



Alkoholpolitisk handlingsplan 2020-2024

Planen skal være retningsgivende for administrasjonen ved forberedelse av saker til politisk behandling og ved avgjørelse av slags- og skjenkebevillinger

Vedtatt 18.06.20 ksak 76/20, endret sak 24/21 mht delegering

Fra 1.1.2021 endringer i forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk §6, 8 bevillingsgebyr i dette dokument.

Hjemlet i alkoholloven § 1-7 d. Krav om Kommunal alkoholpolitisk handlingsplan

Innhold

1. Formål.....	2
2. Alkohol frie soner	2
3. Definisjon av alkoholholdig drikk	3
3.1 Alkoholritt og eller alkoholsvake drikker	3
4. Bevillingens varighet.....	3
5. Saksbehandling.....	4
7. Søknad om salgs- og skjenkebevilling	4
7.1 Salg	4
7.1.1 Høringsinstanser.....	4
7.2 Salgstider for salgssteder (alkoholholdig drikk gruppe 1)	4
7.2.1 Vilkår.....	4
7.2.3 Kriterier til vurdering ved saksbehandlingen	4
7.4 Tildeling av alminnelig skjenkebevilling	5
7.4.1 Høringsinstanser.....	5
7.4.2 Skjenketider.....	5
7.4.2 Spesielt for uteservering	5
7.4.3 Vilkår.....	5
7.4.4 Kriterier ved vurdering av driftskonsept og lokalisering	6
7.7.5 Bevilling for en enkeltstående anledning.....	6
b) med henvisning til alkohollovens § 1-7 3. ledd kan det gis alminnelig bevilling for skjenking	6
av alkoholholdig drikk for en enkelt bestemt anledning	6
7.7.6. Klageadgang	6
8. Bevillingsgebyr.....	7
9. Kontroll og reaksjoner	7
10. Delegasjoner.....	9

1. Formål

Alkoholpolitiske retningslinjer er forankret i Saltdal kommunes Rusmiddelpolitiske handlingsplan.

Den kommunale alkoholpolitikken forvaltes innenfor de rammer som er gitt i Lov av 2. juni 1989 nr 27 Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. (alkoholloven).

«Alkoholloven regulerer tilgjengeligheten av alkoholholdig drikk gjennom blant annet

- *Vise kommunens overordnede målsetting med alkoholpolitikken*
- *Fastsettelse av vilkår for hvordan salg og skjenking skal skje*
- *Konkretisere delegasjonsbestemmelsene*
- *Skape forutsigbarhet for næringen ved å bekjentgjøre reaksjonsmønstre ved overtredelse av lover/forskrifter/bestemmelser*

Alkoholloven er et godt utgangspunkt for kommunen ved utarbeidelser av handlingsplaner som skal bidra til å redusere skadevirkningene av alkoholkonsumet. Loven gir adgang til å fastsette interne retningslinjer for sin behandling av bevillingssøknader» jf. Rusmiddelpolitisk handlingsplan Pkt 5.2 tiltak for regulering av tilgjengeligheten

Det er lagt vekt på følgende:

- Felles retningslinjer for salgs- og skjenketider av hensyn til like vilkår
- Felles kontrollorgan, slik at det blir lik frekvens av kontroller
- Lik praksis for reaksjoner på brudd på alkoholloven og tobakkskade loven.
- Gjøre vedtak i samsvar med gjeldende lovverk og gjeldende plan
- Hensyn til folkehelse

Planen skal være retningsgivende for administrasjonen ved forberedelse av saker til politisk behandling og ved avgjørelse av salgs- og skjenkebevillinger.

2. Alkoholfrie soner

Det er viktig for kommunen å skape alkoholfrie soner, særlig av hensyn til barn, unge og unge voksne.

Kommunen gir ikke bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk til følgende konsepter eller på følgende steder:

1. Bevilling ved arrangementer for de under 18 år
2. Helsestudio, aktivitets- og fritidssentre.
3. Gatekjøkken, storkiosker, bakerier eller lignende
4. Alminnelig skjenkerett som fast ordning for bevertningssteder som kun betjener idrettsanlegg, idrettshaller og lignende kan kun finne sted i spesielle områder avskjermet fra publikum.

3. Definisjon av alkoholholdig drikk

Alkoholfri drikk:

Drikk som inneholder under 0,7 volumprosent alkohol

Alkoholsvak drikk:

Drikk som inneholder mellom 0,7 og 2,5 volumprosent alkohol.

Alkoholholdig drikk gruppe 1:

Drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol

Alkoholholdig drikk gruppe 2:

Drikk som inneholder over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol

Alkoholholdig drikk gruppe 3:

Drikk som inneholder fra og med 22 og til og med 60 volumprosent alkohol

3.1 Alkoholfritt og eller alkoholsvake drikker

Den som har bevilling til å skjenke alkoholholdig drikk, plikter også å føre et rimelig utvalg av alkoholfrie og/eller alkoholsvake drikker, og som må regnes som en naturlig erstatning for alkoholholdig drikk.

Alkoholfrie og alkoholsvake drikker skal oppføres på skjenkekart og andre prislister.

4. Bevillingens varighet

Det følger av alkohollovens § 1-6 at kommunal salgs- og skjenkebevilling kan gis for 4 år av gangen, og med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

For å få større forutsigbarhet for bevillingshaverne blant annet med tanke på investeringer og arbeidstakere i virksomheten er det en fordel å ha lengst mulig bevillingsperiode. Kontinuerlig oppfølging av bevillingshavere tilsier at det ikke er edruskapspolitiske argumenter for kortere bevillingsperioder.

Kommunen kan beslutte at bevillinger etter første og annet ledd likevel ikke skal opphøre, men gjelde videre for en ny periode på inntil fire år med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Kommunen kan beslutte at ingen bevillinger skal opphøre eller fastsette nærmere retningslinjer for hvilke bevillinger det må søkes om fornyelse for. Ved fastsettelse av disse retningslinjene kan kommunen legge vekt på de samme forhold som ved behandling av ny søknad, jf. § 1-7a. I stedet for krav om fornyelse kan kommunen endre eller fastsette nye vilkår for bevillinger i samme utstrekning som ved behandling av ny bevilling, jf. §§ 3-2 og 4-3

Salgs- og skjenkebevilling gitt i forrige periode opphører ikke og bevillingen løper så lenge stedet er i drift, jf. alkoholloven § 1-6, tredje ledd.

Kommunen kan endre eller fastsette nye vilkår for bevillinger i samme utstrekning som ved behandling av ny bevilling, jf. alkoholloven §§ 3-2 og 4-3.

Bestemmelsene er ikke til hinder for at kommunen kan inndra salgs- og skjenkebevilling dersom vilkårene for dette er til stede jf. alkoholloven § 1-8.

Det kan gjøres unntak for forlengelse ved:

- Søknader om bevilling til nye salgs- og skjenkesteder som ikke har hatt bevilling tidligere
- Salgs- og skjenkesteder som har hatt bevilling, men som må er slettet i foretaksregisteret
- Salgs- og skjenkesteder som har hatt bevilling, men som ikke har søkt på nytt
- Salgs- og skjenkesteder som ikke har levert omsetningsoppgaver og ikke betalt bevillings gebyr

- Bevillingshaver eller personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten som ikke har utvis uklanderlig vandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lov som har sammenheng med alkohollovgivningens formål, samt skatte- og avgifts- og regnskapslovgivningen.

Det kan gjøres unntak.

5. Saksbehandling

Saltdal kommune skal som bevillingsmyndighet forvalte alkoholloven i samsvar med lovens formålsparagraf, den alkoholpolitiske handlingsplanen og eventuelle andre sentrale og lokale retningslinjer og forskrifter. Forvaltningslovens saksbehandlingsregler legges til grunn.

7. Søknad om salgs- og skjenkebevilling

Elektronisk søknadskjema finnes på kommunens hjemmeside www.saltdal.kommune.no.

Søknader skal være utfylt og obligatoriske vedlegg skal følge med.

7.1 Salg

Med salg forstås overdragelse av alkoholholdig drikk til forbruker mot vederlag for drikking utenfor salgsstedet (alkohollovens § 1-4 1. ledd).

Alkoholgruppe 1 kan omsettes fra dagligvarebutikker og utsalg i Saltdal etter søknad om bevilling

7.1.1 Høringsinstanser

Det blir innhentet uttalelser fra politiet og helsetjenesten.

7.2 Salgstider for salgssteder (alkoholholdig drikk gruppe 1)

Salgstidene følger åpningstiden til forretningen, men ikke utover lovens maksimaltid,

Hverdager	kl. 08:00- 20:00
Lørdag	kl. 08:00-18:00

Det er ikke adgang til å selge eller utlevere alkoholholdig drikk gruppe 1. på dager før helligdager.

1. mai og 17. mai er ikke helligdager, og man kan derfor dagen i forveien (mandag-fredag) selge frem til klokken 20:00 (lørdag) fram til kl. 18.00. Salg kan ikke foregå på søndager og helligdager, 1. og 17. mai, jf. § 3-7 alkohol loven.

Dagen før Kristi Himmelfartsdag regnes som alminnelig hverdag.

Salgstiden for Vinmonopolets utsalg er regulert i alkohollovens §3-4 (pkt 2).

7.2 1 Vilkår

Alkohollovens § 3-2 åpner for at kommunen kan sette vilkår for bevillingen i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige regler. Forutsetningen for et lovlig vilkår er at det er begrunnet i alkoholpolitisk hensyn.

- Det er ikke satt vilkår.

7.2.3 Kriterier til vurdering ved saksbehandlingen

Det vil bli vanskelig å få salgsbevillingen dersom:

- Politiets uttalelse ikke er positiv

- Det foreligger negative uttalelser fra andre offentlige organer som kommunen kan eller skal innhente opplysninger fra
- Vandelskravene i alkohollovens § 1-7 ikke er oppfylt
- Omsetningsoppgaver ikke blir levert og/eller bevillingsgebyr ikke blir betalt til rett tid
- Bevillingssøker har overtrådt alkoholloven og/eller andre bestemmelser som har sammenheng med alkohollovens formål i slikt omfang at det kan stilles spørsmål ved søkers egnethet.

7.4 Tildeling av alminnelig skjenkebevilling

Med skjenking forstås salg av drikke for å drikking på stedet

Ved søknad om skjenkebevilling skal kommunens elektroniske søknadsskjema benyttes. Skjema finnes på Saltdal kommune sin hjemmeside: www.saltdal.kommune.no

For å kunne få søknaden behandlet, skal søknaden være tilfredsstillende utfylt og obligatoriske vedlegg skal følge med.

Oppretting av nye skjenkesteder vurderes i forhold til øvrig del av Rusmiddelpolitisk handlingsplan.

7.4.1 Høringsinstanser

Det blir innhentet uttalelser fra politiet og helsetjenesten

7.4.2 Skjenketider

Søndag-torsdag, alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2	kl. 08:00 - 02:00
Fredag og lørdag, alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2	kl. 08:00 - 03:00
Søndag-torsdag, alkoholholdig drikk gruppe 3	kl. 13:00 - 02:00
Fredag og lørdag, alkoholholdig drikk gruppe 3	kl. 13:00 - 03:00

Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 er forbudt mellom kl. 03.00 og 13.00.

For innvilgede (faste) bevillinger til kl. 03:00 uten særskilt søknad på følgende dager:

- Natt til skjærtorsdag og natt til langfredag
- Natt til 1. mai og natt til 17. mai
- Hele romjulen inkl. nyttårsaften
- Natt til Kristi Himmelfartsdag.

Ved enkelte anledninger kan det søkes og gis tillatelse til å gi utvidet skjenketid for øl, vin og evt brennevin til kl. 0300 også på hverdager. Utvidet skjenketid kan også gjelde uteareal etter individuell vurdering av den enkelte søkers driftskonsept.

Spesielt ved innføringen av sommer- og vintertid:

I lokal tid stilles klokken i Norge fram fra klokken 2 til 3 om våren, og tilbake fra 3 til 2 om høsten. Skjenkedøgnet endres ikke ved stilling av klokken.

7.4.2 Spesielt for uteservering

Skjenkesteder som har bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk på nærmere avgrenset område utendørs, kan skjenke de drikkevarer som bevillingen omfatter.

7.4.3 Vilkår

Det er ikke satt vilkår

7.4.4 Kriterier ved vurdering av driftskonsept og lokalisering

Nyetableringer skal presentere et reelt konsept som viser hvorledes virksomheten skal drives. Det gis ikke alminnelig bevilling til driftskonsept som:

Helsestudio, aktivitets- og fritidssentre, gatekjøkken, storkiosker, bakerier eller lignende.

De som gis serverings- og skjenkebevilling bør ha lokalene fysisk tilgjengelig også for rullestolbrukere/ bevegelseshemmede. Tilgjengeligheten bør vurderes og kommenteres under saksbehandling av søknader om salgs- og skjenkebevilling på de enkelte steder.

7.7.5 Bevilling for en enkeltstående anledning

Privatpersoner som låner eller leier et lokale for en bestemt anledning til sluttet selskap kan servere alkoholholdig drikk i disse lokalene uten skjenkebevilling, dersom skjenking skjer uten vederlag.

Firmaer og andre enkeltpersoner kan ikke mot vederlag servere alkoholholdige drikkevarer i slike lokaler uten skjenkebevilling.

Det samme gjelder dersom privatpersoner skjenker alkoholholdige drikkevarer i slike lokaler mot vederlag.

Alle som har behov for skjenkebevilling for en enkelt anledning kan søke om dette.

Det kan søkes om to forskjellige bevillinger:

a) En enkelt anledning (ambulerende bevilling)

Ambulerende bevilling er ikke tilknyttet til en bestemt person eller skjenkested.

Ambulerende skjenkebevilling kan gis for alkoholholdig drikk gruppe 1,2 og 3 til sluttede selskaper og i samsvar med alkoholloven § 4-5.

Kommunedirektøren, eller andre som blir gitt fullmakt, kan gi slik bevilling.

Skjenketider er de samme som for faste bevillinger.

b) med henvisning til alkohollovens § 1-7 3. ledd kan det gis alminnelig bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk for en enkelt bestemt anledning.

Engangsbevilling kan gis i forbindelse med en enkelt bestemt anledning.

Engangsbevilling kan gis for alkoholholdig drikk gruppe 1,2 og 3 og i samsvar med alkoholloven § 4-5.

Kommunedirektøren, eller andre som har blitt gitt fullmakt, kan gi slik bevilling.

Skjenketider er de samme som for faste bevillinger.

Søkere som får bevilling for en enkelt anledning jf. Alkohollovens § 1-6 3. ledd må følge de skjenketider som gjelder for serveringssteder.

7.7.6. Klageadgang

Alkohollovens § 1-6 gir adgang for å påklage kommunens enkeltvedtak etter § 1-8 og kapittel 3, 4 og 7 til fylkesmannen. Klage på delegert vedtak behandles av overordnet organ.

Eventuelle klager sendes til Saltdal kommune innen 3 uker fra vedtaket er mottatt.

8. Bevillingsgebyr

Alle som får salgs- og skjenkebevilling skal betale et bevillingsgebyr. Gebyret må betales innen fristen som kommunen bestemmer.

Bevillingshaver skal innen 1. mars hvert år sende inn oppgave over forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk for dette året, samt faktisk omsatt mengde alkoholholdig drikk for året før.

Gebyrsatser bestemmes av departementet jf. Forskrift av 1.7.2005 nr 538, § 6.2.

Salg:

0,22 pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1

Skjenking:

0,50 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1

1,32 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 2

4,36 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 3

Bevillingsgebyret utgjør pr år minimum kr 1.740,- for salg og kr 5400 for skjenking.

Bevillingsmyndigheten kan likevel i særlige tilfeller bestemme at gebyret skal settes lavere.

Søkere som får alminnelig bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk for en bestemt anledning blir avkrevd nevnte minimumsgebyr kr 400,-

Gebyr for avlegging av kunnskapsprøve for salg-/skjenkebevilling kr 400,-

Beløpet øremerkes forebyggende arbeid blant barn og unge.

9. Kontroll og reaksjoner

Kommunen er ansvarlig for den utøvende bevillingspolitikken, og for kontroll av salgs- og skjenkesteder etter den alkohollovgivningen som til enhver tid gjelder. Det er opp til den enkelte kommune hvordan man ønsker å organisere kontrollen.

I kommunen er det Nordfjeldske Kontroll AS foretar den utøvende kontrollen etter gjeldende regelverk. Det skal bevilges tilstrekkelige årlige midler til dette arbeidet. Hvert sted med bevilling skal kontrolleres minimum 5 ganger pr. år.

Helse og omsorgsutvalget har myndighet til å inndra bevilling i hht. gjeldende sanksjoner for brudd på bestemmelsene.

Bestemmelsene om prikktildeling og inndragning i alkoholforskriften § 10-2 til 10-6 gjelder i Saltdal kommune – opplisting av forskriften

Prikkbelastning

Saltdal kommune skal ha et konsekvent, rettferdig og forutsigbart reaksjonssystem for de tilfeller der alkohollovens bestemmelser ikke overholdes. Forskriftens bestemmelser følges.

Alvorlighetsgraden på brudd på alkoholloven, alkoholforskriften og bevillingsvedtaket er jfr. forskriften kategorisert slik:

Alkoholforskriftens § 10-3.

Følgende overtredelser fører til tildeling av **åtte prikker**:

- salg, utlevering eller skjenking til person som er under 18 år, jf. alkoholloven § 1-5 annet ledd
- brudd på bistandsplikten, jf. § 4-1 annet ledd i denne forskriften
- brudd på kravet om forsvarlig drift, jf. alkoholloven § 3-9 og § 4-7
- hindring av kommunal kontroll, jf. alkoholloven § 1-9.

Følgende overtredelser fører til tildeling av **fire prikker**:

- salg og utlevering til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, jf. § 3-1 i denne forskriften, skjenking til person som er eller må antas å bli åpenbart påvirket av rusmidler, jf. § 4-2 første ledd i denne forskriften.
- brudd på salgs-, utleverings- og skjenketidsbestemmelsene, jf. alkoholloven § 3-7 og § 4-4
- skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 til person på 18 eller 19 år, jf. alkoholloven § 1-5 første ledd
- brudd på alderskravet til den som selger, utleverer eller skjenker alkoholholdig drikk, jf. alkoholloven § 1-5 tredje ledd.

Følgende overtredelser fører til tildeling av **to prikker**:

- det gis adgang til lokalet til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, eller bevillingshaver sørger ikke for at person som er åpenbart påvirket av rusmidler forlater stedet, jf. § 4-1 i denne forskriften
- mangler ved bevillingshavers internkontroll, jf. alkoholloven § 1-9 siste ledd, jf. kapittel 8 i denne forskriften
- manglende levering av omsetningsoppgave innen kommunens frist, jf. kapittel 6 i denne forskriften
- manglende betaling av bevillingsgebyr innen kommunens frist, jf. kapittel 6 i denne forskriften
- brudd på krav om styrer og stedfortreder, jf. alkoholloven § 1-7c
- gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestedet, jf. alkoholloven § 1-8 annet ledd
- gjentatt diskriminering, jf. alkoholloven § 1-8 annet ledd.

Følgende overtredelser fører til tildeling av **én prikk**:

- brudd på kravet om alkoholfrie alternativer, jf. § 4-6 i denne forskriften
- brudd på regler om skjenkemengde, jf. § 4-5 i denne forskriften
- konsum av medbrakt alkoholholdig drikk, jf. § 4-4 i denne forskriften
- gjester medtar alkohol ut av lokalet, jf. § 4-4 i denne forskriften
- brudd på krav om plassering av alkoholholdig drikk på salgssted, jf. § 3-3 i denne forskriften
- brudd på vilkår i bevillingsvedtaket, jf. alkoholloven § 3-2 og § 4-3
- brudd på reklameforbudet, jf. alkoholloven § 9-2, jf. kapittel 14 i denne forskriften
- andre overtredelser som omfattes av alkoholloven § 1-8 første ledd, jf. blant annet alkoholloven § 3-1 sjette ledd, § 4-1 annet ledd, § 8-6, § 8-6a, § 8-12 og § 8-13.

Alkoholforskriftens § 10-4.

- Dersom det foreligger helt spesielle og svært formildende omstendigheter, kan kommunen tildele færre prikker for en overtredelse enn det som følger av § 10-3.
- Dersom det foreligger svært skjerpene omstendigheter, kan kommunen tildele flere prikker for en overtredelse enn det som følger av § 10-3. Kommunestyret kan ved svært skjerpene omstendigheter også øke lengden på inndragningen utover det som følger av § 10-2, i de alvorligste tilfellene for resten av bevillingsperioden.
- Dersom omstendigheter som nevnt i første og annet ledd vektlegges, skal dette begrunnes særskilt i vedtaket.

Alkoholforskriftens § 10-5.

- Der det foreligger grunnlag for prikktildeling, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om tildeling av prikker, jf. forvaltningsloven § 16.
- Kommunedirektøren eller den han bemyndiger fatter enkeltvedtak om tildeling av prikker. Bevillingshaver skal i forbindelse med vedtaket orienteres om mulige konsekvenser ved ytterligere prikktildelinger.
- Vedtak etter annet ledd kan påklages etter forvaltningslovens regler. Der klageretten ikke benyttes, kan tildelingen av prikker likevel påklages i forbindelse med klage på senere vedtak om inndragning hvor tildelingen av prikker inngår som grunnlag.

Alkoholforskriftens § 10-6.

- Dersom tildeling av prikker danner grunnlag for inndragning, skal kommunen sende Ut forhåndsvarsel om inndragning av bevillingen, jf. forvaltningsloven § 16.
- Kommunestyret fatter enkeltvedtak om inndragning av bevilling på grunnlag av tildeling av prikker.

10. Delegasjoner

Alkoholpolitisk handlingsplan behandles av kommunestyret.

For øvrig er avgjørelser delegert slik:

ALKOHOLLOVEN	Myndighet
Inndragning av bevilling	Formannskapet
Kontroll med salgs- og skjenkebevillinger	Formannskapet
Skifte av styrer og stedfortreder	Kommunedirektør
Tildeling av ambulerende bevilling	Kommunedirektør
Tildeling av bevilling for enkeltanledning	Kommunedirektør
Utvidelse av skjenketid og utvidelse av skjenkelokale for enkeltanledning	Kommunedirektør
Midlertidig inndragning av bevilling i hht. vedtatte aksjonsformer/sanksjoner for brudd på bestemmelsene – skal framlegges HOU i første møte etter at inndragningen har funnet sted.	Kommunedirektør
SERVERINGSLOVEN	
Tildeling av serveringsbevilling	Kommunedirektør
Skifte av daglig leder etter serveringsloven	Kommunedirektør