



---

Til: Rådmannen

---

Fra: Lars Skjelstad

---

Referanse  
2013/751

Dato  
21.08.2013

## **Drøftingsplikten.**

Arbeidsmiljøloven (aml) og Hovedavtalen (HA) inneholder bestemmelser som angir rammer og innhold for arbeidsgivers plikter i forhold til ansatte og tillitsvalgte i forbindelse med saker som gjelder omstilling og omorganisering. Disse bestemmelsene inngår som en del av saksbehandlingsreglene, og legges til grunn i saksbehandlingsprosessen. Dersom saksbehandlingsreglene ikke er fulgt, kan det medføre at et vedtak erklæres ugyldig av Fylkesmannen eller annen overordnet instans.

**Arbeidsmiljølovens § 8-1 og 8-2** (Plikt til informasjon og drøfting) pålegger oss å informere og drøfte spørsmål av betydning for arbeidstakernes arbeidsforhold med de tillitsvalgte. Informasjon og drøfting skal skje på et tidligst mulig tidspunkt, og under alle omstendigheter før det treffes vedtak om endringer.

**Hovedavtalen del B, § 1-4-1** slår fast at arbeidsgiver så tidlig som mulig skal informere, drøfte og ta tillitsvalgte med på råd når det gjelder:

- Omorganisering av driften
- Rasjonalisering/ driftsinnskrenkning som kan få sysselsettingsmessige konsekvenser
- Informasjonsprosedyrer, sammensetning av ad hoc grupper, bestemmelser om tidsplan, prosedyrer ved nedbemanning/oppsigelse, prosedyrer ved utlysning/kunngjøring av nye stillinger og mulige alternative løsningsmodeller ved avgang (som f.eks. bruk av AFP, utdanningspermisjon/stipend, etterlønsordning.)

**Hovedavtalen del B, § 3-1** har supplerende bestemmelser. Her heter det:

- c. Ved endringer og omstilling (i kommunen) skal arbeidsgiver på et tidligst mulig tidspunkt informere, drøfte og ta tillitsvalgte med på råd. Arbeidstaker behov for trygghet skal ivaretas gjennom åpne planprosesser hvor mål og konsekvenser så langt som mulig gjøres kjent.  
I de tilfeller det føres drøftinger eller forhandlinger mellom partene skal det føres

2

drøftingsreferat eller forhandlingsprotokoll. I forhandlingsprotokoll skal hjemmelsgrunnlaget fremgå.

### **Personalsjefens kommentarer.**

Plikten til å orientere, drøfte og ta tillitsvalgte med på råd skal skje på et tidligst mulig tidspunkt. Hva som er tidligst mulig må avgjøres etter en konkret vurdering i hvert enkelt tilfelle. Det er imidlertid på det rene at dette skal skje før det fattes en beslutning i saken. I Arbeidsrettens dom i en tvist mellom Fagforbundet og Moss kommune i 2008, uttaler Arbeidsretten at drøftingene må skje før rådmannens innstilling gjøres, slik at de tillitsvalgtes synspunkter kan innarbeides i den endelige innstillingen. Den aktuelle saken gjald Helse- og sosialplan for Moss kommune. Plikten til å drøfte saken med tillitsvalgte før beslutning fattes gjelder også i de tilfeller tillitsvalgte har deltatt i arbeids- eller prosjektgrupper som skal levere innstilling i saken.

Det må foretas en avveining mellom to hensyn, nemlig hensynet til at ansatte skal sikres en reell påvirkningsmulighet, og hensynet til at det er de folkevalgte organer som til syvende og sist skal bestemme hva som skal gjøres. De folkevalgtes beslutning skal imidlertid skje på et grunnlag som er best mulig utredet, og i dette ligger at de tillitsvalgtes synspunkter skal være kjent for de folkevalgte når de treffer sine vedtak.

Det er også viktig å ha med seg at drøftingsplikten ikke er til hinder for at det folkevalgte organet kan vedta et benkeforslag som administrasjonen ikke har utredet eller forberedt, og slett ikke har drøftet med de tillitsvalgte på forhånd.

### **Oppsummering.**

1. Formannskapetets vedtak i saken oppheves.
2. Tillitsvalgte for de berørte ansatte inviteres til orientering- og drøftingsmøte. I forkant av møtet sendes rådmannens innstilling i saken ut til de tillitsvalgte, og de gis anledning til å gi skriftlig kommentar til saksutredning/innstilling. Det føres referat fra drøftingsmøtet. Referatet og eventuell skriftlig uttalelse fra tillitsvalgte vedlegges saken.

Med hilsen

Lars Skjelstad  
personalsjef

8 AUG. 2013

13/686

3

HTV NSF Saltdal Kommune

Furuveien 29  
8250 Rognan

Mob: 976 58 295

Kontor: 756 82426

E-post: nsf@saltdal.kommune.no

Åpningstid/kontordag: Tirsdager

Saltdal Kommune

Ordfører Finn Obert Bentsen

Rådmann Elisabeth Larsen/ Konst. Rådmann Mary Ann Meisler

Personalsjef Lars Skjelstad

Leder HEFA Maria Rolandsen

8250 Rognan

Vår

Saksbehandler: Helene Albrigtsen Lyngseth

Vår ref:

Vår dato: 06.08.2013

Deres ref.:

Medlemsnr.:

### Angående Rus/Psykiatrienheten i Saltdal kommune

Det er kommet meg for øret at det er blitt drøftet en sammenslåing av Rus/psykiatrienheten med Pleie- og omsorgsenheten. Dersom dette er tilfellet går dette under omorganisering. Det samme gjelder også flytting av enheten til Vensmoen.

I henhold til hovedavtalen §1-4-1 har tillitsvalgte krav på informasjon og rett til å drøfte planlagte omstillinger på et tidligst mulig tidspunkt.

Formuleringen "tidligst mulig tidspunkt" innebærer at tillitsvalgte har krav på å bli involvert med en gang det oppstår et behov for endringer i virksomheten.

Det samme gjelder i AML § 8-2-(1), (2) og (3).

I dette tilfellet har ikke Sykepleierforbundet blitt verken informert eller blitt involvert i saken. Vi krever derfor at vi straks får informasjon om saken, og at vi kan bli involvert i god tid før endelige avgjørelser blir tatt.

Vi ber kommunen være oppmerksom på dette også i fremtiden, slik at sykepleierforbundet kan være delaktig og en samarbeidspartner for kommunen. Sykepleierforbundet er opptatt av en god kommunikasjon og dialog med kommunen, og vi ønsker å være en samarbeidspartner.

Med vennlig hilsen

*Helene A. Lyngseth*

Helene Albrigtsen Lyngseth

HTV Norsk sykepleierforbund, Saltdal Kommune



NORSK SYKEPLEIERFORBUND

[www.sykepleierforbundet.no](http://www.sykepleierforbundet.no)

Org nr: NO 960 893 506 MVA



4

## Notat

---

Til:

---

Fra: Lars Skjelstad

---

Referanse  
2013/525

Dato  
04.09.2013

### Referat fra orienterings- og drøftingsmøte

Referat fra orienterings- og drøftingsmøte på Saltdal rådhus mandag 2. september 2013 angående planer om mulig flytting av psykiatritjenesten i Saltdal fra kontorlokaler på Rognan til nye kontorlokaler i hovedbygningen på Vensmoen. Orienterings- og drøftingsmøtet er holdt med utgangspunkt i arbeidsmiljølovens § 8-1 og Hovedavtalens del a, § 1-4-1 og del b § 3-1.

#### Følgende deltok på møtet:

Elin S. Bentsen tillitsvalgt i Fagforbundet, Ellen Fridtjofsen hovedtillitsvalgt i Fagforbundet, Helene Lyngseth hovedtillitsvalgt i Norsk sykepleierforbund, Anne Kleven tillitsvalgt i Norsk sykepleierforbund, Tor A. Moen tillitsvalgt i fagforbundet, Lars Skjelstad personalsjef, Mary-Ann Meisler assisterende rådmann, Maria Rolandsen enhetsleder helse og familie og Therese Ramsvik avdelingsleder psykiatritjenesten.

Framlagt dokumentasjon: Rådmannens saksframlegg for Formannskapet i sak /2013

Saken er tidligere behandlet av Formannskapet i Saltdal som har besluttet at tjenesten skal flytte fra sine nåværende lokaler på Rognan til nye lokaler i hovedbygningen på Vensmoen. Avstanden mellom de to arbeidsstedene er om lag 14 kilometer. Flyttingen berører i alt 7 arbeidstakere som må skifte tjenestested. Saltdal kommune har ikke ivaretatt sitt ansvar som arbeidsgiver ved at saken ikke er drøftet med de tillitsvalgte på forhånd før den er tatt opp til behandling i Formannskapet.

Assisterende rådmann Mary-Ann Meisler orienterte om bakgrunnen for møtet, og beklaget at de tillitsvalgte ikke var blitt trukket inn i prosessen før nå. Saken er tidligere fremmet for Formannskapet med forslag om at tjenesten ikke skal flyttes. Rådmannens innstilling baserer seg på en samlet vurdering der hensyn til fag, brukerinteresser og økonomi er vektlagt.

Hovedtillitsvalgt for Norsk sykepleierforbund beklaget at de ikke var trukket inn i saken på et tidligere tidspunkt og etterlyste en begrunnelse for formannskapets vedtak.

5

Lederen for psykiatritjenesten opplyste at beregninger de har gjort konkluderer flytting av tjenesten kan gi merutgifter på inntil 500.000 årlig.

Tillitsvalgt og hovedtillitsvalgt for Fagforbundet viste til at det er delte oppfatninger blant de berørte medlemmene av forbundet, men at et flertall av disse er for en flytting til Vensmoen. De peker også på at de mest krevende brukerne er lokalisert til vensmoenområdet.

De tillitsvalgte vil komme med egne kommentarer overfor formannskapet når saken tas opp til ny behandling.

Med hilsen

Lars Skjelstad  
Personalsjef/referent



6

Saltdal Kommune  
v/ ass. Rådmann Mary Ann Meisler  
8250 Rognan

Vår saksbehandler: Helene Albrigtsen Lyngseth

Vår dato: 06.09.2013

Vår ref:

Deres ref.:

Medlemsnr.:

### Uttalelse fra NSF angående mulig flytting av rus/psykiatri tjenesten i Saltdal kommune

Sykepleierforbundet ønsker at kommunen avventer en avgjørelse om en eventuell flytting av rus/psykiatri tjenesten. Dette på bakgrunn av at det er flere uavklarte saker som angår psykiatritjenesten som vi mener må avklares først.

For det første har Sykepleierforbundet sendt inn varslings om kritikkverdige forhold i tjenesten som omhandler fare for liv og helse og uforsvarlig tjeneste. Dette på bakgrunn av spesielt krevende brukere hvor det er behov for ekstra ressurser. Rus/psykiatri har forsøkt å gjøre flere tiltak for å gjøre tjenesten forsvarlig, blant annet forsøkt å gå turnus med dag og aftenvakt, samt vært to personal tilstede til de krevende brukerne hvor sikkerheten har vært utfordrende. Men på grunn av manglende ressurser har ikke dette latt seg gjennomføre i lengden. Og ordningene har ikke kunnet fortsette. Sykepleierforbundet krever at kommunen avventer endelig vedtak om eventuell flytting til varslings-saken er ferdig behandlet, og eventuelle endringer i tjenesten blir gjort slik at tjenesten blir forsvarlig både overfor brukerne og personalet.

For det andre er det nå satt i gang et prosjekt som skal se på bo- og oppfølgingstilbudet til noen av de krevende brukerne. Sykepleierforbundet vil at kommunen avventer avgjørelse om mulig flytting til dette prosjektet har et resultat, da man ikke vet hvor botilbudet for disse brukerne vil lokaliseres i fremtiden. Det har vært snakk om at det skal lages et botilbud til to krevende brukere, men dette mener vi ikke er tilstrekkelig. Vi mener det bør sees på muligheten for å organisere et samlet botilbud for flere enn to brukere. Dette på grunn av ressursmessige utfordringer, samt av hensynet til den personalgruppen som skal jobbe der. Det er svært krevende å jobbe fast på et par brukere, og for å opprettholde kontinuitet og stabilitet er det viktig med variasjon. Personalets hensyn må veie tungt i slike saker. Det er forespeilet en økning av både brukere med lettere og tyngre psykiatrisk og rusrelatert sykdom i de nærmeste årene. Saltdal kommune er nok ingen unntak, og da er det viktig at kommunen tenker på fremtiden, og at tilbud som blir utviklet nå også er dimensjonert for den utviklingen som kommer i de nærmeste årene fremover.

For det tredje jobbes det med et prosjekt som utreder muligheten for et eventuelt kommunalt Ø- hjelps tilbud innenfor rus/psykiatri. Dette i forbindelse med den kommende samhandlingsreformen innenfor rus/psykiatritjenesten. Rapport vil først foreligge i medio



oktober 2013. Sykepleierforbundet anser det som viktig at også denne saken blir utredet nøye før en eventuell flytting blir vedtatt.

For det fjerde jobbes det nå internt i tjenesten for å se på andre muligheter for effektivisering og endring i tjenesten. Sykepleierforbundet synes det er viktig at man tenker nytt, at man tenker på fremtiden, og at kommunen jobber aktivt for å se på flere mulige alternativer i god dialog med tjenesten.

For det femte er det blitt snakk om at ved utbygging av helsesenteret skal resten av HEFA lokaliseres på helsesenteret. Hvordan er status i denne saken? Skal det bygges ut? Skal rus/psykiatritjenesten i så fall lokaliseres dit? Dette er også spørsmål som er viktig å få avklart før en avgjørelse om eventuell flytting til Vensmoen. Skal tjenesten da flyttes to ganger?

Sykepleierforbundet savner informasjon om bakgrunnen og målet med en eventuell flytting av rus/psykiatritjenesten til Vensmoen. Er det et økonomisk grunnlag? Et faglig grunnlag? Vi etterlyste på drøftingsmøtet 2/9 -13 denne informasjonen, men ass. Rådmann og personalsjefen kunne ikke gi oss denne informasjonen. Det er da utfordrende for oss å komme med en uttalelse når vi har så lite bakgrunnsinformasjon.

Siste omorganisering av tjenesten ble gjort 01.01.2011. Da gikk enheten fra SOFA og ble sammenslått med HEFA. Også den gangen ble det sett på mulig flytting av tjenesten. Også den gangen ble viktigheten av lokaliseringen nær samarbeidspartene vektlagt. Daværende enhetsleder Finn Obert Bentsen skrev da: *"Samlokalisering av tjenester som primært jobber med samme målgruppe vil være den beste løsningen for å kunne ivareta de intensjoner vi har om bedre samhandling, koordinering og helhetstenkning"*. Sykepleierforbundet mener dette er svært viktig, og siden siste omorganisering har tjenesten utviklet bedre samarbeidsrutiner med samarbeidspartene. NAV, barnevernstjeneste og hjemmesykepleien er per i dag lokalisert i samme bygg. Dette skaper både formelle og uformelle møtepunkter og forbindelser. Apoteket er lokalisert rett ovenfor, og Lyspunktet, som er et møtested for personer med psykisk sykdom, er lokalisert i sentrum. Det ble også sett på å samlokalisere tjenesten på helsesenteret. Det er litt over 2 år siden siste omorganisering. Tjenesten ved personalet og brukerne føler stor usikkerhet, og personalet ønsker ro til å få gjøre den jobben de egentlig skal gjøre i stedet for å bruke tid og energi på enda en omorganisering.

Sykepleierforbundet må gå ut fra at det ble gjort en grundig jobb siste gang det var omorganisering, og med tanke på at det er så kort tid siden sist, undres vi over behovet for å gjøre det på nytt igjen. Det er også kommet et benkeforslag på å slå sammen rus/psykiatritjenesten med PLOM. Også dette undrer Sykepleierforbundet seg på bakgrunnen for. Som sagt er det bare litt over to år siden det tjenesten ble lagt under HEFA.

Dersom det er økonomisk gevinst at det gjennomføres en flytting av enheten vil vi gjerne se begrunnelse for dette. Sykepleierforbundet har fått sett utregning av merutgifter som tjenesten har gjennomgått, og det viser seg at det vil komme en merkostnad på opp mot 500.000,- for flyttingen. I tillegg vil det komme årlige merutgifter på leie av bil, samt utgifter på drivstoff. Sykepleierforbundet ser at mye av tiden til personalet blir brukt til kjøring, da samarbeidspartene og apoteket er på Rognan. Personalet er daglig innom apoteket for å hente ut medisin til de brukerne som ikke kan administrere dette selv. Personalet forsøker å organisere faste dager de henter ut medisin på, men på grunn av uforutsette situasjoner må personalet oftere til apoteket. Personalet følger enkelte brukere til møter med Nav og andre





instanser, samt følge til legetimer. Størsteparten av brukerne er bosatt på Rognan. Flere pasienter har som egentrening at de oppsøker tjenesten aktivt for å hente medisin, eller går til samtaler.

Av disse grunner ser vi at tjenesten vil bruke mye mer tid til kjøring, samt at det økonomisk vil bli mer utgifter på kjøringen. Dette mener vi er dårlig bruk av personalressursene.

Av positive grunner til å eventuelt flytte tjenesten til Vensmoen vil være å komme nærmere de tyngste brukerne. Men på grunn av at det jobbes i prosjekt hvor man ser på botilbud og tjenestetilbud til disse brukerne, vet vi ikke hvor disse brukerne på sikt vil bli lokalisert. Nærere samarbeid med Knaggen er også et positivt moment, men det er usikkerhet rundt tilbudene Knaggen kan gi i fremtiden på grunn av stadig "trussel" om nedskjæringer pga økonomiske besparelser.

Tjenesten per i dag bruker veldig mye tid til å ivareta de tyngste brukerne, og har ikke kapasitet til å jobbe forebyggende for de brukerne med lettere problemer. Resultatet er at de lettere brukerne på sikt vil få behov for mer oppfølging. I tillegg ser man tendenser til økt behov for tjenesten, da tjenesten per i dag får flere henvisninger. Gjennom samhandlingsreformen skal kommunen satse mer på folkehelse. Det skal fokuseres mer på forebyggende arbeid. Dette gjelder også for brukere innenfor rus/psykiatri-enheten. Per i dag har ikke tjenesten kapasitet til dette arbeidet. Sykepleierforbundet mener det er viktig at disse utfordringene blir sett på, og at nødvendige tiltak blir iverksatt.

Medlemmene av Sykepleierforbundet som jobber i tjenesten har vist stor samarbeidsvilje og endringsvilje, og er opptatt av at tjenesten skal være faglig god, effektiv og faglig forsvarlig. Personalet har et stort fokus på brukernes beste. Sykepleierforbundet ønsker å samarbeide med kommunen for å finne de beste løsningene for tjenestene. Per i dag mener vi det er alt for mange usikkerhetsmomenter, og saker som omhandler tjenesten som først bør utredes før en avgjørelse blir tatt.

Sykepleierforbundet ønsker med dette at politikerne tar med seg vår uttalelse i vurderingen om rus/psykiatritjenesten skal flyttes eller ikke.

Med vennlig hilsen

Helene Albrigtsen Lyngseth  
HTV Norsk sykepleierforbund – Saltdal kommune

Kopi:





13/525



**FAGFORBUNDET**

Saltdal, avd. 430

29

Saltdal Kommune  
V/Rådmannen  
HER

Rognan 4.9.2013

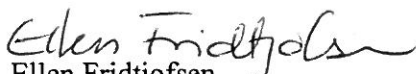
**Høringsuttalelse fra fagforbundet Saltdal vedrørende tillitsvalgtes medvirkning i endringsprosess.**

Viser til saken som ble utsendt fra dere 21.8.2013, der vi ble invitert til å sende inn uttalelse.

Etter å ha diskutert dette med ansatte, våre medlemmer og tillitsvalgt i berørte enhet er konklusjonen at tillitsvalgte fra fagforbundet har bidratt og vært med i prosessen.

Vi kan for øvrig meddele at det ikke er faglig enighet om flytting av rus-og psykiatritjenesten til Vensmoen fra våre medlemmer.

Med vennlig hilsen

  
Ellen Fridtjofsen  
HTV fagforbundet

  
Roger Johansen  
HTV fagforbundet