



Utvalg: Formannskap
Møtested: Kjellerlokalet
Dato: 04.12.2014
Tidspunkt: 10:00

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Vedlegg	Arkivsaksnr
	Saker til behandling		
PS 150/14	Opptak av lån til mellomfinansiering	X	2014/480

Rognan, 27.11.14

Finn-Obert Bentsen
Ordfører



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	150/14	04.12.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Opptak av lån til mellomfinansiering

Foreliggende dokumenter:

Dom fra Klagenemnda for offentlige anskaffelser av 10.09.2014

Saltdal kommunes finansreglement av 27.02.2013

Sakens bakgrunn

Saltdal kommune har vedtatt en maksimal ramme for opptak av kassekredittlån på 50.000.000 kr i henhold til vedtak i kommunestyret 26.09.2013. I tillegg til dette gjøres det jevnlig låneopptak til langsiktig finansiering av investeringsprosjekter. Det er til nå i år gjort låneopptak på 37.000.000 kr til finansiering av årets prosjekter i VA-utbyggingen, mens det gjenstår låneopptak på 21.609.000 kr til finansiering av øvrige investeringsprosjekter i henhold til kommunestyrets budsjettvedtak. Investeringene er for en stor del gjennomført og prosjektene således forskuttert av driftsmidler. Det er derfor nødvendig med tilførsel av likvider.

Låneopptak av investeringer gjøres administrativt med ordførers signatur i henhold til finansreglement av 27.02.2013. I forkant av lån rettes det henvendelser til to eller flere finansinstitusjoner for sammenligning av tilbud. Ettersom Kommunalbanken og KLP Kommunekreditt kun retter seg mot det kommunale markedet, kan de stille langt bedre betingelser enn forretningsbanker. Disse blir derfor alltid forespurt og blir i praksis alltid valgt som tilbyder.

Forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) bestemmer regelverket for innkjøp i det offentlige. Saltdal, og alle andre kommuner vi er kjent med, har tolket regelverket slik at låneopptak havner inn under unntaksbestemmelsene i FOA § 1-3 bokstav e), slik at utlysning i Doffin ikke er nødvendig, men at vi sikrer reell konkurranse og oppfyller intensjonene i lovverket ved å rette direkte forespørsler. Dette er også i henhold til kommunens finansreglement. Vi har også vurdert det dithen at utlysning til flere aktører gjennom Doffin er unødvendig, da det er kjent i markedet at det kun er Kommunalbanken og KLP som kan stille konkurransedyktige betingelser til kommunene. Når vi retter henvendelser til forretningsbanker er de sjelden villige til å gi tilbud, fordi det vet at de ikke kan konkurrere på samme vilkår.

Lenvik kommune ble klaget inn til Klagenedmnda for offentlige anskaffelser (KOFA) den 24.01.2014. Kommunen skulle gjøre et låneopptak på 70 mill kr, og der de rettet henvendelse til Kommunalbanken og KLP Kommunekreditt men uten at anbudet ble lyst ut gjennom Doffin. I KOFA's kjennelse av 10.09.2014 fikk klager medhold og anskaffelsen kjent ulovlig. Kommunen ble ilagt et overtredelsesgebyr på 1.200.000 kr.

Vurdering

Vi er nylig blitt gjort ble kjent med dommen fra KOFA. Dommen vakte stor undring ettersom kunngjøring i Doffin på låneopptak er høyst uvanlig og måten kommuner gjør sine låneopptak er tolket å være klart innenfor intensjonene i FOA. Parallellt med dette har vi på vanlig måte rettet direkteforespørsel til ulike banker om det resterende låneopptaket på 2014-budsjettet på 21.609 mill kr. Ved å studere KOFA-dommen nærmere konkluderer vi med at vi løper en stor risiko for overtredelsesgebyr gjennom vår måte å rette forespørsler om lån på. Det låneopptaket vi har forberedt må derfor avlyses og kunngjøres i Doffin, med det som det innebærer av dokumentasjon, protokoller og tidsbruk.

Lånemidlene er høyst nødvendig for likviditeten på slutten av året og har vært en forutsetning i likviditetsplanleggingen. En anbudsprosess i Doffin innebærer at vi ikke vil få utbetalt lånet før tidligst om to måneder. Det er derfor nødvendig med mellomfinansiering for å ha likvider til utbetalinger i desember. Dette må i så fall gjøres gjennom ei økning av kassakreditrammen. De anbefales derfor at rammen for kassakredittlån økes midlertidig fra 50.000.000 kr til 72.000.000 kr frem til utgangen av mars 2015.

Saken forelegges formannskapet for avgjørelse med hjemmel i kommunelovens §13 ('hasteparagrafen'). Årsaken er at saken må ha sin endelige avgjørelse i god tid før lønnsutbetaling i desember. Vedtaket refereres kommunestyrets møte 11. desember.

Rådmannens innstilling

1. Rammen for kassakredittlån økes midlertidig fra 50.000.000 kr til 72.000.000 kr frem til utgangen av mars 2015.
2. Vedtaket gjøres av formannskapet med hjemmel i kommunelovens § 13