



Utvalg: **Formannskap**
Møtested: Formannskapssalen
Dato: 16.09.2014
Tidspunkt: 09:30

Eventuelt forfall må meldes Servicekontoret snarest på tlf. 75 68 20 00. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Vedlegg	Arkivsaks nr
	Saker til behandling		
PS 112/14	2. gangs behandling. Detaljreguleringsplan for Rusånes fabrikker	2 hefter	2012/524
PS 113/14	Referater/Orienteringer - Formannskapet 16.09.14	1-19	2014/20
PS 114/14	Søknad om oppstart av Detaljreguleringsplan i Sandbakkveien. Område avsatt som industriområde i kommunedelplan for Rognan sentrum.	20-29	2014/681
PS 115/14	Deltakelse i Reiseguide Nord-Norge 2015		2014/753
PS 116/14	Økonomirapport - 2. tertial 2014	Eget hefte	2014/425
PS 117/14	Etablering av kommunalt foretak (KF) for næringsutvikling i Saltdal - oppnevning av styre og godkjenning av vedtekter	30-31	2014/290
PS 118/14	Organisasjonsutviklingsprosess i Saltdal kommune - Kommunestyrets vedtak i sak 31/14		2013/1068
PS 119/14	Høring forslag til endring i lov om motorisert ferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vann.	Eget hefte	2013/1316
PS 120/14	Dispensasjon motorferdsel - Leif Børe Spørck. Jarbruvatn		2014/676
PS 121/14	Endringer lovverket ved gravferd - Høring	Eget hefte	2012/31
PS 122/14	Salten Regionråd - Valg av nytt varamedlem til regionråd og tilpasninger i formannskap og kommunestyret		2011/1313

PS 123/14	Oppnevning av nytt medlem av kommunekomiteen til årets TV-aksjon fra formannskapet	2014/352
PS 124/14	Oppnevning av arbeidsgruppe for å utarbeide overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse	2012/216
PS 125/14	Rus-/psykiatri tjenesten	2013/686

Rognan, 10.09.14

Finn-Obert Bentsen
Ordfører



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	112/14	16.09.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

2. gangs behandling. Detaljreguleringsplan for Rusånes fabrikker

Vedlegg

- 1 Innspill. Norconsult aS. 18.08.14. 15s.
- 2 Rusånes fabrikker ROS analyse for anleggsfasen_J03
- 3 Rusånes Fabrikker, ROS analyse
- 4 Innspill. Mattilsynet. 25.08.14. 2s.
- 5 Innspill. Nordland Fylkeskommune. 27.08.14. 2s.
- 6 Innspill. Salten IKS. 21.08.14. 2s.
- 7 Innspill. Statens vegvesen. 15.07.14. 1s.
- 8 Innspill. Sametinget. 09.07.14. 1s.
- 9 Innspill. Jan Robert Molid og Anna Strøm. 19.08.14. 1s.
- 10 Innspill. NVE. 29.08.14. 2s.
- 11 Innspill. Fylkesmannen i Nordland. 18.08.14. 2s
- 12 Mattilsynets plangodkjenning av Øvre Saltdal vannverk
- 13 NS 3466:2009
- 14 Folkehelseinstituttet. Kap. C.3.3 Beskyttelse av grunnvannskilder
- 15 Referat møte Saltdal kommune og Rusånes fabrikker
- 16 Referat telefonmøte, Norconsult. Vurdering av grunnvannskilde i forhold til sikkerhetssoner og utvidet bruk av området nedstrøms brønnene.
- 17 Referat telefonmøte med dag Aursland, Norconsult. Ansvarlig for ROS-analysene
- 18 Revidert forslag til Detaljplan. Rusånes fabrikker
- 19 Reviderte planbestemmelser

Øvrige vedlegg i saken

- Planbestemmelser ved første gangs høring
- Plankart ved første gangs høring

Administrasjonen gjør oppmerksom på at reviderte planbestemmelser kun omfatter endring av vegformål. Forslag til nye planbestemmelser er foreslått som endringer i rådmannens innstilling.

Sakens bakgrunn

Vedtak om utleggelse til offentlig ettersyn ble vedtatt av Saltdal formannskap 24.06.2014, sak 84/14. Saken har vært til offentlig ettersyn i 6 uker. Det er ingen innsigelser til planarbeidet. Saken kan derfor realitetsbehandles. Det er kommet 9 innspill til saken.

Om tiltaket

Det skal legges til rette for en utvidelse av det eksisterende fabrikkanlegget til Rusånes Fabrikker. Utvidelsen gjelder i første rekke arealer til et lageranlegg på sørsiden av Russåga, med tilhørende omlegging av privat veg. Eksisterende fabrikkområde er ikke tidligere regulert, og planområdet omfatter derfor både eksisterende fabrikkområde og utvidelser samt atkomst.

Rusånes Fabrikker har ikke egne arealer nok til å kunne øke produksjonen av hytter og bolighus i takt med den økende etterspørselen. Nær dagens fabrikkområde er det bare området på sørsiden av Russåga som kan dekke behovet for økt areal. Nytt areal tilsvarer 8,1 daa.

Tiltaket har følgende arealbruk

Planområdet er på ca. 52,6 daa. Nedenfor vises arealet på de ulike områdeformålene.

Område (formål)	Areal (daa)
Industriområde	28,8
Kontor/Industri	1,6
Kjøreveg, atkomster og broer	6,4
Parkering	1,6
Friluftsområde land	10,5
Friluftsområde vassdrag	3,7
Hensynssoner (drikkevannskilde) og frisikt	6,8
Sum	52,6

Reguleringsplanen berører grunnvannskilden for Øvre Saltdal Vannverk og aktiviteten i forbindelse med virksomheten kan påvirke grunnvannskilden.

Vurdering

I saken har administrasjonen valgt å prioritere utvidelse av industriområdet og konflikt i forhold til kommunens grunnvannskilde til Øvre Saltdal Vannverk. I løpet av høringsprosessen er det utarbeidet følgende dokumenter:

1. Miljørettet risikovurdering akutt forurensing i anleggsfasen. Rusånes fabrikk – utvidelse av industriområde. Norconsult v/ Dag Aursland. Oppdragsnummer 5143285. Dokumentnummer 01. 21.sider.
 - Trinn en inneholder oppfylling av deler av industriområdet I3, riggvirksomhet, masseforflytning, opparbeiding av fundament for og etablering av veg, etablering av tett dekke på lagerområdet, etablering av infrastruktur i grunnen (overvannssystem).(ref. s.5).
(Dag Aursland vil være tilgjengelig for spørsmål pr. tlf under møtet)
2. Miljørettet risikovurdering akutt forurensing i driftsfasen. Rusånes fabrikk – utvidelse av industriområde. Oppdragsnummer 5143285 v/Dag Aursland. Dokumentnummer 2. Norconsult 2014.
 - Trinn 2 (Driftstiden). Lagring av bygningselementer, ordinær drift med hjullaster, truck og lastebil. (ref.s. 5-6)

(Dag Aursland vil være tilgjengelig for spørsmål pr. tlf under møtet)

3. Vurdering av Russåga grunnvannskilde i forhold til sikkerhetssoner og utvidet bruk av området nedstrøms brønnene. Norconsult v/Eivind Halvorsen. Oppdragsnummer 5136241. Notat nr. 4. Norconsult 2014.
 - Vurderingene fra Norconsult skal gi et bilde av grunnvannsstrømmingen i akviferen (grunnvannsforekomsten) og gi anbefaling til sikkerhetssoner rundt brønnene i forhold til nåværende og fremtidig tenkt bruk. Grunnvannskilder beskyttes av soner fra 0-3. (ref. s. 1).

(Eivind Halvorsen vil være tilgjengelig for spørsmål pr. telefon).

Alle dokumentene som er utredet er i høringsperioden sendt ut til offentlige etater til gjennomgang for å gi bedre grunnlag for innspill til planen. Administrasjonen viser til dokumentene i saken og vil ikke gi noen utredning på de ulike analysene. Dokumentene gir et godt bilde av tiltakets omfang og konflikt i forhold til vannkilden.

Det har i tillegg vært telefonmøte med Norconsult i forbindelse med ROS-analysen og vurdering av Russåga grunnvannskilde. Det har vært dialogmøte med Rusånes fabrikk.

Administrasjonen har hatt flere interne møter angående reguleringsplanen.

Innspill til saken med kommentarer:

Innspill. Mattilsynet. 25.08.14. 2s.

Viser til Norconsult sine rapporter og at en gjennom denne anser kjemisk forurensing fra bil og transport som størst risiko og mest ødeleggende for vannkvaliteten i forbindelse med aktiviteten rundt bygging og drift, herunder lekkasje fra drivstoff, olje og kjemikalier til grunnvann/elv.

Mattilsynet anser også at biltrafikk til og fra området, under bygging og drift, som den største forurensningsfaren ved aktiviteten rundt Rusånes, herunder oljesøl og kjemiske stoffer som kan lekke i elv eller grunnvann.

Sannsynligheten for dette er ikke stor dersom veistandarden og etterlevelse av trafikkregler m.v. er god og det blir etablert gode adekvate tiltak i beredskap/ROS som følges.

Selv om vannverkseier sikrer seg og mener de har gjort tiltak som er nødvendige vil en likevel kanskje oppleve uhell som en ikke er sikret mot. I verste fall kan brønnene bli ødelagt og vannverkseier må raskt finne nye tilfredsstillende kilder. Dette er en risiko vannverkseier må leve med.

Det er til slutt vannverkseier som definerer sonene og gir bestemmelsene for aktiviteten som kan foregå i infiltrasjonsområdet og må vurdere tiltak og om de hygieniske barrierene er godt nok ivaretatt.

Mattilsynet vurderer deretter om drikkevannsforskriftens bestemmelser er fulgt, herunder kravet til to barrierer og trygt drikkevann og kan dersom det er nødvendig fatte vedtak om utbedringer

Kommentar

Mattilsynet har godkjent Rusånes grunnvannskilde for Øvre Saltdal Vannverk slik den foreligger per i dag. Vannkilden er godkjent med to barrierer (kilden som grunnvannskilde og

UV-stråling). Ny etablering med lager og økt trafikk vil ikke medføre at Mattilsynet fatter vedtak om ytterligere utbedringer. Slik Mattilsynet skriver det

«Det er til slutt vannverkseier som definerer sonene og gir bestemmelsene for aktiviteten som kan foregå i infiltrasjonsområdet og må vurdere tiltak og om de hygieniske barrierene er godt nok ivaretatt.» Mattilsynet 2014.

Norconsult har utarbeidet tre rapporter som ut fra et faglig ståsted gir anbefalinger om utbredelse av sonene og hvilke tiltak som må settes i gang for å redusere risikoen for forurensing. Saltdal kommune kan på fritt grunnlag endre på både tiltak i sonene og utbredelse av sonene. Sonene er satt for å kunne gi beskyttelse av grunnvannskilden og for å veilede kommunen i hvilke tiltak som kan være akseptable innenfor de ulike sonene.

Etter samtale med saksbehandler hos Mattilsynet må kommunen påse at en ikke utarbeider en reguleringsplan som strider mot Plangodkjenningen av Øvre Saltdal vannverk.

Øvre Saltdal Vannverk kan forsyne nærmer 2.000 personer med vann med en investering på kr. 40-50 millioner. Dersom vannkilden skulle få inntrenging av akutt forurensing kan vannkilden være tapt. Risikoen er vurdert av Norconsult og det er opp til Saltdal kommune å vurdere om sonene og tiltakene i ROS-analysen ivaretar vannkilden godt nok. Saltdal kommune kan sette de kravene de ønsker for å sikre innbyggernes vannkilde. I følge drikkevannsforskriften er det vannverkseiers ansvar at det planlegges og gjennomføres nødvendig beskyttelse av vannkilden.

Når det gjelder tiltak for å hindre forurensing er disse grovt beskrevet i ROS-analysene. Hva som er tillatt av aktivitet i de forskjellige sonene ligger i planbestemmelsene. Mattilsynet har ikke kommentert om bestemmelsene ivaretar drikkevannskilden godt nok, men påpeker at sannsynligheten for dette er ikke stor dersom veistandarden og etterlevelse av trafikkregler m.v. er god og det blir etablert gode adekvate tiltak i beredskap/ROS som følges.

Når det gjelder Plangodkjenningen av Øvre Saltdal Vannverk kan ikke administrasjonen se at tiltaket er i strid med denne.

Berørt sone av industri

Det er ca. 0,7 mål av sone 3 som er lokalisert innenfor forespeilet lagerområde. Administrasjonen har foreslått noen endringer i planbestemmelsene som bedre ivaretar grunnvannskildens forekomst. Rusånes fabrikk ønsker også å etablere et fast dekke på selve industriområdet. Dette er også positivt for drikkevannskilden. Samtidig skal det asfalterte industriområdet ha avrenning av overflatevann mot Saltdalselva, slik at ingenting av oljesøl m.m. skal dreneres mot vannkilden.

Som vedlegg i saken er det vist til hvilke bestemmelser som kan gjelde i de ulike sonene (Folkehelseinstituttet. Vannforsyningens ABC. Kap. C. Vannkilder og nedbørsfelt. Kap. C3.3).

Berørt sone av adkomstveg

Størst konsekvens for grunnvannskilden vil kunne være ved uhell på veg og innenfor SG0-2. Dette er områdene like sør for Rusånes bru. Det er foreslått i ROS-analysen at vegområdet får fast dekke og avrenning bort fra grunnvannskilden og oljeskiller m.m. I tillegg foreslås også andre tiltak.

Arbeid etter en eventuell plangodkjenning

Etter plangodkjenning må tiltakshaver hente inn kompetent firma som har kunnskap og kompetanse for å prosjektere et sikringsanlegg for grunnvannskilden med fast dekke. Det utarbeides SHA-planer, risikovurderinger og eget Miljøprogram og miljøoppfølgingsprogram etter Norsk Standard. Miljøprogrammet skal sikre at hensynet til miljøet blir ivaretatt under utbyggingen og at reguleringsplanens bestemmelser følges opp.

Rusånes fabrikker har også i høringsperioden fått utarbeidet Beredskapsplan (Norconsult) med tanke på utbyggingen (anleggs- og driftsfasen). Saltdal kommune vil som forurensningsmyndighet kreve at det legges frem beredskapsplan til godkjenning jfr. § 41 og tiltak som kan forhindre forurensing jfr. § 7. Forurensningsmyndigheten har i forbindelse med reguleringsplanen ikke hatt anledning for gjennomgang av beredskapsplanen til Rusånes fabrikker. Det må også påpekes at beredskapsplanen per tiden ikke er helt ferdig.

Reguleringsplanen vil ikke gå i detalj på hvordan grunnvannskilden skal sikres, dette gjøres i prosjekteringsfasen, men gjøres grovt i denne fasen. Det viktigste er å få fastsatt sonene, hvilke soner som skal sikres og hvilken aktivitet som skal tillates innen de ulike sonene.

Innspill. Nordland Fylkeskommune. 27.08.14. 2s.

Ingen merknader

Innspill. Salten IKS. 21.08.14. 2s.

I denne saken er det særlig hensynet til drikkevannsforsyningen og eventuelle konsekvenser ved økt aktivitet som må klarlegges. Det er per i dag ikke vedtatt klausulering og utstrekning på sikkerhetssoner. Disse må da inn i reguleringsplanen hvis vannforsyningen skal ha gjeldende restriksjoner på bruk av arealene rundt.

Det beskrives at Norconsult har angitt alternative soner avhengig noe av hvilke brønner som skal benyttes. Salten IKS forutsetter at det i reguleringsplanen fastsetter soner som er i overenstemmelse med anbefalingene etter hydrogeologiske undersøkelser.

Salten IKS konkluderer med at planene for å legge til rette for økt lagerkapasitet på Rusånes kan gjennomføres uten at miljøfaktorer innen miljørettet helsevern blir merkbart påvirket, herunder spesielt vannforsyning til lokalt vannverk.

Det forutsettes at de faglige anbefalingene fra Norconsult følges når det gjelder bruk og sikring av de respektive brønnene.

Kommentar

Salten IKS skriver at Norconsult har foreslått alternative sikkerhetssoner ut fra hvilke brønner som skal benyttes. Dette stemmer ikke. Sonene er satt med utgangspunktet i de brønnene som benyttes i dag. Norconsult har i sin konklusjon (s.13. Notat 4) vurdert at brønnene B1 og B2 (7 l/s) høyst sannsynlig ikke trekker vann fra veien.

Det er ikke umulig at B3 kan trekke vann nedstrøms veien, selv om det trolig ikke er slik ved et lite uttak på 2 l/s.

Sonene er fastsatt med B3 i drift. Det er likevel muligheten for feilmarginer i analysen og Saltdal kommune må vurdere dette når en fastsetter størrelse på de ulike sonene.

Etter samtale med Norconsult opplyses det at det er tatt hensyn til usikkerhet i analysen av utbredelsen til grunnvannskilden. Administrasjonen anser derfor at de grensene som er foreslått skal være gjeldende soneinndelingen.

Innspill. Statens vegvesen. 15.07.14. 1s.

Ingen kommentarer

Innspill. Sametinget. 09.07.14. 1s.

Ingen kommentarer

Innspill. Jan Robert Molid og Anna Strøm. 19.08.14. 1s.

Jan Robert Molid og Anna Strøm har følgende spørsmål:

Det virker noe spesielt at det planlegges en adkomstveg til private husstander gjennom et industriområde. Å anlegge en adkomstveg inn mot hans eiendom vil sette begrensinger hva eiendommen kan brukes til.

Usikkert om adkomstvegen er privat eller offentlig, det omtales ulikt i beskrivelse og planbestemmelser.

Er det tillatt å bygge ny bru over Russåga?

Er V1 og P1 å regne som fabrikkens område

Det ser ikke ut slik i virkeligheten, skal det bli slik det er merket på kartet.

Kommentar

Saltdal kommune forholder seg til at Rusånes fabrikk har vært lokalisert på området mer enn 50 år. En utviding av industriområder i umiddelbar nærhet er noe en må forvente.

Det nevnes ikke hvilke begrensinger Jan Robert Molid får på sin eiendom. Jan Robert Molid er ikke grunneier eller har tilgrensende eiendom til området.

Når det gjelder vegene innenfor området fremstår det ikke klart i dokumentene. Det skal være offentlig veg t.o.m. bru slik revidert plankartet viser. Når det gjelder ny intern bru for Rusånes fabrikk vil denne bli hjemlet tillatt etter Plan og bygningslova, brua må i tillegg søkes som vanlig byggesøknad med ansvarsretter, tegninger m.m..

V1 merket på plankartet er derfor å anse som offentlig veg. Private parkeringsplasser er private og er tiltenkt Rusånes fabrikk. Det er riktig at kartet ikke stemmer overens med dagens situasjon. I2 er bebygget, men bygningenes omriss er ikke i planen.

Innspill. NVE. 29.08.14. 2s.

NVE gav innspill i forbindelse med oppstartsmeldingen. I sin uttalelse kommenterer vassdragsvesenet det som positivt at det er gjort en konkret vurdering og begrunnelse av byggeavstand mot vassdraget. Siden det kun legges til grunn opparbeidelse av lagerplass og ikke for permanente arbeidsplasser dimensjoneres anlegget i sikkerhetsklasse F1. Dette samsvarer også med ROS analysen. (jfr. s. 21 dokument nr. 01. pkt. 3.2.).

Innspill. Fylkesmannen i Nordland. 18.08.14. 2s

Ny bru bør etableres med så få elementer i selve elveleiet dersom det er mulig

Fylkesmannen viser til PBL § 12-7. nr. 3.

PBL § 12-7 nr.3 om grenseverdier for tillatt forurensning og andre krav til miljøkvalitet i planområdet, samt tiltak og krav til ny og pågående virksomhet i eller av hensyn til forhold utenfor planområdet for å forebygge eller begrense forurensning,

Planbestemmelsen §7.1 bokstav d) slik den er formulert fremstår dens om noe upresis. Som et minimum anbefaler Fylkesmannen i Nordland at «rutiner» erstattes med fysiske tiltak».

Kommunen bør vurdere om det er nødvendig å være strengere enn hva som er regulert gjennom forurensingsforskriftens kap. 18 om tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall.

Kommentar

Fylkesmannen viser til Planbestemmelsen § 7.1 bokstav d). Denne er utarbeidet før ROS-analysen til Rusånes fabrikk var ferdigstilt. I ROS-analysen foreslås det fysiske tiltak som fast dekke og opphøyde asfaltkanter.

Saltdal kommune vil endre bestemmelsene til fysiske tiltak for å hindre forurensning til grunnvannskilden. Aktuelle tiltak fremkommer også av ROS-analysen til Norconsult.

Forurensingsforskriften kap. 18 omhandler tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall. Det skal i sonene 0-3 ikke lagres farlige kjemikalier eller farlig avfall. Planbestemmelsene burde sagt noe om dette. Lagring skal ikke forekomme innenfor sonene og må lokaliseres til industriområde I1. Område regulert til industri (I2) har avrenning fra asfaltflaten ut i Russåga inn i sone 3 (like oppstrøms bru). Det bør derfor settes bestemmelser om at lagring på I2 ikke er tillatt.

Rapport: Miljørettet risikovurdering akutt forurensning i anleggsfasen og driftsfasen

Det er en viktig opplysning at ROS-analysene ikke bare vurderer risikoen for forurensning til grunnvannskilden, men også for Vannmiljø og Naturmangfold (kongeørn). Administrasjonen har hovedsakelig konsentrert seg om grunnvannsførekosten i denne sak. Forholdet til ROS-analysen er også kommentert under innspillene til Mattilsynet, Salten IKS og Fylkesmannen i Nordland. Administrasjonen har hatt eget telefonmøte med Norconsult angående temaet.

Rapporten omfatter antatt bygge- og anleggsarbeid som;

- Rigg
- Masseforflytting
- Opparbeiding av fundament for og etablering av veg
- Opparbeiding av fundament for og etablering av tett overflate på lagerområdet
- Etablering av infrastruktur i grunnen

(forenklet opplisting for tiltak i anleggsfasen, for antatte arbeider innen driftsfasen, se egen rapport).

(NB S. 7, første avsnitt andre setning utgår).

Kort oppsummert:

I ROS-analysen er det lagt inn uønskede hendelser som plasserer dem i rød, gul eller grønn sone. Hendelser i rød sone er beskrevet med risikoreduserende tiltak som må iverksettes for at risikoen for samtlige uønskede hendelser ligger innenfor et akseptabelt nivå for bygge- og anleggsfasen.

De punktene som er aktuelle som tiltak er:

Beredskapsplan, tett dekke med fall mot sluk, oljeutskiller, oppsamlingstank, vei med fast dekke med opphøyde kanter, absorpsjonsmidler. Men sier ikke i detalj hvordan dette skal prosjekteres, utføring, plassering m.m. Dette vil komme i neste fase (byggesak)

Konklusjonen er at den mest akutte forurensningsfaren er i forbindelse med eksisterende veg.

Fremdriftsplan til Rusånes fabrikk

Det vises til referat mellom Saltdal kommune og Rusånes fabrikk (dat. 8.9.2014) angående fremdriftsplan for det nye industriområdet I3. Fabrikken ønsker å sette i gang med utfylling i de nedre delene av I3, 4-5 daa. Som oppfyllingsmasser vil de bruke overskuddsmasser fra de områdene der vegen legges om. Dette vil redusere trafikken over eksisterende bru noe.

Overskuddsmassene som skal benyttes ved omlegging av veg ligger både i sone 3 og utenfor sikringssonene.

Transport av masser vil likevel være aktuelt, men Rusånes fabrikk visste ikke hvor mye dette kunne være. Det nye industriområdet I3 har fabrikken som målsetting å asfaltere, men i første fase gjelder det å få etablert en flate for å utvide lagringskapasiteten. Når hele industriområdet skulle fylles opp var usikkert. I forbindelse med lagringen vil det bli brukt truck og hjullaster.

Fabrikken ser for seg å asfaltere adkomstvegen i 2015.

Saltdal kommune må derfor vurdere risikoen som vannverkseier ved å tillate fabrikken å gjennomføre tiltaket uten å gjøre risikoreduerende tiltak på vegen før våren/sommer 2015. Det er da aktuelt med rekkefølgebestemmelser for de ulike tiltakene (hva kommer først og sist).

Rusånes fabrikk har utarbeidet beredskapsplan for tiltaket, denne skal redusere omfang av forurensingen dersom akutt forurensing oppstår. Det foreslås at beredskapsplan skal godkjennes av Saltdal kommune som forurensningsmyndighet.

Konklusjon

Etter å konferert med VA-ingeniør og etter møte med Rusånes fabrikk anser en at tiltaket kan gjennomføres dersom vannkilden sikres med asfaltdekke i 2015. Dette med bakgrunn i at det utarbeides egen beredskapsplan og Miljøoppfølgingsprogram (MOP) for tiltakene.

Rapport: Vurdering av Russåga grunnvannskilde

Et av ankepunktene til rapporten fra Driftsavdelingen i Saltdal kommune til Norconsult sin rapport er usikkerhet om grunnvannskilden får mating fra Saltdalselva ved tørkeperioder og kraftig regn i øst. Dette er tatt opp med Norconsult i telefonmøte. Her uttaler Norconsult at det er umulig at grunnvannskilden får mating fra Saltdalselva. Sonene er også satt med god margin slik at det ikke er nødvendig å utvides sonene.

Utbyggingsavtale

Det har ikke vært noe fokus på utbyggingsavtale for tiltak i området. Rusånes fabrikk har i møte datert 08.09.2014 satt spørsmålsteget ved investeringene som skal gjøres ved sikring av vannkilden i sin helhet skal bekostes av fabrikken.

Forslag til endring i planformål

V1:

Er omtalt i reguleringsplanen som privat veg. Denne er offentlig. V1 endres fra privat veg til offentlig veg.

Hensynssoner:

Hensynssonene som skal ivareta drikkevannskilden er blitt mindre enn ved første gangs offentlig ettersyn. Bakgrunn er Norconsult sin fastsetting av sonene som ble gjennomført i løpet av høringsperioden jfr. Notat nr.4 fra Norconsult.

Forslag til endring i planbestemmelser

Nedenfor presenteres de foreslåtte endringer i planbestemmelsene som er gitt for de ulike hensynssonene i planen:

§ 4 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

Ny V2:

- a) Ved etablering av fast dekke skal oppbygging gjøres i henhold til Statens vegvesens normaler for oppbygging av veger, håndbok N200.

§ 7 hensynssoner:

ROS-analysen viser at risikoen for skade er størst ved ulykke på veg. Planbestemmelsene i § 7 sikrer ikke fast dekke. Det foreslås derfor endret til:

- a) Innenfor sikringssone Sg1-Sg2 og Sg1/Sg2 skal det ikke settes opp bygninger eller andre innretninger, og det tillates ikke parkering av kjøretøyer eller andre tekniske innretninger innenfor området.

Nytt tillegg:

Fra eksisterende bru og innenfor sonen skal privat veg være sikret med autovern.

- b) Innenfor sikringssone Sg3 kan det på område I3 settes opp lagerbygninger jf. § 2.1 b) og c). Tiltakshaver skal se til at det lages rutiner som hindrer at det forekommer spill av drivstoff eller andre forurensninger som kan skade drikkevannskilden.

Nytt tillegg: For å hindre forurensning til drikkevannskilden innenfor sonen skal det etableres fast dekke med eventuelt opphøyd kanter, veiskulder eller opphøyd asfaltkant med fall bort fra drikkevannskilden til oljeavskiller.

Ny e)

For tiltak innenfor hensynssonene skal det utarbeides Miljøoppfølgingsplan for ytre miljø. Miljøprogram skal legges til rette for detaljprosjektering og gjennomføring av drifts- og anleggsfasen. MOP skal vise hvordan miljømål og krav innarbeides og følges opp under prosjektering, kontrahering og drift i forhold til grunnvannskilden. Beredskapsplan skal godkjennes av Saltdal kommune som forurensningsmyndighet.

Ny f) Kjøreveger innenfor hensynssonene skal etableres med fast dekke med opphøyde kanter, veiskulder eller asfaltkant med fall bort fra drikkevannskilden til oljeavskiller.

Ny g) Lagring av olje, oljeprodukter og andre stoffer, samt drivstoffylling som ved en eventuell lekkasje kan forurense grunnvannet er ikke tillatt innenfor sonene. Lagring og fylling av disse produktene skal forkomme på Industriområde I1.

Ny § 8 – Rekkefølgebestemmelse

- a) Det tillates oppfylling av I3 med unntak av hensynssone Sg3 med inntil 5 daa før etablering av fast dekke i regulerte sikringssoner. Oppfylling skal skje med rene masser.

- b) Etablering av ny privat veg (V2) tillates opparbeidet før etablering av fast dekke i regulerte sikringssoner.
- c) Etablering av fast dekke i sikringssonene med risikoreducerende tiltak skal gjennomføres i løpet av 2015

Juridiske linjer

Byggelinje

Det er ikke satt byggelinje for reguleringsplanen. Etter samtale med Rusånes fabrikk settes denne til 8 meter fra midtlinje veg.

Siktlinjer

Det skal inntegnes siktlinjer for utkjørsler til privat og offentlig veg.

Rådmannens innstilling

I medhold av Plan- og bygningslova § 12-12 egengodkjenner Saltdal kommune Detaljreguleringsplan for Rusånes fabrikk med følgende endringer:

Juridiske linjer:

Byggelinje:

Byggelinje fastsettes til 8 meter fra regulert midtlinje veg.

Siktlinjer:

Siktlinjer for utkjørsler til privat og offentlig veg innarbeides i plan.

Planformål:

Privat veg V1 endres til offentlig veg

Hensynssoner:

Endres i henhold til vedlagt revidert plan

Bestemmelser til Plan:

§ 4 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

Ny V2:

- a) Ved etablering av fast dekke skal oppbygging gjøres i henhold til Statens vegvesens normaler for oppbygging av veier, håndbok N200.

§ 7 Hensynssoner:

Tillegg pkt a)

Fra eksisterende bru og innenfor sonen skal privat veg vurderes sikret med autovern.

Tillegg pkt b)

For å hindre forurensing til drikkevannskilden innenfor sonen skal det etableres fast dekke med eventuelt opphøyd kanter, veiskulder eller opphøyd asfaltkant med fall bort fra drikkevannskilden til oljeavskiller.

Nye punkter

e)

For tiltak innenfor hensynssonene skal det utarbeides Miljøoppfølgingsplan for ytre miljø. Miljøprogram skal legges til rette for detaljprosjektering og gjennomføring av drifts- og anleggsfasen. MOP skal vise hvordan miljømål og krav innarbeides og følges opp under

prosjektering, kontrahering og drift i forhold til grunnvannskilden. Beredskapsplan skal godkjennes av Saltdal kommune som forurensningsmyndighet.

Ny f)

Kjøreveger innenfor hensynssonene skal etableres med fast dekke med opphøyde kanter, veiskulder eller asfaltkant med fall bort fra drikkevannskilden til oljeavskiller.

Ny g)

Lagring av olje, oljeprodukter og andre stoffer samt drivstoffylling som ved en eventuell lekkasje kan forurense grunnvannet er ikke tillatt innenfor sonene. Lagring og fylling av disse produktene skal forkomme på Industriområde I1.

Ny § 8 – Rekkefølgebestemmelse

- d) Det tillates oppfylling av I3 med unntak av hensynssone Sg3 med inntil 5 daa før etablering av fast dekke i regulerte sikringssoner. Oppfylling skal skje med rene masser.
- e) Etablering av privat veg (V2) tillates opparbeidet før etablering av fast dekke i regulerte sikringssoner.
- f) Etablering av fast dekke i sikringssonene med risikoreducerende tiltak skal gjennomføres i løpet av 2015



Saltdal kommune

Arkiv:

Arkivsaksnr: 2014/20

Saksbehandler: Christin Kristensen

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	113/14	16.09.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Referater/Orienteringer - Formannskapet 16.09.14

Foreliggende dokumenter:

- Brev dat. 01.09.14 fra fylkesmannen vedr. klagebehandling fradeling hyttetomt 34/1
- Brev dat. 01.09.14 fra fylkesmannen vedr. klagebehandling avslag oppføring av fritidsbebyggelse 34/1.

Orienteringer:

Orientering – planer for RV 812/813

Orientering – Den mangfoldige tiltakskjeden

Rådmannens innstilling

Referater og orienteringer tas til informasjon.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	114/14	16.09.2014

Sign.	Eksp. til: Per J. Haagensen
-------	--------------------------------

Søknad om oppstart av Detaljreguleringsplan for eneboliger i Sandbakkveien. Område avsatt som industriområde i kommunedelplan for Rognan sentrum.

Vedlegg

- 1 Omregulering av tomter til boligformål

Andre vedlegg

1. Utsnitt kommunedelplan Rognan sentrum. Utbyggingsområdet Gnr. 43/112, 6.
2. Skisseprosjekt Østerfjæra
3. Flyfoto over området

Sakens bakgrunn

Det søkes som oppstart av detaljreguleringsplan for minimum fire eneboliger på Gnr. 43. bnr. 112 og 6. Totalt tomteareal er ca. 2 mål.

Området er i kommunedelplan for Rognan sentrum en del av Østerfjæra, som er avsatt til formål industri (I2 - småskala/håndverksindustri). Kommunedelplanen ble vedtatt av Saltdal kommunestyre 26.04.2005 i sak 13/05. Området var tidligere (fra 1981) regulert til «ordinær» industri – formål Båtbygging.

I kommunedelplanen har Østerfjæra følgende kommentar (kap. 5.5):

- *Området skal inngå som et satsningsområde for utvikling av lokal håndverkertradisjon, næringsutvikling, bevaring av bygninger og satsning på området innen reiseliv- og turistsammenheng. Østerfjæra skal være et satsningsområde for Saltdal kommune i planperioden.*
- *Saltdal kommune skal sørge for å videreføre renomméet av Rognan som båtbyggersted. Østerfjæra skal være det sentrale området for utvikling av disse tradisjonene. Det skal nedsettes egen prosjektgruppe som utarbeide skisser for utvikling av området. Det tas sikte på å skaffe eksterne midler for å utvikle et maritimt senter ved Østerfjæra.*

Det må tas en politisk vurdering om det tiltenkte arealet skal kunne omreguleres til boligformål, eller om man fortsatt skal satse på at dette skal inngå i utvikling av Østerfjæra i tråd med kommunedelplanen.

Vurdering

I perioden etter kommunestyrets vedtak vedrørende kommunedelplanen ble det utarbeidet skisser/forprosjekt av Miljøverksted Nord v/Håkon Bø som viste eksempel på utnyttelse av Østerfjæra. Skisseprosjektet viste en utvikling av området delt inn i to faser. Fase 1 omfattet arealene i hovedsak på kommunal eiendom pluss Haagensenverkstedet, mens fase 2 også inkluderte de omsøkte arealene på privat grunn på gnr. 43, bnr. 112 og 6. Skisseprosjektet er vedlagt.

Som en oppfølging av skisseprosjektet gjorde Saltdal kommunestyre 14.12.05 følgende vedtak:

- *Industriområdet ryddes for klargjøring av tomter.*
- *Skissene godkjennes som utgangspunkt for å godkjenne byggesøknad for oppføring av bygninger i området.*
- *Det settes ned et utvalg av administrasjon/politisk utvalg som utreder muligheten for å etablere et båtbyggermuseum med utstillingslokale for båtsamling på Rognan. Dette må skje i nært samarbeid med Salten museum.*
- *Det settes i gang forhandlinger for evt. kjøp av Haagensenverkstedet.*
- *Med grunnlag i skissene kan det foretas et salg til lokal båtbygger. For avgrensing av tomt til båtbygger se skisse 4. Tomteinndeling.*
- *For utvikling av Østerfjæra vises det til strategisk næringsplan 2006-2007 vedtatt av Saltdal kommunestyre 17.11.05.*
- *Kjørbar gangveg endres fra 2,5 m til 3 meter*

Etter vedtaket har Østerfjæra inngått i to konkrete, omfattende prosjekter som Saltdal kommune har hatt eierskap til. Disse prosjektene er «Rognanfjæra-vern gjennom bruk» og «Etablering av Nordland Båtbyggermuseum».

Gjennom disse prosjektene og øvrige initiativ er det gjennomført en del tiltak i Østerfjæra:

- Området ble ryddet, og de gamle arbeidsbrakkene fjernet fra området
- Et privat andelslag har bygd et stornaust i områdets østre del nede ved sjøen
- Saltdal kommune har lagt nytt vann, avløp og strøm fram til felles utgangspunkt for videre utbygging av infrastruktur i hele Østerfjæra.
- I tråd med foreslåtte tomtegrenser i skisseprosjektet ble en eiendom ned mot sjøen solgt til båtbygger Kai Linde. Han har etablert to nye bygg på sin eiendom, et produksjonsbygg og et lager.
- Østerfjæra er vurdert i sammenheng med planene om et båtbyggermuseum. Dragesaga er tiltenkt en konkret funksjon i dette, med utstilling av båter. Bygningen er nå under restaurering, i stor grad finansiert med eksterne tilskudd.
- Haagensenverkstedet er foreslått fredet i henhold til kulturminneloven, saken er nå under formell sluttbehandling.
- I tråd med skisseprosjekt og arbeid med Rognanfjæra/båtbyggermuseum er det etablert en sti gjennom området og opp til Sandbakkveien ved Haagensenverkstedet. Stien har forbindelse videre vestover til bryggene

- Det har vært jobbet en del i forhold til mulige småskala næringsetableringer i tillegg til den etablerte båtbyggervirksomheten, men så langt har man ikke lyktes på dette området.

Tomtene som nå søkes omregulert til boligformål inngår i skisseprosjektets fase 2. De er der i hovedsak tiltenkt fellesfunksjoner (markedsdager, verkstedsgate, felles tun m.m.) knyttet til virksomheter og aktiviteter i Østerfjæra. Denne delen av skisseprosjektet har Saltdal kommune hittil i liten grad jobbet med, man har sett på dette som funksjoner som mer naturlig kunne komme etter hvert som den øvrige del av området utvikler seg.

Ut fra det som har blitt gjennomført siden området ble regulert kan man slå fast at det har skjedd mye positivt knyttet til Østerfjæra. Når Dragesaga blir ferdig restaurert og det blir tatt endelig stilling til Haagensenverkstedets framtidige status vil det foreligge et godt grunnlag for en videre utvikling. Videre planer for båtbyggermuseum i den øvrige del av Rognanfjæra og aktiviteter knyttet til dette vil også ha betydning for muligheten til å kunne utvikle Østerfjæraområdet.

Hensikten med at man i 2005 regulerte hele Østerfjæra til et felles formål var at man ønsket å ha et disponibelt areal for framtidig utvikling av et samlet miljø knyttet til båtbyggertradisjoner/håndverk. I utviklingsplaner er det ikke unormalt at det kan ta flere år før det kan skje utvikling på slike marginale områder som «småskala håndverkstradisjoner». Dersom man nå velger å omregulere deler av dette til boligformål vil disse arealene ikke være tilgjengelige til annet formål i framtida.

Administrasjonen vurderer muligheten for å etablere industri på arealene som søkes omregulert som mindre sannsynlig. Det som synes mest aktuelt i et lengre perspektiv er etablering av tidligere nevnte fellesfunksjoner knyttet til den øvrige del av Østerfjæra slik at området som helhet kan framstå som det var tiltenkt.

Boligmangel i sentrumsområdene

Det er mangel på ledige boligtomter for større utbygginger i sentrum. Det er flere ledige eneboligtomter, men som er utilgjengelig for søkere. Det er derfor positivt at det settes i gang private initiativ for å gjøre tomter tilgjengelig på markedet. Det bør legges vekt på høy utnyttelse av tomtene, men samtidig ha egnede uteområder for boligene. Det er ikke utarbeidet egne vedtekter for minste uteoppholdsareal. Ved evt. etablering av boliger må det også hensyn til at arealene i nord allerede er definert som område for småskala/håndverksindustri.

Like i nærhet av utbyggingsområdet er det både strand og friområder tilgjengelig. Rognan sentrum ligger i gangavstand med tilrettelagt lekeplass på sommeren og vinterstid med snødunger. Det er god tilgang til skole og handelsvirksomhet.

Forskrift om Konsekvensutredning

I henhold til forskrift om Konsekvensutredning § 3 skal detaljreguleringer som innebærer endringer av kommuneplan vurderes etter forskriftens § 4. § vurderer vesentlige virkinger for miljø og samfunn. Administrasjonen vurderer at § 4 bokstav a) kan komme i konflikt med utbyggingen. § a) omtaler tiltak som kommer i konflikt med kulturminner som er midlertidig fredet. I nærhet av tiltaket er Haagensenverkstedet lokalisert. Området er per tiden under midlertidig fredning, men Nordland fylkeskommune har sak om fredning av Hågensenverkstedet. Søndre del av omsøkt tomt er lokalisert 22 meter fra Verkstedet. Ansvarlig myndighet for dette ansvarsområdet er Nordland fylkeskommune. Avklaring av forskriftens § 4,

må gjøres med Fylkeskommunen og om tiltaket faller inn under kriteriet. For reguleringsplanen vil dette skje før varsel og kunngjøring om oppstart av planarbeidet.

Anbefaling

Grunneier er innstilt å få solgt området til boligformål. Omsøkt område er naboeiendom til boliger i øst, vest og sør, og vil fortsatt inngå som en naturlig del av reguleringsplan Rognan øst dersom det omreguleres til boligformål. Tiltaket anses som positivt for utvikling av Rognan som bostedsområde, men må veies opp mot mulighet for utvikling av Østerfjæra i et langsiktig perspektiv. Det har vært samtaler med kommunalleder for kulturenheten og leder for kultur vedrørende henvendelsen om omregulering til boligformål. De har ikke motforestillinger mot tiltaket. Ut fra en samlet vurdering vil rådmannen anbefale at det kan settes i gang utarbeidelse av detaljreguleringsplan for tiltaket.

Rådmannens innstilling

Saltdal kommune har ikke innvendinger mot at det settes i gang utarbeidelse av detaljreguleringsplan for tiltaket.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	115/14	16.09.2014

Sign.	Eksp. til: Økonomiavdelingen, kommunerevisjon, næringssjef
-------	---

Deltakelse i Reiseguide Nord-Norge 2015

Foreliggende dokumenter:

- Ferieguiden for 2014

Sakens bakgrunn/vurdering

Saltdal kommune har årlig behov for markedsføring i turistsammenheng. Kommunen har innarbeidet et fast beløp i sitt ordinære budsjett til drift av turistinformasjon om sommeren, og de siste 8 årene har det vært et samarbeid med Nordnes Camp og Bygdesenter om gjennomføring av denne.

I tillegg til turistinformasjon bør det årlig produseres og markedsføring på nett og noe skriftlig markedsføringsmaterieil. Dette gjelder blant annet deltakelse i «Reiseguide Nord-Norge» (tidligere "Ferieguiden for Nordland"). Saltdal kommune har i likhet med alle andre kommuner i Nordland gjennom mange år deltatt i denne ferieguiden, som tidligere ble utgitt av Nordland Reiseliv AS. Fra 2010 ble det en ny organisering av reiselivet for Nordland, Troms og Finnmark gjennom etablering av Nord- Norsk Reiseliv AS. Dette erstattet de tre tidligere reiselivsselskapene i disse fylkene, blant dem Nordland Reiseliv AS. Nord-Norsk Reiseliv AS har avdelingskontorer både i Nordland (Bodø), Troms og Finnmark.

Etter omorganiseringen ble det i 2011 for første gang laget en ny, felles brosjyre for reiselivet i de tre fylkene (Reiseguide Nord-Norge). Ny brosjyre ble gitt ut i 2012, 2013 og 2014, og nå starter arbeidet med brosjyren for 2015. Reiseguide Nord-Norge 2015 har 140 sider, kommer ut på 9 språk med et totalt opplag på ca. 300.000 eksemplarer. Brosjyren ligger også i sin helhet ute på nett på alle språk både under www.visitnorge.com og www.nordnorge.com

I brosjyren blir alt reiseliv i Saltenregionen profilert under "Salten". Informasjonen er inndelt i turistinformasjon, opplevelser sommer og hele året, overnatting, servering og sommer/vinteraktiviteter. Total kostnad for å profilere reiselivet i Saltdal kommune med ønskede oppføringer i reiseguiden vil utgjøre ca. kr. 60.000,- eks. mva.

Rådmannens innstilling

Det bevilges kr. 60.000,- fra næringsfond B til Saltdal kommunes deltagelse i ”Reiseguide Nord-Norge 2015”.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	116/14	16.09.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Økonomirapport - 2. tertial 2014

Foreliggende dokumenter:

- Rapport fra fellestjenester
- Rapport fra Saltdal barnehager
- Rapport fra Rognan barneskole
- Rapport fra Rognan ungdomsskole
- Rapport fra Røkland skole
- Rapport fra Helse og familie
- Rapport fra Nav
- Rapport fra omsorg
- Rapport fra Kultur
- Rapport fra Teknisk

Sakens bakgrunn

Det vises til forskrift om årsbudsjett, § 10 Budsjettstyring og § 11 Endringer i årsbudsjettet, samt kommunestyrets vedtak i sak 55/13, hvor det er vedtatt tertialvis rapportering.

§ 10 sier at rådmannen gjennom budsjettåret skal legge fram rapporter for kommunestyret som viser utviklingen i henhold til vedtatt årsbudsjett. Dersom det antas at det kan oppstå nevneverdige avvik, skal det i rapportene foreslås nødvendige tiltak.

§ 11: Det skal foretas endringer i årsbudsjettet når dette må anses påkrevd. Kommunestyret skal selv forta de nødvendige endringer i årsbudsjettet.

Vurdering

Ettersom kommunestyret har vedtatt budsjettet på enhetsnivå etter gammel organisasjonsmodell, rapporteres også tertialrapporten etter slik inndeling. Rapportene er dog utarbeidet i samarbeid mellom kommunalledere og virksomhetsledere (enhetsledere).

Vi ligger på etterskudd med føring av sykefraværrefusjoner som følge av overgang til nytt lønssystem. Dette kompliserer analysen noe og summert regnskap per 31/8 viser derfor større nettoutgifter enn det som er reelt.

Kort oppsummering av enhetenes rapporter:

Fellestjenester (sentraladm)

Det meldes om avvik på lønnsutgifter og driftsutgifter som dels skyldes OU-prosessen og dels IT. Anslått merforbruk er på 0,75 mill kroner. Som tiltak for å redusere merforbruk vil stilling på servicetorget og på økonomi knyttet til skatt/innfordring holdes vakant. Ventet merforbruk etter tiltak er ca 0,4 mill kr.

Barnehager

Tilskudd til private barnehager er for lavt budsjettert. Kostnaden vil bli 2,546 mill kroner høyere enn budsjettert. Det er ikke foreslått konkrete innsparingstiltak utover generell fokus på kostnadene.

Rognan barneskole

Virksomheten melder om avvik på lønn som blant annet skyldes sykefravær. Dette forventes inndekket ved refusjoner. Det anslås balanse ved årsskiftet.

Rognan ungdomsskole

Skolen forventer balanse ved årsskiftet. Merutgifter på lønn vil bli dekket av refusjoner.

Røklund skole

Utgiftsnivået vil bli redusert i høsthalvåret sett i forhold til vårhalvåret. Dette skyldes bemanningsreduksjon og bortfall av midtskyss. Virksomheten forventer balanse ved årsskiftet.

Helse og familie

Virksomheten melder om totalt ventet merforbruk på 4,5 mill kr, som er 0,9 mill kr høyere enn året før. Det er særlig innenfor legetjeneste, barnevern og psykiatri at underskuddet ligger. Følgende tiltak er satt i gang: innkjøpsstopp, vurdering av vikarbruk, tiltaksteam hos barnevernet med tidlig innsats og bruk av foreldrestøttekoordinator, samt reduksjon av 1 årsverk i rus- og psykiatritjenesten ihh til budsjettvedtak.

Nav

Forbruket av økonomisk sosialhjelp har gått ned de to første tertial i år sammenlignet med samme periode i fjor, men ligger fortsatt noe over budsjettert. Det organisatoriske ansvaret for flyktningkontoret er vedtatt overført til oppvekst og kultur, men ligger budsjettmessig fortsatt under NAV frem til årsskiftet. Her ligger det an til merforbruk grunnet økt mottak. Til sammen anslår NAV et merforbruk på 1,25 mill kroner, som på tross av et ventet underskudd vil være en forbedring med 1,5 mill kr ift fjorårets underskudd.

Omsorg

Enheten venter et merforbruk på 6 mill kroner i 2014 som på tross av betydelig underskudd vil være en viss forbedring fra de to foregående årene om det slår til. Det foregår en løpende prosess vedrørende reduksjon av personell. Egen gruppe bestående av hovedverneombud, hovedtillitsvalgt, personalsjef og ledere fra ulike områder arbeider med omplassering av personell. For øvrig vises til kommunestyresak 30/14 om nedbemanning av virksomheten.

En stor del av merforbruket knytter seg til etablering av rus- og psykiatribolig uten budsjett. Dessuten ble en bolig som var budsjettert ut januar ikke avvirket før april. Når det gjelder

utgifter til sykehuset knyttet til medfinansiering er disse noe lavere enn budsjettet og trekker i positiv retning.

Tiltak for å redusere underskudd er fortsatt å holde trykk på nedbemanningsprosessen, innkjøpsstopp, redusert vikarinntak og vakansestyling. Det arbeides med å frigjøre en paviljong på Vensmoen og flytting av beboere kan være gjort innen 01. november. Alle enkeltvedtak skal gjennomgås ila september og kan medføre redusert tilbud for enkeltbrukere. Arbeid med hverdagsrehabilitering er også startet opp i høst.

Kultur

Virksomheten melder om forventet balanse ved årsavslutningen. Nåværende avvik på lønn og drift rettes opp ved refusjoner.

Teknisk

Sesongvariasjoner og kostnadsfordeling av maskin- personalkostander, spesielt innenfor teknisk drift, vanskeliggjør en presis analyse, men det forventes balanse ved årets slutt. På bygg brukes vedlikeholdsbudsjettet til nødvendige tiltak som er iverksatt, deriblant branndører Røkland skole, kjøkkengulv sentralkjøkken, ventilasjon Saltdal sykehjem og nye pumper svømmehallen. Det nevnes likevel en del behov som ikke kan la seg gjennomføre i år.

Oppsummering virksomheter:

Oversikt, skjema 1B:

Virksomhet	Regnskap per 31/8	Budsjett per 31/8	Årsbudsjett	%-vis forbruk	Enhetens anslag
Fellestjenester	24 087	21 405	33 364	72,2	-400
Barnehager	21 693	17 758	27 383	79,2	-2 450
Rognan bsk	13 731	12 899	20 926	65,6	0
Rognan usk	7 240	6 582	10 588	68,4	0
Røkland skole	7 168	7 060	12 015	59,7	0
Helse/familie	20 335	16 544	25 859	78,6	-4.500
Nav	10 986	10 126	15 530	70,7	-1 250
Omsorg	99 175	88 029	141 402	70,1	-6 000
Kultur	5 826	5 046	7 951	73,3	0
PLUT/BYTE	21 783	21 227	36 941	59,0	0
Sum	232 025	206 376	331 959	69,9	-14.600

Enhetenes analyse viser et forventet merforbruk på drift med 14,6 mill kr. Skolene har god budsjettkontroll og Nav viser positiv utvikling men samlet vil dette likevel være en forverring av fjorårets resultat for enhetene med 1,5 mill kr. Det er tvingende nødvendig med tiltak for å redusere underskuddet, og tiltak som allerede er igangsatt bør gi en viss effekt ved årets slutt, så som innkjøpsstopp og vakansestyling. Det viktigste tiltaket som vil gi merkbar og varig effekt vil være å redusere kommunens lønnsutgifter. Den jobben som særlig gjøres på pleie og omsorg nå, tar tid før det gir virkning, men må vises på neste års regnskap for at kommunen skal unngå oppsigelser.

Felles

Skatt og rammetilskudd

Revidert nasjonalbudsjett viste store endringer i samlet skatteanslag både nasjonalt og kommunalt noe som sterkt reduserte forventede skatteinntekter for kommunen. I tillegg ble

innbyggertilskuddet og prisvekst (deflator) nedjustert slik at også rammetilskuddet reduseres noe. Den samlede inntektssvikten for kommunen ble da nedregulert med nær 3,4 mill kr noe som spiste av rammen som ble avsatt for å styrke enhetenes budsjetter til årets lønnsoppgjør. Det er ikke lagt fram nye proposisjoner eller noen betydelig endring av skatteanslaget, slik at det ikke er behov for ytterligere endring av skatt- og rammetilskudd for 2. tertial.

Skjønnsmidler

Etter at budsjettet ble vedtatt i desember, er Saltdal kommune tildelt følgende skjønnsmidler

- Barnevern kr 1.000.000 (drift)
- Språk og mangfoldsarbeid kr 135.000 (prosjekt)
- Tiltaksfornyning barnevern kr 250.000 (prosjekt)
- Grunnlovsjubileet kr 5.000 (drift)
- Kompensasjon ressurskrevende helse- og omsorgstjenester kr 189.000 (drift)

Dette må reguleres inn i budsjettet.

Renter og utbytte

Regnskapet for utbytte viser en inntekt på 1,020 mill kroner, mens det er budsjettert med 0,150 mill kroner. Kostnader med kassekreditt, som nå benyttes det meste av året, gir ved siden av høyere finanskostnader også lavere renteinntekter. Det ventes at renteinntektene blir 550.000 kr lavere enn budsjettert.

Konsesjonskraft

På grunn av lav strømpris og vansker med å få gevinst på kraftsalget utover garantiprisen måtte konsesjonskraftsinntektene nedjusteres med 514.000 kr i 1. tertial. Markedet har bedret seg noe og samlet ventes det inntekter ved årets slutt på 2.805 mill kr noe som er 218.000 kr mer enn regulert budsjett.

Generelle tilskudd flyktning og asylmottak

Det er budsjettert med en inntekt på 6,718 mill kroner. Forutsetningen for dette var mottak av 10 nye flyktninger. Det ble i sak 44/13 vedtatt en kvote på 15 nye flyktninger. Inntektene kan derfor justeres opp til 8,6 mill kroner. Utgiftene til flyktingetjenesten må også reguleres opp fordi kostnader til integrering øker tilsvarende ved økt bosetting.

Vertskommunetilskudd for å huse asylmottak vil ventelig bli 450.000 kr over budsjett. Det er fordelt 1.530 mill kr av opprinnelig budsjett. Merinntekten kan ikke benyttes til å finansiere ny aktivitet pga den samlede økonomiske situasjonen.

Pensjon, premieavvik mv.

Det foreligger nå nye prognoser for innbetalt premie og premieavvik i 2014 fra KLP og SPK. Dette gir en mer presis prognose enn opprinnelig budsjett, men det presiseres at endelig sluttavregning først vil foreligge medio januar. Prognosen viser at premien reduseres, noe som vil redusere utgiftene i virksomhetenes regnskaper ved årets slutt. Årsaken til dette er lavere pensjonsforpliktelser enn ventet, og kan skyldes lønnsoppgjør, uføregrad, finansmarkedet osv. Dette reduserer utgiften noe som gir mindre differanse mellom utgift og kostnad og dermed lavere premieavvik (inntekt i regnskapet). Beregningene fra KLP viser videre at estimert overskudd fra premiefondet øker med 2,330 mill kr som følge av høyere utbytte.

Samlet ventes det en netto utgiftsreduksjon på 2.549 mill kr som følge av de nye pensjonsberegningene. På grunn av et samlet ventet merforbruk kan ikke differanse brukes til å finansiere ny aktivitet, men må brukes til å dekke inn 'hull' i budsjettet der budsjetteringen ikke synes realistisk. Konkret foreslås det å nulle ut et samlet innsparingskrav på 2,0 mill kr som ikke er fordelt på enhetene og som skulle fordeles etter hvert som det oppsto vakanser. I og med at

enhetene selv styrer sine vakanser og har konkrete innsparingskrav i sine budsjetter, viser 2,0-mill-kravet seg å være en tilleggsbelastning som er vanskelig å fordele. Det foreslås derfor å utligne innsparingskravet slik at driftsbudsjettet blir mer realistisk. Øvrige disponible midler brukes til å styrke avsetning til lønnsoppgjør, som i utgangspunktet måtte reduseres 1. tertial pga redusert skatt og rammetilskudd.

Investering

Egenkapitalinnskudd KLP

Kommunen skal investere aksjer og andeler i KLP i størrelse som følger av grunnlagsberegningene. Estimert egenkapitalinnskudd som var budsjettet ved årsskiftet var på 1.380 mill kr, mens endelig beregning viser utgift på kr 1.522 mill kr, altså en merutgift på 142.000 kr. Innskuddet er en investering men kan ikke dekkes gjennom låneopptak og må derfor skje som ei overføring fra drift til investering.

VA-anlegg Rognan-Russånes

I henhold til vedtak sak 32/14 oppreguleres prosjektrammen men fra 28 mill kr til 38 mill kr i 2014 på grunn av økte kostnader ifbm andre utbygginsetappe. Finansieres med økt låneopptak på selvkostområdet.

Bårehus kirka

Det er vedtatt et samlet budsjett på 2,0 mill kr for bygging av nytt bårehus. Forprosjekt er gjennomført til en kostnad på ca 0,1 mill kr og det vurderes nå totalkostnad for hele prosjektet. Det er ikke gjennomførbart med bygging inneværende år, slik at prosjektet kan nedreguleres med 1,9 mill kr og tas opp til ny vurdering ifbm økonomiplan 2015-2018 da et presist kostnadsoverslag foreligger.

Heis Saltdal sykehjem

Heisen er satt ut av drift på grunn av teknisk svikt i opplagring for brems på heismotor. Ved totalsvikt i opplagring vil det være stor fare for personskade ved at heisen vil bevege seg ukontrollert i sjakta. Anlegget er fra første del av 70-tallet og det er ikke mulig å fremskaffe deler til heisen så vi anser derfor det som vanskelig å sette heisen i drift igjen uten at det gjennomføres en større ombygging. Heisen tilfredsstiller heller ikke dagen krav til sikkerhet siden det er manuelle dører på anlegget. Vi anser derfor at den beste løsningen for eier er å skifte ut anlegget til en ny heis. Kostnader er estimert til 700.000 kr eks mva og bør prioriteres inn av hensyn til helse, miljø og sikkerhet. Prosjektet finansieres ved å omregulere midler fra ubrukte midler til bårehus.

Prosjekter som går i henhold til budsjett og fremdriftsplan

Det er utover dette vedtatt en rekke prosjekter som går i henhold til oppsatt plan og forventes å komme innenfor budsjett. Det er derfor ikke behov for ytterligere budsjettreguleringer. Det gjelder følgende investeringer med budsjettet total bruttobeløp i parentes: rehabilitering kirke (0,6), tomteprosjektering Saltnes (1,8 mill), utbygging av garderobeanlegg for uteetaten (8,5), etablering av oljeutskiller (0,2), innkjøp av ny brøytebil/lastebil (3,0), ras/flomsikring (1,75), oppgradering/reasfaltering og spleiselag asfalt (2,0), sikring av Mølrvatnet (2,2).

Konklusjon

Enhetene venter et samlet merforbruk på nær 15 mill kr i 2014. Igangsatte tiltak bør kunne redusere underskuddet, men det er usikkert hvordan fellesområder, i særdeleshet pensjon, vil påvirke det bokførte resultatet. Tiltak som er igangsatt må fortsette med styrke ut året. Det er særdeles viktig å prioritere arbeid med nedbemanning slik at budsjettunderskuddet for 2014 minimeres og slik at budsjettstyringen blir lettere fra inngangen av 2015.

Rådmannens innstilling

1) Tertialrapport 2 vedtas med følgende budsjettreguleringer:

	<i>Økt utgift / redusert inntekt</i>	<i>Økt inntekt / redusert utgift</i>
Drift		
Merinntekter utbytte		-870 000
Lavere renteinntekter 19000/8100/870	550 000	
Økte konsesjonskraftinntekter		-218 000
Økt vertskommunetilskudd asylmottak		-450 000
Økt integreringstilsk flyktninger 18100/8004/850		-1 882 000
Økte utg bosetting flyktn, ansvar 3502	1 882 000	
Overføring til investering klp 15700/8107/880	142 000	
Premieavvik (inkl avg)	2 398 000	
Amortisert avvi, inkl avg	83 000	
Premiefond		-2 330 000
Innbet premie /virksomheter		-2 700 000
Utligne budsjett vakanser 14900/8002/840	2 000 000	
Styrke avsetn til lønnsoppgjør 14901/8002/840	1 395 000	
Skjønnsmidler barnevern	1 000 000	-1 000 000
Skjønnsmidler spåk og mangfold	135 000	-135 000
Skjønnsmidler tiltaksfornying barnevern	250 000	-250 000
Skjønnsmidler grunnlovsjubileum	5 000	-5 000
Skjønnsmidler ressurskrevende tjenester	189 000	-189 000
Sum drift	10 029 000	-10 029 000
Investering		
Egenkapitalinnskudd KLP	142 000	-142 000
Andre utbyggingsetappe VA-anlegg jf sak 32/14	10 000 000	
Redusert investering bårhus 02300/1704/393		-1 800 000
Redusert investering bårhus 02700/1704/393		-100 000
Redusert låneopptak bårhus 09100/1704/870	1 900 000	
Økt låneopptak VA-anlegg andre utbyggingsetappe		-10 000 000
Heis Saltdal Sykehjem 02300/4410/261	875 000	
Låneopptak heis sykehjem 09100/4410/870		-700 000
Mvakompensasjon investering 07290/4410/850		-175 000
Sum investering	12 917 000	-12 917 000

2) Avsatte midler til lønnsoppgjør og endring i pensjonspremie fordeles administrativt til enhetenes budsjetter.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	117/14	16.09.2014
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Etablering av kommunalt foretak (KF) for næringsutvikling i Saltdal - oppnevning av styre og godkjenning av vedtekter

Foreliggende dokumenter:

- Forslag til vedtekter til kommunalt foretak
- Kommunesstyresak - vedtak 24.juni 2014

Vedtak 18.juni 2014:

1. *Næringsutviklingsarbeidet i Saltdal organiseres som et kommunalt foretak (KF), som bør være operativt fra 01.10.14. Foretaket må også gjennom avtale ha et nært samarbeid med kommune gjennom utveksling av oppgaver og tjenester, jfr. Skisse til organisasjonsmodell og praktiske grep i utredningen.*
2. *Styret for foretaket skal ha 5 medlemmer, hvorav 2 oppnevnes av Saltdal Næringsforening. Saltdal kommunestyre utpeker 3 styremedlemmer, hvorav kommunen utpeker leder og nestleder. Rådmann har møte- og uttalerett.*
3. *Stiftelsesgrunnlaget og retningslinjer for arbeidet forberedes av et interimsstyre som består av ordfører, varaordfører, opposisjonsleder, rådmann og representant for Næringsforeningen.*
4. *Det tas sikte på formell etablering av foretaket på kommunestyremøtet 24. september 2014.*
5. *Foretaket baseres på en grunnbemanning på to årsverk fra årsskiftet 2015. Det opprettes to nye stillinger, hvorav en lederstilling utlyses så snart som mulig. Interimsstyret tar ansvaret for denne utlysning/ansettelse.*
6. *Innen 31.12.15 foretas det evaluering av næringsorganiseringen.*

Sakens bakgrunn:

I henhold til overnevnte vedtak skal følgende på plass før iverksetting av kommunal foretak næringsutvikling:

- Oppnevning av styret for KF'et
- Oppnevning av styreleder og nestleder

- Fastsettelse av navnet på foretaket
- Godkjenning av vedtekter

Arbeidsgruppen for opprettelse av KF næringsutvikling hadde møte tirsdag 26.august der det ble drøftet forslag til vedtekter til et KF næringsutvikling.

Etablering av et kommunalt foretak er regulert i Kommunelovens kap. 11 og ovennevnte punkter må vedtas av generalforsamlingen (kommunestyret) i tråd med lovens bestemmelser.

Vurdering

Når det gjelder pkt. 2 i ovennevnte vedtak sett i sammenheng med kommunelovens §65 skal hele styret velges av kommunestyret samt leder og nestleder. Næringsforening kan ikke få fullmakt til oppnevning av styremedlemmer. Dette betyr at Næringsforeningen kan foreslå to medlemmer overfor kommunestyret som deretter foretar det formelle valget av hele styret.

Saltdal næringsforening gitt tilbakemelding i e-post 04.09.14 om at Gunnar Tjørve og Laila Nordnes foreslås som medlemmer av styret med Roger Øksheim som varamedlem.

Kommunestyret som generalforsamling skal også velge styrets leder og nestleder.

Daglig leder samt andre ansatte ansettes av styret.

I de vedtektene som skal godkjennes, må også det formelle navnet på foretaket fastsettes. Rådmannen foreslår navnet «Næringsutvikling i Saltdal» (NUIS) eller «Kommunal næringsutvikling i Saltdal» (KNIS).

Foretaket skal registreres i Foretaksregisteret.

Rådmannens innstilling

Med hjemmel i kommunelovens kap 11, §62, etableres et kommunalt foretak som skal ivareta næringsutviklingsarbeidet i Saltdal.

Med hjemmel i samme lovs §63 godkjennes fremlagte vedtekter og navnet på foretaket (§1) fastsettes til : _____.

Følgende personer velges til styret for 2 år:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

Som styrets leder velges _____ .

Som styrets nestleder velges _____ .



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	118/14	16.09.2014
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Organisasjonsutviklingsprosess i Saltdal kommune - Kommunestyrets vedtak i sak 31/14

Foreliggende dokumenter:

- K.sak 31/14
- Delegasjonsreglementets kap.
- Kommunelovens §23

Sakens bakgrunn

Saltdal kommunestyre behandlet ovennevnte sak i møte 18.06.14.

I kommunestyrets behandling ble det vedtatt følgende tilleggs punkt:

5. Organiseringen i fase 3, legges frem for kommunestyret til godkjenning innen våren 2015.

Rådmannen ønsker å ta opp nødvendigheten av dette punkt på bakgrunn av følgende regelverk:

- Kommunelovens §23, 1. ledd: Administrasjonssjefen er den øverste leder for den samlede kommunale eller fylkeskommunale administrasjon, med de unntak som følger av lov, og innenfor de rammer kommunestyret eller fylkestinget fastsetter.
- Saltdal kommunes delegasjonsreglement §1.1. under organisasjonsutvikling: Kommunestyret skal selv behandle saker om hovedtrekkene i strukturen i kommuneorganisasjonen – både politisk og administrativt.

Vurdering

I delegasjonsreglementet står hovedtrekkene i den administrative strukturen. Dette kan tolkes slik at organiseringen på detaljnivå skal ivaretas av øverste administrative leder – rådmannen. Dette blir også i tråd med ordlyden i kommuneloven.

Slik k.sak 31/14 ble presentert, mener rådmannen at fase 2 bør kunne tolkes som hovedtrekkene i den administrative organiseringen. Organiseringen lenger ned i organisasjonen hører ikke under hovedtrekkene, og bør derfor være rådmannens ansvar.

Rådmannen tar opp denne problemstilling av to grunner:

- Få avklart i hvilken grad politikerne bør tas med i detaljene rundt underordnet organisering.
- Få aksept for at det kan ofte være behov for mindre omorganiseringer for å oppnå en fleksibel og effektiv organisasjon i forhold til ulike endringer og behov som oppstår, ikke minst for å oppnå bedre økonomi. Slike prosesser gjøres i samråd med tillitsvalgte. Dette kan være vanskelig å få til hvis alt skal godkjennes av kommunestyret.

Med bakgrunn i ovennevnte oppfordrer rådmannen om at det fattes følgende vedtak:

«Pkt. 5 i kommunestyrevedtak i sak 31/14 utgår.»

Rådmannens innstilling

Ingen innstilling.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	119/14	16.09.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Høring forslag til endring i lov om motorisert ferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for motorkjøretøyer i utmark og på islagte vann.

Vedlegg

- 1 Høring - bruk av snøscooter til fornøyleseskjøring - forslag til endringer i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag
- 2 168703

Sakens bakgrunn

Forslagene gjelder innføring av adgang til å etablere snøskuterløyper for fornøyleseskjøring. Selv om lovforslaget legger opp til å legge til rette en viss åpning for motorisert ferdsel til fornøylesesformål, er det fortsatt et mål om å begrense motorferdsel i utmark mest mulig.

Reglene som gjaldt for det avviklede forsøket representerer etter departementets syn en god balanse mellom de ulike og til dels motstridende hensynene i saken. Høringen baserer seg på reglene som gjaldt i forsøket.

Vurdering *(kommentar i kursiv)*

Rammer for planlegging

Områder unntatt for planlegging

Løyper kan ikke legges i verneområder eller foreslått verneområder.

- *Saltdal formannskap har i løpet av forsøksordningen vært klar på at forsøksordningen også burde gitt åpning for løyper innenfor verneområder. En av årsakene til dette er at Saltdal kommune har totalt ca. 65 % vernet areal i Saltdal kommune.*

Kommunene har for øvrig plikt til å ta hensyn til støy og andre ulemper for friluftsliv og naturmangfold i plan- og influensområdet, samt kartlegge og verdsette friluftsområdene der løypene planlegges og vurder disse opp mot øvrige friluftsområder i kommunen.

- *Saltdal kommune har gjennomført kartlegging og verdifastsetting av friluftsområder i kommunen.*

Forslag til endringer

§ 4 a (s. 5-6)

I all hovedsak er det Plan- og bygningsloven som skal benyttes ved regulering av skutertraseer. Bestemmelsen setter rammer for hvor løypene kan legges, hensyn og hvilke utredning- og kartlegging som gjelder.

§ 5, 4 Oppheves

Ingen konsekvens for Saltdal kommune da denne gjelder Finnmark og Nord-Troms

Ny § 4 a

For ny § 4 vises det til s. 8 – 12. Bestemmelsene viser til på hvilke grunnlag kommunen eller private kan etablere løyper og hvilke utredningskrav som stilles. Reglene for Plan- og bygningslovas prosessregler benyttes. Kommunen skal gi bestemmelser om bruk av løypene. Disse skal som et minimum omfatte fartsgrenser, tidspunkt og tidsrom for kjøringen. Kommunen bør også gi bestemmelser om rasting.

Av sikkerhetshensyn skal løypene merkes og kommunen har det overordnede ansvaret, men kan avtale drift og vedlikehold av traseene.

Løypene må ikke kreve terrenginngrep.

- *«Med terrenginngrep forstås vanligvis en mekanisk omforming, tildekking eller fjerning av den naturlige terrengoverflaten. Terrenginngrep innbefatter således alle typer faste, fysiske installasjoner og infrastruktur som bygninger. (NOU 1999:21. Lov om miljøvern på Svalbard. Kap 8.2.1.1)».*
- *Kravet går lengre enn det som er fastsatt etter Plan- og bygningsloven. Etter Plan- og bygningslova er det størrelsen på tiltaket som avgjør om det er fritak eller ikke. Normalt vil inngrep som hjemles i forbindelse med reguleringsplanen etter Plan- og bygningslova tillates. I henhold til den foreslått forskrift er det ikke tilfelle og lovverket går lengre enn det som reguleres etter Plan- og bygningslova.*

§9 (S.13)

§ 9 Motorisert ferdsel etter forskriften ikke er tillatt i tidsrommet fra 5. mai til og med 30. juni. Fylkesmannen kan bestemme at forbudet skal gjelde andre tidsrom når det anses nødvendig for reindrifts- eller viltinteresser eller andre interesser motorferdselslova skal ivareta.

§ 9 gjelder for kjøring ikke bare på løypenettet men generelt i hele kommunen. § 9 innføres slik at den gjelder for hele landet.

Avgrensning av bestemte brukergrupper. Betaling

Kommunen vil trolig kunne sette begrensinger på antall brukere eks. gjennom et tillatelsessystem med et forhåndsbestemt antall tillatelser/løyver eller oblater. Kommunene kan ikke diskriminere andre utenfor kommune. Kommunen kan ta betalt for tillatelsene/oblaterne så lenge midlene brukes til drift av løypene.

Tekniske krav til snøscootere (Kap. 6.1)

Administrasjonen vurderer at de kriteriene som benyttes i dag bør være gjeldende (skal være registrert, forsikret og at snøscootere med effektanlegg ikke godkjennes).

Andre elementer

Dersom kommunen skal utarbeide reguleringsplan for enkelte traseer må formannskapet avsette midler til utarbeidelse av plan, samt vedlikehold og tilsyn av løypenettet.

1. Faste løypetraseer til og fra fritidsbebyggelse for transport av nødvendig utstyr som erstatning for dagens enkeltsaksbehandling. Godkjente løyper etter Plan- og bygningslova

Oppsummering

Formålet med forskriftsendringen gjelder kun for fornøyelseskjøring. Administrasjonen mener dette er vel og bra, men loven burde vært gjennomgått i helhet slik forrige regjering signaliserte og den nye har. Denne endringen gjør ikke at kommunen får det enklere ved behandling av motorferdselssaker og vi mener det er for snevert å kun forholde seg til fornøyelseskjøring.

Saltdal kommune er opptatt av at ferdsel i forbindelse med snøscooter skal forenkles. Administrasjonen hadde håpet at innfartsårene til hytteområder kunne reguleres gjennom Plan- og bygningslova på lik linje med adkomstveger til fritidsbebyggelse.

Det benyttes i dag betydelige personalressurser knyttet til behandling og spørsmål rundt motorferdsel i utmark. Saltdal kommune er en stor utmarkskommune og har stor pågang av saker knyttet til motorferdsel sommer og vinter. Samtidig har ikke kommunen i dag anledning til å ta gebyr for saksbehandling. Dette må bli en endring på, slik at gebyr kan kreves inn på lik linje med annen saksbehandling i kommunen for å dekke inn kostnadene.

Likevel anses endringen som positivt og viser noe vilje og evne til å endre lovverket.

Inngrep

Administrasjonen mener at tiltakene hele tiden burde vært regulert gjennom Plan- og bygningsloven. Forskriften går vesentlig lengre enn PBL når det gjelder terrenginngrep noe administrasjonen mener er urimelig. Dersom kommunene ønsker å tilrettelegge for fornøyelseskjøring bør det også være tillatt med terrenginngrep. Det kan være små hindringer som umuliggjør en løypetrase uten inngrep eller gjør at traseer blir sikrere for kjøring.

Inngrep for å få til en trase burde vært mulig for kommunene å regulere i plan så lenge en følger opp de øvrige kriteriene som nevnes i forskriften. Dette er en svakhet en får ved å kombinere en streng forskrift med noe som er ønskelig å få til etter Plan og bygningslovas bestemmelser.

Rådmannens innstilling

Saltdal formannskap viser til foreslåtte endringer i motorferdselslova og slutter seg denne, med unntak av forslag om forbud mot terrenginngrep (§ 4a).

Inngrep for å få til en trase bør være tillatt for kommunene å regulere i plan så lenge en følger opp de øvrige kriteriene som nevnes i forskriften.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	120/14	16.09.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Hytte. Leif Børe Spørck. Jarbruvatn

Foreliggende dokumenter:

Søknad fra Leif Børe Spørck Tjeldmyrveien 12. 8250 Rognan

Sakens bakgrunn

Søknaden gjelder transport av utstyr og materiell i forbindelse med bygging av hytte ved Jarbruvatnet. Det søkes om dispensasjon til å lande med helikopter ved Svartvatnet ved hyttetomt i løpet av uke 43/44 -2014.

Vurdering

Etter motorferdsellovens §6 kan kommunen gi tillatelse til bruk av luftfartøy etter søknad når det foreligger særlige grunner. Når kommunen har gitt tillatelse til bygging ser Saltdal kommune ikke at denne transporten kan ha særlig negativ belastning, og kommunen er derfor positiv til søknaden.

Grunnlaget for avgjørelsen

Ved ikrafttredelse av naturmangfoldloven 01.07.09 skal søknader etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen skal derfor vurderes etter naturmangfoldloven.

Som grunnlag for beslutningen er søknaden vurdert i henhold til prinsippene i naturmangfoldlovens § 8 til 12.

Begrunnelse

Med gitte vilkår vurderes ikke bruk av helikopter transport i dette området å være i strid med formålet.

Kunnskapsgrunnlaget § 8

Motorferdsel er i utgangspunktet forbudt da dette kan ha negative effekter gjennom forstyrrelse, slitasje og støy. Samtidig vet vi at Helikopter transport i et begrenset tidsrom, vil ha minimal innvirkning på vegetasjonen med hensyn til slitasje.

Føre-var § 9

Føre-var-prinsippet er vurdert opp mot omsøkte tiltak. Det er derfor lagt begrensinger på ferdsele både mht til tidsramme. Med de vilkår som er satt vil Helikopter transport i dette omfanget ikke skade naturmangfoldet.

Økosystemtilnærming og samla belastning § 10

Helikopter transport det er søkt om i dette tilfellet er i et så begrensa omfang at det ikke vil medføre for stor belastning på området.

Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver § 11

Ut fra de opplysninger som foreligger, er det ikke indikasjoner på at virksomheten vil føre til miljøforringelse. Prinsippet er derfor ikke aktuelt å benytte i denne saken.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder § 12

Ikke aktuelt i denne saken.

Konklusjon

Omsøkte tiltak, med de begrensinger som er gitt i antall, sted og tid, vurderes ikke til å være i strid med formålet og det gis derfor dispensasjon.

Rådmannens innstilling

Leif Børe Spørck gis dispensasjon etter §6, bruk av helikopter for frakting av utstyr og materiell i forbindelse med bygging av hytte ved Jarbruvatnet. Dispensasjonen i løpet av uke 42/44. 2014. Dispensasjonen er vurdert etter prinsippene i naturmangfoldlovens § 8 til 12.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	121/14	16.09.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

NOU 2014:2 Endringer lov og forskrifter vedr. gravferd

Foreliggende dokumenter:

- Notat dat. 22.04.14 fra kulturdept. Vedlagt NOU 2014:2
- Kap. 12 i NOU'en vedr. foreslåtte endringer i lov og forskrift

Sakens bakgrunn

Det vises til ovennevnte dokumenter.

Generelt er det foreslått en del endringer i teksten for å klargjøre begrepene samt å sikre en større likhet mellom gravlegging i kistegrav og kremering. Det er blant annet foreslått at det er den som står for gravferden som selv kan bestemme metoden uten at man må ha fått aksept på forhånd fra den som er gått bort.

I fremlagte NOU er det nevnt følgende:

- Kirkelig fellesting er gravplassforvaltningen.
- Det legges stor vekt på at det er den som sørger for gravferden som bestemmer over form og hvilken kommune vedkommende skal begraves i.
- Det skal ikke tas særskilt avgift for kremasjon. Det skal tas samme avgift enten man er innenbygds eller utenbygds i forhold til gravplassen.
- Leieavtale for gravplass foreslås til 5 år.
- Reglene for spredning av aske lempes på.

Evt. tap av inntekter som følge av likhet i betaling av gravplass foreslås godtgjort gjennom økning i rammeoverføringer.

Vurdering

Det er foreslått en del praktiske endringer, som vil kunne oppleves som positivt for de som skal sørge for gravlegging av sine. Likhet mellom kistegraver og kremasjoner kan ansees som positiv.

Evt. ulempe er at kirken (gravplassforvaltningen) kan oppleve en inntektssvikt da man får ens praksis uansett gravtypen og om den som gravlegges hører til i kommunen eller er utenbygds. Erfaring tilsier at økte rammeoverføringer ikke dekker opp den reelle svikt i inntektene.

Rådmannens innstilling

Fremlagte forslag til endringer i gravferdsloven og tilhørende forskrifter ansees hovedsakelig som praktisk og danner like prinsipper for alle typer gravferd.

Saltdal kommune vil påpeke at en forutsetter at de økte rammeoverføringer faktisk dekker inntektssvikt ved udifferensierte avgifter.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	122/14	16.09.2014
Kommunestyre		

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Salten Regionråd - Valg av nytt varamedlem til regionråd og tilpasninger i formannskap og kommunestyret

Sakens bakgrunn

Bjørnar Brændmo har meldt flytting til Beiarn kommune fra 1. september.

I k.sak 84/11 i møte 20.10.11 ble Bjørnar Brændmo valgt som varamedlem til Salten regionråd.

Han er også fast medlem av formannskap og kommunestyret.

Vurdering

Salten regionråd: Det må velges et nytt varamedlem fra opposisjon for resten av valgperioden.

Formannskapet: 1. vara - Therese Madsen rykker automatisk opp som fast medlem til formannskapet. Øvrige varamedlemmer rykker opp en plass.

Kommunestyret: 1. vara – Marianne Beck rykker automatisk opp som fast medlem og øvrige varamedlemmer for Høyre rykker opp en plass.

Rådmannens innstilling

Som nytt varamedlem til Salten regionråd fra opposisjon velges _____ for resten av valgperioden.



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	123/14	16.09.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Oppnevning av nytt medlem av kommunekomiteen til årets TV-aksjon fra formannskapet

Sakens bakgrunn

Bjørnar Brændmo ble valgt inn som formannskapets representant til årets kommunekomite for TV-aksjonen i møte 20. mai.

Fra 1. september har han meldt flytting til Beiarn. Det må derfor oppnevnes et nytt medlem fra formannskapet.

Rådmannens innstilling

Som nytt medlem fra formannskapet til kommunekomiteen for årets TV-aksjon oppnevnes

_____ .



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	124/14	16.09.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Oppnevning av arbeidsgruppe for å utarbeide overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse

Foreliggende dokumenter:

- F.sak 114/14

Sakens bakgrunn

I f.sak 114/14 ble det godkjent en plan for lukking av avvik vedr. tilsyn beredskap.

For å komme i gang ble det vedtatt:

Oppnevning av en arbeidsgruppe som utarbeider overordnet ROS-analyse og oppfølgingsplan. Deltakere utenfor den kommunale organisasjon skal også delta i arbeidet. Sak om oppnevning av arbeidsgruppa og leder tas opp i formannskap

Vurdering

En slik arbeidsgruppe bør være tverrsektoriell, men samtidig strukturert i forhold til arbeidet med ROS-analyser. For å få dette til må lederen sørge for jevnlig fremdrift slik at vi får ferdigstilt dette innen februar 2015. Gruppa får i mandat å utarbeide en overordnet analyse med utgangspunkt i den foreldete analysen som ble utarbeidet på slutten av 90-tallet.

Rådmannens forslag til medlemmer legges frem i møtet da gruppa skal befatte seg med det praktiske arbeidet med ROS-analyse. Det ansees ikke nødvendig med politiske innspill her.

Eksterne deltakere tas med i arbeidet ved behov.

Rådmannens innstilling

Som arbeidsgruppe til utarbeidelse av overordnet ROS-analyse oppnevnes:



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	125/14	16.09.2014

Sign.	Eksp. til:
-------	------------

Rus-/psykiatritjenesten - Sparetiltak

Foreliggende dokumenter:

Saksprotokoll i Formannskapet - 25.06.2013

Saksprotokoll i Levekårsutvalget - 10.03.2014

Saksprotokoll i Formannskapet - 07.04.2014

Saksprotokoll i Levekårsutvalget - 28.04.2014

Vedtatt i Levekårsutvalget, PS 17/14 Rus/psykiatri flytting til Vensmoen, med følgende ordlyd;

"Saken ble drøftet og ses i sammenheng med OU-prosessen."

Sakens bakgrunn

Formannskapet har møte 24.06.14 sak 89/14 sluttet seg til ulike tiltak for å redusere kommunens utgifter. Det ble bl.a. vedtatt: *Forbruksprosenten er høy i enkelte enheter/tjenester og driften må derfor tilpasses innen vedtatte rammer.*

Ett tiltak som er iverksatt er at leasingbilene er hybridbiler – noe som gir besparelse på drivstoffutgifter. Dette har bidratt til at tjenesten ikke har oversteget budsjettet vedr drivstoff.

Et annet problem er at det brukes unødvendig tid til kjøring mellom Rognan og Røkland slik at organisering av arbeidet oppleves som ineffektiv. Pga lengere avstander og mer tid i bil, så tilsvarer tidsbruken en ressursbruk på ca 50% stilling i kjøring.

Som et nytt forslag til tiltak for besparelse, foreslås flytting av rus- og psykiatritjenesten til Rognan. Dette vil bidra til å effektivisere tjenesten som kan gi mer tid til forebyggende og utadrettet arbeid. Av de 56 brukere som bruker våre tjenester, har 43 av disse adresse Rognan.

Vurdering

Tjenesten ønsker å ha et oppmøtekontor på Vensmoen sammen med Hjemmesykepleien i tilknytning til medisinerrommet. De øvrige kontorer flyttes ned til Rognan. Her vil vi trenge færre kontorer da vi vil endre tjenesten til å være mer utadrettet.

Turnusliste for oppmøtested(Rognan / Vensmoen) blir laget for de ansatte slik at man server brukerne på morgenrunden fra der de er.

Medisinrommet på Rognan vil også være felles med hjemmesykepleien.

Vi vil i hovedsak bruke kontorene i 2.etasje, men må ta noe av tredje etasje i bruk. Disse lokalene leier vi allerede og kontrakten gjelder til ut 2018. Det vil derfor ikke blir en økning i kostnader til kontorlokaler.

Ved en slik flytting kan en vise til følgende økonomisk besparelse:

Husleien på Vensmoen:	(Kr. 16.442,- inkl mva, pr mnd.)	Kr. 197.304,- pr år.
Kopimaskin/printer Vensmoen:		Kr. 15.600,- pr.år
1.leasingbil m/utg.:	(kr 5895,- pr mnd)	Kr. 70.740,- pr år
Drivstoff:	(ca kr 1200,- pr mnd pr bil)	kr 14.400,- pr år

I tillegg vil det også være en besparelse vedr garderobeanlegg.

På Vensmoen må dette tilrettelegges. På Rognan har vi tilgang til dette i 3 etasjen på Roma-bygget.

Det foreslåtte tiltaket vil også bidra til en kvalitets økning av tjenesten, da tidsbruken blir mer effektiv.

Rådmannens innstilling

Som et sparetiltak i tråd med f.sak 89/14 flyttes rus-/psykiatritjenesten til Rognan i henhold til ovennevnte organisering. Flyttingen gjennomføres så snart som mulig.