale samlede ramma til skolesektoren. Skolene må i tillegg til de rammer som modellen gir, også ta inn de ikke elevrelaterte driftsutgiftene, lønnsutgifter til assistenter i skole, driftsutgifter til SFO og svømmehall. Dersom disse beregnes inn vil ramma overskrides med vel 1,3 mill kroner.

Økes basisgruppestørrelsen til 14, 15, 15 og satsen for elevrelaterte utgifter beholdes vil overskridelsen være ca 250 000 kr.

Med basisgruppestørrelse 14, 15, 15 og en grunnsats elevrelaterte utgifter på kr 3090 og 3290 vil budsjettet ha en buffer på ca 30 000.

Modellen har ikke pr i dag innlagt noen reserve til uforutsette tiltak, tilsvarende skolesjefens pott. Denne er i år på vel 900 000 (inklusive reservert tilleggsbevilling på kr 500 000) som i sin helhet har vært benyttet til tiltak for førskolebarn.

Skolene har inne søknader på ekstraordinære tiltak som gjelder assistent og spesialpedagogiske ressurser. I tillegg er mange elever under utredning for rettigheter til spesialpedagogiske tiltak. Det er svært viktig at skolesektoren har en buffer som ivartar dette. Rammeøkninger i budsjettperioden er lite ønskelig for helheten.

Fordelinga mellom skolene med kriterietall som gir budsjettet et underforbruk på kr. 30.000 blir som følger:

Rognan barneskole:	18.581.518
Rognan Ungdomsskole:	11.229.579
Røkland skole:	12.670.107

I disse tall er utgifter til SFO, svømmehall, ikke elevrelaterte utgifter og lønnsutgifter (assistenter i skole) basert på 2009-tall

Årsverksmessig får denne fordelinga følgende konsekvens:

Rognan barneskole :	27,78 årsverk (24,91) + 2,87 årsverk
Rognan Ungdomsskole:	19,28 årsverk (19,40) - 0,12 årsverk
Røkland skole:	17,42 årsverk (18,85) - 1,43 årsverk

Tall for 2009 i parentes.

Samlet sett vil det bety ei styrking av lærertettheten i Saltdal kommune med 1,57 årsverk. Lokale endringer mellom skolene kan skje ved overføringer.

Etter som skoleår og kalenderår ikke er sammenfallende, kan det bli vanskelig å gjøre de store endringene midt i skoleåret. Modellen tilsier at Røkland, avd. grunnskole, må redusere med 1,39 stilling pr. 01.01.10. For å unngå de store endringer midt i skoleåret, må Røkland skole vurdere sitt totale budsjett for å kunne opprettholde bemanningen innen grunnskolen på vårhalvåret 2010.

Rådmannens innstilling

Kriterietall for 2010 i modell for tildeling av rammer til skolesektoren i Saltdal kommune settes slik:

Basisgruppetall:

Småskoletrinnet:	14
Mellomtrinnet:	15
Ungdomstrinnet:	15

Grunnsats elevrelaterte utgifter:

Barnetrinnet:	kr 3090 pr elev pr år
Ungdomstrinnet:	kr 3290 pr elev pr år

Nedre timetall for ”tunge brukere” : 13 uketimer



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Levekårsutvalg	38/09	19.10.2009

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Fordeling av kompensasjon asylmottak, herunder enslige mindreårigemottak.

Foreliggende dokumenter:

Brev fra UDI av 27.02.2009 Endring av satser vertskommunalt tilskudd.
Kommunestyret sak 91/08

Sakens bakgrunn

Saltdal kommune er vertskap for Hero asylmottak og mottak for enslige mindreårige. Mottaket for enslige mindreårige har vært i drift i ca et år. Kommuner som er vertskap for asylmottak og mottak for enslige mindreårige mottar en kompensasjon gjennom UDI . Dette tilskuddet er ment å skulle kompensere for ekstra utgifter som vertskommunene får som følge av mottaket.

Tilskuddets størrelse regnes ut med utgangspunkt i antallet plasser i mottaket med en sats for voksne og en annen høyere sats for mindreårige. I Saltdal brukte vi hele tilskuddet vi fikk for voksne i mottak på helsetiltak . En stor del av disse midlene gikk til en ½ stilling som helsesøster ved mottaket. Som sammen med en ½ stilling som Hero opprettet, utgjør dette en hel helsesøsterstilling.

Fra 2009 har vi vært vertskommune for et mottak for enslige mindreårige, 30 plasser. Dette utløser et større vertskommunetilskudd på bakgrunn av at de mindreårige i mottak har en del rettigheter som de voksne ikke har, og som kommunen må stille opp med i samarbeid med mottaket. Dette er vesentlige oppgaver inne barnevern, oppfølging av umyndiges juridiske rettigheter gjennom overformynderiet (hjelpeverge etc.) generelle utfordringer knyttet til et ønske om større grad av integrering for å lage en tilnærmet normal oppvekstsituasjon. Organisering og oppfølging av et mer omfattende skoletilbud enn det som voksenopplæring representerer er også en del av dette. Dette betyr at flere enheter får store ekstraoppgaver gjennom enslige mindreårige mottaket.

Fordeling av tilskuddet for 2009 ble behandlet i sak 91/08. Denne fordelingen ble gjort ut fra kvalifiserte vurderinger av hvordan vi så situasjonen på dette tidspunktet. Vi har nå ca ¾ års erfaring som vertskap for mottak for enslige mindreårige når vi nå skal foreslå videre fordeling av tilskuddet for 2010.

Vurdering

Fordelingen som foreslås nå er gjort på bakgrunn av et tilskudd likt tilskuddet vi fikk for 2009.10.13 til sammen kr 1.625.000,-

Behovene innen helsesektoren tilsier at vi viderefører tilskuddet til helsesøster ved mottaker, ½ stilling, og ytterligere helsesøster ½ stilling som ble tilført helsesektoren med mottaket for enslige mindreårige. Gjennom kommunestyrets behandling for 2009 ble innstillingen fra rådmannen ytterligere påplussset kr;100.000,- til legetjenester. Samlet tilskudd til helse foreslås øket for 2010 med kr 20.000,- , til kr; 870.000,- , fordelingen på underposter i budsjettet gjøres av enheten.

Enhet Sosial og Familie har flere oppgaver bla. innen barnevernets oppfølging av de mindreårige og tilskuddet foreslås videreført med kr; 260.000,- (økning på kr;10.000,- fra 2009.)

Mottaket for enslige mindreårige medførte en helt ny oppgave for kommunen hva gjelder oppgavene for overformynderiet og behovet for at hver enkelt enslige mindreårige skal ha oppnevnt en hjelpeverge. Denne oppgaven har vist seg omfattende og utfordrende, både kompetansemessig og gjennom at et større antall hjelpeverger skal rekrutteres og følges opp. Erfaringene fra det første året tilsier at det settes av kr,; 255.000,- til dette for 2010.

Videre har biblioteket rapportert om et betydelig merarbeid knyttet til at de enslige mindreårige er blitt flittige brukere av bibliotekets tjenester, og at de etterspør bøker og filmer som det er vanskelig å skaffe gjennom etablerte systemer. Biblioteket er en av de få arenaene der de som bor på mottaket møter bygdas øvrige innbyggere på like vilkår. Det bør derfor settes av kr; 30.000,- til styrking av bibliotekets arbeid/innkjøp.(Da vi ble vertskap for voksenmottaket fikk biblioteket et ekstra tilskudd på kr 20.000,- som ble tatt bort etter 2007.) For øvrig medfører oppgavene som følger med mottak for enslige mindreårige flere oppgaver for økonomiavdelingen, lønns og personalavd., skolefaglig koordinator, servicetorget kommunens øverste ledelse og andre enheter. Det er derfor nødvendig å ha noe midler til overordnede og påkomne kostnader.

Rådmannens innstilling

Tilskuddet kommunen mottar som vertskommune for asylmottak og mottak for enslige mindreårige disponeres slik for 2010:

Vertskommunetilskudd:	(basert på 2009 tall)	1.625.000,-
Sammensatt slik:	Grunnsats:	
	190 mottaksplasser:	
	30 enslig mindreårige:	

Helse Tildelt beløp fordeles internt på poster av enhetsleder.

	Helsesøster	
	Legetjenester	
	Tolkeutgifter	
Samlet		870.000,-

Sosial og familie Tildelt beløp fordeles internt på poster av enhetsleder.

Samlet		260.000,-
--------	--	------------------

Overformyndriet

	Godtgjøring	
	Hjelpeverger	
	Tolketjeneste	
Samlet		255.000,-

Biblioteket

	Innkjøp bøker og medier/abonnemeter		
Samlet		30.000,-	
Overordnede kostnader			
	påkomne utgifter		
Samlet		210.000,-	

		1.625.000	1.625.000