



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	121/18	27.11.2018
Kommunestyre	97/18	12.12.2018

Kommunedelplan Skjerstadjorden. Planforslag og offentlig ettersyn

Foreliggende dokumenter:

Vedlegg

- 1 KDP_Skjerstadjorden_Saltdal
- 2 Innspill oppstart Skjerstadjorden med sammendrag og kommentar
- 3 Planbeskrivelse interkommunal plan Skjerstadjorden, rev.05.11.18
- 4 Fellesbestemmelser revidert 26 10 18KSJ
- 5 KDP_Skjerstadjorden_Oversiktskart
- 6 TK1_Kartlagte_friluftsområder_sjø
- 7 TK2_Fiskeri
- 8 Konsekvensutredning for KDP Skjerstadjorden rev
- 9 ROS- analyse for KDP Skjerstadjorden
- 10 Planprogram Skjerstadjorden rev 19092017
- 11 Særutskrift Fastsettelse planprogram for interkommunalt plansamarbeid om planlegging av Skjerstadjorden
- 12 Kart med rekefelt
- 14 Alle
- 15 Tillegg - Innspill_planprogram_Skjerstadjorden_NOF
- 16 Innspill kystsoneplan
- 17 00016H
- 18 00015H
- 19 00014H
- 20 00013H
- 21 00012H
- 22 00011H
- 23 00010H
- 24 00008H
- 25 00005H
- 26 00004H
- 27 00003H
- 28 00002H

- 29 Høring planprogram.
- 30 Innspill_planprogram_Skjerstadvfjorden_NOF
- 31 Innspill til melding om oppstart og høring av planprogram Skjerstadvfjorden
- 32 Uttalelse til høring av planprogram kommunedelplan for Skjerstadvfjorden
- 33 00003H
- 34 00002H
- 35 00002H
- 36 Salten Aqua

Saksopplysninger

Iht. plan- og bygningsloven kapittel 9 har kommunene Fauske, Bodø og Saltdal utarbeidet forslag til felles kommunedelplan for sjøområdene i Skjerstadvfjorden. Kommunedelplanen fastsetter rammer for bruk og vern i sjøområdene i de 3 kommunene.

Hensikten med planarbeidet har vært å etablere en felles arealplan for fjordsystemet og en felles forvaltning av fjorden. Planforslaget omfatter kun sjøområdene og øyer i fjorden, en har ikke funnet ressurser til også å ta med kartlegging av den funksjonelle strandsonen og byggegrense mot sjø.

Planforslaget og de vurderinger som er tatt, konkluderer med at planen vil være et godt styringsverktøy for den videre utviklingen i fjordsystemet, basert på forutsetningen om bærekraftig forvaltning.

Saksopplysninger

Bakgrunn

Hensikten med planarbeidet har vært å utarbeide en felles arealplan for fjordsystemet og en felles forvaltning av fjorden, der alle kommunene som omfatter Skjerstadvfjorden inngår i plansamarbeidet; Bodø, Fauske og Saltdal kommune.

Målet med en felles planprosess har vært å utarbeide et helhetlig planforslag, fordelt på tre separate kommunedelplaner, som grunnlag for en felles forvaltning av arealene. Et viktig mål for planleggingen har vært å fremme en langsiktig og bærekraftig bruk og forvaltning av Skjerstadvfjorden, der interessene knyttet til havbruk, fiskeri, skipsfart, turisme, friluftsliv og naturmangfold blir ivaretatt.

Planen vil gi grunnlag for god, langsiktig og bærekraftig forvaltning av ressursene, stimulere til samarbeid og verdiskapning, samt utvikle en mer ensartet forvaltningspraksis i planområdet.

I denne saksutredningen til kommunestyret redegjøres det for planprosessen, planstatus og hvilke vurderinger som ligger til grunn for planforslaget for Saltdal kommune sin del av planområdet. De øvrige kommunene vil lage tilsvarende saksutredninger til sine respektive kommunestyrer. Alle valg som er gjort vedr. arealbruk, bestemmelser, beskrivelser og vurderinger av risiko og sårbarhet, er gjort i samråd og i fellesskap med de samarbeidende kommunene.

Planprosess

Det ble utarbeidet et felles planprogram for prosessen. Planprogrammet ble vedtatt utsendt til høring og offentlig ettersyn i kommunestyrene i Fauske og Saltdal og Bodø Bystyre i starten av mai 2017. Brev til interesseorganisasjoner og offentlige myndigheter ble sendt ut den 19.05.2017 og frist for innspill ble satt den 04.08.2017.

I forbindelse med høringen av planprogrammet ble det arrangert flere allmøter ulike steder innenfor planområdet; Misvær 27.06.2017, Saltstraumen 16.08.2017 og Rognan 06.07.2017. I høringsperioden ble det også orientert om planarbeidet i Regionalt Planforum 05.04.2017.

Underveis i planprosessen har arbeidsgruppen for planarbeidet, bestående av administrasjonen i de tre kommunene, hatt en rekke møter. Det har også blitt gjennomført flere møter med næringsinteresser, interesseorganisasjoner og offentlige myndigheter.

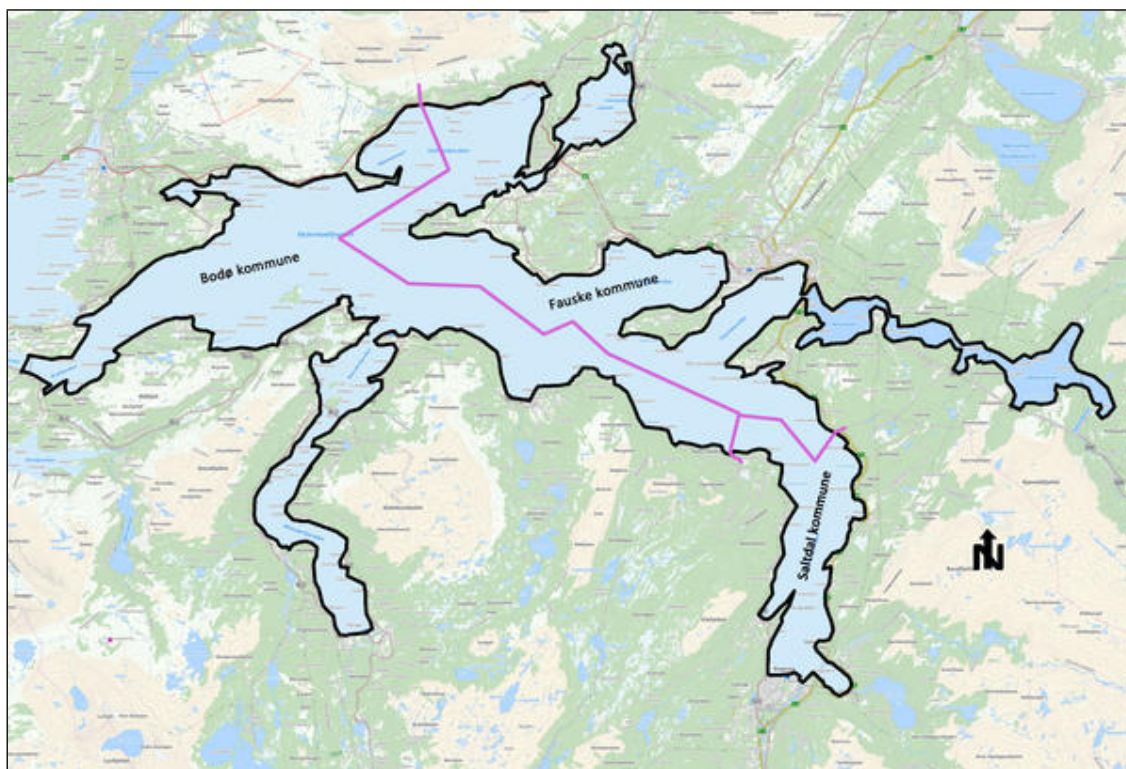
Planprogrammet ble vedtatt i Bodø Bystyre 26.10.2017, Fauske kommunestyre 13.12.2017, og Saltdal kommunestyre 09.11.2017.

Uttalelser

Uttalelser til melding om oppstart av planarbeidet og høring av planprogram er lagt ut på Bodø kommune sin hjemmeside; <http://bodo.kommune.no/arealplaner>. Uttalelsene er også sammenfattet og vurdert i eget merknadsdokument som følger saken til kommunestyrets behandling.

Planområdet

Planområdet avgrenses i vest mot kommunedelplan for Saltstraumen i Bodø kommune og inkluderer Misværfjorden, og følger kystkonturen i Skjerstadvfjorden med Saltdalsfjorden. Indre fjordsystemer i Fauske er tatt med, herunder Øvervatnet, Nervatnet og Valnesfjordvatnet. Landområder omfattes ikke av planområdet med unntak av øyer i fjorden.



Kartutsnittet viser planområdets beliggenhet og avgrensning

Forhold til planverk

I gjeldende kommuneplaner er fjordområdet i all hovedsak avsatt til bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone.

I kommuneplanens arealdel for Saltdal kommune 2009 – 2013 var det avsatt følgende arealformål:

FFFNA- 1 Tangodden

A-2 Daumannsvika

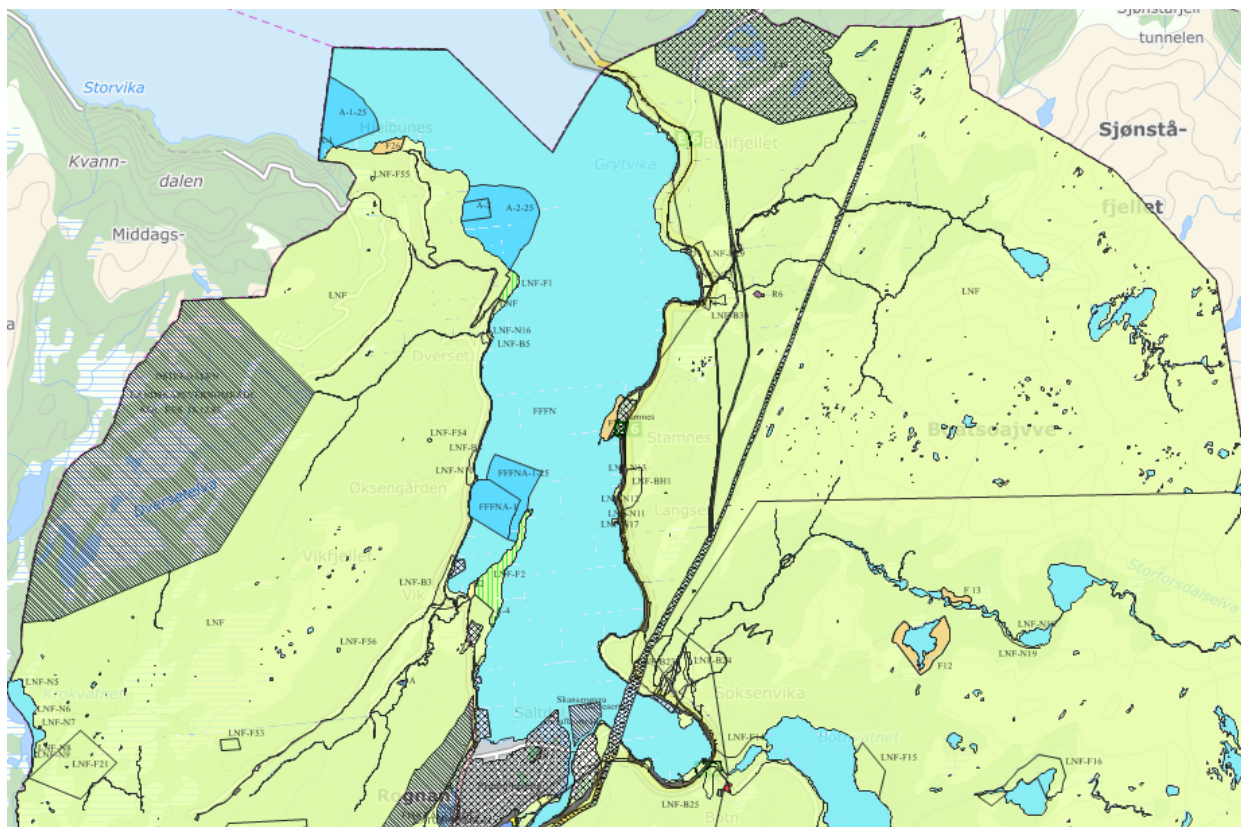
A 2- 25 Daumannsvika (Edelfarm) med forankringsområde

A-1 Helgevikkbakkan

A-1 – 25 forankringsområde (anker 25 og 9 meter under overflaten)

Flerbruksområder (Ferdsel, friluftsliv, fiske og natur – FFFN)

Områder som er båndlagt (Skansenøyra Naturreservat)



Figur 1 Utsnittet viser planstatus kommuneplanens arealdel 2009 - 2014. Mørk blå arealformål er henholdsvis fellesområder med akvakultur, Akvakultur områder og områder for fortøyninger. Øvrige lyse blå områder er fellesområder – fiske-, ferdsel- friluftsliv og natur.

Planforslagets dokumenter

- Forslag til kommunedelplan består av følgende dokumenter:
- Et plankart for hver av de deltakende kommunene
- Felles planbestemmelser og retningslinjer
- Felles planbeskrivelse
- Felles konsekvensutredning
- Felles ROS- analyse

Ut over disse dokumentene er det utarbeidet egne temakart for følgende interesser; Friluftsliv og fiskeriinteresser.

Planforslagets innhold

I foreliggende planforslag inngår kun sjøområdene, samt øyer i fjordsystemet. Det har ikke vært kapasitet/ressurser til å gjennomføre en kartlegging og planlegging av strandsonen i fjordsystemet.

Kommunedelplan for Skjerstadvfjorden legger til rette for å videreutvikle havbruksnæringa i Skjerstadvfjorden innenfor en bærekraftig ramme. På grunn av at lokalitetene som er etablert i fjorden produserer stamfisk er det tatt hensyn til at det er ønskelig med avstander på minimum 5 km mellom lokalitetene. Hensikten med avstanden mellom lokalitetene er å hindre spredning av lakselus og sykdom.

Akvakulturområdene og fortøyningsområdene er tilpasset til næringens behov samtidig som det tatt hensyn til annen bruk av fjorden og til viktige naturområder. Det er også tatt hensyn til aktsomhetsområde; *Naturfare*, allmenhetens tilgang til strandsonen fra sjøsiden, farleder og viktige natur- og friluftsinnteresser.

Det er ikke foreslått noen reduksjon av akvakulturområder som ligger inne i gjeldende kommuneplaner. De fleste akvakulturområdene er justert i utstrekning. Dette gjelder også fortøyningsarealer tilknyttet akvakulturanleggene.

Det vises til planbeskrivelsen for en fullstendig gjennomgang av tema.

Følgende er nytt i dette planforslaget

Hele planforslaget er oppdatert i h.t. nasjonale databaser, lover og forskrifter. Dette medfører at enkelte arealformål er nye i forhold til kommuneplanen fra 2009, enkelte formål er tatt ut av planforslaget og enkelte arealformål har blitt justert/endret i utstrekning. Endringer er foretatt etter møte/innspill med næringsaktører og gjennomførte registreringer. Under følger en oppstilling og kortfattet begrunnelse, utførlig begrunnelse er gitt i planbeskrivelsen.

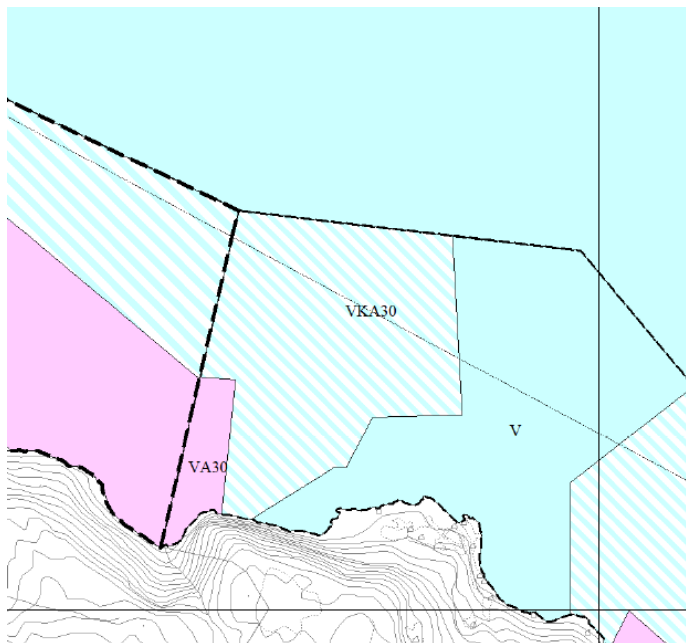
Endringer/justeringer av planforslaget, i f.t. kommuneplanens arealdel fra 2009 - 2014: VA 30. Helgevikbakkan. Akvakultur.

Helgevikbakkan var i forrige arealplan avsatt til formål akvakultur med en størrelse på 45 daa. Fortøyningsarealene utgjorde 600 daa. Etter innspill fra havbruksnæringen er området endret og delvis tilpasset næringens ønske om utforming og plassering. Dette på bakgrunn av andre brukerinteresser (fiskeri og frilutsliv). Området foreslås som tidligere prioritert som akvakulturområde med tilhørende forankringsområder. Akvakulturområdet er økt til 179 daa og forankringsområdet til 1.500 daa. Fortøyninger mot land skal lokaliseres minimum 25 meter under laveste vannivå.

Området kan være utsatt for naturfare i form av ras eller skred. For tiltak i området hvor det er fare for snø- og steinsprang etter NVE sitt faresonekart, skal det gjennomføres geotekniske vurdering før tiltak kan tillates. Tradisjonelt fiskeri vil være vanskelig på området når et anlegg er etablert.

VKA 30 – 25. Helgevikbakkan – Ankringsområde for akvakultur.

Et areal på 600 daa utgjorde forankringsområdene i forrige arealplan. Området er nå økt til ca. 1.500 daa. I området tillates forankring til akvakulturanlegg på VA 20. Ankring og ankringstau skal minimum plasseres 25 meter under laveste tidevann.



Figur 2. Utsnittet viser areal for akvakultur (VA30), og fortøyningsområder

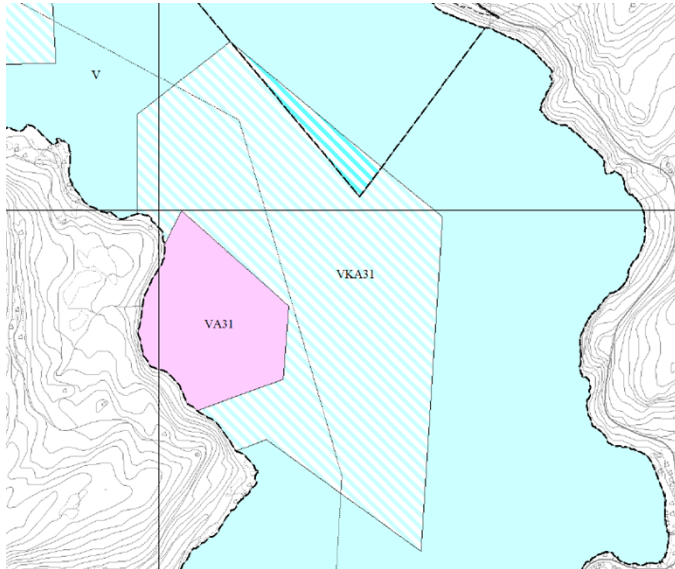
VA 31. Daumannvika. Akvakultur.

Daumannvika var i forrige arealplan avsatt til akvakultur med en størrelse på 132 daa. Etter innspill fra havbruksnæringen er området endret og delvis tilpasset næringens ønske om utforming og plassering. Tilhørende fortøyningsarealene utgjorde ca. 978 daa. Området foreslås prioritert til akvakultur med et areal på ca. 900 daa. Forankring kan tillates etablert 25 meter under laveste tidevann.

Området kan være utsatt for naturfare i form av ras eller skred. For tiltak i området hvor det er fare for snø- og steinsprang etter NVE sitt faresonekart, skal det gjennomføres geoteknisk vurdering før tiltaket kan tillates. For tiltak i områder hvor det er fare for steinsprang etter NVE sitt faresonekart, skal det foreligge geotekniske vurderinger før tiltak kan tillates. Tradisjonelt fiskeri vil være vanskelig på området når et anlegg etableres.

VKA 31 -25. Daumannvika - Ankringsområde akvakultur.

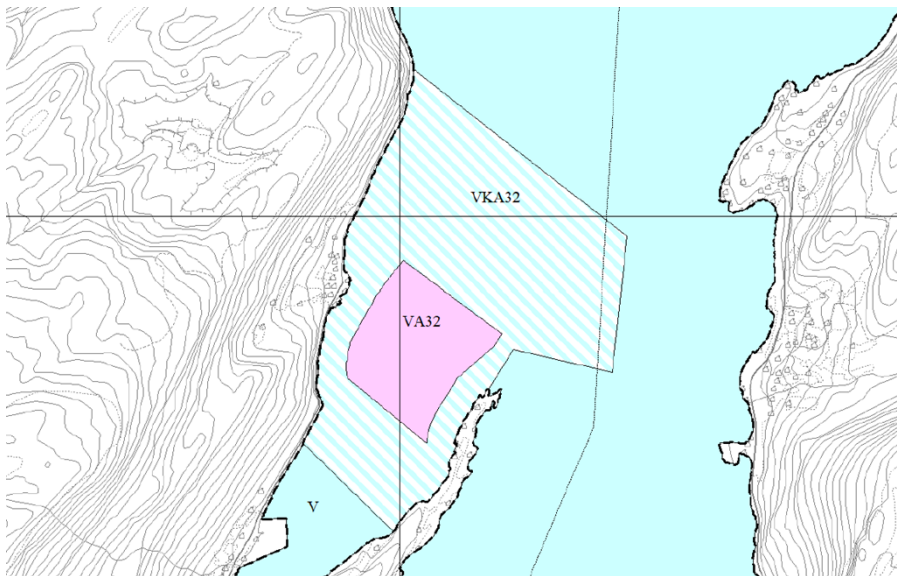
I tidligere arealplan var fortøyningsarealet ca. 900 daa. Dette er nå endret til 3.700 daa. I området tillates forankring av akvakulturanlegg. Fortøyninger skal ikke hindre fri ferdsel for mellom anlegget og land. Ankring og ankringstau skal minimum plasseres 25 meter under laveste tidevann. Ved forankring skal hensynet til kabel i sjø ivaretas. Forankringsområdet krysser kommunegrensen til Fauske. Størrelse ca. 3.500 daa. Tidligere arealplan hadde forankringsområdene en utbredelse på ca. 1.000 daa. Fortøyningsarealet er også lokalisert i Fauske kommune.



Figur 3. Område regulert til akvakultur (VA33) og tilhørende fortøyningsarealer (VKA31). Stipet linje gjennom VKA 31 er hovedled for skipsfart i fjorden.

VA 32. Tangodden. Akvakultur.

Etter innspill fra havbruksnæringen er området endret og delvis tilpasset næringens ønske om utforming og plassering. Tangodden var i forrige arealplan avsatt til fellesområde (fiske- ferdsel- friluftsliv- natur og akvakultur) med en størrelse på 478 daa. Tilhørende fortøyningsarealene utgjorde ca. 978 daa. Område foreslås prioritert til akvakultur. Totalt areal 424 daa. Området tillates fremdeles brukt til andre formål i henhold til gjeldende regelverk. Fiskeforbudssone på 100 meter fra anleggets ytterpunkter markert med blåser. Det er heller ikke lov å ferdes nærmere enn 20 meter fra anleggets ytterpunkt som er markert med bøyer.



Figur 4 Viser akvakurområde (VA32) og tilhørende fortøyningsområde VKA32.

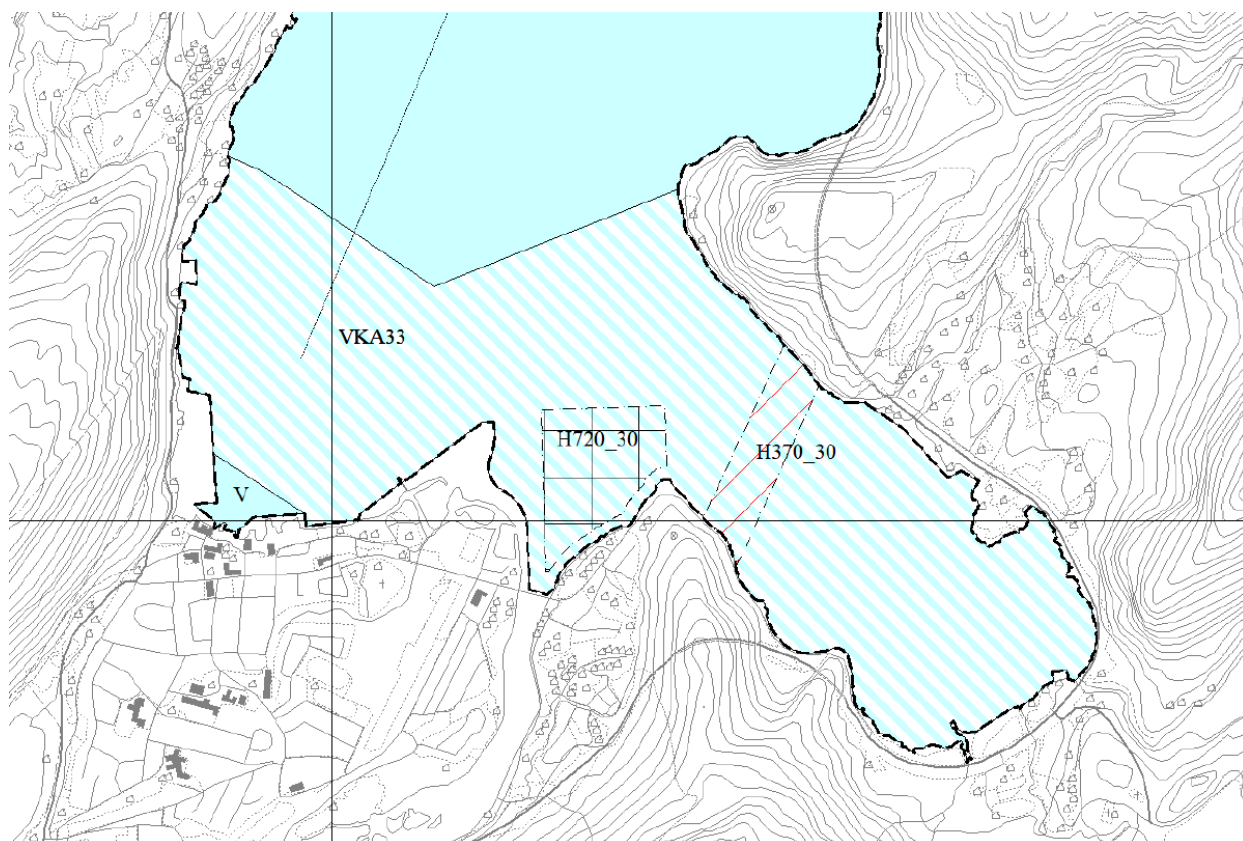
VKA 32. Tangodden - Ankringsområde akvakultur.

I tidligere arealplan var fortøyningsarealet 457 daa. Ankringsområde foreslås til 1.800 daa. I tidligere plan var disse områdene hovedsakelig fellesområde med forankring (fiske, ferdsel, friluftsliv, natur og akvakultur- ankringsområder 25 meter under havnivå). En sone på 150 meter

oppretholdes mot Tangodden. Ankring og ankringstau skal minimum plasseres 25 meter under laveste tidevann.

VKA33 Saksenvik/Rognan - Natur, friluftsliv og ferdsel (VKA)

Innenfor disse områdene er det registrert store naturverdier og sterke friluftsinnteresser som bør ivaretas jfr. Kap. 5.7.



Figur 5. Utsnittet viser viktige friluftsliv og naturområder (VKA33), H720_30 (Skansenøra naturreservat og H370_30 (høgspent).

Hensynssone. Verneområder etter Naturmangfoldlova - H720_03. Skansenøyra

V –områder:

Resterende arealer i sjøområdene. Dette inkluderer flerbruksområder uten akvakultur.

Nye arealformål

I planforslaget er det avsatt et nytt arealformål, likt for alle de samarbeidende kommunene. Dette formålet benevnes med VKA i plankart og bestemmelser og angir Kombinerte Områder i Sjø og Vassdrag. For hvert enkelt område er det tilknyttet egne bestemmelser, og disse sonene omfatter fortøyningsareal i tilknytning til akvakulturanlegg, samt viktige natur og friluftsområder. For nærmere redegjørelse om rammer se bestemmelser og planbeskrivelse.

Øyer i fjordsystemet er avsatt som LNFR- områder og vernede områder er avsatt med egen hensynssone.

Vurderinger

Problemanalyse

Foreliggende planforslag er avpasset i forhold til øvrige interesser i/ved fjordsystemet. Dette har medført at enkelte innspill er hensyntatt og andre er bare delvis ivaretatt (se merknadsbehandling). Planforslaget er i stor grad tilpasset næringens interesser, samt natur-, friluftsliv og risiko- og sårbarhetstema, og en vurderer at planforslaget vil gi gode rammer for den felles forvaltningen av fjordsystemet.

ROS- analyse

Foreliggende ROS-analyse viser at det knytter seg risiko til flere naturhendelser, både ekstremvær, havnivåstigning/stormflo og skred. Analysen viser imidlertid at en gjennom planforslaget har søkt å redusere risikoen, både gjennom avpassing/avgrensning av arealbruksformål i henhold til aktsomhetskart og innpassing av bestemmelser som sikrer ytterligere undersøkelser ved byggesak og detaljplanarbeid, og evt. vurdering av avbøtende tiltak.

Konsekvensutredning

Den samlede vurderingen i konsekvensutredningen viser at forslått arealbruk i all hovedsak har høy egnethet til forslått arealbruk. Dette medfører at forslagene er tatt inn i planforslaget, kun med mindre justeringer.

Konklusjon og anbefaling

Rådmannen mener at forslaget til kommunedelplan for Skjerstadvfjorden vil dekke Saltdal kommunes behov for neste planperiode. Planforslaget anses som godt nok utredet og er i samsvar med lover og regler for arealplanleggingen. Rådmannen anbefaler at plandokumentene legges på offentlig ettersyn og sendes på høring

Rådmannens innstilling

Saltdal kommunestyre vedtar å legge ut til offentlig ettersyn og sende på høring det framlagte forslaget til kommunedelplan for Skjerstadvfjorden, jf. plan- og bygningslovens § 11-14.

Formannskaps behandling i møte den 27.11.2018:

Frode Tjønn orienterte om saken. Wenche Skarheim foreslo å tilføye i planens pkt 3.1 Akvakultur VA: "samt algeproduksjon".

Enstemmig innstilling:

Saltdal kommunestyre vedtar å legge ut til offentlig ettersyn og sende på høring det framlagte forslaget til kommunedelplan for Skjerstadvfjorden, jf. plan- og bygningslovens § 11-14.

Kommunestyres behandling i møte den 12.12.2018:

Ivar Skogset innledet i saken.

Rune Berg SP fremmet følgende tilleggsforslag:

Planen høres i tillegg på om det er mulig i løpet av en gitt periode, å gå over til 0-utslipp for å hindre partikulære utslipp. Forslaget enstemmig vedtatt.

Protokolltilførsel fra KRF:

"Saltdal KRF er urolig for at planens disponeringer ikke ivaretar miljø og naturlig mangfold på en bærekraftig måte. Begrepet fleksibilitet ansees å være et skalkeskjul for utslipp i et større område."

Enstemmig vedtak:

Saltdal kommunestyre vedtar å legge ut til offentlig ettersyn og sende på høring det framlagte forslaget til kommunedelplan for Skjerstadvfjorden, jf. plan- og bygningslovens § 11-14.

Planen høres i tillegg på om det er mulig i løpet av en gitt periode, å gå over til 0-utslipp for å hindre partikulære utslipp.