



**DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT**

Statsråden

Ordførerne i alle landets kommuner

Deres ref

Vår ref

Dato

-

.08.2014

Invitasjon til å delta i reformprosessen

Regjeringen presenterte kommunereformen 14. mai 2014 i kommuneproposisjonen 2015. Der ble viktige utviklingstrekk, mål for reformen, en plan for gjennomføringen av reformprosessen og virkemidler i reformen beskrevet.

Det er om lag 50 år siden Norge sist gjennomførte en kommunereform. Mye har endret seg siden midten av 1960-tallet. Norge er i endring. Det som endres, er befolkningsmønstre, kommunikasjonsmuligheter, næringsstruktur og velferdsbehov. Kommunene har også fått mange nye oppgaver. Nå er tiden inne til å se noen tiår framover. Kommunereformen skal sikre gode og likeverdige tjenester til våre innbyggere der de bor.

Kommunal- og forvaltningskomiteen la 12. juni frem sin innstilling (Innst. 300 S (2013–2014)) om kommuneproposisjonen 2015. Saken ble behandlet i Stortinget 18. juni. Stortingets behandling viser at det er flertall på Stortinget for en reform. Det er også bred politisk tilslutning til at det er behov for endringer i kommunestrukturen, målene for reformen, og at prosessene skal starte opp til høsten. Det er videre enighet om de økonomiske virkemidlene, herunder at reformstøtte også skal gis til kommuner som blir under 10 000 innbyggere. Jeg vil komme tilbake til innretningen på reformstøtten i forbindelse med statsbudsjettet for 2015.

Målene for reformen er gode og likeverdige tjenester til innbyggerne, en helhetlig og samordnet samfunnsutvikling, kommuner som er bærekraftige og økonomisk robuste, og et styrket lokaldemokrati.

På bakgrunn av Stortingets behandling og klarsignal til reformen ønsker jeg å invitere alle landets kommuner til å delta i prosesser med sikte på å vurdere og å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner.

22

Verktøy til kommunene

Et flertall i kommunal- og forvaltningskomiteen understreket ”at det er eit utredningsansvar for alle kommuner”. Jeg forstår dette slik at alle kommuner skal gå gjennom prosessen med å diskutere og vurdere sammenslåing og at prosessen avsluttes med et kommunestyrevedtak senest innen våren 2016.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet utvikler nå verktøy som vil være et alternativ til de lokale utredningene som vanligvis gjennomføres når kommuner ønsker å vurdere sammenslåing. De nye redskapene vil gi kommunene et sterkere eierskap til både prosessen og de vurderingene som skal gjøres.

Det skal lages en nettløsning der kommunene vil få oversikt over befolkningsutvikling, arbeidskraftbehov innen ulike sektorer, nøkkeltall for økonomi og tjenesteproduksjon, pendlingsdata for egen kommune og for regionen den tilhører. Slik vil kommunene få en oversikt over viktige forhold for seg og aktuelle sammenslåingskandidater, i tråd med det tradisjonelle utredninger har fremskaffet. Disse dataene bør suppleres med informasjon dere innhenter om egen virksomhet, som for eksempel hvilke interkommunale samarbeider dere inngår i, oversikter over fagmiljøer (kapasitet og kompetanse) mv. for å få et helhetlig bilde av utfordringer og muligheter for kommunen og regionen.

Departementet vil også lage en veileder om hvordan dere kan starte opp prosessene med å vurdere utfordringer og muligheter. Veilederen vil inneholde råd og tips for hvordan en kan tilrettelegge for en god prosess, bl.a. involvering av innbyggere, næringsliv og frivillige lag og organisasjoner. Vi tar sikte på at både nettløsningen og veilederen vil være tilgjengelig på www.kommunereform.no i slutten av september.

Kommunene vil få dekket kr 100 000 til utgifter knyttet til informasjon og folkehøring, jf. inndelingslova § 10. Loven setter ikke krav til hvordan innbyggerne skal høres, så hvert kommunestyre må selv ta stilling til hvordan dette skal skje. Departementet vil utarbeide et opplegg for en innbyggerundersøkelse som kommunene vil få tilbud om å bruke i høringen av innbyggerne. I tillegg til å stille spørsmål om sammenslåingsalternativer, kan det også stilles spørsmål om hvilke forventninger innbyggerne har til det framtidige tjenestetilbudet og hvordan de vurderer potensialet for utvikling og vekst. Alle kommuner som går gjennom reformprosessen og som gjør kommunestyrevedtak innen sommeren 2016 vil få utbetalt kr 100 000.

Fylkesmannen har fått ansvar for å igangsette og lage rammer rundt de lokale prosessene. Mange er i gang med oppstartsmøter med kommunene. Fylkesmannen vil sammen med KS tilrettelegge for at det blir gode og lokalt forankrede prosesser. I hvert fylkesmannsembete vil det være prosessveiledere som kan bistå kommunene, lage møteplasser, og som kan melde tilbake til departementet om det er spesielle forhold vi bør være oppmerksomme på.

To løp i prosessen

Jeg har lagt vekt på at det skal være to løp i reformprosessen, blant annet for å sikre at de som er tidlig ute, ikke skal behøve unødige opphold i prosessene. For kommuner som gjør

3

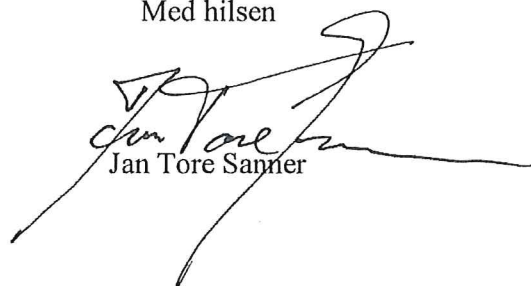
kommunestyrevedtak i løpet av høsten 2015, vil departementet legge til rette for at sammenslåing skal kunne vedtas ved kongelig resolusjon i løpet av våren 2016. Betingelsene for dette er at kommunestyrevedtakene er likelydende, den foreslåtte sammenslåingen er i tråd med målene i reformen, og at sammenslåingen ikke medfører at flere enn én kommune må skifte fylkestilhørighet. Disse sammenslåingene vil kunne tre i kraft fra 1. januar 2018.

Det andre løpet, som vil gjelde de fleste kommunene, krever vedtak senest innen sommeren 2016. Jeg vil her vise til at flertallet i kommunal- og forvaltningskomiteen understreker at "det er viktig at alle kommunar gjennomfører lokale prosessar knytt til kommunereforma og melder tilbake innan fristen". Jeg vil våren 2015 legge fram et forslag for Stortinget om nye oppgaver til større og mer robuste kommuner. Hvilke nye oppgaver kommunene får, vil med andre ord være kjent innen kommunestyrene skal fatte vedtak om veien videre. Regjeringen planlegger å fremme en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017. Sammenslåingene som blir vedtatt av Stortinget, vil som hovedregel tre i kraft 1.1.2020, i etterkant av kommunevalget høsten 2019.

Arbeidet vi nå starter, skal legge grunnlaget for en robust kommunestruktur som skal stå seg i lang tid fremover. Jeg har tillit til at dere nå viser lokalt lederskap og finner de beste løsningene for innbyggerne. Erfaringer tilsier at de beste løsningene oppnås gjennom gode lokale prosesser. Mange kommuner er allerede godt i gang med diskusjonene, noe som er oppløftende og inspirerende for oss andre. Det er viktig nå at alle kommuner setter i gang med prosesser i tråd med det et bredt stortingsflertall tydelig har uttrykt forventninger om.

Jeg ønsker dere lykke til!

Med hilsen



Jan Tore Sanner

Kopi:
Fylkesmannen
KS

**SR-sak 15/14 OPPFØLGING AV VEDTAK I SR-SAK 02/14 –
FORSLAG TIL UTREDNINGSPROGRAM FOR EN
FRAMTIDSRETTET OG ROBUST ORGANISERING
AV KOMMUNAL SEKTOR I SALTEN**

Bakgrunn

Regjeringen har lansert at de ønsker å få på plass en ny kommunereform som har til hensikt å skape større og mer robuste kommuner. I den forbindelse har Salten Regionråd vedtatt å sette i gang et prosjekt for å utrede en framtidrettet og robust organisering av kommunal sektor i Salten gjennom følgende enstemmige vedtak i SR-sak 02/14:

1. Salten Regionråd vil på vegne av kommunene igangsette et prosjekt for å utrede en framtidrettet og robust organisering av kommunal sektor i Salten.
2. Salten Regionråd er prosjekteier og vedtar mandat og prosjektets innhold.
3. AU blir prosjektets styringsgruppe utvidet med alle kommunene og to tillitsvalgte. Styringsgruppen utarbeider forslag til utredningsprogram som vedtas av regionrådet i juni 2014. Styringsgruppen er ansvarlig for å opprette nødvendige arbeidsgrupper i henhold til utredningsprogrammet.
4. Følgende tema ønskes belyst i utredningsprogrammet
 - a) Kommunal tjenesteproduksjon og økonomi
 - b) Infrastruktur, samferdsel, utdanning og kompetanse
 - c) Frivillig sektor
 - d) Muligheter og utfordringer med fokus på industri, næringsliv og sysselsetting
 - e) Demokrati, innflytelse og deltakelse
 - f) Alternative modeller for organisering av kommunal sektor i Salten som i et langsiktig perspektiv gir livskraftige lokalsamfunn og robuste kommuner
 - g) Nye oppgaver og muligheter

Kommunestrukturprosjektet i Salten fra 2006 tas inn i arbeidet.
5. Salten Regionråd anmoder kommunene om å slutte seg til prosjektet, samt redegjøre for hvordan innbyggerne i den enkelte kommune kan involveres i prosessen.

Behandling i kommunestyrene:

Saken er i etterkant blitt oversendt til kommunestyrene for oppfølging av vedtaket, jf. punkt 5. Samtlige kommuner, foruten Hamarøy og Meløy, har behandlet saken med følgende resultat:

- Samtlige kommuner gir sin tilslutning til prosjektet og vedtaket som ble gjort i regionrådet den 21. februar.

- *Beiarn kommune presiserer i vedtaket at de også i fremtiden skal være egen kommune, men slutter seg til det enstemmige vedtaket i Salten Regionråd.*
- *Beiarn, Fauske og Saltdal kommuner anmoder om at Salten Regionråd skal være styringsgruppe for prosjektet.*
- *Fauske kommune mener navnet på prosjektet skal være "Mulighetsstudier for Salten".*
- *Fauske, Gildeskål og Saltdal kommuner har skissert hvordan de vil involvere innbyggerne i prosessen. De øvrige kommunene kommer tilbake til dette på et senere tidspunkt.*

Oversikt over vedtak i kommunene følger vedlagt til saken.

Arbeidsutvalget behandlet en oppfølgingssak i sitt møte den 11. april. Følgende enstemmige vedtak ble gjort i AU-sak 19/14 – "Kommunestruktur – forslag til utredningsprogram":

- 1) Sekretariatet bes om å jobbe videre med saken med de innspill som kom i møtet.
- 2) I hht. vedtak i SR-sak 02/14 er Arbeidsutvalget styringsgruppe utvidet med alle kommunene og to tillitsvalgte. Arbeidsutvalget inkludert vara møter som fullverdige medlemmer i styringsgruppen. I tillegg inviteres øvrige kommuner v/ordfører inn sammen med to tillitsvalgte.
- 3) Første møte i styringsgruppen avholdes den 23. mai 2014.
- 4) Arbeidsutvalget bevilger inntil kr. 50 000,- fra AU's disposisjonsfond til ekstern bistand for å lage skisse til utredningsprogram.

Anbudsrunde:

Sekretariatet har fulgt opp både regionrådets vedtak (SR-sak 02/14) og arbeidsutvalgets vedtak (AU-sak 19/14) gjennom å legge utredningsprogrammet ut på anbud. Oppdraget innebar i første omgang å utarbeide et forslag til utredningsprogram som skal danne grunnlaget for en større utredning av en framtidsrettet og robust organisering av kommunal sektor i Salten.

Følgende tilbydere ble bedt om å levere tilbud:

Bedriftskompetanse Bodø, Essensi Utvikling, Nivi Analyse og Nordlandsforskning. Nordlandsforskning var den eneste tilbyderen som leverte et tilbud og de ble tildelt oppdraget.

Beskrivelse

Forslag til utredningsprogram legges fram i arbeidsutvalgets møte den 23. mai. Arild Gjertsen ved Nordlandsforskning vil presentere utredningsprogrammet både i arbeidsutvalgets møte og for regionrådet den 5. juni. Utredningsprogrammet skal vedtas av regionrådet den 5. juni 2014.

Utredningsprogrammet vil ha følgende grovstruktur:

- *Beskrivelse av rammebetingelser*
- *Validere eksisterende materiell – beskrivelse av dette*
- *Hovedbeskrivelse av temaer som skal belyses, jf. punktene a)-g)*

- Beskrivelse/forslag til videre prosess
- Antydning av tidsbruk

Styringsgruppe for prosjektet:

Salten Regionråd vedtok i SR-sak 02/14 at "AU blir prosjektets styringsgruppe utvidet med alle kommunene og to tillitsvalgte. Styringsgruppen utarbeider forslag til utredningsprogram som vedtas av regionrådet i juni 2014. Styringsgruppen er ansvarlig for å opprette nødvendige arbeidsgrupper i henhold til utredningsprogrammet."

Beiarn, Fauske og Saltdal kommuner har anmodet om at Salten Regionråd skal være styringsgruppe for prosjektet. Utvikling av Utredningsprogrammet er gitt i oppdrag til Nordlandsforskning, som skissert ovenfor.

Prosjekttittel:

Regionrådet har ikke vedtatt prosjekttittel. Fauske kommune har imidlertid foreslått at prosjekttittelen skal være "Mulighetsstudier for Salten".

Budsjett og finansieringsplan

Prosjektet søkes eksternt finansiert gjennom midler fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet, samt midler fra KS, fylkesmannen og fylkeskommunen.

Vurdering

Regjeringen la den 14. mai 2014 fram Kommuneproposisjon 2015 som inneholder en egen meldingsdel for den nye kommunereformen. Regjeringen vil i arbeidet med reformen legge stor vekt på god lokal forankring, og inviterer til bredt politisk samarbeid om reformen.

Høsten 2014 vil alle landets kommuner inviteres til å delta i prosesser med sikte på å vurdere og avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner. Fylkesmannen vil få ansvar for å igangsette disse prosessene. Regjeringen anmoder om at de regionale prosessene gjennomføres i et samarbeid mellom fylkesmannen, KS regionalt og kommunene.

Følgende tidsplan er skissert for kommunereformen:

- Vår 2014: Stortingsbehandling av mål for reformen og opplegget for videre arbeid.
- Høst 2014, 2015 og vår 2016: Regionale prosesser med KS, fylkesmenn og kommuner. Oppsummeres av fylkesmennene høsten 2016.
- Vår 2015: Regjeringen legger frem forslag til nye oppgaver for kommunene. Stortingsbehandling av denne meldingen.
- Høst 2015 og vår 2016: Kommunale vedtak om sammenslåing.
- Vår 2016: Vedtak i kongelige resolusjoner om sammenslåing av kommuner for de kommuner som er tidlig ute med lokale vedtak.
- Vår 2017: Regjeringen fremmer proposisjoner om ny kommunestruktur og om nye oppgaver til kommunene. Stortingsbehandling av disse proposisjonene.

Styringsgruppe for prosjektet:

Beiarn, Fauske og Saltdal kommuner har anmodet om at Salten Regionråd skal være styringsgruppe for prosjektet, og ikke et utvidet AU. Det er fordeler og ulemper ved begge alternativene for styringsgruppens sammensetning.

Intensjonen må imidlertid være at prosjektet skal forankres godt i kommunestyrene underveis i prosessen, og at kommunestyrene involveres i sterk grad i utredningsarbeidet, uavhengig om det er regionrådet eller et utvidet AU som er styringsgruppe.

I tillegg må kommunene involvere innbyggerne i prosessen. Hvordan dette skal skje må enten være en del av utredningsprogrammet eller at den enkelte kommune legger opp til en hensiktsmessig måte å involvere innbyggerne. Noen av kommunene har allerede gjort vedtak om hvordan innbyggerne skal involveres. Involveringen bør imidlertid beskrives på en noe mer utfyllende måte.

Styringsgruppen vil være ansvarlig for at fylkesmannen og KS regionalt involveres på en hensiktsmessig måte, slik regjeringen anmoder.

Prosjekttittel:

I regionrådets vedtak i SR-sak 02/14 ble det ikke vedtatt prosjekttittel. Fauske kommune har kommet med anmodning om at prosjektet skal få tittelen "Mulighetsstudier for Salten". Tittelen gir positive assosiasjoner

Oppsummert

Forslag til utredningsprogram som skal danne grunnlaget for en større utredning av en framtidrettet og robust organisering av kommunal sektor i Salten legges med dette fram. Forslaget er utarbeidet av Nordlandsforskning på oppdrag fra Salten Regionråd. Arild Gjertsen v/Nordlandsforskning vil presentere utredningsprogrammet for regionrådet.

Det bes også om at styringsgruppen diskuterer om det skal gjøres endringer i styringsgruppens sammensetning. Forslag til prosjekttittel bes også diskutert, samt hvordan kommunene kan involvere innbyggerne i prosessen.

Under henvisning til foranstående anbefales det at saken legges frem for Regionrådet med følgende

Arbeidsutvalgets behandling

Arbeidsutvalget behandlet saken i møte 23. mai 2014 under AU-sak 31/14 og legger den frem for Regionrådet med følgende

Forslag til innstilling:

1. Salten Regionråd vedtar forslag til utredningsprogram som skal danne grunnlaget for en større utredning av en framtidrettet og robust organisering av kommunal sektor i Salten.
2. Utredningsarbeidet legges ut på anbud og arbeidet med å utrede en framtidrettet og robust organisering av kommunal sektor i Salten igangsettes så snart det er praktisk mulig.
3. Salten Regionråd blir prosjektets styringsgruppe. Styringsgruppen er ansvarlig for å opprette nødvendige arbeidsgrupper i henhold til utredningsprogrammet og til å bidra

til nødvendig framdrift av prosessen. Styringsgruppen involverer fylkesmannen og KS regionalt på en hensiktsmessig måte.

4. "Mulighetsstudier for Salten" blir prosjekts tittel.
5. Det legges fram ny sak til regionrådet i september 2014.

Bodø, den 28.05.2014

Kjersti Bye Pedersen
sekretariatsleder

Trykte vedlegg:
Oversikt over vedtak i kommunene

Forslag til utredningsprogram (eget vedlegg)

9

MULIGHETSSTUDIE "SALTEN – NORDOMRÅDENES HOVEDSTAD" Vedtak i kommunene

VEDTAK SALTEN REGIONRÅD

Vedtak i Regionrådet 21.02.2014 (SR-sak 02/14)

1. Salten Regionråd vil på vegne av kommunene igangsette et prosjekt for å utrede en framtidrettet og robust organisering av kommunal sektor i Salten.
2. Salten Regionråd er prosjekteier og vedtar mandat og prosjektets innhold.
3. AU blir prosjektets styringsgruppe utvidet med alle kommunene og to tillitsvalgte. Styringsgruppen utarbeider forslag til utredningsprogram som vedtas av regionrådet i juni 2014. Styringsgruppen er ansvarlig for å opprette nødvendige arbeidsgrupper i henhold til utredningsprogrammet.
4. Følgende tema ønskes belyst i utredningsprogrammet
 - a) Kommunal tjenesteproduksjon og økonomi
 - b) Infrastruktur, samferdsel, utdanning og kompetanse
 - c) Frivillig sektor
 - d) Muligheter og utfordringer med fokus på industri, næringsliv og sysselsetting
 - e) Demokrati, innflytelse og deltakelse
 - f) Alternative modeller for organisering av kommunal sektor i Salten som i et langsiktig perspektiv gir livskraftige lokalsamfunn og robuste kommuner
 - g) Nye oppgaver og muligheterKommunestrukturprosjektet i Salten fra 2006 tas inn i arbeidet.
5. Salten Regionråd anmoder kommunene om å slutte seg til prosjektet, samt redegjøre for hvordan innbyggerne i den enkelte kommune kan involveres i prosessen.

TILBAKEMELDINGER FRA KOMMUNENE

1. BEIARN KOMMUNE (Enstemmig vedtak i Kommunestyret 12.05.14 sak 21/14)

Mulighetsstudie vedr. samarbeid i Salten.

- A. Beiarn skal også i fremtiden være en egen kommune, men slutter seg til det enstemmige vedtaket i Salten Regionråd 21. februar.
1. Salten Regionråd vil på vegne av kommunene igangsette et prosjekt for å utrede en framtidrettet og robust organisering av kommunal sektor i Salten.
 2. Salten regionråd er prosjekteier og vedtar mandat og prosjektets innhold.
 3. Salten Regionråd blir prosjektets styringsgruppe. To tillitsvalgte velges inn i Styringsgruppa. Styringsgruppen utarbeider forslag til utredningsprogram som vedtas i regionrådet i juni 2014. Styringsgruppen er ansvarlig for å opprette nødvendige arbeidsgrupper i henhold til utredningsprogrammet.
 4. Følgende tema ønskes belyst i utredningsprogrammet:
 - a) Kommunal tjenesteproduksjon og økonomi
 - b) Infrastruktur, samferdsel, utdanning og kompetanse
 - c) Frivillig sektor
 - d) Muligheter og utfordringer med fokus på industri, næringsliv og sysselsetting

- e) Demokrati, innflytelse og deltakelse
- f) Alternative modeller for organisering av kommunal sektor i Salten som i et langsiktig perspektiv gir livskraftige lokalsamfunn og robuste kommuner
- g) Nye oppgaver og muligheter

Kommunestrukturprosjektet i Salten fra 200 tas inn i arbeidet.

B. Beiarn kommune kommer tilbake med egen sak om mulighetsstudien nå utredningsprogrammet, mandat og innhold er klart fra regionrådet. Der skal det også beskrives hvordan innbyggerne i Beiarn kan involveres i prosessen, slik også vedtatt i eget punkt av Salten regionråd.

2. BODØ KOMMUNE (Vedtatt mot 3 stemmer fra Rødt 27.03.14 PS 14/25)

A. Bodø bystyre slutter seg til det enstemmige vedtaket i Salten regionråd 21. februar 2014, og slutter seg dermed til prosjektet:

SR vedtak:

1. Salten Regionråd vil på vegne av kommunene igangsette et prosjekt for å utrede en framtidsrettet og robust organisering av kommunal sektor i Salten.
2. Salten Regionråd er prosjekteier og vedtar mandat og prosjektets innhold.
3. AU blir prosjektets styringsgruppe utvidet med alle kommunene og to tillitsvalgte. Styringsgruppen utarbeider forslag til utredningsprogram som vedtas av regionrådet i juni 2014. Styringsgruppen er ansvarlig for å opprette nødvendige arbeidsgrupper i henhold til utredningsprogrammet.
4. Følgende tema ønskes belyst i utredningsprogrammet
 - a) Kommunal tjenesteproduksjon og økonomi
 - b) Infrastruktur, samferdsel, utdanning og kompetanse
 - c) Frivillig sektor
 - d) Muligheter og utfordringer med fokus på industri, næringsliv og sysselsetting
 - e) Demokrati, innflytelse og deltakelse
 - f) Alternative modeller for organisering av kommunal sektor i Salten som i et langsiktig perspektiv gir livskraftige lokalsamfunn og robuste kommuner
 - g) Nye oppgaver og muligheter

Kommunestrukturprosjektet i Salten fra 2006 tas inn i arbeidet.

5. Salten Regionråd anmoder kommunene om å slutte seg til prosjektet, samt redegjøre for hvordan innbyggerne i den enkelte kommune kan involveres i prosessen.

B. Bodø kommune kommer tilbake med egen sak om mulighetsstudien når utredningsprogrammet, mandat og innhold er klart fra regionrådet, og vil der også beskrive hvordan innbyggerne i Bodø kommune kan involveres i prosessen (jfr. pkt 5 i vedtaket).

3. FAUSKE KOMMUNE (Enstemmig vedtak i Kommunestyret 03.04.2014 sak 027/14)

1. Fauske kommune slutter seg til vedtaket i Regionrådets sak 02/14 med unntak av punkt 3 i vedtaket. Fauske kommune anmoder om at Regionrådet blir styringsgruppe og ikke bare et utvidet AU.
2. Fauske kommune slutter seg til og vil delta i prosjektet, og
3. Fauske kommune vil involvere innbyggerne gjennom folkemøter og til slutt folkeavstemning.
4. Fauske kommune mener navnet på prosjektet må være "Mulighetsstudier for Salten".

4. GILDESKÅL KOMMUNE (Enstemmig vedtak i kommunestyret 13.03.2014 Sak 12/14)

Gildeskål kommune tilslutter seg vedtaket til Regionrådet i sak 02/14.

Gildeskål kommune vil i den videre prosessen involvere innbyggerne i kommunen på følgende måte:

- Invitere til folkemøter i alle kretser i løpet av tidlig høsten 2014
- Informasjonsarbeid gjennom lokalavisen «Å eg veit...»
- Invitere til skriftlig innspill fra innbyggerne innen angitt frist.
- Avslutte denne kommunale prosessen med en politisk behandling i Kommunestyret.

5. HAMARØY KOMMUNE (XXX)

Saken behandles i formannskapet 28. mai og i Hamarøy kommunestyre 19. juni.

6. MELØY KOMMUNE (Enstemmig vedtak i kommunestyremøte 22.05.2014 Sak 29/14)

1. Det vises til SR – sak 2/14
2. Meløy kommune vil gjennom Salten Regionråd igangsette et prosjekt for å utrede en framtidig og robust organisering av kommunal sektor i Salten.
3. Salten Regionråd er prosjekteier og vedtar mandat og prosjektets innhold.
4. AU blir prosjektets styringsgruppe utvidet med alle kommunene og to tillitsvalgte. Styringsgruppen utarbeider forslag til utredningsprogram som vedtas av regionrådet i juni 2014. Styringsgruppen er ansvarlig for å opprette nødvendige arbeidsgrupper i henhold til utredningsprogrammet.
5. Følgende tema ønskes belyst i utredningsprogrammet
 - a) Kommunal tjenesteproduksjon og økonomi
 - b) Infrastruktur, samferdsel, utdanning og kompetanse
 - c) Frivillig sektor
 - d) Muligheter og utfordringer med fokus på industri, næringsliv og sysselsetting
 - e) Demokrati, innflytelse og deltakelse
 - f) Alternative modeller for organisering av kommunal sektor i Salten som i et langsiktig perspektiv gir livskraftige lokalsamfunn og robuste kommuner
 - g) Nye oppgaver og muligheterKommunestrukturprosjektet i Salten fra 2006 tas inn i arbeidet.
6. Meløy kommune slutter seg til prosjektet som beskrevet over
7. Meløy kommune vil involvere innbyggerne gjennom følgende prosesser
 - Informasjon / diskusjoner i grendelagene
 - Bruk av hjemmeside og sosiale medier

7. SALTDAL KOMMUNE (Enstemmig vedtak i kommunestyremøte 08.05.2014 Sak 21/14)

- Saltdal kommune slutter seg i hovedsak til regionrådets vedtak i sak 2/14.
- Saltdal kommune vil delta i prosjektet.
- Regionrådet skal være styringsgruppe for prosjektet.
- Innbyggerne i Saltdal involveres i prosessen gjennom folkemøter og folkeavstemning.

8. STEIGEN KOMMUNE (Vedtatt mot 1 stemme 30.04.2014 Sak 18/14)

Steigen kommune vedtar å slutte seg til prosjektet – Mulighetsstudie “Salten – Nordområdenes hovedstad” som Salten regionråd skal organisere.

9. SØRFOLD KOMMUNE (Enstemmig vedtak i kommunestyremøte 10.04.2014 PS 35/2014)

Sørfold kommunestyre slutter seg til Regionrådets vedtak om å igangsette et prosjekt for å utrede en framtidsrettet og robust organisering av kommunal sektor i Salten.

Kommunestyret skisserer hvordan innbyggerne skal involveres i prosessen.

Rolf Steffensen ledet møtet. Det var ingen merknader til innkalling og sakliste. SR-sak 26/14 ble behandlet først i møtet.

SR-SAK 14/14 INTERKOMMUNALE EIERSTRATEGIER I SALTEN

Det vises til saksfremlegg datert 28.5.2014. Vibeke Resch Knudsen orienterte.

Enstemmig vedtak:

1. Salten Regionråd tar presentasjonen til orientering og slutter seg til hovedlinjene i strategidokumentet.
2. Strategidokumentet "Felles eierstrategi for samarbeid og eierstyring" sendes til kommunene for uttalelse.
3. Kommunene bes særskilt om å kommentere problemstillingene som er skissert i drøftingsnotatet.
4. Kommunene bes å gi tilbakemelding innen 1. november slik at saken kan behandles i regionrådets møte den 27. – 28. november 2014.
5. Strategidokumentet sendes tilbake til kommunene for endelig behandling.

SR-SAK 15/14 OPPFØLGING AV SR-SAK 02/14 – FORSLAG TIL UTREDNINGSPROGRAM

Det vises til saksfremlegg datert 28.5.2014. Arild Gjertsen, Nordlandsforskning orienterte.

Enstemmig vedtak:

1. Salten Regionråd vedtar forslag til utredningsprogram med følgende justeringer:
 - a. Foreslåtte strukturalternativer tas ut av utredningsprogrammet. Alternative modeller skal framkomme gjennom utredningsarbeidet og i dialog med kommunene.
 - b. Temaene i SR-sak 02/14 pkt. 4 a-g skal belyses i utredningsprogrammet
 - c. Fordeler og ulemper ved ulike strukturalternativer skal belyses og sentraliseringseffektene skal gis en særlig oppmerksomhet.
2. Utredningsarbeidet legges ut på anbud og arbeidet med å utrede en framtidsrettet og robust organisering av kommunal sektor i Salten igangsettes så snart det er praktisk mulig.
3. Salten Regionråd blir prosjektets styringsgruppe. Styringsgruppen er ansvarlig for å opprette nødvendige arbeidsgrupper i henhold til utredningsprogrammet og til å bidra til nødvendig framdrift av prosessen. Styringsgruppen involverer fylkesmannen og KS regionalt på en hensiktsmessig måte.
4. "Mulighetsstudier for Salten" blir prosjektets tittel.
5. Det legges fram ny sak til regionrådet i september 2014.

SR-SAK 16/14 SAMFERDSEL I SALTEN

Det vises til saksfremlegg datert 28.5.2014. Ingelin Noresjø ble presentert og orienterte.

Enstemmig vedtak:

Salten Regionråd ber sekretariatet om å jobbe videre med saken med de innspill som framkom i møtet.

SAKSPROTOKOLL – KONTROLLUTVALGET I SALTDAL

Saksbehandler: Lars Hansen

Saksgang

Kontrollutvalget i Saltdal 13.10.2014 12/14

12/14 Oppfølging av vedtak tilknyttet kommunal beredskapsplikt

Rådmann Elisabeth Larsen og formannskapssekretær Christin Kristensen møtte fra administrasjonen for å redegjøre og svare på spørsmål.

Forslag til vedtak (innstilling til kommunestyret):

1. Kommunestyret viser til saksfremlegget og informasjon om manglende oppfølging av kommunestyrets vedtak (7/10 og 14/12) vedrørende kommunal beredskap. Kommunestyret er ikke tilfreds med den oppfølging vedtakene har fått, og har en klar forventning om at rådmannen følger opp kommunestyrets vedtak.
2. Kommunestyret viser til Forskrift om kontrollutvalg og ber rådmannen se til at kontrollutvalget gis de opplysninger, redegjørelser og dokumenter utvalget ber om.
3. Kommunestyret tar til etterretning den fremlagte Plan for lukking av avvik etter tilsyn fra Fylkesmannen i Nordland.

Omforent forslag (innstilling til kommunestyret):

1. Kommunestyret viser til saksfremlegget og informasjon om manglende oppfølging av kommunestyrets vedtak (7/10 og 14/12) vedrørende kommunal beredskap. Kommunestyret er ikke tilfreds med den oppfølging vedtakene har fått, og har en klar forventning om at rådmannen følger opp kommunestyrets vedtak.
2. Kommunestyret viser til Forskrift om kontrollutvalg og ber rådmannen se til at kontrollutvalget gis de opplysninger, redegjørelser og dokumenter utvalget ber om.
3. Kommunestyret tar til etterretning den fremlagte Plan for lukking av avvik etter tilsyn fra Fylkesmannen i Nordland, med dato for ferdigstillelse 01.06.2015.

Votering:

Omforent forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak (innstilling til kommunestyret):

1. Kommunestyret viser til saksfremlegget og informasjon om manglende oppfølging av kommunestyrets vedtak (7/10 og 14/12) vedrørende kommunal beredskap. Kommunestyret er ikke tilfreds med den oppfølging vedtakene har fått, og har en klar forventning om at rådmannen følger opp kommunestyrets vedtak.
2. Kommunestyret viser til Forskrift om kontrollutvalg og ber rådmannen se til at kontrollutvalget gis de opplysninger, redegjørelser og dokumenter utvalget ber om.
3. Kommunestyret tar til etterretning den fremlagte Plan for lukking av avvik etter tilsyn fra Fylkesmannen i Nordland, med dato for ferdigstillelse 01.06.2015.

Rett utskrift:

Inndyr, 20. oktober 2014

Lars Hansen
Sekretær for kontrollutvalget

Saksprotokoll sendt: Saltdal kommunestyre.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	23/12	06.03.2012
Kommunestyre	14/12	15.03.2012

Sign.	Eksp. til: Kontrollutvalget, beredsskapsbehandler til videre oppfølging
-------	--

Kommunens beredskapsarbeid - plan for lukking av avvik i forvaltningsrevisjonsrapporten

Foreliggende dokumenter:

- K.sak 7/10 fra møte 09.02.2010
- Notat fra ordføreren dat. 13.04.2010
- Notat til rådmannen dat. 19.04.2010 vedr. status for samfunnsberedskap
- Notat til ordfører, rådmann og ass.rådmann dat. 11.01.11 vedr. organisering av beredskapsarbeid
- Notat til enhetslederne dat. 24.02.11 på bakgrunn av vedtak i møte i kriseledelsen 18.02.11.
- Fremdriftsplan for arbeidet med lukking av avvik.
- Protokoll fra møte i kontrollutvalget sak 3/12 fra møte 13.01.12

Sakens bakgrunn

Saltdal kontrollutvalg har i møte 13.01.12 fattet følgende vedtak som ble referert i kommunestyret 25.01.12:

1. Kontrollutvalget har i medhold av forskrift om kontrollutvalg §12 gjennomført en oppfølging av kommunestyrets vedtak i sak PS 7/10 Forvaltningsrevisjonsrapport Overordnet samfunnsberedskap.
2. Administrasjonen har redegjort for på hvilken måte kommunestyrets vedtak er fulgt opp. Kontrollutvalget registrerer:
 - a. Det er så langt ikke lagt fram plan for forbedring av svakhetene, slik kommunestyrets vedtak ba om. Kontrollutvalget mener at oppfølgingen av kommunestyretsvedtak fra 9. februar 2010 har gått alt for sent.
 - b. Kontrollutvalget foretar en snarlig ny oppfølging av kommunestyrets vedtak i saken.
3. Kontrollutvalgets vedtak oversendes kommunestyret til orientering.

Historikk:

Det ble gjennomført en forvaltningsrevisjon ang. overordnet samfunnsberedskap i 2009. Kontrollutvalget behandlet rapporten i møte 21.12.09. Saken ble videre behandlet i kommunestyret 09.02.10 som sak 7 /10 der det ble fattet følgende vedtak:

1. Rapport fra Saltdal kommunerevisjon IKS: Forvaltningsrevisjonsprosjekt Overordnet samfunnsberedskap i Saltdal kommune, er lagt frem for kommunestyret. Rapporten tas til etterretning.
2. Kommunestyret ber rådmannen legge fram en plan for hvordan svakhetene i Forvaltningsrapporten fra Salten kommunerevisjon IKS skal forbedres.

For å følge opp dette vedtak, har ordføreren skrevet notat til rådmann 13.04.10.

For å klargjøre hva avvikene i forvaltningsrapporten innebar, ble det skrevet notat til rådmann 19.04.10 om status for beredskapsarbeid og hvilke tiltak som bør iverksettes.

Notat vedr. forslag til klargjøring av organisering og ansvar vedr. beredskapsarbeid dat. 11.01.11 ble sendt til ordfører, rådmann og ass.rådmann. Dette notat sammen med notatet fra 19.04.10 ble lagt fram som et grunnlag for diskusjon i kommunens beredskapsledelse.

Det ble avholdt møte i kriseledelsen 18.02.11 der det ble gitt tilslutning til den foreslåtte organisering med følgende endring/avklaring av det faste arbeidsutvalgets sammensetning:

- Beredskapssaksbehandler – leder
- 1 repr. fra PLUT/BYTE
- 1 repr. fra Helse og familie
- 1 repr. fra PLOM
- 1 repr. fra skole
- 1 repr. fra barnehage
- 1 repr. fra Dragefossen Kraftanlegg

Formannskapssekretær Christin Kristensen ble oppnevnt som beredskapssaksbehandler.

I tråd med kriseledelsens vedtak ble det sendt ut informasjonsnotat dat. 24.02.11 til enhetslederne der de også ble bedt om å oppnevne representant fra sin enhet.

06.04.11 hadde nevnte arbeidsgruppe sitt konstituerende møte og i løpet av 2011 er det avholdt jevnlig møter. Siste møte var 26.08.11 der man ble enig om å avvente neste møte slik at man kunne arbeide med sektorrelaterte beredskapsarbeid og –planer. Det er også blitt avklart at man skal bruke systemet RISK manager som felles system for dokumentasjon av beredskap. Dette systemet er et felles HMS/kvalitetssikringssystem som samtlige enheter vil ha tilgang til i nærmeste fremtid.

I tråd med nytt lovverk som trådte i kraft 01.01.11 vil beredskapsarbeid måtte være en del av de øvrige overordnede planer i kommunen. Det er også fastslått i dette lovverket at ROS-analyse skal ajourføres minst hvert 4. år og at beredskapsplan skal oppdateres årlig.

Beredskapssaksbehandler har startet arbeidet med innlegging av nødvendige dokumenter i beredskapsdelen av systemet.

Det er pr. i dag ikke lagt frem en konkret plan for kommunestyret, men beredskapsarbeid er satt på dagsorden og det arbeides med dette så langt kapasiteten rekker.

For å oppfylle forutsetningen i kommunestyrets vedtak i februar 2010, legges det fram et forslag til plan for det videre arbeidet med å lukke avvikene i forvaltningsrevisjonsrapporten.

Vurdering

Fremlagte plan vil være en sammensetning av det som allerede er gjennomført og det som må gjøres i fremtiden. I hht lovverket må beredskapsarbeidet i kommune følges opp kontinuerlig slik at man også innarbeider datoer for når lovbestemt oppdatering/revisjon skal skje.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommunestyre godkjenner fremlagte plan for forbedring av Saltdal kommunes beredskapsarbeid i tråd med anbefalinger i forvaltningsrevisjonsrapport fra 2010 samt gjeldende lovverk.

Saksprotokoll i Formannskap - 06.03.2012**Behandling:****Enstemmig innstilling:**

Saltdal kommunestyre godkjenner fremlagte plan for forbedring av Saltdal kommunes beredskapsarbeid i tråd med anbefalinger i forvaltningsrevisjonsrapport fra 2010 samt gjeldende lovverk.

Saksprotokoll i Kommunestyre - 15.03.2012**Behandling:****Enstemmig vedtak:**

Saltdal kommunestyre godkjenner fremlagte plan for forbedring av Saltdal kommunes beredskapsarbeid i tråd med anbefalinger i forvaltningsrevisjonsrapport fra 2010 samt gjeldende lovverk.
--

Saksb.: Silje Johnsen
e-post: fmnosjo@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 685
Vår ref: 2014/1271
Deres ref:
Vår dato: 27.05.14
Deres dato:
Arkivkode:

Endelig rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Saltdal kommune

Tilsynsdato: 24.04.14

Innholdsfortegnelse

1. Innledning.....	3
2. Hovedinntrykk.....	3
3. Resultater fra tilsynet.....	4
Avvik 1.....	4
Avvik 2.....	5
Avvik 3.....	6
4. Oppfølging av tilsynet	7
5. Gjennomføring av tilsynet.....	7
5.1 Deltakere.....	7
5.2 Dokumentunderlag.....	8

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Saltdal kommune den 24.april 2014. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Siviltforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at komunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere kommunens arbeid, det helhetlige ansvar og pådriverrollen jf. forskriftens § 1 og hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt. Tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Kommunens helhetlige ROS-analyse, jf. § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. § 3
- Kommunens overordnet beredskapsplan, jf. § 4

Vi gjør oppmerksom på at forskriften omhandler flere lovkrav innen kommunal beredskapsplikt, herunder §§ 5 – 9, som vil ha økt fokus ved neste tilsyn. Ut fra dette gir rapporten ingen fullstendig tilstandsvurdering av kommunens etterlevelse av bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med intervjuer og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Saltdal kommune har en oversiktlig beredskapsplan som blant annet inkluderer ulike og gode informasjonskanaler for å nå ut til media og befolkningen, spesielt positivt er det at kommunen tar med hjemmesiden og facebook som relevante informasjonskanaler. I tillegg har kommunen utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse med et omfattende vedlegg.

Det er positivt at kommunen ønsker å arrangere årlige møter i beredskapsrådet, slik sett har kommunen gode forutsetninger for å oppfylle ansvaret kommunen har som pådriver overfor andre relevante aktører innenfor sitt geografiske område. Vi ønsker å trekke frem at det er positivt at kommunen har en beredskapssaksbehandler (beredskapskoordinator).

Kommunen har imidlertid en del utfordringer og mangler i forhold til å innfri de lovpålagte kravene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt. Saltdal kommunes helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse er ikke ferdigstilt og foreligger kun som et arbeidsdokument.

Kommunens overordnet beredskapsplan er oversiktlig, men har betydelige mangler i forhold til å oppfylle de lovpålagte kravene. Blant annet er ikke beredskapsplanen utarbeidet med utgangspunkt i kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse, ressursoversikten er mangelfull og evakueringsplanen er ikke i samsvar med lovens krav.

Totalt har tilsynet medført tre avvik, og i det følgende vil det fremgå en fyldigere beskrivelse av hvert enkelt avvik, samt begrunnelser og utdypende kommentarer.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik viser til manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i oppfølging av bestemmelsene i forhold til beredskapsplikten.

Under tilsynet med Saltdal kommune ble følgende avvik avdekket:

Avvik 1. Saltdal kommunes helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse oppfyller ikke forskriftskravene.

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 2 helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.

Begrunnelse/utdypende kommentarer:

Saltdal kommunes «Risiko og sårbarhetsanalyse» av 07.04.11 er ikke ferdigstilt, og foreligger kun som et arbeidsdokument. Nedenfor gjengis kravene som stilles i forskriftens § 2 i sin helhet (sitat):

«Kommunen skal gjennomføre en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, herunder kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen og hvordan disse kan påvirke kommunen. Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal forankres i kommunestyret.

Analysen skal som et minimum omfatte:

- a) eksisterende og fremtidige risiko- og sårbarhetsfaktorer i kommunen.
- b) risiko og sårbarhet utenfor kommunens geografiske område som kan ha betydning for kommunen.
- c) hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre.
- d) særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur.
- e) kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet når den utsettes for en uønsket hendelse og evnen til å gjenoppta sin virksomhet etter at hendelsen har inntruffet.
- f) behovet for befolkningsvarsling og evakuering.

Kommunen skal påse at relevante offentlige og private aktører inviteres med i arbeidet med utarbeidelse av risiko- og sårbarhetsanalysen.

Der det avdekkes behov for videre detaljanalyser skal kommunen foreta ytterligere analyser eller oppfordre andre relevante aktører til å gjennomføre disse.

Kommunen skal stimulere relevante aktører til å iverksette forebyggende og skadebegrensende tiltak.»

I kommunens oppdateringsarbeid med risiko- og sårbarhetsanalysen bør tilpasning til de nye forskriftskravene være en vesentlig del av arbeidet. For en fylldigere beskrivelse av hva kravet om en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse innebærer, viser vi til «Veiledning til forskrift om kommunal beredskapsplikt» utarbeidet av DSB.

Avvik 2. Kommunens «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» oppfyller ikke kravene i forskriften.

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 3 helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid.

I følge forskriften § 3, a) skal kommunen på bakgrunn av den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen «utarbeide langsiktige mål, strategier, prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet». Vi viser også til § 1, første ledd, hvor det fremgår at «kommunen skal jobbe helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhetsarbeidet på tvers av sektorer i kommunen».

Saltdal kommune mangler en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse og mangler dermed en viktig forutsetning for å kunne utarbeide langsiktige mål, strategier, prioriteringer og en plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet. Dette kan ivaretas gjennom en oppfølgingsplan, som skal inneholde målsettinger, hvordan funn i en helhetlig ROS-analyse kan følges opp,

hvilke risikoområder og tiltak som skal prioriteres, hvem som har ansvar for de ulike tiltak, tidsfrister mm, jf. § 3 bokstav a). I tillegg skal oppfølgingsplanen bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt blir ivaretatt.

Avvik 3. Den overordnede beredskapsplanen til Saltdal kommune oppfyller ikke forskriftskravene.

Avviket gjelder følgende myndighetskrav:

- Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22.08.11, § 4

Begrunnelse og utdypende kommentarer:

I følge forskriftens § 4, første ledd, skal kommunens overordnede beredskapsplan være utarbeidet med utgangspunkt i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen. Saltdal kommunes plan for kriseledelsen er ikke utarbeidet med utgangspunkt i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen, jf. § 4, første ledd.

I tillegg har kriseplanen en del mangler i forhold til forskriftens § 4, andre ledd, bokstav c og d.

- Kommunens kriseplan mangler en ressursoversikt som skal inneholde opplysninger om hvilke ressurser kommunen selv har til rådighet og hvilke ressurser som er tilgjengelig hos andre aktører ved uønskede hendelser, jf. § 4, andre ledd bokstav c).
- Evakueringsplanen i kommunens beredskapsplan oppfyller ikke lovens krav, jf. § 4, andre ledd bokstav d).

4. Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber kommunen avklare hvordan avvikene skal følges opp og når de skal være lukket. En framdriftsplan for oppfølgingsarbeidet sendes Fylkesmannen innen **29.august 2014**.

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvikene er lukket i tråd med oppfølgingsplanen, ber vi om å få beskjed om dette, inkludert relevant dokumentasjon.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kan gi pålegg dersom ikke avvikene blir lukket i tråd med kommunens oppfølgingsplan, jf. kommuneloven § 60 d.

5. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble gitt av Fylkesmannens brev av 20.02.14. Tilsynet ble gjennomført den 24.04.14 fra kl. 09.00 til kl.14.30 med åpningsmøte, fem intervjuer og sluttmøte.

5.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Elisabeth M. Larsen	Rådmann	x	x	x
Finn-Obert Bentsen	Ordfører	x	x	x
Christin Kristensen	Beredskapssaks-behandler	x	x	x
Kjell Gunnar Skodvin	Kommuneoverlege	x	x	x
Stein Kaare Orø	Driftsingeniør	x	x	x
Elin Kvamme	Daglig leder, Servicekontoret	x		x

Fra Fylkesmannen deltok seniorrådgiver Tom Mørkved (tilsynsleder) og rådgiver Silje Johnsen.

5.2 Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble tilsendt Fylkesmannen fra kommunen i forkant av tilsynet, og ble benyttet under tilsynet:

- ROS- arbeidsdokument (07.04.11)
- Vedlegg til ROS-analyse
- Organisasjonskart (06.02.12)
- Organisasjonskart – pågående OU-prosess 2013-14
- Delegasjonsreglement – vedtatt (03.01.13)
- Kriseplan (25.02.14)

Bodø, 27.05.14

Tom Mørkved
Seniorrådgiver (tilsynsleder)

Silje Johnsen
Rådgiver

27

6. KONKLUSJONER

I dette prosjektet har målsettingen vært å besvare følgende to problemstillinger:

1. Har kommunen satt beredskap på dagsorden gjennom fastsetting av mandat, bred deltakelse og organisering av beredskapsarbeidet?

- Det bør utformes et skriftlig mandat
- Det er avgjørende å oppnå bred deltakelse
- Sikkerhet og beredskap bør settes på dagsorden

Konklusjon:

Saltdal kommune har en helt klar utfordring i forhold til å sette beredskap på dagsorden. Tjenesteområdet har ikke et operativt mandat hvor det fremgår hva man skal gjøre, hvem som er ansvarlig for det, tidsfrister eller ressursrammer.

I forhold til å oppnå bred deltakelse i arbeidet, er det ikke nedsatt arbeidsgrupper for å jobbe med temaet, og det har ikke vært avholdt tverrfaglige møter om beredskap. Det politiske miljø har ikke vært involvert utover behandling av Plan for kriseledelse, og kriseledelsen gjennomfører ikke oppfølgingsmøter.

2. Har kommunen etablert en helhetlig beredskapsprosess?

- Kartlegging av krav, forventninger og beredskapssituasjonen
- Mål for og organisering av beredskapsarbeidet
- Gjennomføring av beredskapsprosessen
- Rutiner for evaluering og utvikling av beredskapsarbeidet

Konklusjon:

Det er ikke utarbeidet en samlet overordnet fremstilling av hvilke krav og forventninger som stilles til kommunens sikkerhet og beredskap innenfor de ulike sektorene, og dette ser delvis også ut til å mangle i den enkelte sektor.

Det er ingen fungerende rutiner for oppdatering av ROS- analysen og denne bør etter revisjonens oppfatning revideres⁵. ROS- analysen inneholder oppfølgingstiltak som i alle fall delvis er utført.

Mål og målstruktur for beredskapsarbeidet mangler i stor grad og beredskap som tema er nærmest fraværende i kommunens styringsdokumenter. Det mangler en del i forhold til organisering av beredskapsarbeidet da det ikke gjennomføres møter i beredskapsrådet eller tverrfaglig koordinering (med unntak av gjennomførte redningsøvelser).

⁵ Ble delvis revidert i 2005 i forhold til temaet Brann- og redningstjenester

28

Kommunen gjennomfører i liten grad kompetansehevende tiltak på området (utover beredskapsavdelingens øvelser) og det finnes ikke planer eller dokumentasjon for det.

Saltdal kommune mangler i stor grad rutiner på et overordnet nivå i sikkerhets- og beredskapsarbeidet; for jevnlig ajourhold, evaluering og utvikling etter øvelser (med unntak for redningsøvelser) og beredskapsgjennomgang.

Vurdert ut fra krav og anbefalinger i forskriften som ligger til grunn for denne rapporten, har kommunen et beredskapssystem med mange svakheter. Må-krav i forskriften er på flere områder ikke oppfylt.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	101/14	26.08.2014

Sign.	Eksp. til: Fylkesmannen i Nordland
-------	---------------------------------------

Godkjenning av plan for lukking av avvik ved tilsyn med beredskap

Foreliggende dokumenter:

- Brev fra fylkesmannen i Nordland dat. 27.05.14
- Endelig rapport - Tilsyn med kommunal beredskap Saltdal kommune
- Plan for lukking av avvik til godkjenning

Sakens bakgrunn

Fylkesmannen hadde et tilsyn med kommunal beredskap 24. april i år.

Ut fra det som ble gjennomgått, ble det avdekket 3 avvik som vi må følge opp for å oppfylle kravene til lov om kommunal beredskap samt forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Avvikene er i korte trekk:

1. Eksisterende helhetlig ROS analyse oppfyller ikke kravene til dagens lovverk.
2. Kommunens «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» må oppfylle kravene i forskriften.
3. Den overordnede beredskapsplanen må tilpasses kravene i forhold til mål/strategi samt ressursplan og evakueringsplan.

Det vises til utfyllende forklaring i vedlagte rapport.

Vedlagt oversendes en plan for lukking av avvikene som må godkjennes politisk før den sendes til fylkesmannen. Det er avklart med fylkesmannen at tidsrammen for arbeidet er akseptabelt

Kriseledelsen har fått planen til vurdering og uttalelse og har gitt følgende signaler:

Rådmannens innstilling

Fremlagte plan for lukking av avvik ved tilsyn med kommunal beredskap godkjennes og oversendes fylkesmannen i Nordland.

Saksprotokoll i Formannskap - 26.08.2014**Behandling:**

Monica Sundsfjord foreslo: Formuleringer i plan teksten i 1. punkt endres fra «bør» til «skal» og gjøres mer konkret ved å sløyfe formuleringen med «vurderes revidert» til «revideres».

Rådmannens innstilling med Monica Sundsfjords endringsforslag ble enstemmig vedtatt.

Enstemmig vedtak:

Fremlagte plan for lukking av avvik ved tilsyn med kommunal beredskap godkjennes og oversendes fylkesmannen i Nordland med ovennevnte endringer.
--



Saltdal kommune

Vår ref
2012/216

Saksbehandler
Christin Kristensen, tlf.: 75 68 20 18

Dato
20.08.2014

Plan for lukking av avvik etter tilsyn fra fylkesmannen i Nordland

Avvik	Tiltak	Tidsfrist	Ansvarlig
<p>Saltdal kommunes helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse oppfyller ikke forskriftskravene i §3:</p> <p>Kommunen skal gjennomføre en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, herunder kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen og hvordan disse kan påvirke kommunen.</p> <p>Den helhetlige ROS-analysen skal forankres i kommunestyret. Minimumskravene:</p> <ul style="list-style-type: none">- Eksisterende og fremtidig ROS faktorer i kommunen- Risiko og sårbarhet utenfor kommunens geografiske område som kan ha betydning for kommunen- Hvordan ulike ROS faktorer kan påvirke hverandre- Særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur- Kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet når den utsettes for en uønsket hendelse og evne til å gjenoppta sin virksomhet etter at hendelsen har inntruffet- Behovet for befolkningsvarsling og evakuering <p>Kommunen skal påse at relevante offentlige og private aktører inviteres med i arbeidet med utarbeidelse av ROS-analysen. Der det avdekkes behov for videre detaljanalyser skal kommunen foreta ytterligere analyser eller oppfordre andre relevante aktører til å gjennomføre disse. Kommunen skal stimulere relevante aktører til å iverksette forebyggende og skadebegrensende tiltak</p>	<p>Med utgangspunkt i den eksisterende ROS-analysen skal vi:</p> <ul style="list-style-type: none">- Revidere de risikotilfeller som ligger i analysen.- Vurdere om alle disse tilfeller skal være med i den overordnede ROS-analysen. Det var sagt under tilsynet at analysen var for detaljert og at den del tilfeller kunne med fordel overføres til sektor orienterte ROS-analyser- Se på evt. nye risikoområder som er aktuelt nå <p>Veileder fra DSB samt eksempel og veiledning fra fylkesmann brukes til dette arbeid.</p> <p>-----</p> <p>Oppnevne av en arbeidsgruppe som utarbeider overordnet ROS-analyse og oppfølgingsplan. Deltakere utenfor den kommunale organisasjon skal også delta i arbeidet. Sak om oppnevning av arbeidsgruppa og leder tas opp i formannskap</p>	<p>Forslag til tidsramme: Ferdig ROS-analyse 01.02.15 Er dette et akseptabelt tidsrom i forhold til kravet fra fylkesmannen og et reelt tidsbehov for å utføre arbeidet</p> <p>-----</p> <p>16.09.14</p> <p>-----</p> <p>F.skapssekretær</p>	<p>Ansvarlig Arbeidsgruppa v/leder</p>

3

32

<p>Kommunens helhetlige og systematiske samfunnsikkerhets- og beredskapsarbeid oppfyller ikke kravene i forskriften. I flg. Forskriftens §3a skal kommunen på bakgrunn av den helhetlige ROS-analysen «utarbeide langsiktige mål, strategier, prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnsikkerhets- og beredskapsarbeidet». Kommunen skal jobbe helhetlig og systematisk med samfunnsikkerhetsarbeidet på tvers av sektorer i kommunen. Uten en oppdatert ROS-analyse mangler kommunen en viktig forutsetning for slik planlegging. Dette kan ivaretas gjennom en oppfølgingsplan, som skal inneholde målsettinger, hvordan funn i en helhetlig ROS-analyse kan følges opp, hvilke risikoområder og tiltak som skal prioriteres, hvem som har ansvar for de ulike tiltak, tidsfrister m.v. I tillegg skal oppfølgingsplanen bidra til at kommunen etablerer system og rutiner som sikrer at de lovpålagte oppgavene som følger av forskrift om kommunal beredskapsplikt blir ivaretatt.</p>	<p>Når ROS-analysen er utarbeidet, utarbeides oppfølgingsplan med målsetting, strategier og tiltak</p>	<p>01.04.15</p>	<p>Arbeidsgruppa v/leder</p>
<p>Den overordnede beredskapsplan til Saltdal kommune oppfyller ikke forskriftskravene. Iflg. Forskriftens §4, 1. ledd, skal kommunens overordnede beredskapsplan være utarbeidet med utgangspunkt i den helhetlige ROS-analysen. Saltdal kommunes plan for kriseledelsen er ikke utarbeidet med utgangspunkt i den helhetlige ROS-analysen. I tillegg mangler den:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ressursoversikt som skal inneholde opplysninger om hvilke ressurser kommunen selv har til rådighet og hvilke ressurser som er tilgjengelig hos andre aktører ved uønskede hendelser - Evakueringsplan mangler. 	<p>Beredskapsplanen revideres i tråd med den nye organisering av administrasjon.</p> <p>-----</p> <p>Beredskapsplanen videreutvikles i tråd med oppfølgingsplan og ROS-analysen</p> <p>-----</p> <p>Det utarbeides en ressursplan</p> <p>-----</p> <p>Det utarbeides en evakueringsplan</p>	<p>Første utkast med ny org. av adm. – 01.10.14</p> <p>-----</p> <p>01.06.15</p> <p>-----</p> <p>31.12.14</p> <p>-----</p> <p>31.12.14</p>	<p>Beredskaps-saksbehandler</p> <p>-----</p> <p>Oppdatert kriseledelse</p> <p>-----</p> <p>Kommunalleder – Tekniske tjenester</p> <p>-----</p> <p>Beredskaps-saksbehandler</p>

Omtalte veiledning for ROS-analyser og planer må brukes aktivt slik at vi oppfyller kravene. Etter henvendelse til fylkesmannen, har jeg fått tilbakemelding om at tidsrammen til 1. febr. 2015 ansees som fornuftig.



SAMARBEIDSAVTALE OM FOLKEHELSEARBEID

DEL I – Generell del

1

Bakgrunn og formål

1.1. Avtaleparter

Saltdal kommune, org. nr. 972417734(heretter benevnt kommunen)

og

Nordland fylkeskommune, org.nr. 964982953 (heretter benevnt fylkeskommunen)

1.2. Definisjoner

Følgende definisjoner benyttes i lov om folkehelsearbeid (LOV 2011-06-24 nr. 29) og ligger til grunn for avtalen.

Folkehelse: befolkningens helsetilstand og hvordan helsen fordeler seg i en befolkning

Folkehelsearbeid: samfunnets innsats for å påvirke faktorer som direkte eller indirekte fremmer befolkningens helse og trivsel, forebygger psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse, eller som beskytter mot helsetrusler, samt arbeid for en jevnere fordeling av faktorer som direkte eller indirekte påvirker helsen.

1.3. Bakgrunn for samarbeidet

Samarbeidsavtalen bygger på St.meld. nr. 47 (2008-2009) «Samhandlingsreformen» og Lov om folkehelsearbeid (LOV 2011-06-24 nr 29). Loven gir tydelige føringer på ansvar og oppgaver for kommuner, fylkeskommuner og statlige etater. Kommunene tillegges et økt ansvar for det helsefremmende og sykdomsforebyggende arbeidet. Avtalen bygger i tillegg på lover og forskrifter som er relevant for folkehelsearbeid i kommunen og fylkeskommunen, eksempelvis tannhelsetjenesteloven, lovverk knyttet til

medvirkningsorganer og plan og bygningsloven. I folkehelsemeldingen (Meld. St. 34 (2012-2013) *God helse – felles ansvar*) gis nasjonale mål og en beskrivelse av nasjonale virkemidler og tiltak i folkehelsearbeidet.

Fylkestinget i Nordland har vedtatt «Handlingsplan for folkehelsearbeid 2013-2016» som gir retning og prioritering for det fylkeskommunale arbeidet de neste årene.

1.4. Formål

Formålet med avtalen er å etablere et gjensidig forpliktende samarbeid om gjennomføring og videreutvikling av planer, strategier og tiltak for folkehelsearbeidet med grunnlag i folkehelselovens § 1. Formål:

«... å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, herunder utjevner sosiale helseforskjeller. Folkehelsearbeidet skal fremme befolkningens helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold og bidra til å forebygge psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse. Loven skal sikre at kommuner, fylkeskommuner og statlige helsemyndigheter setter i verk tiltak og samordner sin virksomhet i folkehelsearbeidet på en forsvarlig måte. Loven skal legge til rette for et langsiktig og systematisk folkehelsearbeid.»

1.5 Avtalepartenes roller

Partenes roller i folkehelsearbeidet er beskrevet i lov om folkehelsearbeid (LOV 2011-06-24 nr. 29) og denne ligger til grunn for avtalen; jfr. lovens kapittel 2-4.

Kommunens ansvar er beskrevet i kapittel 2, og fylkeskommunens ansvar er beskrevet i kapittel 4.

2

Avtalens overordnede perspektiver

Avtalens innhold relateres til partenes lovpålagte ansvar og gjensidige ønskede samarbeidstiltak i henhold til egne planer og prioriteringer.

Konkretisering av kommunens utfordringer og kommunens og fylkeskommunens prioriterte samarbeidsområder beskrives i avtalens del II.

Partene skal ha særlig oppmerksomhet rettet mot følgende hovedområder i folkehelsearbeidet:

- Integrering av folkehelse og folkehelsearbeid i alt planarbeid
- Innhente nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på denne
- Ivaretaking av befolkningen i alle livsfaser

- Utjevning av sosiale helseforskjeller
- Medvirkning i beslutningsprosesser fra alle befolkningsgrupper
- Universell utforming
- Tilgjengelighet og inkludering

3 Organisering

3.1 Forankring

Avtalen skal forankres politisk i kommunen og fylkeskommunen. Administrativt skal avtalen følges opp av rådmann i kommunen og folkehelsesjef i fylkeskommunen.

3.2 Kontaktpersoner

Kommunen og fylkeskommunen skal utnevne hver sin kontaktperson for oppfølging av avtalen mellom partene. Disse skal også ha ansvar for å holde rådmann og folkehelsesjef oppdatert om samarbeidet (jfr. 3.1.)

Oversikt over kontaktpersoner beskrives i «Vedlegg I». Endringer meldes umiddelbart til samarbeidsparten.

3.3 Møtevirksomhet

For å ivareta intensjonene i avtalen avholdes det samarbeidsmøter mellom kommunen og fylkeskommunen etter behov, dog minst ett møte i året. Dersom begge parter er enige om det kan møter holdes i form av telefonmøte / videokonferanse.

3.4 Organisering

Folkehelsearbeidet tar utgangspunkt i de ressurser som er tilgjengelig i virksomhetene og skal organiseres og drives fram i et tverrfaglig og tverretatlig samarbeid.

Relevante aktører og organisasjoner må sikres medvirkning i arbeidet med planer, strategier og tiltak.

Partenes forpliktelser

4.1 Partenes forpliktelser

Partene skal hver for seg og i fellesskap bruke de ressurser som er nødvendig for å oppnå formål og målsetninger for samarbeidet jfr. pkt. 1. Partene plikter i sin kommunikasjon overfor omverdenen lojalt å følge opp og støtte opp om avtalen for å sikre at målsetningene blir oppnådd.

Begge parter forplikter seg til å:

- Øke forståelsen for og sikre forankring av folkehelsearbeidet i politisk og administrativ ledelse i kommunen / fylkeskommunen
- Drive frem det brede folkehelsearbeidet i et helhetlig samfunnsperspektiv mellom offentlig, frivillige og private aktører
- Ha strategier for folkehelsearbeidet med konkrete mål og tiltak, på bakgrunn av de viktigste folkehelseutfordringer
- Etablere tverretatlige samarbeidsorgan for folkehelsearbeid i kommunen og i fylkeskommunen.
- Sikre at oppfølging av prioriterte folkehelse tiltak er ivarettatt i kommunens og i fylkeskommunens budsjett
- Involvere medvirkningsorganer i alt folkehelsearbeid, og i særlig grad ha oppmerksomhet mot barn og ungdoms mulighet til deltakelse og medvirkning
- Utvikle egen organisasjon som helsefremmende arbeidsplass
- Fremme attraktive bo- og nærmiljø som bidrar til god stedsutvikling og økt fysisk og sosial aktivitet
- Inngå separate kontrakter / avtaler i konkrete samarbeidsprosjekt som ikke dekkes av denne avtale

Kommunen forplikter seg til å:

- Ha ansatt folkehelserådgiver / folkehelsekoordinator
- Sikre hensiktsmessig organisering slik at folkehelsekoordinator har tilstrekkelig mulighet og myndighet til å være pådriver i kommunens tverretatlige folkehelsearbeid
- Delta i møter og nettverkssamlinger med kommuner og fylkeskommune knyttet til folkehelsearbeidet
- Bidra aktivt til etablering av spesifikke samarbeidsavtaler med fylkeskommunen, eksempelvis innen områdene tannhelse, kultur og ungdomssatsning
- Utvikle helsefremmende barnehager, skoler, eldreinstitusjoner og evt. andre virksomheter
- Gjøre oversikten over helsetilstand og påvirkningsfaktorer tilgjengelig for fylkeskommunen
- Rapportere om kommunens folkehelsearbeid i henhold til avtalte tidsfrister:
 - Innsending av tiltaksplan for inneværende år: 30/1 inneværende år
 - Rapportering på oppfølging av tiltaksplan: 30/1 påfølgende år
 - Regnskap knyttet til denne avtalen: 31/3 påfølgende år

Nordland fylkeskommune forplikter seg til å:

- Gi veiledning og rådgivning i folkehelsearbeidet
- Fylkeskommunens oversikt over helsetilstanden i fylket skal gjøres relevant for kommunenes folkehelsearbeid
- Arrangere og delta i møter og nettverkssamlinger i fylket med kommuner knyttet til folkehelsearbeidet
- Ta initiativ til etablering av spesifikke samarbeidsavtaler med kommunen, eksempelvis innen områdene tannhelse, kultur og ungdomssatsning
- Utvikle helsefremmende videregående skoler basert på anbefalt kriteriesett
- Rapportere om fylkeskommunens folkehelsearbeid
- Bidra med årlig rammetilskudd
- Ha vedtatt fylkeskommunal handlingsplan for folkehelsearbeid

4.2 Konsekvenser ved manglende oppfyllelse

Partene skal informere hverandre snarest mulig hvis forpliktelsene i avtalen ikke kan innfris.

Det vil stilles krav fra fylkeskommunen i forhold til økonomiske tilskudd som gis. Hvis kommunen ikke innfrir kravene som er satt, kan det bli aktuelt å kreve tilbakebetalt hele eller deler av utbetalt tilskudd.

5

Finansiering

Hver av partene skal dekke sine egne kostnader ved gjennomføringen av avtalen - herunder reisekostnader, diett, personellressurser m.m.

6

Varighet, opphør

Avtalen trer i kraft fra 1. januar 2014. Avtalen gjelder løpende, men kan sies opp skriftlig med 6 måneders varsel.

Dersom partene er enige, kan avtalen endres i avtaleperioden. Behov for endringer skal drøftes dersom en av avtalepartnerne ber om det.

Skal avtalen eller deler av avtalen revideres skal dette forankres på politisk nivå.

Alminnelige misligholdsbeføyelser kan gjøres gjeldende.

38

7

Prosessuelt

Tvister skal forsøkes løst i minnelighet.

Eventuell uenighet om forståelsen av denne avtalen skal behandles og avklares av administrativ ledelse i fylkeskommunen og kommunen.

Eventuelle rettslige tvister med utspring i denne avtale, skal løses ved de alminnelige domstoler med Salten tingrett som verneting.

8

Andre bestemmelser

Avtalen og tiltak som gjennomføres i regi av avtalen, skal profileres som et konkret samarbeid mellom avtalepartene.

Avtalen utstedes i to eksemplarer, ett til hver av partene.

DEL II – Spesifikk avtaledel for Saltdal kommune

Utfordringer i Saltdal kommune

Saltdal kommune oppgir følgende utfordringer i folkehelsearbeidet:

- Familier, barn og unge som trenger oppfølging, veiledning og støtte
- Forankring av folkehelsearbeidet innenfor kommunens organisasjonsutviklingsplaner - forankring av folkehelsearbeidet, slik at det blir implementert i alle etater i hele kommunens arbeid, tverretattlig og tverrfaglig samarbeid
- Rus og psykiatritjenesten har utfordringer innenfor unge voksne

Kommunen har en del flyktninger, og det kan være behov for integreringstiltak. Det er mye samarbeid med frivillige organisasjoner. Saltdal kommune har opprettet frisklivssentral i 2013.

Saltdal kommune ønsker å prioritere følgende samarbeidsområder i folkehelsearbeidet

- Helsefremmende skoler og barnehager
- Utvikle attraktive bo, barnehage, skole og nærmiljø som bidrar til god stedsutvikling og økt fysisk og sosial aktivitet
- Foreldrestøtte og støtte til unge voksne

Prioriterte resultatområder og resultatmål for Saltdal kommune

- **Helsefremmende barnehager og helsefremmende skoler**

Saltdal kommune skal innen 2016 ha utviklet helsefremmende barnehager og helsefremmende skoler gjennom implementering av anbefalte kriterier for disse helsefremmende institusjoner.

- **Kunnskapsgrunnlaget**

Saltdal kommune skal innen utgangen av 2014 ha avklart organisering av oversiktsarbeidet i kommunen og innen utgangen av 2015 ha utarbeidet skriftlig oversikt over helsetilstand og positive og negative påvirkningsfaktorer for helse. Oversiktsdokumentet skal brukes aktivt som kunnskapsgrunnlag i arbeidet med kommunal planstrategi og i arbeidet med andre planer, strategier og tiltak.

Nordland fylkeskommune gjør tilsvarende fylkeskommunal avklaring og utarbeider tilsvarende fylkesoversikt basert på samme tidsfrister.

- **Lavterskel aktivitetstilbud i bo- og nærmiljø**

Saltdal kommune skal innen 2015 ha utarbeidet en plan for bonære turstier, turveger / sykkelveger, turløyper og andre nærmiljøanlegg som integrert del av den kommunale anleggsplan / kommunale plan for fysisk aktivitet og naturopplevelser. Innen 2016 skal kommunen ha realisert 2 av de planlagte tiltak / prosjekt.

- **Foreldrekompetanse**

Foreldres kompetanse om helsefremmende livsstil økes gjennom målrettet arbeid fra helsesøstertjenesten og økt samarbeid mellom skole og hjem og barnehage og hjem.

- **Inkludering av innvandrere**

Alle grupper av innvandrere skal gis et tilpasset tilbud om sosial deltakelse og medvirkning og et tilpasset tilbud om gruppebasert fysisk aktivitet.

Fylkeskommunal oppfølging og støtte

Fylkeskommunens generelle forpliktelser ovenfor kommunen er nedfelt i avtalens pkt. 4.1

Som økonomisk støtte for kommunens arbeid i henhold til krav og forpliktelser nedfelt i avtalens generelle del (del I) gis kr. 100.000,- pr. år for treårsperioden 2014-2016. Som økonomisk støtte for kommunens arbeid med resultatområder og tilhørende resultatmål (del II) for samme treårsperiode gis i tillegg kr. 175.000,- pr. år. Det tas forbehold om mulige endringer / justeringer av tilskuddene for 2015-2016 som resultat av de politiske budsjettvedtak.

Vilkårene for videreført samarbeid etter 2016 tas opp til drøfting med kommunen i løpet av 2016.

Sted / dato
Nordland fylkeskommune

Sted / dato
Saltdal kommune

fylkesråd kultur, miljø og folkehelse

ordfører



VEDLEGG I – KONTAKTPERSONER

Fra kommunen

Navn	Solveig Annie Strøm
Stilling	Folkehelsekoordinator
Adresse	Rådhuset
Mailadresse	Solveig.stroem@saltdal.kommune.no
Telefon	75682038/ 90207340

Fra fylkeskommunen

Navn	Kjell Hjelle
Stilling	Folkehelserådgiver
Adresse	Nordland fylkeskommune, Fylkeshuset, 8048 Bodø
Mailadresse	kjell.hjelle@nfk.no
Telefon	75650458/41682377