



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	128/18	18.12.2018

3. gangs behandling. Detaljreguleringsplan for massetak Øvre Drageid med tilhørende konsekvensutredning

Foreliggende dokumenter:

Vedlegg

- 1 Massetak Øvre Drageid - Endringer i planforslaget
- 2 Vedlegg 1 Plankart
- 3 Vedlegg 2 Planbestemmelser
- 4 Planbeskrivelse
- 5 Vedlegg 3 ROS-analyse
- 6 Vedlegg 4 L01 Illustrasjonsplan
- 7 Vedlegg 4 L02 Avslutningsplan
- 8 Vedlegg 4 L03 Terrengprofiler
- 9 Vedlegg 5 Varslingsbrev
- 10 Vedlegg 6 Innkomne innspill
- 11 Vedlegg 7 Konsekvensutredning Naturmiljø
- 12 Vedlegg 8 Konsekvensutredning Friluftsliv
- 13 Vedlegg 9 Konsekvensutredning Reindrift
- 14 KU landskapsbilde Øvre Drageid
- 15 Innspill

Saksopplysninger

Rambøll AS har på vegne av PK Strøm utarbeidet detaljreguleringsplan for steinbrudd og massetak på Øvre Drageid, Gnr. 17. Planområdet ligger ved Drageid om lag 15 km sør for Rognan tettsted, i Saltdal kommune. Planområdet er ca. 49 daa.

Formannskapet vedtok i sak 109/18 krav til utarbeidelse av konsekvensutredning henhold til de innspill som er kommet i saken (Fylkesmannen i Nordland og Nordland fylkeskommune).

Rambøll AS har utarbeidet Ku med følgende tema:

1. Landskapsbilde
2. Friluftsliv
3. Reindrift

4. Naturmangfold

Tema som forurensing og støy er tatt inn i vurderingene i Ku for friluftsliv- og naturmangfold.

I tillegg er det utarbeidet ikke-bindende juridiske kart som terrengprofiler, avslutningsplan og illustrasjonsplan.

Øvrige tema er gjort rede for i planbeskrivelsen.

Oppstart:

Det har blitt avholdt følgende møter:

- Oppstartsmøte med oppdragsgiver, befarer.
- Oppstartsmøte med planmyndighetene.
- Varsel om oppstart i Saltenposten, på kommunens hjemmeside samt i kartverkets registre.
- Varslingsbrev til naboer og offentlige instanser ble sendt ut 17.01.2017.

Innspill:

Det kom 9 innspill til saken. Disse var:

- Direktoratet for mineralforvaltning
- Grunneiere gnr/bnr. 17/15-17/28, 17/5
- Grunneier gnr/bnr 17/6 V/Øyvind Pedersen
- Truls Paulsen m.fl.
- Helse – og miljøtilsyn Salten
- Statens vegvesen
- Fylkesmannen
- Nordland fylkeskommune
- Sametinget

I tillegg er det kommet innspill etter høringsfristen. Disse er vedlagt saken.

Bakgrunn:

Hensikten med planen er å legge til rette for uttak av steinmasser, samt knusing på stedet til ulike fraksjoner (pukk/grus) som skal benyttes til veibygging, div fraksjoner av grus og singel. Tiltaket medfører et uttak av ca. 750 000 m³ masser. For at det ikke skal bli en permanent grop i området skal rene masser fylles tilbake i området. Tiltaket vil i driftsfasen medføre en uttaksgrop på maksimalt 10-20 meters dybde fra eksisterende veg.

Beskrivelse av massene

Massene består av stein og det er foretatt 3 prøver for vurdering av egnetheten. Resultatene vurderes opp mot Vegvesenets håndbok N200, da håndboken beskrives kravene til masser for bruk i veg, og har de strengeste kravene for alminnelig bruk av masser.

Planstatus:

I kommuneplanens arealdel vedtatt 2009 er området regulert til Landbruk-, natur og friluftsområde. Arealformålet omfatter ikke masseuttak.

Om tiltaket:

I planområdet er det lagt til rette for uttak av masser og vegtrase. Forslaget legger opp til å ta ut mest mulig masser med en gravedybde begrenset til 20 m under høyden på tilliggende veg.

Fjellet foreslås tatt ut i paller. Antall kubikk uttak avhenger av pallehøyde/dybde. En pallehøyde på 10x5m gir et beregnet uttak på ca 750 000 m³.

Planbestemmelsene er utformet slik at palletrinn skal tilføres masser og tilplantes med stedegen vegetasjon.

Det utgravde område forutsettes tilbakefylt opp til nivå med eksisterende veg med masser fra uttaksområdet. Dette gjøres ved deponering av andre masser som ikke tilhører området (jord, stein, sand, myr, grus, leire m.m.).

Eksisterende skogsbilveg legges om etter bruddets avslutning.

Planforslaget åpner for midlertidig bebyggelse og andre anlegg som er nødvendig for driften.

Det er i planbeskrivelsen foreslått at det utarbeides en jordvoll på innsiden av eksisterende veg.

Trafikk:

Beskrevet drift med et uttak på 750 000 m³ vil gi 2 760 lass pr. år i snitt med en vanlig lastebil, og 1 380 lass med bil og henger- eller tippsemi. Fordeler man de 2 760 lassene på 230 arbeidsdager tilsvarer dette 12 lass pr. dag for vanlige lastebiler og 6 lass pr. dag for bil og henger- eller tippsemi. Om man velger å halvere antall arbeidsdager til 115, blir det 24 lass pr. dag for vanlig lastebil, og 12 lass pr. dag i snitt for bil og henger- eller tippsemi.

Planbestemmelser:

Støv og støy

Støykart foreligger ikke for området da det hverken etableres eller er støysensitiv virksomhet som kan bli utsatt i omkringliggende områder.

Det er utformet bestemmelse som skal sikre at ved mye støvflukt skal det gjennomføres støvedependende tiltak. Kommunen kan gi pålegg om støvdempende tiltak uavhengig av målingene. Det skal også utarbeidelse av driftsplan (vedtas av Direktoratet for mineraltilsyn) beskrives støv og støydempende tiltak i henhold til Forurensingsforskriften, løsninger for massetransport, trafikkavvikling og tiltak for å ivareta fremkommelighet og sikkerhet for myke trafikanter. Støyende prosesser skal utføres og plasseres slik at støvproblematikken for omkringliggende områder blir så liten som praktisk mulig.

Utslipp til vann:

Prosessvann uten miljø- og helseskadelige stoffer/egenskaper kan slippes til sjø eller ferskvannsresipient dersom maksimalkonsentrasjon av faststoff/suspendert stoff (SS) i utslippspunktet er under 50 mg/l og dersom utslippet ikke medfører nedslamming i resipienten. Utslipppet skal heller ikke påvirke vannkvaliteten i primærresipient slik at tilstandsklassen for resipienten endres. Dersom prosessvann har helse- eller miljøskadelige stoffer/egenskaper, eller utslippets innhold av faststoff/suspendert stoff er for høyt til å tilfredsstille kravene i første og andre ledd, skal prosessvannet renses ved hjelp av et sedimenteringsbasseng.

Vann vil tas fra grunnvannsborring som forsyner området med tilstrekkelig vann for bruk i forbindelse med knusing og reduksjon av støv ved produksjon. Det vil bli benyttet vannvogn tilknyttet grunnvannsforekomsten. (ref. Carl Christian Moland, 10.12.2018).

Driftstid:

Det tillates maksimalt 5 dager med sprengninger i året. Sprengninger skal kun skje mandag til fredag. Drift av knusverk skal normalt skje mandag til fredag mellom 07.00-16.00. Det skal ikke være drift av knusverket lørdager, søndager eller helligdager. Ved ytterligere behov tillates det tilleggsdrift i opp til 2,5 måned i perioden 15. august til 1. desember, med unntak av perioden 20. sept. til 20. okt. Samlet drift av knusverket skal være maksimalt 4 måneder.

Reguleringsplanen regulerer ikke annet arbeid i massetaket.

Konsekvensutredning:

Ingen av temaene som er konsekvensutredet eller gjort rede for i planbeskrivelsen innebærer store negative konsekvenser dersom avbøtende tiltak iverksettes (der dette foreslås). Forslag til avbøtende tiltak er delvis innarbeidet i planbestemmelsene. Nedenfor gjennomgås utredningene og hvorvidt skadereduserende tiltak omfattes av planbestemmelsene:

Konsekvensutredning Friluftsliv:

Tiltaket er vurdert til å medføre noe negativ konsekvens for friluftslivet. Det er samlet sett støy fra driften og transporten, samt tiltakets påvirkning på attraktiviteten til området som turområde som gir konsekvenser for friluftslivet.

Skadereduserende tiltak

Det ansees i utgangspunktet ikke nødvendig å iverksette avbøtende tiltak for å redusere de negative konsekvensene av tiltaket. Driften av knusverket er begrenset til maksimalt 4 måneder i året. I tillegg vil knusverket kun driftes mellom 07-16 i hverdagene. Det tillates ikke drift i helger eller på helligdager og det skal heller ikke driftes i sommerferien. Det bør derfor være mulig med sameksistens mellom friluftsliv og uttaket, men det anbefales tiltak for å redusere de negative konsekvensene for opplevelseskvaliteten. For eksempel kan det å opparbeide en jordvoll mellom uttaket og skogsvegen bidra til å redusere synligheten av uttaket, samtidig som det bidrar til å redusere støy.

Rådmannens kommentar:

Skadereduserende tiltak er bla. begrensende drift på knusverket som er hjemlet i planbestemmelsene kap. 2.6 driftstider. Massetransport inn og ut av uttaket tillates mandag til torsdag mellom 07.00-23.00, fredager mellom 07.00-16.00 og lørdager mellom 08.00-15.00.

Planbestemmelsene omfatter ikke opparbeidelse av jordvoll som nevnt i avbøtende tiltak. Rådmannen anbefaler at det skal etableres jordvoll/vegetasjonsskjerm mellom massetaket og skogsbilvegen der det er hensiktsmessig.

Konsekvensutredning Landskapsbilde

Når vi oppsummerer både nær- og fjernvirkning samlet sett for dette tiltaket, mener vi at reguleringsplanen for steinbruddet i Øvre Drageid vil gi en påvirkning som gir et **mellom noe forringet og forringet** landskapsbilde:

Skadereduserende tiltak

Det forutsettes at utgravd område tilbakefylles opp til nivå med eksisterende veg (kote 90).

- a. Reguleringsplanen viser en nedsprenging av fjellet i paller (hyller) bakerst ved avslutningen. Disse bør utnyttes til å legge opp vekstmasser og derved tilrettelegge for naturlig vegetasjonsetablering. Dette vil bidra til visuelt å redusere landskapsvirkningen av tiltaket.

- b. Området vil kunne egne seg til massedeponi. Området bør vurderes fylt opp ytterligere (høgre enn kote 90), slik at en etablerer en terrengform som visuelt sett langt på veg kan erstatte landskapsformen som blir tatt vekk, samt redusere høyden på fjellskjæringen i bakkant. Skråninger må dog være slakere en 1:1.5.
- c. Det er meget viktig at vegetasjon som i dag vokser i skråningene øst for det planlagte steinbruddet ikke blir fjernet, slik at fjernvirkningen av steinbruddet blir redusert. Dette gjelder spesielt granplantingene rett øst for steinbruddet.

Rådmannens kommentar:

Pkt a. er ivaretatt i planbestemmelsene kapittel 3. bokstav j. Imidlertid anbefaler Direktoratet for mineralforvaltning at det i reguleringsplanen ikke settes bestemmelser for pallene. Dette skal direktoratet fastsette i driftsplanen. Direktoratet følger opp pallene slik at disse blir hensiktsmessige. Det er naturlig at det i bestemmelsen er tilføyd istandsettelse og tilplanting/revegetering.

Punkt b er ivaretatt gjennom planbestemmelsen kap.3. bokstav l. (satt til 95 meter). Det er ikke foreslått at skråninger samt redusere høyden på skjæringene slakere en 1:1.5 da dette begrenser uttaket med 50%. Rådmannen påpeker at det er direktoratet som fastsetter pallehøyde og bredde i driftsplanen. Rådmannen er av den oppfatning at planbestemmelsene skal sikre at palene skal revegeteres og at dette veier opp for landskapsinngrepet under driftsperioden da pallene skal istandsettes fortløpende.

Rådmannen anbefaler at pallehøydene tas vekk fra planforslaget og vurdering av hensiktsmessig pallehøyde m.m. ivaretas av direktoratet. Kommunen er høringspart i forbindelse med denne.

Punkt c er ikke tatt med i planbestemmelsene. Rådmannen anbefaler at det utarbeides en bestemmelse som kan dempe fjernvirkningen fra massetaket. Granplantefelt rett øst for uttaksområdet kan erstattes ved at det etableres et eget vegetasjonsbelte på jordvoll der det er hensiktsmessig mot øst (jfr. lokalisering av denne må fremkomme i driftssøknaden til Direktoratet.

Konsekvensutredning Naturmangfold

En gjennomføring av tiltaket vil bygge ned tiltaksområdet. Isolert sett vil dette ikke ha noen stor innvirkning på de registrerte naturverdiene. Vi er likevel usikker på om avrenning fra tiltaksområdet kan påvirke gytebekker for fisk fra Saltdalselva negativt. Førre var prinsippet er derfor brukt i vurderingene slik at problemstillingen blir belyst og tatt hensyn til i den videre utviklingen av prosjektet.

Skadereduserende tiltak

Det foreligger en potensiell risiko for skade på fisk i bekker som ligger nær tiltaksområdet. Det må gjøres en grundig vurdering av risikoen, samt gjøres tiltak for å hindre avrenning om risikoen vurderes til å være tilstede når tiltaket planlegges mer i detalj. Mulige tiltak er å lage sedimenteringsdammer nedstrøms tiltaksområdet for å hindre direkte avrenning til bekken. Ev andre løsninger er å sørge for at avrenning fra tiltaksområdet går i en annen retning slik at vannet filtreres til jord.

Generelt må det ved anleggsarbeid gjennomføres tiltak for å unngå forurensning til luft, vann og jord. Når det gjelder vannmiljø bør småbekker i området holdes åpne, selv om de ikke er oppført som vannforekomster eller har spesielle biologiske verdier.

Rådmannens kommentar:

Avrenning til bekker og elv er ivaretatt gjennom punkt 2.4 i reguleringsplanens bestemmelser. Bestemmelsen er hentet fra forurensingsforskriften Del 7. Krav til forebygging av forurensing fra visse virksomheter eller utslippskilder Kapittel 30. Forurensing fra produksjon av pukk, grus, sand og singel § 30-6. Utslipp til vann. En grundigere vurdering gjøres når tiltaket utformes i detalj (driftsplan). Fylkesmannen i Nordland er forurensingsmyndighet og behandler disse søknadene.

Konsekvensutredning Reindrift

Konsekvensen fastsettes ved å sammenholde opplysninger/vurderinger om det berørte temaets verdi og omfanget av tiltakets virkning. Med konsekvens menes de fordeler og ulemper tiltaket vil medføre i forhold til alternativ 0.

Verdien er satt til middels, mens påvirkningen vurderes som ubetydelig. Konsekvensen vurderes ut ifra dette til å være ubetydelig konsekvens.

Skadereduserende tiltak

Det ansees ikke nødvendig å iverksette skadereduserende tiltak for å redusere konsekvensen, da konsekvensen er vurdert til ubetydelig.

Rådmannens kommentar:

Ingen kommentarer

Rekkefølgebestemmelser

Bestemmelse som ivaretar istandsetting. Naturlig revegetering der det er hensiktsmessig og ny veg (omlagt) skal være klar til bruk.

Risiko- og sårbarhetsanalysen har identifisert 5 aktuelle hendelser som har betydning for vurdering av risiko- og sårbarhet ved gjennomføring av reguleringsplanen:

- Vassdragsområder (pkt. 12)
- Rekreasjonsområder (pkt. 24)
- Akutt forurensning (pkt. 35)
- Ulykke med gående/syklende (pkt. 43)
- Ulykker ved anleggsgjennomføring (pkt. 44)

Etablering av sedimentasjonsbasseng, spyling/vanning av grus på tørre dager, oppsett av sikringsgjerd, flytting av eksisterende trim-kasse og generell oppfølging av tiltaket vil redusere de risikoer som finnes i området. Dette er sikret i bestemmelsene.

Rådmannens kommentar:

Reguleringsplanens bestemmelser sikrer at risiko ved tiltaket reduseres. Flytting av trim kasse er ikke med i planbestemmelsene.

Rådmannens øvrige vurdering

Formannskapetets vedtak:

«Med henvisning til krav om konsekvensutredning og automatisk utredningsplikt iht konsekvensutredningsforskriften §2, bokstav d, bes tiltakshaver utarbeide en konsekvensanalyse relatert til relevante tema som er spilt inn i oppstartmeldingen høsten 2017. Det vises spesielt til tema angitt av Fylkesmannen i Nordland og i Nordland Fylkeskommune. Mht føre vare prinsippet må konsekvensutredningen angi avdempende tiltak og som medtas i reguleringsplanen.» sitat vedtak 109/18»

Rådmannen viser til at det i konsekvensutredningen er avdekket konsekvenser med virkninger på friluftsliv, landskapsbilde og naturmangfold. For reindrift har tiltaket ubetydelig virkning. Det er utarbeidet egne bestemmelser som skal avbøte på konsekvensene. For naturmangfold er kunnskapsgrunnlaget for dårlig til å si noe om avrenning av finmasser og sprengstoffrester til Tverrelva. Utslipp til bekker er regulert via forurensingsforskriften som sier noe om tillatt mengde. Dette er medtatt i planbestemmelsene. Tiltakshaver kan ikke gå utover disse bestemmelsene. Dersom det er bekymring vedrørende avrenning til Tverrelva vil det være mulig å utforme bestemmelse som bestemmer at det ikke tillates avrenning mot Tverrelva.

Når det gjelder friluftsliv reguleres driften av knusverket, sprenging, samt ut/inntransport i planbestemmelsene. Drift i selve massetaket er ikke tidsregulert. Massetransport inn og ut av uttaket tillates mandag til torsdag mellom 07.00-23.00, fredager mellom 07.00-16.00 og lørdager mellom 08.00-15.00. Drift i massetaket unntatt sprenging og knusing vil forekomme i samme tidsperiode. Drift vil være et tema som berører friluftinteressene. Rådmannen mener at forslaget om driftstider bør opprettholdes slik foreslått. Endringer kan gjøres etter en eventuell høringsperiode.

Rådmannen anbefaler at det utarbeides en bestemmelse som kan dempe fjernvirkningen fra massetaket. Granplantefelt rett øst for uttaksområdet kan erstattes ved at det etableres et eget vegetasjonsbelte på jordvoll der det er hensiktsmessig mot øst (jfr. lokalisering av denne må fremkomme i driftssøknaden til Direktoratet.

Det bør også etableres jordvoll langsmed eksisterende veg. Dersom denne beplantes med stedegen trevegetasjon vil en kunne redusere noe av effekten av landskapsinngrepet etter en tid.

Rådmannens innstilling

I medhold av plan- og bygningslova § 12-10 legges detaljreguleringsplan for massetak Øvre Drageid ut til offentlig ettersyn i 6 uker. Det foreslås følgende endringer:

1. Det etableres jordvoll langsmed eksisterende skogsbilveg der det er hensiktsmessig og hindrer sikt inn i anleggsområdet. Jordvoll skal beplantes med stedegen trevegetasjon som demper fjernvirkningen fra områdene i øst.
2. Kryss mot fv 516 skal belyses. Belysning gjøres i h.h.t. Statens vegvesens normaler for kryss og avkjørsler.

Det skal i høringsperioden avholdes folkemøte. Folkemøtet avholdes midt i høringsperioden.

Formannskaps behandling i møte den 18.12.2018:

Elin Kvamme innledet med å referere til vedtatt Strategiplan for mineralnæringen i Salten 2017-2027.

Frode Tjønn orienterte om saken.

Wenche Skarheim framla tilleggsforslag fra AP og SP til rådmannens innstilling:

3. Det er stor usikkerhet knyttet til forhold som trafikksikkerhet, støy, støv og utfordringer i vassdrag. Dette vil være avgjørende momenter i videre saksgang. Det forventes høringsuttalelse fra barnas talsperson.

Rådmannens innstilling med tilleggsforslag vedtatt med 6 stemmer mot 1 stemme.

Vedtak:

I medhold av plan- og bygningslova § 12-10 legges detaljreguleringsplan for massetak Øvre Drageid ut til offentlig ettersyn i 6 uker. Det foreslås følgende endringer:

1. Det etableres jordvoll langsmed eksisterende skogsbilveg der det er hensiktsmessig og hindrer sikt inn i anleggsområdet. Jordvoll skal beplantes med stedefen trevegetasjon som demper fjernvirkningen fra områdene i øst.
2. Kryss mot fv 516 skal belyses. Belysning gjøres i h.h.t. Statens vegvesens normaler for kryss og avkjørsler.
3. Det er stor usikkerhet knyttet til forhold som trafiksikkerhet, støy, støv og utfordringer i vassdrag. Dette vil være avgjørende momenter i videre saksgang. Det forventes høringsuttalelse fra barnas talsperson.
Det skal i høringsperioden avholdes folkemøte. Folkemøtet avholdes midt i høringsperioden.