



---

**Utvalg:** Formannskap  
**Møtested:** Formannskapssalen  
**Dato:** 22.02.2010  
**Tidspunkt:** 09:30

---

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

### Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Vedlegg	Arkivsaksnr
	Saker til behandling		
PS 16/10	Referater formannskap 22.02.10		2010/1
PS 17/10	Salten Villmarkservica AS. Søknad om etableringstilskudd	1-3 + rødt hefte	2010/155
PS 18/10	Finansiering av prosjekt "Rognanfjæra"		2009/413
PS 19/10	Rognan Eiendom A/S. Søknad om tilskudd til tiltak i Rognan Sentrum.	4-6	2009/37
PS 20/10	Gnr. 8/180. Hestehold i Erling Engans veg 12.	7-15	2009/1616
PS 21/10	Tjenesteorganisering for enhetene Helse og medisinsk rehabilitering og Sosial og familie - høringsdokument 2	16-42	2009/583
PS 22/10	Newton Salten og Saltdal kommune	43-54	2007/246
PS 23/10	Oppstart eierskapsmelding Saltdal kommune	Ettersendes	2010/246

Rognan 17.02.10

Kjell Magne Johansen  
Ordfører



**Saltdal kommune**

Arkiv:

Arkivsaksnr: 2010/1

Saksbehandler: Christin Kristensen

## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	16/10	22.02.2010

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Referater formannskap 22.02.10

### Foreliggende dokumenter:

- Brev dat. 20.01.10 fra Setsås blikk og ventilasjon A/S

### Rådmannens innstilling

Referatene tas til orientering.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	17/10	22.02.2010

Sign.	Eksp. til: Salten Villmarkservice AS, økonomiavdeling, kommunerevisjon, næringsjef
-------	---

## Salten Villmarkservice AS. Søknad om etableringstilskudd

### Foreliggende dokumenter:

- Søknad om tilskudd

### Sakens bakgrunn

Salten Villmarkservice AS er en nystartet bedrift, som skal ha virksomhet både i Beiarn og Saltdal. Bedriften overtar driften fra Arctic flyfishing, som har hatt spesiell fokus på fiske i Beiarelva. Den nye bedriften vil ha flere satsningsområder både i Saltdal og Beiarn. Blant annet utvikling av fiske både i Saltdalselva og Beiarelva, naturbaserte aktivitetstilbud i samarbeid med andre aktører i begge kommunene og etablering av helårs butikk på Rognan. I forbindelse med etableringen av bedriften søkes det om et tilskudd på kr. 100.000,- fra Saltdal kommune.

### Vurdering

Salten Villmarkssenter AS ble etablert 21.01.10. De tre eierne av bedriften er Geir Kvæl, Trond Solbakk og Ole Tobias Hansen. Kvæl og Hansen har i tre år drevet Arctic flyfishing sammen. Alle tre har lang erfaring og høy kompetanse innen jakt og fiske, og videre et stort kontaktnett innen feltet som kan utnyttes i den videre utvikling av bedriften.

Salten Villmarkssenter AS vil utvide driften i forhold til den tidligere aktiviteten i Arctic flyfishing. Det skal satses på å utvikle fisket i Saltdalselva. Elva og Saltdal vil bli profilert gjennom egen webside, med utgangspunkt i samme utforming som siden man har for Beiarelva. Videre skal det etableres en helårs butikk på Rognan, i tillegg til at de fortsetter som før med butikk i tre og en halv måned om sommeren i Beiarn. I utviklingsplanen inngår også overtakelse av driften av Beiarn Turistsenter fra 01.05.10. Her skal det etableres helårs drift. Den nystartede bedriften skal også satse stort på naturbaserte opplevelser ( evenement ) som en del av konseptet. Dette vil være arrangementer for bedrifter, grupper ( opptil 20 personer ) og enkeltpersoner. Det vil bli inngått avtaler med ulike tilbydere av tjenester ( hesteridning, grotting, rafting, overnatting, bespisning m.v. ). Bedriften vil ha egen minibuss til å hente og bringe egne kunder.

Butikken i Saltdal skal ha fiskeutstyr for elv, vann og sjø. Butikken blir en spesialforretning innenfor fluefiske og sjøfiske, og også spesialutstyr for jakt. Videre skal det satses på båtutstyr beregnet for fritidsmarkedet ( reservedeler og rekvisita ) og i tillegg noe båtutstyr og utstyr til yrkesfiskere.

Bedriften vil også gå ut med tilbud om vaktmestertjenester for hyttefolk i Saltdal og Beiarn, blant annet med tilbud om snømåking og snekkeroppdrag. Antall ansatte i bedriften vil ut fra planene bli seks helårs ansatte pluss noen vikarer i høysesongen. Minst to av stillingene vil bli lagt til Saltdal.

*Investeringer:*

Lavvoer	kr. 20.000,-
Båt med utstyr	kr. 60.000,-
Bærbar PC	kr. 10.000,-
Brosjyremateriell	kr. 20.000,-
Skilt ( Beiarn og Saltdal )	kr. 10.000,-
Snøscooter med kjelke	kr. 50.000,-
Båthenger	kr. 10.000,-
Butikkinventar	kr. 100.000,-
<u>Annonsering</u>	<u>kr. 10.000,-</u>
<u>Sum</u>	<u>kr. 290.000,-</u>

I tillegg har bedriften allerede investert i utstyr for ca. kr. 300.000,-

–

*Øvrige oppstartskostnader:*

Leie av Beiarn Turistsenter	kr. 100.000,-
Leie av butikklokaler, Beiarn	kr. 6.500,-
Leie av butikklokaler Saltdal	kr. 100.000,-
Varelager til butikkene	kr. 1.000.000,-
<u>Sum</u>	<u>kr. 1.206.500,-</u>

*Det er søkt om økonomisk støtte fra følgende:*

Innovasjon Norge (etablererstipend)	kr. 300.000,-
Beiarn kommune ( tilskudd )	kr. 100.000,-
Saltdal kommune ( tilskudd )	kr. 100.000,-
<u>Sjøfossen næringsfond ( lån )</u>	<u>kr. 300.000,-</u>
<u>Sum søkt støtte</u>	<u>kr. 800.000,-</u>

Øvrig finansiering planlegges dekket gjennom drift, egenkapital og lån. Foreløpig er ingen av søknadene om økonomisk støtte behandlet

\*\*\*\*

Det er svært positivt at Salten Villmarkssenter AS nå etablerer seg og skal ha butikk og utvikle naturbasert virksomhet i Saltdal i tillegg til utvikling av aktiviteten i Beiarn. Potensialet for Saltdalselva bør kunne utnyttes bedre enn det man gjør i dag, og den nye bedriften vil bidra til dette. En økt fokus på Saltdalselva vil gi ringvirkninger i tillegg til konkrete arbeidsplasser knyttet til Saltdal Villmarkssenter. Blant annet vil bedrifter innen bespisning og overnatting få økt omsetning hvis elva utnyttes bedre.

Butikken på Rognan vil bli et positivt element i det samlede handelstilbudet i kommunesenteret. Spesielt interessant er bedriftens satsing på båtutstyr, noe som vil være en nyvinning på Rognan. Det bør være marked for dette. Båtinteressen er økende i Saltdal, og flere har etterspurt et slikt tilbud. Men også satsingen på spesialutstyr innen fluefiske, sjøfiske og jakt vil gi nye tilskudd til det varetilbudet vi har i dag på Rognan. Noe av det butikken skal tilby vil allikevel være i konkurranse med etablerte bedrifter.

Bedriftens hovedaktivitet og flertallet av de ansatte vil i utgangspunktet være i Beiarn, og den har også sin kontoradresse der. Men bedriften vil ha en betydelig aktivitet i Saltdal, og det etableres egen helårs butikk her. Aktiviteten i Saltdal kan utvikles videre de kommende årene.

Dersom forutsatte inntekter, driftsutgifter, investeringer og størrelse på tilskudd blir som budsjettet, vil bedriften allerede første år gi et godt resultat. Det kan være at budsjettet viser seg å være for optimistisk, og at tallene må justeres en del. I et oppstartsår må man regne med at inntekter og utgifter er usikre. Det er spesielt vanskelig å forutsi inntekter knyttet til både butikk og evenementdel, og i budsjettet er det disse som forventes å gi de største inntektene. Det er videre stor usikkerhet knyttet til sum økonomisk støtte som vil bli innvilget til etableringen. I forhold til størrelse på de konkrete investeringene som foretas ( nye kr. 290.000 pluss kr. 300.000 som allerede er investert ) er det søkt om en høy tilskuddsandel. Med bakgrunn i de usikkerhetsmomentene som ligger i planlagt drift er det viktig at Salten Villmarksenter AS legger ekstra vekt på god økonomisk styring og har vesentlig fokus også på den administrative del av bedriften i tillegg til den praktiske.

Saltdal kommune bør støtte etableringen økonomisk, men med et redusert tilskudd i forhold til omsøkt beløp. Størrelsen på et tilskudd må relateres både til de konkrete investeringene og sysselsettingseffekt. Driftsutgiftene bør ikke regnes inn i grunnlag for et evt. tilskudd. Det må også tas i betraktning at bedriften har adresse og en vesentlig del av sin aktivitet i en annen kommune.

### **Rådmannens innstilling**

Saltdal kommune innvilger Salten Villmarksservice AS et etableringstilskudd på kr. 25.000,-. Tilskuddet gis til investeringer knyttet til etablering av virksomhet i Saltdal. Tilskuddet belastes næringsfond B og utbetales mot dokumentasjon av utgifter i henhold til budsjett.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	18/10	22.02.2010

Sign.	Eksp. til: Økonomiavdeling, kommunerevisjon, næringsjef
-------	--

## Finansiering av prosjekt "Rognanfjæra"

### Foreliggende dokumenter:

- Formannskapssak 124/09

### Sakens bakgrunn

I formannskapssak 124/09 vedtok Saltdal kommune å delta i verdiskapningsprogrammet *Den verdifulle kystkulturen i Nordland* med prosjektet "Rognanfjæra – vern gjennom bruk, tiltak med næring og aktiv kulturell verdiskaping". Total kostnad for prosjektgjennomføringen var beregnet til kr. 1.050.000,-. I finansieringsplanen var kommunens andel satt til kr. 350.000, Nordland Fylkeskommune med kr. 500.000 og Salten Museum med kr. 200.000. I etterkant har det blitt avklart at Salten Museums bidrag blir kr. 100.000, og prosjektets kostnad/finansiering måtte derfor revurderes. Skal prosjektet oppnå uendret støtte fra fylkeskommunen, må Saltdal kommunes andel i prosjektet økes.

### Vurdering

Etter vedtaket i formannskapet ble prosjektleder ansatt og styringsgruppe etablert. Arbeidet er nå kommet godt i gang, og det har bl.a vært et folkemøte og et 2- dagers seminar om den videre utvikling i prosjektet.

Etter nærmere vurdering av kostnadssiden i prosjektet bør denne kunne reduseres til 1.000.000. Kostnaden framkommer slik:

Lønn prosjektleder inkl. sosiale kostnader i 15 mnd	kr. 650.000
Seminar, kurs, studietur, reiser, konsulentbistand, adm. kostn	kr. 310.000
Leie av lokaler, tlf, data, kopiering mv.	kr. 40.000
<u>Sum</u>	<u>kr. 1.000.000</u>

## Forslag til ny finansieringsplan:

Den verdifulle kystkulturen i Nordland	kr. 500.000
Saltdal kommune	kr. 400.000
<u>Salten Museum</u>	<u>kr. 100.000</u>
<u>Sum</u>	<u>kr. 1.000.000</u>

Saltdal kommune vedtok i f.sak 124/09 følgende finansiering av kommunale egenandel

Bruk av tidligere næringsfondsmidler avsatt til bryggene	kr. 200.000,-
Ny bevilgning fra næringsfond B	kr. 50.000,-
Bruk av lønnsmidler fra Plan & utvikling (permisjon 50 %) 2009	kr. 60.000,-
<u>Andel administrative kostnader ( leie av lokaler, tlf, data m.v. )</u>	<u>kr. 40.000,-</u>
<u>Sum</u>	<u>kr. 350.000,-</u>

Med dette som bakgrunn er det behov for bevilgning av ytterligere kr. 50.000 av kommunale midler til gjennomføring av prosjektet. Rådmannen foreslår at dette bevilges fra næringsfond.

### **Rådmannens innstilling**

Saltdal kommune bevilger kr. 50.000 fra næringsfond B til sluttfinansiering av prosjektet *"Rognanfjæra - vern gjennom bruk, tiltak med næring og aktiv kulturell verdiskaping"*. Beløpet kommer i tillegg til vedtatt kommunal finansiering i f.sak. 124/09.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	19/10	22.02.2010

Sign.	Eksp. til: Rognan Eiendom A/S Enhet plan og utvikling
-------	---

## Rognan Eiendom A/S. Søknad om tilskudd til tiltak i Rognan Sentrum.

### Foreliggende dokumenter:

- Rognan eiendom A/S 5.1.2009. Søknad om refusjon av kostnader ved legging av fortau og kantstein.
- Formannskapsak 8/09 den 21.1.2009. Rognan Eiendom A/S. Søknad om refusjon for kostnader ved legging av fortau og kantstein.
- Rognan Eiendom A/S. Utgifter vedr. steinlegging sentrum (kontoutskrift for hovedbok, datert 28.2.2008). Mottatt 22.1.2010.

### Sakens bakgrunn

Saken har sammenheng med utbyggingsavtale mellom Rognan Eiendom A/S m. fl. og Saltdal kommune om utbygging/tilrettelegging av offentlig trafikkareal ved forretningsbygg i Rognan vest (Sporten, jernvareforretning, fargehandel). P.g.a. diverse omstendigheter ble ikke avtalen fulgt opp fra Saltdal kommune. Det vises til f-sak 8/09 den 21.1.2009 for belysning av saken.

I sak 8/09 vedtok formannskapet at det skulle søkes om stedsutviklingsmidler (i etterkant) og at spørsmålet om et evt. kommunalt tilskudd skulle utsettes til det forelå en endelig avklaring om prosjektet ville oppnå fylkeskommunale stedsutviklingsmidler.

- Kommunens søknad er datert 15.1.2009.
- Avslag fra fylkeskommunen er datert 26.5.2009.
- Kommunens klage på avslaget er datert 11.6.2009.
- Klagenemndas endelige avslag er datert 28.9.2009.

Den 26.10.2009 hadde rådmann og enhetsleder et møte med Rognan Eiendom A/S for å drøfte videre håndtering av saken. Rådmannen og enhetsleder var innstilt på å anbefale et kommunalt tilskudd som hel eller delvis erstatning for det fylkeskommunale tilskuddet tiltakshaverne var forespeilet i utgangspunktet. Forutsetningen var at tiltakshaver, Rognan Eiendom A/S framla

revisorbekreftet regnskap for det arbeid som var utført med henvisning til utbyggingsavtale (ikke alle arbeider var utført). Det ville da bli laget egen sak om saken til formannskapet.

Kontoutskrift for hovedbok (dato: 28.2.2008) ble først levert kommunen 22.1.2010. Kopi av fakturaer fulgte vedlagt og kan framlegges ved behov.

Det er dokumentert kostnader på totalt kr. 172 180,80 eks mva.

### Vurdering

Opprinnelig søknaden om stedsutviklingsmidler hadde en samlet kostnadsramme på kr. 347 740,- inkl. mva. (304 000 eks mva) og følgende finansieringsplan:

- Saltdal kommune kr. 0
- Privat næringsliv kr. 173 870
- Nordland fylkeskommune kr. 173 870

Selv om søknaden la opp til 50 % medfinansiering fra fylkeskommunen, var det forventet maks ca. 40 - 45 % (det normale), jfr. tiltak i Rognan Sentrum øst (44 %). Tiltakshaver var derfor inneforstått med egne kostnader på fra kr. 174 000 til kr. 208 000 inkl mva (152 000 – 182 000 eks mva).

Utbyggingsavtalen mellom Saltdal kommune og Rognan Eiendom A/S beskriver hva som skulle opparbeides av offentlige trafikkarealer og tekniske krav til opparbeidelsen. Følgende arbeider skulle utføres i h.h.t. avtalen:

1. Kantstein og fortau langs Strandgate 11 – 15 og Håndverkeren 8.
2. Opparbeidelse og merking av 11 p-plasser langs nordsida av Strandgata 11 – 15.
3. Anskaffelse og montering av skilt.
4. Asfaltering av veg og p-plasser der asfalt manglet.
5. Opparbeidelse og merking av 2 gangfelt.
6. Utarbeidelse av detaljplan.

Av dette er del av pkt. 2, pkt 3 og pkt 5 ikke utført.

Utbyggingsavtalen er ikke oppfylt verken av tiltakshaver (manglende gjennomføring) eller Saltdal kommune (ikke søkt om stedsutviklingsmidler tids nok). Dette medfører at området ikke framstår som ”ferdig”, og at vi vanskelig kan forholde oss til avtalen med mindre den evt. reforhandles. De arbeider som ikke er utført kan tas inn i et senere stedsutviklingsprosjekt. Ulempen er at det da ikke forligger noen avtale som sikrer medfinansiering fra private aktører (Rognan Eiendom m. fl.).

Kantstein, fortau og reasfaltering (ca 100 m<sup>2</sup>) er utført til en kostnad på kr. 172 000, eks mva. Normalt ville det blitt gitt et tilskudd på ca 40 %, dvs. ca kr. 70 000. Tiltakshaver ville da sittet igjen med en kostnad på kr. 102 000 eks mva. Spørsmålet blir da om kommunen vil gi et kommunalt tilskudd til erstatning for det tilskuddet som sannsynligvis gikk tapt p.g.a. de uheldige omstendighetene?

På den annen side slipper tiltakshaver å være med på finansiering av oppmerking av p-plasser, skilting og etablering av 2 gangfelt, dersom en anser utbyggingsavtalen som ikke gyldig lenger. Kostnadene med gjenstående arbeider utgjør ca. 27 000 eks mva. Tiltakshavers andel, 60 %, ville utgjort ca. kr. 16 000. Trekket dette fra et tenkt kommunalt tilskudd på kr. 70 000, er de likevel med å oppfylle avtalen når det gjelder gjenstående arbeider.

På bakgrunn av dette, og signaler gitt i møte med tiltakshaver den 26.10.09, finner rådmannen å anbefale at Rognan Eiendom A/S (med samarbeidspartnere) gis et kommunalt tilskudd på kr. 54 000 som delfinansiering av de arbeider som er utført.

Det er ikke egne poster i budsjett 2010 som kan brukes til dette formål, men kommunestyret har åpnet for opptak av 1,0 mill kr. til tiltak i Rognan Sentrum i 2010. Det anbefales at tilskuddet til Rognan eiendom A/S tas av disse midlene.

### **Rådmannens innstilling**

Til delvis dekning av kostnader med opparbeidelse av offentlige trafikkarealer i Strandgata/Rognan vest, gis Rognan Eiendom A/S, med samarbeidspertnere, et kommunalt tilskudd på kr. 54 000. Beløpet dekkes av lån som tas opp til tiltak i Rognan Sentrum i 2010.

Med dette anses Rognan eiendom å bidra med kr. 16 000 til finansiering av de tiltak som ikke er gjennomført i h.h.t. utbyggingsavtalen.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	20/10	22.02.2010

Sign.	Eksp. til: Lill Anita Fridtjofsen, Kim-Gøran Schønning, Erling Engansvei 9, 8250 Rognan Kommunelege Magne Franing, her
-------	--

### **Gnr. 8/180. Hestehold i Erling Engans veg 12. Dispensasjon fra reguleringsplanen "Saltnes", husdyrhold.**

#### **Foreliggende dokumenter:**

- Vedtak, hestehold i Erling Engansvei 12, datert 14.01.10
- Klage på delegert vedtak 29.01.10
- Søknad om dispensasjon for hestehold på Saltnes
- Nabovarsler

#### **Sakens bakgrunn**

Saltdal kommune har mottatt telefonisk klage og en e-post datert 11. desember om Hestehold i Erling Engans vei 12 på Saltnes, det etterspørres om slik aktivitet er tillat.

Den 14.01.10 vedtok Saltdal kommune at det ikke er tillat med hestehold regulert boligområde på gnr 8 bnr 180 på Saltnes.

Hesten er holdt i en gammel fjøs fra tiden området ble brukt til landbruksformål, området er nå regulert til boligformål (reguleringsplan for Saltnes). Hestens utearealer er rundt fjøsen og tilstøter nabotomten gnr 8 bnr 160. (se kart). Naboen mener at slik virksomhet vil medføre sjenanse med lukt og fluer når sommeren kommer.

Hesteeierne klager på vedtaket med begrunnelse om at :

- Hesten en stor resurs for barna/ ungdommen i nærområdet
- Hesten ikke være der om sommeren da den skal sendes på sommerbeite.
- De har avtale om henting av gjødsel.
- Selv om det er omregulert til boligområde ligger det andre lignende driftsbygninger i området.
- hesten er en ponni og er 18 år gammel og miljøskaper.
- de driver ikke "virksomhet" som er til vesentlig ulempe
- det i andre driftsbygninger i tettbygd strøk er aktivitet med dyr

Dette er de vesentligste momentene se vedlegg

Det forligger nabovarsel der alle unntatt en nabo går imot at det holdes hest i området.

## Vurdering

Eiendommen har en størrelse på ca 2700m<sup>2</sup> og er i dag registrert som boligeiendom. Eiendommen ligger i et området som i kommuneplanens arealdel er avsatt til boligområde. Områdene nord for tiltaket består av boliger gammel driftsbygning og delvis dyrka mark. Rådmannen mener derfor det vil være vanskelig å utføre tiltaket uten ulempe for berørte naboer. Selv om naboer samtykker til tiltaket, vil hestehold i tilknytning til konsentrert boligbebyggelse på sikt kunne oppfattes som sjenerende for dagens og fremtidige naboer. I dette tilfellet har det kommet protest fra nabo på hesteholdet.

Kommunen kan med hjemmel i pbl § 78 nekte virksomhet i boligstrøk dersom virksomheten medfører vesentlig ulempe for beboerne i strøket. Det avgjørende vil da være om virksomheten er av slik art og omfang at den er vanlig/- påregnelig i boligstrøket og under hensyn til om bebyggelsen er spredt eller tett. I et boligstrøk vil naboeiendommene ha forventninger til bokvalitet som er en følge av bruk av eiendommene som bolig. Hestehold vil normalt føre til noe lukt, støy og flueproblemer som ikke nødvendigvis er ønskelig i et boligområde. Hesten som skal oppstalles er ment til hobbybruk, og eiendommen skal ikke benyttes til næring. Luftegård for hestene skal plasseres innenfor boligområdet men i sommerhalvåret vil hesten være på beite utenfor området. Rådmannen mener at hestehold i tettbebygde strøk kan gi ulemper for naboer. Dette forutsetter at virksomheten medfører vesentlig ulempe for beboerne i strøket. I denne saken har samtlige tilgrensende naboer unntatt nærmeste nabo samtykket til tiltaket. Byggingstavstand mellom nabohuset og fjøs er ca 20 meter. Tiltaket kan også gi ulemper for naboer som ikke direkte grenser til eiendommen.

Saltdal kommune har fått saken vurdert av andre faginstanser. Helse og miljøtilsyn, Salten kom fram til denne konklusjonen:

*Hvis eiendommen kun er regulert nå til boligformål er det vel neppe i henhold til plan og bygningsloven å ha hest stallet opp der? Brudd på regelen håndheves av teknisk avdeling i kommunen. Jf. utdrag fra plan- og bygningslovens § 78: ”1. I boligstrøk må ikke føres opp bedrifter og anlegg eller drives virksomhet som etter kommunens skjønn vil medføre særlig brannfare eller være til vesentlig ulempe for beboerne i strøket. Opplag og lager kan forbys i boligstrøk. ”*

*Det finnes vedtak fra andre kommuner hvor slikt hestehold i boligstrøk ikke har blitt tillatt med hjemmel etter PBL § 78. Jamfør link til en tilsvarende sak som ble vurdert av Fylkesmannen i Telemark: <http://www.fylkesmannen.no/Hestehold.pdf.file>*

Kommunelegen i Saltdal utaler i E-post til saksbehandler at det bør utvises en *streng holdning til hestehold i tettbebyggelse.*

### Rådmannens innstilling

Saltdal kommune gir ikke dispensasjon, med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 78, fra reguleringsplanen for Saltnes slik som omsøkt. Det er Rådmannens vurdering at en slik dispensasjon ikke kan gis fordi hestehold vesentlig vil tilsidesette hensynet bak reguleringsformålet bolig.

Dette vil si at hestehold i Erling Engansvei ikke tillates i henhold til plan- og bygningslovens § 78.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	21/10	22.02.2010

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

### **Tjenesteorganisering for enhetene Helse og medisinsk rehabilitering og Sosial og familie, sammenfatning av arbeidsgruppens tilrådinger.**

#### **Foreliggende dokumenter:**

- Tjenesteorganisering for enhetene Helse og medisinsk rehabilitering og Sosial og familie – høringsnotat, F.sk.sak 150/09 (vedlagt)
- Tjenesteorganisering - tilleggsrapport av 17.12.09.(Sosial og familie)
- Kultur sine kommentarer til tjenesteorganisering av 16.10.09.(Vedlegg til tilleggsrapport av 17.12.09)
- Helsesøstertjenestens syn på tjenesteorganiseringen vedrørende barn og unge i Saltdal kommune. (Vedlegg til tilleggsrapport av 17.12.09)
- Samarbeidsorgan ang. barn og ungdom – mandat/oppgaver/sammensetning. ( vedlegg til tilleggsrapport av 17.12.09)
- Tjenesteorganisering – tilleggsrapport 08.01.2010 (Helse og medisinsk rehabilitering)

#### **Bakgrunn**

F.sk.sak 150/09 beskriver:

- Mandat for oppgaven
- Arbeidsgruppesammensetning
- Presisering av oppgavene
- Gjennomføring av arbeidet

To rapporter ble lagt fram for Formannskapet, sak 150/09:

- Hovedrapporter for: Tjenesteorganisering Helse og medisinsk rehabilitering  
Tjenesteorganisering Sosial og familie

Formannskapet fattet følgende vedtak:

*”Styringsgruppa slutter seg til arbeidsgruppas målformulering om å bli bedre på samhandling, koordinering og helhetstenking i tjenesteorganisering.*

*Et virkemiddel er teamorganisering.*

*Styringsgruppa viser til at drift av mange tverrfaglige team uten klare rolleavklaringer/målsettinger knyttet til teamene, kan føre til sektorisering og mindre samhandling.*

*Arbeidsgruppene bes vurdere fordeler og ulemper ved sammenslåing av tverrfaglig team til et team TIF-team, tidlig innsats og forebygging.*

*Ved eventuell videreføring av ett eller flere av de nåværende tverrfaglige team må arbeidsgruppene tydeliggjøre ansvar, mål og oppgaveporteføljen for teamet.*

*Arbeidsgruppene bes likeså vurdere om TIF-teamets ansvarsområder utvides til å omfatte flere brukergrupper enn angitt i foreliggende rapport.*

*Styringsgruppa viser til at enkelte kommuner har lagt helsesøstertjenesten organisatorisk til familieenhet. Helsesøstertjenesten sidestilles med øvrig hjelpetjenester knytet til familier. Det vises for øvrig til foreliggende forslag til oppvekstplan i Saltdal med vurdering om egen familieenhet.*

*Likeså viser styringsgruppen til framlagte rapport fra Forskningsrådet angående opptrappingsplan for psykisk helse 1999-2008. Rapporten angir økt mulighet for forebyggende arbeid for barn, unge og i nærmiljøet som følge av opptrappingsplanen. Mangel på møteplasser for fagpersonell med psykososial kompetanse oppleves imidlertid som en begrensning for det tverrfaglige samarbeidet.*

*Arbeidsgruppene bes vurdere fordeler og ulemper ved å organisere helsesøstertjenesten som del av helse- og medisinsk rehabilitering eller som del av sosial og familie.*

*Samtidig bes arbeidsgruppene begrunne hvorfor foreldreveileder skal overføres fra helse og medisinsk rehabilitering til sosial og familie. Arbeidsgruppene bør vurdere fordeler og ulemper ved å knytte foreldreveileder til helsestasjonen eller til sosial og familie.*

*Styringsgruppa viser til at enhet for pleie- og omsorg også yter tjenester innen psykiatrien.*

*Arbeidsgruppene bes vurdere fordeler og ulemper ved å organisere psykiatritjenesten som del av sosial og familie eller pleie og omsorg.*

*Styringsgruppa ber arbeidsgruppene innen utgangen av desember 2009 vurdere ovennevnte og supplere framlagte rapport med sine vurderinger på angitte spørsmål.”*

Hver arbeidsgruppe har hatt ytterligere 4 -5 møter hver der spørsmålene som formannskapet stilte er drøftet og besvart. Dette legges fram som tilleggsrapporter innenfor begge enheter.

Rapporter med tilleggsrapporter ble drøftet i styringsgruppens møte 2. februar 2010, og konklusjonen der ble at saken skulle legges fram for Formannskap til politisk behandling.

## Vurdering

### Sosial og familie

Arbeidsoppgaven for enhet Sosial og familie var i hovedsak basert på barn- og unges oppvekstvilkår og samordning og samhandling rettet mot forebygging. I tillegg skulle felles miljøtjeneste vurderes innenfor psykiatri og rus. Arbeidsgruppen har vurdert oppgaven ganske vidt, og er kommet fram til tre alternativer som er beskrevet.

I tillegg er de ulike team foreslått videreført, barnehageteam, skoleteam, SLT og en videreføring at BIK- team med endret navn til TIF (tidlig innsats og forebygging). En vurdering av en eventuell sammenslåing av teamene til et TIF-team er beskrevet i tillegg rapporten, og arbeidsgruppen opprettholder sin tilråding i hovedrapporten.

### Egen oppvekstetat

Når flertallet i arbeidsgruppen er kommet til en prioritering som foreslår en egen oppvekstetat som innbefatter alle tjenester som knyttes til barn og unges oppvekstforhold, så er det med bakgrunn i den organiseringen som er i dag og det koordineringsbehovet som avdekkes i forhold til nåværende organisering.

### Oppvekst- og familieenhet, OPFA

Dette alternativet er av flertallet i arbeidsgruppen blitt prioritert som nr 2 og innbefatter barnevern, rus-/psykiatri, aktivitet og fritid, sosiallærer og merkantil. Dette alternativet har i hovedsak et avhjelpende aspekt, men med å knytte aktivitet og fritid til, har det også et forebyggende aspekt.

### En utvidet helse og rehabiliteringsenhet

Dette forslaget baseres på at Sosial-og familieenheten avvikles og barnevernstjenestene og psykiatritjenesten overføres til helseenheten. En ville da kunne få en samlokalisert og samorganisert helsestasjon, familieveileder og barnevern, tjenester som er rettet mot barn og unge. Forutsetningen som arbeidsgruppen så, var at helsesenteret da måtte bygges ut for å kunne romme alle disse tjenestene.

### Helse og medisinsk rehabilitering

Arbeidsgruppen innenfor Helse og medisinsk rehabilitering skulle ha fokus på legevaktordningen, samhandlingsreformens betydning for tjenestetilbudet i Saltdal kommune samt behovet for utbygging av helsesenteret.

Konklusjonen fra arbeidsgruppen for Helse og medisinsk rehabilitering er at helsesenteret må bygges ut til å gi plass til flere leger, bedre helsestasjon, barnevern, psykiatritjeneste, hjemmesykepleien, PPT og administrasjon omsorg.

### De ulike alternativene.

Etter som presiseringen av arbeidsoppgavene var noe forskjellig for de to gruppene, er også rapportene noe forskjellige. Vi står nå ovenfor 4 ulike tilrådinger:

1. Egen oppvekstetat
2. Egen enhet oppvekst- og familieenhet (OPFA, en utvidelse av dagens Sosial og familie)
3. En utvidet Helse og rehabiliteringsenhet (En sammensmelting av Helse og medisinsk rehabilitering og OPFA, ev. dagens sosial og familie)
4. Et fysisk tilrettelagt helsesenter der tjenestene innenfor de tre enhetene samles (gjelder Helse og medisinsk rehabilitering, dagens Sosial og familie og administrasjon Pleie og omsorg)

Sistnevnte forslag sier ikke noe om organisering eller enhetstilknytning, men fokuset er å samle alt i ett bygg, et helsesenter.

Med det som bakgrunn er det vanskelig å kunne sammenfatte dette til en felles og enhetlig konklusjon. I ettertid ser en at tidsramma i starten var for knapp, slik at analysen og beskrivelse av dagens situasjon som utgangspunkt for arbeidet, fikk for lite fokus. Det har også vist seg at det har vært vanskelig å fastholde på selve tjenestetilbudet som skal gis og hvordan det best kan organiseres. Ytre forhold som "bosted" har fått stort fokus, og det har en viss betydning. Det ser ut til at det er blitt en lokaliseringsdebatt og til dels en profesjonsdebatt. Likevel er det arbeidet som er gjort, nyttig for videre analyse og bearbeiding. Bl.a. fikk arbeidsgruppen for Sosial og familie seg forelagt en evaluering av teamarbeidet i kommunen, barnehageteam, skoleteam og BIK, et arbeid som hadde startet før tjenesteorganiseringsprosessen og som vil ha betydning for videre arbeid framover.

Til alternativ 1:

I forhold til barn- og unges oppvekstforhold så ser en at det er behov for koordinering av tjenestene som har med denne aldersgruppen. Det er mange som er involvert i barn og unges oppvekstforhold, da i første rekke der barna til daglig befinner seg, barnehage, skole og fritid. Behovet for koordinering kom klart fram under arbeidet med oppvekstplanen. Alt forebyggende arbeid må i første rekke foregå på arena der alle barn oppholder seg og kan nås. Innen skole er det allerede opprettet hel stilling som skolefaglig koordinator, stilling som forsøkes besatt fra høsten 2010. Likeledes er det et koordineringsbehov innen hjelpetjenestene. Her kan en stille spørsmål om koordineringsbehovet har økt etter vår valgte organisasjonsmodell.

Etter som en oppvekstetat også innbefatter skole og barnehage, er det ikke innenfor det mandatet som arbeidsgruppa har fått. Styringsgruppen må ta stilling til om et slikt alternativ skal utredes.

Til alternativ 2:

Dette forslaget har imidlertid skapt en del reaksjoner både innefor enhet Kultur og Helse og medisinsk rehabilitering. Kulturs motforestilling er i hovedsak basert på at kultur anser at hovedarbeidet som de utfører, er rettet mot allmennheten og ikke spesielt innenfor en hjelpetjeneste. I tillegg vil kulturenheten ved en slik organisering, bli betydelig redusert, og enheten bør ha en viss størrelse for å opprettholdes som egen enhet.

Fra Helse og medisinsk rehabilitering er det kommet sterke motforestillinger til forslaget om å vurdere familieveilederstillingen og ev. helsestasjonen (Jfr. tilleggsrapport) overført til denne enheten basert på det nære samarbeidet som er mellom familieveileder og øvrige helsestasjonspersonell, samt samarbeidet med legetjenesten.

Til alternativ 3:

Dette alternativet er det som er mest i samsvar med alternativet fra helse- og medisinsk rehabilitering. Det er behov for å få en mer samordnet tjeneste, helsestasjon, familieveileder, barnevern og tjenester rette mot barn og unge. Her må det også nevnes at Sosial og familie har utdannet to PMTO (Parent Management Training Origion-modell) terapeuter der utdanningen er rettet mot atferdsvansker, foreldrerådgiving, veiledning til ansatte i barnehager og skoler samt sosial ferdighetstrening.

Til alternativ 4:

Rapporten peker på framtidig behov for flere leger dersom dagens legevaktdistrikt skal opprettholdes. Videre er lokalisering vurdert, og her konkluderes det med at dersom Saltdal skal være eget vakttdistrikt, så må legevakten knyttes til helsesenteret. Rapporten antyder også et mulig samarbeid med andre kommuner etter en noe annen modell enn det som tidligere har vært utredet.

Samhandlingsreformens betydning for Saltdal er: flere fastleger, større innsats på forebygging og rehabilitering, intermediæravdeling for å nevne noe. For Saltdal kan det bli snakk om en øking med tre legestillinger når en vurderer framtidig vaktssystem og samhandlingsreform. Samhandlingsreformen er en omfattende helsereform og medfører omfattende koordinering internt i tillegg til samarbeid eksternt.

Intermediæravdeling, som er tiltenkt brukt til pasienter som er for friske til å sendes på sykehus, men for dårlig til å sendes hjem, er et annet ledd i samhandlingsreformen og som det må tas hensyn til både i forhold til kompetanse og bemanning, samt fysisk tilrettelegging.

Spørsmål om en organisering av helsesøstertjenesten (helsestasjon og skolehelsetjenesten) samt familieveileder som en del av Helse og medisinsk rehabilitering eller som en del av Sosial og familie blir oppfattet som et spørsmål om hvor tjenesten skal ha sine lokaler. Her er det ført opp en lang liste med fordeler som tilsier at helsesøstertjenesten med familieveileder må tilknyttes helsesenteret. Hvorvidt det innenfor ROMA-bygget er areal til for hele helsestasjonen er usikkert, men det er tvilsomt, og lokalene er ikke tilrettelagt for denne tjenesten. Videre antydes det innen samhandlingsreformen en større innsats på det forebyggende plan, herunder en utbygging av helsestasjons- og skolehelsetjenesten.

-----

Både alternativ 3 og alternativ 4 forutsetter en omfattende utbygging av helsesenteret for å imøtekomme samlokalisering. Samlokalisering er noe en må forsøke å få til på sikt for å kunne oppnå samorganisering og bedre samhandling. Begge arbeidsgruppene avdekker og understreker viktigheten av tverrfaglig og tverretatlig samarbeid for å kunne yte gode tjenester for brukerne. Dette gjelder både i forhold til forebygging og til avhjelping når problem oppstår. Ofte oppfattes tjenester fra det to nevnte enheter som hjelpetjeneste. Med det som bakgrunn og i likhet med innspill fra kulturenheten, vil ikke rådmannen tilråde at tjenester innen barne- og ungdomsarbeid som kulturenheten i dag utfører, overføres til annen enhet.

Hvorvidt sosiallærer fortsatt skal være tilknyttet Sosial og familie og yte tjeneste til alle tre skolene, kan det stilles spørsmål med. Det vil være uheldig å knytte denne til en bestemt skole, og med dagens organisering av skolesektoren, så er sosiallærers organisasjonstilknytning til Sosial og familie et alternativ.

I dag er vi i den situasjonen at vi har en leieavtale i ROMA-bygget som går ut 01.10.2018. Etter møte med huseier, pågår en utbedring av de fysiske forhold som er påpekt i leieavtalen. Sosial og familie og administrasjon Pleie og omsorg omfattes av denne avtalen. I forhold til tjenesteorganisering så er omsorg en stor enhet, og arbeidsgruppen innen Sosial og familie fraråder at psykiatritjenesten innlemmes i enhet Pleie og omsorg.

Spørsmålet blir da om en kan tenke en løsning på kort og på lang sikt. En kortsiktig løsning vil være å få til en samorganisering og samhandling som skissert i alternativ 3 fra Sosial og familie, men der dette skjer innenfor den lokaliseringen som er i dag. En koordinering av tjenestene innen nåværende Sosial og familie og Helse og medisinsk rehabilitering er nødvendig. Det er behov for å få til bedre samhandling mellom helsestasjon med familieveileder og barnevern med PMTO-terapeuter. En slik koordinering må forankres på ledernivå med en leder i hel stilling, en Helse og familieenhet. En slik organisering vil også være positiv i forhold til psykiatritjenestenes behov for samhandling med legetjenesten.

En langsiktig løsning, innen en åtteårsperiode, er alternativ 4 beskrevet av arbeidsgruppen Helse og medisinsk rehabilitering, en samlokalisering av dagens Helse og medisinsk rehabilitering, dagens Sosial og familie og administrasjon Pleie og omsorg. Dagens arealbehov for legetjenesten må forsøkes løst på annen måte. Alternativt kan en se en to-trinns utbygging av helsesenteret der legetjenestens behov dekkes i første byggetrinn, mens den omfattende utbyggingen for samlokalisering løses i andre byggetrinn. Her må kostnadene for en to-trinns utbygging vurderes i forhold til kostnader knyttet til ett byggetrinn, samt avvikling av eksisterende leieforhold. Selv om alternativ 4 ikke sier noe om organisasjonstilknytning, er rådmannen av den oppfatning at Pleie og omsorg fortsatt må opprettholdes som egen enhet.

Tillitsvalgte har deltatt i begge arbeidsgruppene, og arbeidstakers medvirkning anses således ivaretatt.

#### **Rådmannens innstilling:**

1. Barnehageteam, skoleteam, SLT og BIK med endret navn til TIF (tidlig innsats og forebygging) videreføres.
2. Helse og medisinsk rehabilitering og nåværende Sosial og familie samordnes til en enhet, en Helse og familieenhet, med enhetsleder i hel stilling. Planprosessen for samordning til ny enhet starter umiddelbart og defineres som et prosjekt. Rådmannen utnevner prosjektleder. Prosjektplan og framdriftsplan legges fram for Formannskapet før sommerferien.
3. Saltdal helsesenter bygges ut for å gi rom for legetjeneste, helsestasjon, barnevern, psykiatritjeneste og administrasjon Pleie og omsorg med hjemmesykepleie. Prosjekteringsteam for utbyggingen oppnevnes og får ansvar for å legge fram forslag til forprosjekt med kostnadsoverslag før budsjettbehandling høsten 2010.



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	22/10	22.02.2010

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

## Newton Salten og Saltdal kommune

### Foreliggende dokumenter:

- Strategidokument Newton Salten 2009 – 2012
- Avtale mellom RKK indre Salten og kommunene i Salten

### Sakens bakgrunn

”Newton Salten” skal arbeide med 3 store utfordringer fram mot 2012:

- Bidra til at vi i Salten regionen i fremtiden har tilgang på høyt kvalifisert arbeidskraft i forhold til utvikling og nyskaping.
- Vise at det lokale næringsliv er kunnskapskrevende, og at det finnes spennende og utfordrende arbeidsplasser for unge i Salten.
- Utvikle møteplasser mellom skole og lokalt næringsliv.

Hovedmålsettingene i prosjektperioden er:

- Etablere lokalt eierskap til Newton-konseptet i alle 9 Salten kommunene, både politisk og administrativt.
- Etablere minst et (1) Newton-rom i hver av de 9 kommunene.
- Søke å videreføre driftsstrukturer som del av ordinær drift etter prosjektperioden.
- Høy realfaglig kompetanse blant alle Newton –lærerne.
- Newton Salten skal være et tilbud til grunnskole, videregående skole, barnehage og SFO.

I Saltdal kommune har Newton vært drevet siden 2006 gjennom realfaglig aktivitet knyttet til Nordland Nasjonalparksenter på Storjord. Frank Borkamo (Rognan Ungdomsskole) og Erna Guttorm (Røklund skole) har i samarbeid med nasjonalparksenteret hatt det faglige ansvaret og den praktiske gjennomføringa.

Det er, i henhold til strategidokumentet, opprettet ei kommunal prosjektgruppe bestående av:

- Saltdal kommune / prosjektleder: Skolefaglig koordinator
- Grunnskolene: Frank Borkamo
- Saltdal videregående skole: (Endelig representant ikke endelig valgt)
- Rognan barnehager: Solveig Pedersen (Saltnes barnehage), Veronica Sørensen (Knekthågen barnehage)
- Næringslivet. Truls Paulsen

Alle Newton – rom skal være etablert og i drift innen 011010.

### **Vurdering**

Saltdal kommune var pionerkommune i Salten – regionen i Newton, og har både erfarings- og pedagogisk kompetanse på dette området. Nå skal dette arbeidet formaliseres med ei lokal og regional forankring. Den lokale prosjektgruppa jobber nå med:

- fysisk lokalisering av rom
- ansettelse av lærer (-ere) i rommet (-ene)
- moduloppbygging (tema)
- klargjøring av kompetansemål sett i forhold til læreplanen
- samhandling med lokalt næringsliv (sponsorer)

I tillegg til ei videreføring av arbeidet ved nasjonalparksenteret (uterom) arbeides det med å finne lokaler for et innerom. Dette har sammenheng med at nasjonalparksenteret ikke har åpnet i deler av skoleåret.

Newton Salten finansierer inntil 25 % av evt kommunal lærerstilling i rommet (-ene).

### **Rådmannens innstilling**

Saltdal kommune deltar i prosjektet Newton – Salten fram til 2013, deretter vurderes varig ordning.

Det utarbeides en pedagogisk forankring i forhold til kompetansemåla i læreplanen.

Det settes av årlig kr 200 000 i prosjektperioden til drift.