



Utvalg: Formannskap
Møtested: Formannskapssalen
Dato: 07.04.2014
Tidspunkt: 09:30

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkivsaksnr
	Saker til behandling		
PS 37/14	Referater/Orienteringer - Formannskapet 07.04.14	1-5	2014/20
PS 38/14	Videre etablering og lokalisering av heldøgnsbotilbud til brukere innen rus og psykisks helse i Saltdal kommune	6-21	2014/26

Det avholdes bedriftsbesøk på følgende steder:
Stormo gård, Lillealmenningen
HT-SAFE Vensmoen

Det blir felles avgang fra Rådhuset kl. 0930.

Rognan, 02.04.14

Finn-Obert Bentsen
Ordfører



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	37/14	07.04.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Referater/Orienteringer - Formannskapet 07.04.14

Foreliggende dokumenter:

- Brev dat. 14.02.14 fra Fylkesmannen i Nordland vedr. klage over avslag fradeling tomt gnr. 17, bnr. 5.

Orienteringer:

- Kl. 1300 Orientering om Slipen prosjektet
- Orientering om arbeidet med snøscooterløyper v/Frode Tjønn
- Orientering vedr. status økonomi v/økonomisjefen
- Orientering vedr. status OU-prosess v/rådmann

Rådmannens innstilling

Referat og orienteringer tas til informasjon.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	38/14	07.04.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Videre etablering og lokalisering av heldøgns botilbud til brukere innen rus og psykisk helse i Saltdal kommune

Foreliggende dokumenter:

1. Verditakst over eiendommen Paviljong 22, Vensmoen - datert 20.02.2001 v. Takstmann A. Sletteng
2. Innspill til videre etablering av institusjon innen rus og psykisk helse i Saltdal – Møtereferat datert 25.03.14

Sakens bakgrunn

I tråd med Samhandlingsreformen skal nye og mer krevende arbeidsoppgaver håndteres lokalt i kommunene. Spesialisthelsetjenesten skal i større grad spisse sine tjenester og kommunene vil få en annen rolle – mer forebygging og større fokus på å hindre (re-)innleggelse. Samtidig vil det bli større behov for forsterkede bo- og helsetilbud i kommunen. Flere kommuner må sette inn ressurser i form av boliger med fast personell for bedre å kunne ivareta mennesker med alvorlige og sammensatte lidelser innen rus og psykisk helse.

Kommunene har i henhold til Helse og omsorgstjenesteloven § 3 – 5 plikt til å etablere tilbud om øyeblikkelig hjelp døgnopphold i kommunen. Dette vil også gjelde for rus og psykisk helse. Tidsramme for etablering er i utgangspunktet 2016.

I vedtaket i Saltdal kommunes formannskap datert 25.juni 2013 – Formannskaps-sak 61/13

«Redegjørelse for mulig flytting av rus – og psykiatritjeneste» heter det «[...]Kommunen tar

også sikte på å få renovert paviljong på Vensmoen for etablering av botilbud for ressurskrevende brukere innen denne målgruppen. Tas opp i forbindelse med

økonomiplanarbeidet. Kan også evt. sees i sammenheng med vurderingen av etablering av ø-hjelps tilbud for samme målgruppe»

I august 2013 ble det iverksatt et arbeid for å få etablert et døgnbemannet botilbud i Saltdal til ressurskrevende brukere innen rus og psykiske helse. Dette er brukere med omfattende behov som trenger en trygg og stabil bolig med oppfølging og støtte. Tidsramme for ferdigstilling ble satt til 1.januar 2014.

Etter anbefaling fra Fylkesmannen i Nordland defineres botilbudet som en kommunal institusjon. Institusjonen er lokalisert på Vensmoen og er fysisk fordelt på flere boenheter. Tilbudet ble satt i drift 6. januar 2014. Institusjonen skal etter planen huse 3 brukere innen utgangen av april måned 2014. I videre fase for institusjonsdriften ses det på mulighet for å involvere flere brukere i samme målgruppe som bor i samme område. I siste fase er det planlagt å se på mulighet for å tilrettelegge for brukerstyrt seng / trygghetsplass i tilknytning til institusjonen.

Vurdering

Institusjonen som nå er i drift må sees som en kortsiktig løsning. Andre alternativ må utarbeides parallelt. Lokalitetene representerer ikke en fullverdig løsning for denne typen botilbud. En mer hensiktsmessig løsning, både faglig og økonomisk, vil være å etablere en institusjon / botilbud der flere er under samme tak.

I nevnte vedtak kan det fremgå at Vensmoen er et satsningsområde for fagfeltet rus og psykisk helsearbeid. Det etterspørres en utredning av paviljong 1, Fløyveien 22 på Vensmoen slik at denne kan brukes til denne målgruppen.

Foreløpige kostnadsberegninger Fløyveien 22 viser tallgrunnlag for sanering eller rehabilitering av bygg gitt av en privat, lokal bygningsaktør

Rehabilitering	Rognan Bygg-senter: Pristilbud datert 4.oktober 2010 på rehabilitering av paviljong på ca. 4 133 000,- ut fra beskrevet behov. Prisanslag i dag ut fra TEK 10 - «Forskrift om teknisk krav til byggverk»: 7 000 000,-	Rivning	Rognan Bygg-senter: Tilbud datert 11. januar 2011 som innbefatter: - rivning - lossing, - transport - deponering 600.000,- inkl. mva. Merknad: En del av kostnadselementene er ikke med og det må i dag forventes en betydelig høyere kostnad.
Sum	7 000 000,-	Sum	600 000,-

Omsorgsboliger på Saltnes ble bygget for 3 år siden i henhold til forskrift om tekniske krav til byggverk, til en kostnad på 12 000.000,- Byggingen her gav en m2 pris på 12 500,-

Kalkyle fra Rognan Bygg senter (e-post) datert 5. Desember 2013 tilsier oppbygging av paviljong for mellom 17 – 18 000 kr pr m2. Dette hvis det bygges på eksisterende grunnmur / gulv. Ferdig innlagt vann og avløp må da benyttes.

Videre utfyllende arbeid for å overholde forskrift om teknisk krav til byggverk, blant annet radonsperre og bedre isolering av gulv må vurderes. Dette vil dog medføre mulighet for vannbåren varme og seksjonering av gulv mellom leiligheter, kalkulert til 480.000,-

Beregningene som er gitt forutsetter at bygget blir omtrent tilsvarende som i dag, kun med endring i takkonstruksjon. Det vil si 4 leiligheter med ett fellesareal som er planløsningen i dag. (Personal og nattevakt bruker fellesrom.)

Det er i dag flere usikkerhetsmomenter knyttet til paviljongens tekniske tilstand, da det over år har vært omfattende skader på bygget. Konkret i forhold til nevnte paviljong viser teknisk enhet i kommunen til flere vesentlige punkter det må tas hensyn til i videre planprosess. Det foreligger ikke en ”fersk” tilstandsvurdering av Fløyveien 22. Tilstandsrapport fra 20.02 2001 tilsier «Bygning med store lekkasjer etter taklekkasje. Noe begrensninger i flytting av innvendige vegger pga. Bærevegger. Stor utvendig slitasje»

For en eventuell rehabilitering av nevnte paviljong må konkret oppdragsbeskrivelse med påfølgende anbudsdokument utarbeides som grunnlag for konkurranseutsettelse, Herunder:

- Behovsvurdering – lokalisering
- Romprogram
- Interkommunalt samarbeid
- Økonomiplan – budsjett

Dette vil være en nødvendig og lovmessig riktig prosess som er både tids – og ressurskrevende.

OPS (Offentlig Privat Samarbeid):

Et alternativ som er lansert for å rehabiliterer, eventuelt rive og bygge opp paviljong, er å gjøre dette som et OPS – prosjekt. OPS (Offentlig Privat Samarbeid) er et samarbeid mellom offentlig og privat sektor om et prosjekt eller tjeneste, der privat sektor tar en større del av ansvaret knyttet til utvikling og/eller drift av prosjektet/tjenesten.

Rehabilitering, eventuelt nybygging av paviljong vil ut fra informasjon fra DIFI (Direktoratet for forvaltning og IKT) og teknisk enhets vurdering ikke være egnet som et OPS – prosjekt.

Bolig politisk plan:

Saltdal er i ferd med å utarbeide boligsosial plan der boligbehov for nevnte målgruppe vil bli vurdert. Strategisk planlegging for fremtidige boligutfordringer og behov til vanskeligstilte står sentralt i arbeidet. Herunder også etablering og lokalisering av institusjon/ botilbud. Strategiske planvurderinger viser ofte at tradisjonelle løsninger som var gode for kort tid siden, i mange tilfeller vil være lite egnet til å møte morgendagens utfordringer.

Det er i det hele tatt knyttet mange usikkerhetsmomenter til utforming av denne typ tilbud. Samhandlingsreformen, individuelle behov, lokalisering og videre utvikling og utbygging av

fremtidige tjenestetilbud vil være avgjørende for et godt beslutningsgrunnlag. Gode langsiktige løsninger må utarbeides i en boligsosial strategi. I denne aktuelle saken er det viktig at et i utgangspunktet kortsiktig botilbud ikke blir videreført i det som kan vise seg å bli en ny kortsiktig løsning.

Husbanken:

Husbanken legger klare føringer og tildelingskriterier for bygging av boliger til vanskeligstilte. Noen av Husbankens arbeidsmål i tildelingsbrevet fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet for 2014 er at flere boliger og bygg skal møte framtidens behov, herunder;

- Bedre bygg-kvalitet og færre bygg-feil
- Flere energieffektive boliger og bygg
- Økt tilgjengelighet og universell utforming i boliger, bygg og uteområder

Vil nødvendige forutsetninger og krav fra Husbanken kunne innfris ved bruk av det bygget som her er tiltenkt?

Brukermedvirkning:

Brukersiden er ikke tatt med i prosessen høsten 2013 da institusjonen på Vensmoen ble etablert. I videre arbeid vil brukermedvirkning knyttet til lokalisasjon og utforming av bygg være sentralt. Brukere eller representanter for «brukergruppen» skal kunne delta i beslutningsprosesser på like vilkår, slik at brukerens ulike oppfatninger, erfaringer, ønsker og behov kommer til uttrykk og legges til grunn for beslutninger og utforming av behandling /tjenestetilbud

Øyeblikkelig hjelp døgnopphold ROP:

Beregningsgrunnlaget i kalkyle fra Rognan Bygg senter sier at dersom bygget skal kunne gi mulighet for øyeblikkelig hjelp døgnopphold, kommunalt eller interkommunalt, vil antall ordinære leiligheter bli redusert. Det vil altså bli 3 leiligheter + Øyeblikkelig hjelp døgnopphold. Etablering av ØHD ROP vil forutsette bygningsmessige endringer som gjør at brukerne av dette tilbudet blant annet skjermes fra de øvrige beboerne. Andre bygg-tekniske løsninger må da også vurderes for personal._

Øyeblikkelig hjelp døgnopphold bør ut fra tallmateriale og befolkningstall sees på i en Interkommunal modell. Dette for å sikre et robust og faglig forsvarlig tilbud. Det er meget usikkert om øvrige kommuner vil inngå samarbeid uten å drøfte lokalisasjon, ansvarsforhold og økonomi. Et annet aspekt i dette vil være tilknytning til legevakt, herunder blant annet tilsynsfunksjon og responstid.

Uttalelse Saltdal Lensmannskontor

I Saltdal kommunestyre den 27.03.14 hadde lensmann for Saltdal og Beiarn sin årlige orientering om politiets arbeid lokalt. Det ble her påpekt at området Røkland og Vensmoen er det mest belastede området i Saltdal. Det vises til stor tilgang til rusmidler, høy grad av rekruttering - mye rus og kriminalitet. Det ble her anbefalt at kommunen gjør en nøye vurdering før en institusjon innen rus og psykisk helse blir etablert og videreført i dette området.

Konklusjon:

Det vil det være viktig å utarbeide nye, videre rammer for institusjon rus og psykisk helse inn i neste fase. Den kortsiktige løsningen må overføres til et fullverdig, varig tilbud.

En rask saksgang i dette arbeidet vil kunne gi flere gevinster i form av at nødvendige behov imøtekommes – ”flere under samme tak”. Saltdal vil kunne etablere seg som en foregangskommune innen rus og psykisk helse ved at nødvendige grep i henhold til samhandlingsreformen gjøres tidlig. Dette vil kunne ha betydning for tildeling av eksterne midler. Videre arbeid vil kunne ha positiv effekt på kommunens omdømme, rekruttering og fagutvikling.

Ut fra saksopplysninger, herunder sentral med-finansiering, er det for mange usikkerhetsmomenter knyttet til å ta i bruk nevnte paviljong som institusjon til målgruppen rus og psykisk helse.

Det er viktig ikke å «låse» et slikt tilbud til et tilgjengelig område/ bygg. Kommunen må se på helhet i samfunnsutvikling og fremtidige behov i en strategisk boligplan.

Rådmannens innstilling

Innenfor rus og psykiatri bør vi etablere et botilbud som er trygt og forsvarlig. Dette tilbudet bør være i en heldøgnsinstitusjon med kvalifisert bemanning. Ut fra kartlegging og analyse av fremtidige behov til målgruppen må helhetlige vurderinger vektlegges. Samfunnsmessige utfordringer må sees i et strategisk perspektiv.

Øyeblikkelig hjelp døgnopphold for rus og psykiatri bør legges til denne type institusjon - pr tiden er ingen nærliggende kommuner interessert i interkommunalt samarbeid, blant annet på grunn av foreslått beliggenhet.

Ut fra tilstandsrapport 2001 og prisoverslag fra Rognan bygg-senter fra 2010 kan det ikke forsvares økonomiske å restaurere paviljongen. Det er ikke lagt inn kommunale kostnader for dette prosjektet i årsbudsjett for 2014 eller økonomiplan 2014 – 2017.

Videre etablering av heldøgns institusjon må ses i sammenheng med bolig-politisk plan, og avventes til bolig-politisk plan er utarbeidet.