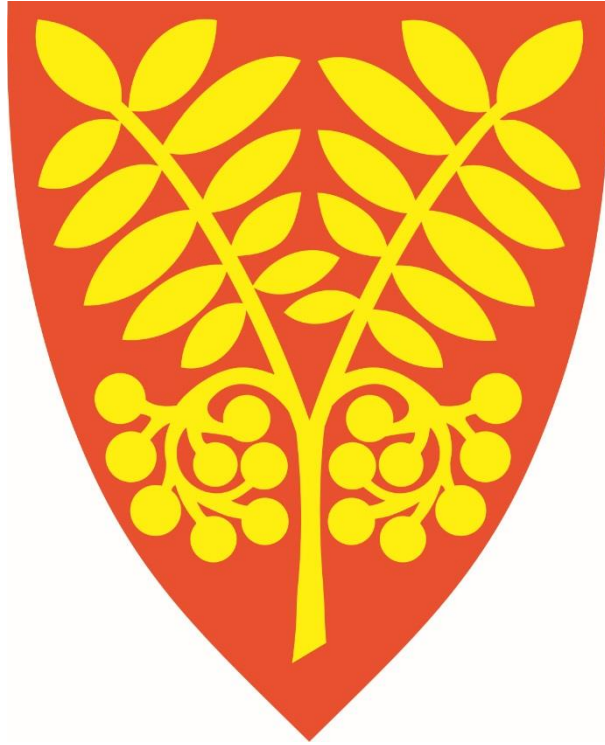

Saltdal kommune



forslag til

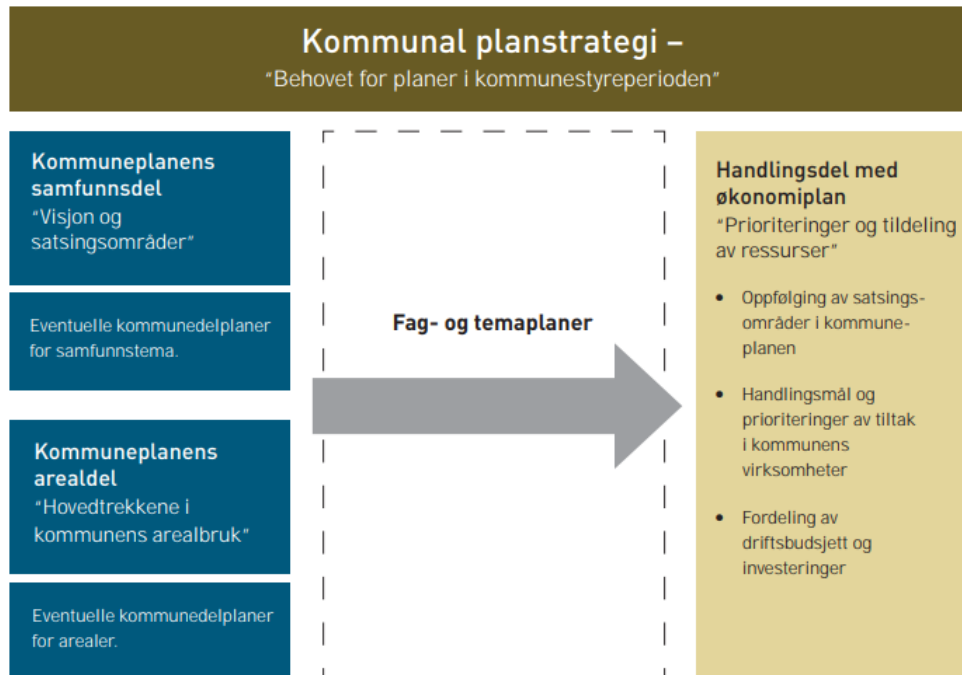
- **Kommunal planstrategi 2020-2023**
 - **Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel**
-

Innholdsfortegnelse

1.	Innledning.....	3
2.	Kommuneplanens samfunnsdel	5
2.1	Nasjonale og regionale føringer	5
2.2	Mål og strategier i dagens kommuneplan.....	6
2.3	Planprogram. Formål med planarbeidet	8
3.	Planstrategi. Vurdering av planbehovet 2020-2023	10
3.1	Overordnede planer. Kommuneplaner	10
3.2	Kommunedelplaner og temaplaner	12
4	Forslag til planprosess	20
	Vedlegg kunnskapsgrunnlag.....	23

1. Innledning

Den kommunale planstrategien beskriver behovet for planer i kommunestyreperioden. Det kommunale plansystemet er bygd opp slik at man overordnet har en samlet kommuneplan bestående av samfunnsdel, arealdel og handlingsdel med økonomiplan. Det kan videre lages kommunedelplaner for samfunnstema og for deler av kommunene arealer (fig.1). I den kommunale planstrategien tar kommunestyret stilling til om kommuneplanen skal revideres eller ikke, og om det er andre viktige planoppgaver som skal prioriteres i kommunestyreperioden.



Figur 1. Det kommunale plansystemet

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi, jfr plan- og bygningsloven (pbl) § 10-1. Planstrategien skal inneholde en oversikt over hvordan de prioriterte planoppgavene som skal følges opp i valgperioden. Planstrategien skal redegjøre for viktige regionale utviklingstrekk og utfordringer, vurdere langsiktige utviklingsmuligheter og ta stilling til langsiktige utviklingsmål og hvilke spørsmål som skal tas opp gjennom videre regional planlegging.

Ved behandlingen skal kommunestyret samtidig ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres. Kommuneplanen skal være kommunens overordnede styringsdokument. Den skal gi rammer for virksomhetenes planer og tiltak, og planer for bruk og vern av arealer i kommunen. Kommuneplanen skal brukes strategisk som en oversiktsplan.

Kommunen behandler ulike planer på ulike nivå, noen vedtas av formannskap eller kommunestyret og noen vedtas administrativt. Etter plan- og bygningsloven § 11-1 skal kommunestyret vedta kommuneplaner og kan også vedta delplaner eller temaplaner. Delegeringsreglementet regulerer hvilke planer som skal behandles av hvilket nivå. Kommunestyret skal behandle langtidsplanlegging og handlingsprogrammer, herunder kommuneplan, reguleringsplan og sektorplaner. Administrativt kan det vedtas interne planer/reglement innenfor delegert myndighet. For å avgrense planstrategien gis det her en vurdering av planer som skal bestemmes av kommunestyret.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen. Saltdal kommunestyre vedtok i sak 25/19 kommuneplanens

samfunnsdel for perioden 2019-2028, også kalt samfunnsplanen. I samme sak ble det besluttet at samfunnsdelen skulle planlegges for revisjon innen utgangen av juni 2020 i forbindelse med utarbeidelse av ny planstrategi. Med bakgrunn i dette legges frem felles dokument for forslag til planstrategi og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Dette dokumentet beskriver opplegg for medvirkning som grunnlag for behandlingen. Selv om den innledende prosessen er lik for planstrategien og samfunnsplanen, vil det være ulik sluttbehandling. Det legges her frem felles dokument for planstrategi og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel. Dette dokumentet vedtas av formannskapet og utløser en høringsprosess som skal vare i minst 6 uker. Etter høringsperioden vil behandlingen deles i to. Når det gjelder planstrategien vil høringsinnspillene bearbeides og legges frem for kommunestyret til sluttbehandling. Når det gjelder samfunnsplanen er det en lengre prosess med sterkere grad av medvirkning. Formannskapet vil etter høringen kunne vedta planprogrammet. Dernest vil det jobbes ut et planutkast som så skal til ny behandling og medvirkning. Den endelige samfunnsplanen vil da vedtas av kommunestyret som egen sak.

2. Kommuneplanens samfunnsdel

Alle kommuner skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen, jfr Plan- og bygningsloven § 11-1. Om samfunnsdelen står det videre at den skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private interessenter.

Kommunestyret vedtok i sak 25/19 den 20.09.2019 kommuneplanens samfunnsdel for perioden 2019-2028. Dette var en helt ny plan ettersom gjeldende plan ikke hadde blitt revidert siden 2003 og det ble derfor gjennomført en omfattende medvirkningsprosess med folkemøter og høringsinnspill. Samfunnsplanen beskriver nasjonale og regionale føringer, sentrale utviklingstrekk i kommunen og vedtok mål og strategier samt arealstrategier som føring for rullering av kommuneplanens arealdel. Sammen med planen følger kunnskapsgrunnlag med relevante data om sentrale utviklingstrekk.

2.1 Nasjonale og regionale føringer

Av nasjonale føringer ligger FNs bærekraftsmål til grunn og nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging til grunn. Sistnevnte legger vekt på at vi står overfor fire store utfordringer: å skape et bærekraftig velferdssamfunn, å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning, å skape et sosialt bærekraftig samfunn og å skape et trygt samfunn for alle. Regjeringen har bestemt at bærekraftmålene som Norge har sluttet seg til, skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer, også i Norge. Det er derfor viktig at bærekraftmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen. Dokumentet beskriver videre planlegging som verktøy for helhetlig utvikling, vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet, bærekraftig areal- og transportutvikling, byer og tettsteder der det er godt å bo og leve og statlige planretningslinjer og statlige planbestemmelser. Hvert av områdene er tydeliggjort med hva som er regjeringens forventninger til disse overskriftene.



Figur 2. FNs bærekraftsmål.

Fylkesplan for Nordland: «Mitt Nordland – mi framtid» 2013-2025 har tre målområder: Livskvalitet – et aktivt og inkluderende samfunn. Alle i Nordland skal ha mulighet til å kunne utvikle sine evner, ferdigheter og interesser og innbyggerne skal ha gode levekår. Strategier for å følge opp dette er blant annet en god boligpolitikk, styrket barnehage, skoler og arbeidsplasser til helsefremmende arenaer og inkludere tilflyttere og innvandrere slik at de blir aktive samfunnsdeltakere. Livskraftige lokalsamfunn og regioner: Et samfunn som preges av mangfold, entusiasme og kreativitet. Nordland skal bli attraktivt og det omfatter både fysiske, sosiale, kulturelle, økonomiske og andre ressursmessige faktorer. Det er et mål at Nordland skal ha attraktive og funksjonelle lokalsamfunn og regioner og at befolkningen skal ha tilgang til fleksible og robuste utdanningstilbud. Verdiskaping og kompetanse: En visjon om et nyskapende Nordland hvor man kan omstille seg i takt med omgivelsene. Det er et mål om økt kompetanse og forsknings- og utviklingsaktivitet, og befolkningen i Nordland skal ha tilstrekkelig og kompetent arbeidskraft. Nordland skal også ha et konkurransedyktig, innovativt og bærekraftig arbeids- og næringsliv.

Saltdal er en av del av Saltenregionen midt i Nordland og utgjør et felleskap med ni andre kommuner. Salten Regionråd har de siste valgperiodene utviklet en egen strategiplan som er knyttet til det regionale samarbeidet i Salten. Hovedmål for Saltenstrategiene 2016-2020 er «Vi skal skape verdier som bidrar til trivsel og velferd i Salten og nasjonalt, ved å være en attraktiv og konkurransedyktig region i vekst». De tre fokusområdene er: 1) Attraktive Salten – bygge merkevare og identitet. Målet er å fremme Salten som en attraktiv region å bo, arbeide og drive næring. Man ønsker med dette å fokusere på økt bolyst, trivsel og livskvalitet i Salten. Salten skal være en attraktiv region å besøke og man ønsker å styrke påvirkning og fellesskapkultur ved å snakke med én stemme. 2) Kunnskapsbasert næringsutvikling: Bidra til å øke verdiskaping og sysselsetting som gir et mer konkurransedyktig næringsliv. Dette skal gjøres ved å styrke nærings samarbeidet i regionen, koble sammen utdanningsinstitusjoner, forskning og næringsliv, understøtte Salten som etablerersted for større virksomheter og videreutvikle internasjonale allianser. 3) Infrastruktur: Styrke naturlig bo- og arbeidsområder og Salten som et helhetlig servicemarked. Strategien er å redusere avstandsulemper i regionen, forsterke naturlige bo- og arbeidsmarkedsregioner og forsterke Bodø som regionsenter og fylkeshovedstad.

2.2 Mål og strategier i dagens kommuneplan

Med bakgrunn i regionale og nasjonale føringer og kunnskapsgrunnlaget er det i gjeldende samfunnsplan pekt ut tre prioriterte satsingsområder for planperioden. Hvert satsingsområde har et hovedmål og innenfor dette delstrategier for å oppnå våre mål: Folk og bosetting, Næringslivet og Helse og levekår.

Folk og bosetting: Folk e så bra

Hovedmål: Økt bosetting og boligbygging. Målsettingen skal oppnås med følgende strategier:

- Sørge for attraktive tomter i kommunen og fortetting av boligområder i sentrum.
- Til enhver tid ha regulerte boligområder med ledige tomter i Rognan- og Røklandsområdet.
- Stimulere til bygging av boliger tilpasset ulike livsfaser.
- Motivere utflyttede saltdalinger til å komme tilbake til kommunen.
- Arbeide for effektivt og smidig kollektivtilbud med spesielt fokus på videreutvikling av Saltenpendelen.
- Stimulere til økt bolyst gjennom et attraktivt og variert kulturliv.

Næringslivet: Dit ei fremtid enno bor

Hovedmål: Et nyskapende, aktivt og variert næringsliv. Målsettingen skal oppnås med følgende strategier:

- Sørge for gode og forutsigbare rammevilkår for næringslivet.
- Sørge for tilgjengelig industriareal og tilpasset infrastruktur.
- Stimulere til utvikling av primærnæringen.
- Stimulere til, og ivareta gründervirksomhet.
- Støtte opp under Rognan sentrum som handelssenter.
- Legge til rette for kultur- og opplevelsesbasert næring blant annet ved å utnytte nasjonalparkstatusen til næringsutvikling.
- Være en aktiv nasjonalparkkommune

Helse og levkår: Livet e den beste medisn

Hovedmål: Alle skal oppleve mestring, tilhørighet og inkludering. Målsettingen skal oppnås med følgende strategier:

- Gi barn og unge et godt og variert oppvekstmiljø, gode møtesteder, gode læringsmiljø og muligheter for lek og aktivitet.
- Sikre gode overganger i utdanningsløpet og stimulere til at flere fullfører videregående skole og velger høyere utdanning.
- Styrke samhandlingen mellom kommunen, næringslivet og utdanningsinstitusjoner om fremtidige kompetansebehov, digitalisering og bruk av ny teknologi.
- Utjevne sosiale helseforskjeller, fremme folkehelse og legge til rette for å kunne utøve fysisk aktivitet uavhengig av alder eller fysiske forutsetninger.
- Sørge for gode betingelser for å kunne delta i, og oppleve, et bredt spekter av kulturaktiviteter.
- Utvikle et moderne kulturbygg som rommer et mangfold av kulturaktiviteter.
- Stimulere til økt inkludering og deltagelse for å begrense psykiske helseplager.
- Legge til rette for at innbyggerne kan være mest mulig selvhjulpne i alle livsfaser.

Arealstrategier

Arealstrategien gir overordnede føringer for kommunens fysiske utvikling i et lengre perspektiv. Den gir føringer for framtidig arealdisponering og strategien bygger opp under målsettingene i kommunens samfunnsdel. Arealbruken i kommunene skal være i tråd med nasjonale og regionale mål.

Arealstrategien skal først og fremst legges til grunn for revisjon av kommuneplanens arealdel, men vil i tillegg fungere som føring for plan – og byggesaksbehandling. Det legges vekt på følgende:

- Gjennomgang av ulike behov for næringsareal.
- Prioritere areal til framtidig industri, handel og servicenæring.
- Definere viktige områder for landbruk i Saltdal.
- Legge til rette for fortetting og høyere utnyttelse av regulerte tomter sentralt på Rognan.
- Nye utbyggingsområder skal lokaliseres i tilknytning til infrastruktur som VA, veg, gang og sykkelveger.
- Rognanområdet skal være prioritert for utbygging av nye boligfelt.
- Utbygging skal ivareta barn og unges oppvekstvilkår og sikre at arealer blir avsatt til lek og opphold.
- Spredt bosetting og fritidsbebyggelse skal skje i avklarte LNF-områder.

- Som nasjonalparkkommune skal kommunens arealdel ta hensyn til verneområdene og verneverdiene.

2.3 Planprogram. Formål med planarbeidet

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i juni 2019 etter omfattende medvirkning. Planen er med andre ord fersk noe som tilsier mindre behov for omfattende rullering. Imidlertid ble planen vedtatt i slutten av avtroppende kommunestyre og for å sikre forankring hos det nye kommunestyret som ble konstituert 24.10.2019 er det en fordel med rullering for at nyvalgte politikere får kjennskap og eieforhold til styringsdokumentet. I tillegg ble det under forrige høringsprosess gitt innspill som under saksbehandlingen ble anført å skulle gi føringer for ny rullering som igangsettes med dette planprogrammet.

Under høringen ble det av flere påpekt at det er positivt at planen har fokus på FNs bærekraftsmål. Kommunen bør imidlertid trekke frem hvilke bærekraftsmål som er mest aktuelle og som spesielt skal vektlegges. Bærekraftsmålene er av særlig betydning i nasjonal politikk og nasjonale føringer for samfunnsplanleggingen, noe som kan materialiseres i en lokal klimaplan. Også befolkningen i Saltdal kommune er inne i ei tid der klimaendringene gjør seg gjeldende for alvor, og det vil være helt nødvendig at alle gjør det som er mulig for å begrense sine klimagassutslipp og klimafotavtrykk. I planarbeidene må kommunen vurdere utfordringene som er knyttet til et villere og våtere klima (klimatilpasning), eller lage strategier for hvordan Saltdal kommune skal bidra til å nå nasjonale og internasjonale mål om reduksjon i utslipp av klimagasser.

Videre ble det under høringen påpekt at det er viktig å sikre god sammenheng mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Både ut fra hensynet til klimautslipp som følge av arealbruksendringer, og fordi omdisponering av arealer generelt er den største trusselen mot naturmangfoldet, vil det bli stadig viktigere at behovet for å ta nye arealer i bruk blir tilfredsstillende begrunnet. Et arealregnskap som grunnlag for videre arealplanlegging fremstår derfor som et nødvendig grunnlag for videre arealplanlegging. Et arealregnskap er en oversikt over tilgjengelig utbyggingsareal som ligger inne i gjeldende planer. Sammenholdt med forventet befolkningsutvikling vil det gi kunnskap om behovet for nye utbyggingsarealer i kommende planperiode.

Det ble også under forrige planprosess pekt på at kommunen bør definere viktige områder for primærnæringene. Selv om landbruket opplever nedgang og diverse utfordringer, har kommunen et ansvar for å bidra til at vi når norske mål om stabil matvaresikkerhet, økt produksjon og bevaring av jordressursene. I en slik sammenheng vil det være naturlig at det arbeides for å ivareta eksisterende bruk, følger opp driveplikten og synliggjør landbruket som en attraktiv næring. Jordvernet har en sterkere politisk forankring enn tidligere. Det er altså forventninger fra regjeringen og Stortinget om et strengere vern av landbrukets arealressurser. Kommuneplanens arealdel vil være et naturlig sted å legge grunnlaget for dette, selv om dette også bør synliggjøres i samfunnsdelen. Strategier for reindriftsnæringen bør også komme til uttrykk i og med at Saltdal er en stor reindriftskommune. Tilrettelegging og satsing på næringsutvikling innenfor akvakulturnæringen er sterkt vektlagt både i nasjonal og i regional politikk. Det ansees som viktig at kommunene i alt planarbeid legger til rette for at denne allerede betydelige næringen gis muligheter.

Konklusjon. Forslag til formål med revidering av kommuneplanens samfunnsdel.

Revidering av kommuneplanens samfunnsdel skal skje gjennom rullering av gjeldende mål og strategier. Det skal ikke lages en helt ny samfunnsplan, men eksisterende plan skal fornyes og spisses ytterligere. Det foreslås følgende formål med planarbeidet:

- Sikre det nye kommunestyret eierskap og forankring til kommunens mål og strategier for samfunnsutviklingen. Revidere strategiene knyttet til hovedmålene.
- Utvikle nytt kunnskapsgrunnlag med følgende datagrunnlag og kilder: regionalanalyse, no, ungdomsundersøkelse, folkehelseprofil og eventuelt arealregnskap og klimagassregnskap.
- Oppdatere nasjonale og regionale føringer.
- Sterkere knytning til FNs bærekraftsmål. Planarbeidet skal trekke frem hvilke bærekraftsmål som er mest aktuelle og hva som spesielt skal vektlegges lokalt i Saltdal kommune.

3. Planstrategi. Vurdering av planbehovet 2020-2023

I planstrategien skal det angis overordnede føringer som har betydning for kommunens planbehov. Her vises til kapittel 2.1. I dette ligger også utviklingstrekk og kommunens utfordringer samt erfaringer med gjeldende kommuneplan. Det skal foreligge en oversikt over kommunens viktigste utfordringer som grunnlag for vurdering av planbehovet i planstrategien. Her henvises til vedlegg kunnskapsgrunnlaget.

Når det er behov for å oppgradere eksisterende planer brukes begrepene rullere eller revidere en plan. Ved en rullering blir planen med dagens kunnskap og supplert innenfor eksisterende rammer. En revisjon vil å se på hele/deler av planen, herunder mål og prioriteringer.

3.1 Overordnede planer. Kommuneplaner.

Overordnede planer, eller kommuneplaner, er definert i plan- og bygningsloven § 11. Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn. Kommuneplanen skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer, og revideres årlig.

Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel har stor verdi som overordnet strategisk dokument for kommunen. Behovet for revidering av planen er utførlig beskrevet i dette dokumentet, da planstrategien er kombinert med planprogram til samfunnsdelen. Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i juni 2019 etter omfattende medvirkning og således er planen fersk noe som tilsier mindre behov for omfattende revidering. Rullering av kommuneplanens samfunnsdel skal skje gjennom rullering av gjeldende mål og strategier. Det skal ikke lages en helt ny samfunnsplan, men eksisterende plan skal fornyes og spisses ytterligere. Planarbeidet skal sikre det nye kommunestyret eierskap og forankring til kommunens mål og strategier for samfunnsutviklingen. En særlig viktig grunn for revideringen er å knytte FN's bærekraftsmål sterkere i forvaltningen. Planarbeidet skal trekke frem hvilke bærekraftsmål som er mest aktuelle og hva som spesielt skal vektlegges lokalt i Saltdal kommune.

Konklusjon: Kommuneplanens samfunnsdel skal revideres i 2020

Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt 25.06.09. Planen skisserer hvilke arealkategorier som er prioritert til ulike formål på land. I planen konkretiseres arealbruken gjennom beskrivelser, bestemmelser, retningslinjer og hvilke reguleringsplaner som skal gjelde. Til arealdelen er det utarbeidet temakart for innfallsporter Junkerdal nasjonalpark, kjerneområder for jordbruk og friluftsliv. Hovedfokus har vært rettet mot utbygging av bolig og fritidsbebyggelse. Flere tema er utredet på overordnet nivå (friluftsliv, biologisk mangfold og kjerneområder for landbruk).

Igangsetting av arealplanen har vært avventet inntil kommuneplanens samfunnsdel var vedtatt, da denne bl.a. ved arealstrategier gir en del føringer for arbeidet med arealplanen. I gjeldende planstrategi var det vedtatt at kommunedelplan Røklund skulle utgå som egen plan og at planområdet i stedet innlemmes i kommuneplanens arealdel. Dette må følges opp i arbeidet med arealplanen.

Arbeidet er tidskrevende for å sikre god involveringsprosess etter plan- og bygningsloven. En oppstart i 2020 vil medføre ferdigstilling i 2021.

Konklusjon: Kommuneplanens arealdel skal revideres i 2020-2021

Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan

Detaljert årsbudsjett for påfølgende år og økonomiplan for neste fire år skal i henhold til kommuneloven rulleres årlig. Som oftest ses planene i sammenheng og behandles i samme møte i desember.

Kommuneplanen skal etter § 11-1 ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer, og revideres årlig. Økonomiplanen etter kommunelovens § 44 kan inngå i handlingsdelen. De fleste kommunene som har utviklet et godt plansystem har gjort dette. I handlingsdelen med økonomiplan bør det gis en beskrivelse av hvordan føringer i samfunnsdelen følges opp. Er handlingsdelen koblet sammen med økonomiplan blir det generelt lettere å forstå økonomiplanen og det blir en god kobling mellom samfunnsplan og økonomiplan.

Forslag til handlingsdel med økonomiplan skal gjøres offentlig i minst 30 dager før kommunestyrets behandling. Det er 14 dager lenger enn om økonomiplanen legges ut alene.

Konklusjon: Kommuneplanens handlingsdel slås sammen med økonomiplan. Rulleres årlig.

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)

Kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse. Analysen skal gi et overordnet bilde av risiko- og sårbarhet i kommunen i henhold til krav i Sivilbeskyttelsesloven, Forskrift om kommunal beredskapsplikt, og veileder fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap DSB. Helhetlig ROS ble sist vedtatt av kommunestyret i 2016.

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet. DSB oppdaterer jevnlig nasjonalt risikobilde og denne er nå oppdatert med flere krisescenarioer som bør vurderes i lokal ROS. Det foreslås derfor å rullere ROS-analysen i planperioden, men at dette gjøres etter rullering av beredskapsplanen, som har hyppigere behov for gjennomgang.

Konklusjon: Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) revideres i 2021

Beredskapsplan

Beredskapsplanen til Saltdal kommune er utviklet med tanke på hvordan man skal håndtere en krise- eller ulykkessituasjon som rammer kommunen og dens innbyggere. Beredskapsplanen omfatter krisesituasjoner både internt i kommunen og eksternt, som har konsekvenser for personer med tilknytning til kommunen, eller Saltdal som kommune. Planen omfatter planer for organisering, varsling, informasjon/omdømme og handlingsplaner mot konkrete hendelser. Planen bygger på vurderinger i helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse og ble sist vedtatt av kommunestyret i 2017.

Beredskapsplanen er en del av det kontinuerlige beredskapsarbeidet til Saltdal kommune, og skal rulleres hvert år i forbindelse med kriseøvelser eller etter situasjoner hvor planen er tatt i bruk. En rullering kan delegeres administrativt, mens en større revidering bør forankres i kommunestyret. Det vurderes ikke å være behov for en revidering nå.

Konklusjon: Beredskapsplan rulleres administrativt årlig.

3.2 Kommunedelplaner og temaplaner

Etter plan- og bygningsloven § 11-1 kan kommunen utarbeide kommunedelplaner for bestemte områder, temaer eller virksomhetsområder. Delegeringsreglementet regulerer hvilke planer som skal behandles av kommunestyret. Kommunestyret skal behandle langtidsplanlegging og handlingsprogrammer, herunder kommuneplan, reguleringsplan og sektorplaner. Administrativt kan det vedtas interne planer/reglement innenfor delegert myndighet. For å avgrense planstrategien gis det her en vurdering av planer som skal bestemmes av kommunestyret.

Kommunedelplan Rognan sentrum

Gjeldende kommunedelplan for Rognan er fra 2005. Kommunedelplanen konkretiserer arealbruk gjennom beskrivelser, bestemmelser og hvilke reguleringsplaner som fremdeles skal gjelde, samt mulige utviklingsområder. I all hovedsak er reguleringsplanene gjeldende. Kommunedelplanen anbefales ikke revidert i løpet av planperioden 2020-2023.

Kommunedelplan Røklund

Utgår som egen plan og planområdet innlemmes i kommuneplanens arealdel.

Konklusjon og prioritet: Kommunedelplan Rognan sentrum revideres ikke i planperioden. Kommunedelplan Røklund utgår som egen plan og innlemmes i kommuneplanenes arealdel

Interkommunalt plansamarbeid Skjerstadfjorden

Pågående prosess. Forslag til plan ble utarbeidet i samarbeid mellom kommunene Saltdal, Fauske og Bodø. Bodø og Fauske kommuner har vedtatt sine planer. Saltdal kommunestyre behandlet saken i møte 20.06.19 og utsatte den med krav om at det må gjøres flere utredninger. Planen forventes ferdigstilt senest i 2021 etter supplerende utredninger.

Konklusjon og prioritet: Kommunedelplan for Skjerstadfjorden ferdigstilles i 2021.

Hovedplan vei - Rammeplan for kommunale veier

Planen skulle vært ferdigstilt i 2018, men er foreløpig bare i en startfase. Planen må inneholde beskrivelse og prioriteringsrekkefølge for gjennomføring av tiltak på kommunale veier, dvs. veier der kommunen skal ha ansvar for drift og vedlikehold. Planen må inneholde en gjennomgang av hvilke veier kommunen i dag drifter og vedlikeholder og gi en tilrådning om hvilke veier som skal/bør være kommunal/privat/ fylkeskommunal ansvar videre framover.

Konklusjon og prioritet: Hovedplan vei - Rammeplan for kommunale veier utarbeides som ny plan i 2021.

Gatebruksplan for Rognan sentrum

En gatebruksplan for deler av Rognan sentrum ble påbegynt i 2011. Denne omfatter i hovedsak forskjønning og oppgradering av sentrum men ble ikke behandlet politisk på grunn av manglende ressurser i budsjettet. Det er svært begrensede midler til sentrumstiltak og behovet for opprustning av sentrum blir stadig mer tydelig. Det er imidlertid ikke hensiktsmessig med et større planarbeid uten at det settes av midler til forskjønning.

Konklusjon og prioritet: Gatebruksplan for Rognan sentrum utarbeides ikke.

Plan vann

I gjeldende planstrategiperiode har behovet for en slik plan vært vurdert. Det anbefales at det nå lages en overordnet plan, men det er usikkert om dette skal kalles en hovedplan. De store valgene i forhold til vannforsyning og utbygging har man jo allerede foretatt i Saltdal ved at Botnvatn og vannkilden på Rusånes er valgt og bygd ut som framtidige hovedvannkilder, samtidig med at hovednettet er bygd ut i forhold til dette. Nå er det behov for en plan som tar for seg nødvendige rehabiliteringer/endringer i dagens nett, og at det lages en beskrivelse og prioriteringsrekkefølge på større investeringer innen denne sektoren. Det er i Rognanområdet inkludert Rognan sentrum man ser de største utfordringene og hvor det bør være mest fokus.

Konklusjon og prioritet: Delplan for vann utarbeides i 2021-2023.

Planer avløp

Behov for en slik plan har i likhet med plan for vannforsyning også vært vurdert i planstrategiperioden. Konklusjonen er at det nå bør utarbeides en overordnet plan, men det er også her usikkert om dette skal kalles en hovedplan. Også innenfor avløpssektoren har man de siste år gjort valg av hovedløsninger og gjennomført en større utbygging av nettet fra Rognan til Rusånes. Planen må vurdere påkobling til kommunalt avløp fra Sundby-Drageid og Storalmenningen/Nordnes.

Behovet er nå i likhet med vannsektoren en plan som tar for seg nødvendige rehabiliteringer/endringer i dagens nett, og at det lages en beskrivelse og prioriteringsrekkefølge på større investeringer innen denne sektoren. Planen vil berøre og være i inngrep med både vannforsyning og klimaplan i tillegg til rammeplan for kommunale veier. Det er i Rognanområdet inkludert Rognan sentrum man ser de største utfordringene og hvor det bør være mest fokus. Planen foreslås rullert/utarbeidet i 2020-2021

Konklusjon og prioritet: Delplaner for avløp utarbeides i 2021-2023.

Motorferdselsplan

Det har ikke vært kapasitet til dette da kommunen ble prioritert for rullering av skogbruksplaner. Dette har opptatt mye av kapasiteten utover det lovpålagte. Behovet for en oppdatert motorferdselsplan er betydelig, da det har vært utstrakt sak-til-sak-behandling og bruk av dispensasjoner som i sin tur har medført ulikebehandling. Imidlertid er det svært viktig med en aksept om at planen må være styrende og følge faste prinsipper. Deler av motorferdselsloven er ute på høring. Lokal motorferdselsplan bør kunne starte når denne er avklart.

Konklusjon og prioritet: Motorferdselsplan revideres i 2020-2021.

Strategisk næringsplan

Konklusjon og prioritet: Strategisk plan for næringsutvikling er tenkt å være en felles strategiplan for Saltdal Utvikling KF og Saltdal kommune. I forrige planstrategi ble oppgaven delegert til Saltdal Utvikling KF. Foretaket har selv utarbeidet og vedtatt egne strategiplaner for næringsutvikling. Dette har skjedd i en dialog med Saltdal kommune for bl.a. å avklare ansvarfordeling mellom foretaket og kommunen. Det er naturlig at denne strategiplanen for fremtiden blir en felles næringsplan, og at kommunen ikke utarbeider en egen ved siden av denne. Planen ble derfor sagt å skulle vedtas både av styret i Saltdal Utvikling KF og Saltdal kommunestyre.

Det er imidlertid viktig å få avklart prinsipper om hvilke oppgaver som skal delegeres til SU innenfor det faste årlige tilskuddet.

Konklusjon og prioritet: Strategisk næringsplan revideres i 2021. Ansvar avklares av formannskapet.

Landbruksplan

Rullering ble satt opp i forhold til planlagt tidspunkt for vedtak om Kommuneplanens samfunnsdel. Denne ble utsatt, og arbeidet med landbruksplan er derfor tilsvarende forskjøvet. Oppstart gjøres nå i begynnelsen av 2020 og ferdig plan kan da ventes 2020.

Konklusjon og prioritet: Landbruksplan revideres i 2020.

Tiltaksstrategi for miljø- og næringstiltak i landbruket

Denne planen var i tidligere planstrategi planlagt slått sammen med landbruksplanen, men det ansees mest hensiktsmessig at disse er adskilte planer. Tiltaksstrategien ble revidert i februar 2020.

Konklusjon og prioritet: Tiltaksstrategi for miljø- og næringstiltak i landbruket revideres i 2020.

Hovedplan for skogsveier

Planen brukes for å prioritere de områdene der det er behov for skogsveier. Eksisterende plan gjelder for perioden 2010-2020, og denne bør revideres i 2021.

Konklusjon og prioritet: Hovedplan for skogsveier revideres i 2021.

Bestandsplaner for hjortevilt

Bestandsplaner er knyttet opp mot forskrift om minsteareal målsettinger for hjorteviltforvaltningen. Dagens plan ble sist vedtatt i 2018 og gjelder ut 2021. Det er aktuelt å samordne bestandsplaner for geografisk nærliggende kommuner. Samordningen søkes gjennomført i 2021.

Konklusjon og prioritet: Bestandsplaner for hjortevilt revideres i 2021.

Trafikksikkerhetsplan

Kommunen må ha en godkjent trafikksikkerhetsplan for å kunne søke om tilskudd til trafikksikkerhetstiltak. Planen ble vedtatt av kommunestyret i 2016 og der tiltaksdelen skal rulleres hvert år. Trafikksikkerhetsplanen må videreføres, oppdateres og vedtas til å gjelde for perioden 2020-2023, men det er neppe behov for noen større revidering. Tiltaksdelen må rulleres etter behov slik at kommunen til enhver tid har en oppdatert prioriteringsliste for gjennomføring av tiltak.

Konklusjon og prioritet: Trafikksikkerhetsplan revideres i 2020.

Boligpolitisk plan

Saltdal kommunes boligpolitiske handlingsplan «Med bomulighet for alle...» ble vedtatt i kommunestyret i 2015. Planen beskriver prioriteringer og målsetninger for perioden 2015 – 2030. Planen skal bidra til en større effektivitet og en mer samkjørt og helhetlig innsats på boligområdet i kommunen.

Det er utarbeidet tre hovedmål. Saltdal kommune skal ha en boligutvikling som er i tråd med befolkningens boligbehov gjeldende antall boliger, hvilke type boliger som bygges og hvor nye boliger lokaliseres. Boligutviklingen skal fremme et velfungerende boligmarked med gode bomiljø, ivareta folkehelse og følge øvrig planverk på en helhetlig måte. Saltdal kommune skal medvirke til å skaffe egnede boliger med nødvendige tjenester til de som er vanskeligstilt på det ordinære boligmarkedet.

Fokusområdet i kommende planperiode er omsorgsboliger og det er avsatt egne budsjettmidler til utredning. Det foreslås derfor å prioritere dette arbeidet og en revidering av planen anses ikke nødvendig.

Konklusjon og prioritet: Boligpolitisk handlingsplan revideres ikke i planperioden.

Energi- og klimaplan

Som det ble påpekt under høringen til kommuneplanens samfunnsdel er det i nasjonal forventning til regional og kommunal planlegging sterkt vektlagt at alle skal gjøre det som er mulig for å begrense sine klimagassutslipp og klimafotavtrykk. I planarbeidene må kommunen vurdere utfordringene som er knyttet til et villere og våtere klima (klimatilpasning), eller lage strategier for hvordan Saltdal kommune skal bidra til å nå nasjonale og internasjonale mål om reduksjon i utslipp av klimagasser. Saltdal kommune vedtok sist sin energi- og klimaplan i 2011 og det er derfor sterkt behov for revidering. I budsjettvedtak for 2020 er det dessuten vedtatt at planen skal revideres i 2020.

En av de viktigste føringene i strategisk energi- og klimaplanlegging vil ligge i de strategiske kommuneplanene som bør revideres først, altså samfunnsplan og arealplan. Dette, sammen med kapasitetshensyn, tilsier at planen kan starte for revidering i 2021 og vedtas i 2022.

Konklusjon og prioritet: Energi- og klimaplan revideres i 2022.

Strategisk plan for bygningsforvaltning

En plan for bygningsforvaltningen beskriver kommunens eierstrategi og ulike mål for eiendomsforvaltningen. Den ligger til grunn for utarbeidelse av investeringer i bygg og planlagt spesifisert vedlikehold av bygningsmassen. Planen bør revideres hver planperiode og ble revidert helt i begynnelsen av kommunestyreperioden, i november 2019. Neste revidering bør derfor planlegges til 2023, det vil si ved inngangen til nytt kommunestyre.

Konklusjon og prioritet: Strategisk plan for bygningsforvaltning revideres i 2023.

Vedlikeholdsplan

For byggforvaltningen er det viktig å ha en vedlikeholdsplan der en kan gjøre prioriteringer av de ventende oppgavene. Ofte erfarer man å omprioritere tiltak for å ta unna akutte oppgaver som oppstår for å sikre primærdriften i bygget. Vedlikeholdsplan bygger på strategisk plan for byggforvaltning, pålegg og anbefalinger fra offentlige tilsyn og innspill fra vernerunder. Den bør rulleres årlig for å justeres i henhold til vedtatte budsjetter og oppdatert informasjon.

Konklusjon og prioritet: Vedlikeholdsplan rulleres årlig.

Oppvekstplan

Oppvekstplanen skal være et aktivt virkemiddel i kommunens arbeid med å skape gode og trygge oppvekstvilkår for barn og unge.

Oppvekstplanen fra 2012 er ikke revidert og har mindre relevans i dag. Resultater etter Ungdata 2017 og 2019 sammen med folkehelseprofil for Saltdal og elevundersøkelser bør være grunnlagsmateriale for å utarbeide en oppvekstplan. Informasjon og data fra helsesykepleiertjenesten og barnevern vil også være av betydning for utarbeidelse av oppvekstplan.

Det er viktig å ha bred representasjon i arbeidsgruppa i utarbeidelsen av oppvekstplanen. Planen bør igangsettes etter vedtak av samfunnsplan. Da kan den ferdigstilles i 2022.

Konklusjon og prioritet: Oppvekstplan revideres i 2022.

Kulturplan

I dag er det ingen egen kulturplan for Saltdal kommune. Det bør utarbeides en kulturplan for å skape en felles plattform og retning for kulturarbeidet i kommunen.

All kultur har stor verdi i seg selv, og gode kulturopplevelser kan gi økt livskvalitet, inspirasjon, refleksjon og skape samhørighet. Planen bør blant annet sette fokus på de mange kulturaktiviteter som Saltdal har å by på, se på kultur som samfunnsutvikler og demokratibygger og hvordan kulturlivet kan bidra til å gjøre kommunen attraktiv. Videre hvordan næringslivet og kulturlivet har gjensidig nytte av hverandre og sammen kan bidra til å skape et rikt mangfold av kulturtilbud. Kulturlivet er også en viktig arena for fysisk aktivitet, integrering og god folkehelse. Alt dette i tråd med målsettinger i kommuneplanens samfunnsdel for 2019–2028.

Virksomhetsområdet samarbeider på tvers av kommunale enheter med frivillige og private kulturaktører, og kulturtilbud skapes av flere sektorer, - sammen og hver for seg. Kulturplanen skal si noe om hvordan kommune og lokalsamfunn ønsker at det skal bli i framtida. Kulturplanen skal gi næring til, samt være tilrettelegger for det mangfoldige kulturlivet, og ha som overordnet mål og være så representativ som mulig for aktørene - lokalbefolkningen, kulturaktører og kommunalt ansatte. Bodø blir Europeisk kulturhovedstad i 2024. Det åpner mange muligheter for Saltdal kommune til å bidra i dette arbeidet og presentere Saltdals rike kulturfelt.

Kulturplanen skal sikre alle innbyggere mulighet til å delta i kulturaktiviteter og oppleve et mangfold av kulturuttrykk (Kulturloven).

Konklusjon og prioritet: Temaplan for kultur utarbeides i 2021.

Kulturminneplan

Gjennom Riksantikvarens prosjekt «Kulturminner i kommunen» fikk Saltdal kommune 300.000 kr i støtte til å utarbeide en kulturminneplan. Målet er å styrke kompetansen om kulturminne i kommunene og få bedre oversikt over verneverdige kulturminner. Kommunene er viktige som forvaltere av kulturminner og kulturmiljø. For å være best mulig rustet til forvaltningsoppgavene er en kulturminneplan et godt verktøy. Arbeidet med kulturminneplan for Saltdal kommune er forankret i forrige planstrategi og under slutføring.

Konklusjon og prioritet: Kulturminneplan utarbeides i 2020.

Strategiplan for flyktningsjenesten

Regjeringen har ny integreringslov til høring og denne skal vedtas og tas i bruk i 2021. For å imøtekomme krav ved bosetting av flyktninger, vil det være nødvendig å utarbeide en strategiplan for å være forberedt på den nye integreringsloven. Strategiplanen utarbeides av flyktningsjenesten i samarbeides med voksenopplæringa, NAV og helsesykepleiertjenesten.

Konklusjon og prioritet: Strategiplanen for flyktningsjenesten utarbeides og vedtas i 2020.

Strategiplan for Saltdalsskolene

Kommunestyret besluttet i 2018 at det skulle utformes en overordnet strategiplan for Saltdalsskolen. Målet med planen er å ha felles satsinger for alle grunnskolene i Saltdal. I tillegg gis den enkelte skole en mulighet for å ha egne satsinger og videreføre sitt særpreg. Kommunestyret vedtok planen i november 2018 og rullering i 2022.

Konklusjon og prioritet: Strategiplan for Saltdalsskolene rulleres i 2022.

Kvalitetsplan for Saltdalsbarnehagene

Strategi for kvalitet i barnehagene 2019-2023 skal utgjøre mål, fokusområder og periodemål for kvalitet i kommunale og private barnehager i Saltdal. Strategien skal plassere seg mellom rammeplanen for barnehagen, og barnehagenes egne årsplaner. Dette skaper en felles retning for alle barnehagene i Saltdal, samtidig som den er forankret i rammeplanen og gir rom for barnehagenes lokale tilpasninger. Den ble vedtatt i april 2019 og bør revideres i 2023.

Konklusjon og prioritet: Strategi for kvalitet i barnehagene rulleres i 2023.

Plan for fysisk aktivitet og idrett

Planen ble vedtatt 13.12.2017 i kommunestyret (sak 83/2017). Kultur – og kirkedepartementet stiller krav til om at områder og anlegg det søkes om spillemidler til må inngå i kommunal plan for idrett og fysisk aktivitet. Bakgrunnen for dette planarbeidet er at anleggsutbygging skal bli gjenstand for klare behovsvurderinger i forhold til samfunnsmessige og idrettslige mål. Hovedmålet i planen har vært at «Alle innbyggerne i Saltdal skal gis et tilbud om fysisk aktivitet og naturopplevelser ut fra egne forutsetninger og behov.»

Planen er veldig massiv og det kan ses på om den kan forenkles. Det bør også være en liten del om stier og løyper i planen, noen kommuner har egne kommunedelplaner med stier og løyper. Det vurderes som naturlig fra kulturenheten at sti og løypeplan og deler av folkehelseplanen kommer inn i kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelser.

Planen revideres hvert 4 år. Handlingsplanen for nærmiljøanlegg og idrettsanlegg rulleres hvert år.

Konklusjon og prioritet: Temaplan for idrett og fysisk aktivitet revideres i 2021. Handlingsplanen for nærmiljøanlegg og idrettsanlegg rulleres årlig.

Plan for folkehelse

Folkehelseutfordringer skal kartlegges og følges opp etter Folkehelseloven. Folkehelseplanen gir føringer fremover om viktige prioriteringer. Folkehelsearbeidet handler om å skape gode oppvekstvilkår for barn og unge, forebygge sykdom og skader, og utvikle et samfunn som legger til rette for sunne levevaner, beskytter mot helsetrusler og fremmer fellesskap, trygghet, inkludering og deltagelse.

Hvert år utgis det folkehelseprofil og vi har ungdomsundersøkelser annen hvert år. Dette gir et bilde av utfordringene og om de tiltakene vi iverksetter er gode nok.

Konklusjon og prioritet: Plan for folkehelse revideres i 2020.

Rusmiddelpolitisk handlingsplan

Rusmiddelpolitisk handlingsplan ble vedtatt i 2018. Det er noen mindre justeringer vedrørende skjenking/tobakk - takster og kontroller. Ikke behov for omfattende revisjon.

Konklusjon og prioritet: Rusmiddelpolitisk handlingsplan rulleres i 2022.

Helse - og omsorgsplan

Planen skal være et sterkt fundament for de strategiske retningsvalgene Saltdal kommune skal ta innen helse, omsorg og sosialfeltet. Kunnskapen vil gi Saltdal kommunestyre et godt grunnlag for

prioriteringer i fremtidens tjenester. Planprogram for helse- og omsorgsplan er vedtatt og arbeidet med selve planen er i slutfasen etter innspillsfase og analyse.

Konklusjon og prioritet: Helse og omsorgsplan revideres i 2020.

Strategisk kompetanseplan

Strategisk kompetanseplan for Saltdal kommune ble sist vedtatt i 2013. Planen søker å fastsette prinsipper i forhold til fremtidige kompetansebehov og typer kompetanseheving. Dette er tenkt for å gi grunnlag for videre årlige planer som enhetene utarbeider hver for seg.

Det må vurderes om det bør sammenstilles med en rekrutteringsplan sett i forhold til fremtidige utfordringer knyttet til utvikling av fagkompetanse, kompetansebehov ved avgang av personale ved oppnådd aldersgrense, rekruttering internt ved kompetanseheving og rekruttering eksternt.

Planen skulle vært revidert på nytt i forrige periode men ble avvendt etter deltagelse i nettverk som RKK har etablert sammen med andre Salten-kommuner. Søkes revidert etter lønnspolitisk plan som må prioriteres nå etter endring i hovedavtalen.

Konklusjon og prioritet: Strategisk kompetanseplan revideres i 2021.

Lønnspolitisk plan

Saltdal kommune skal ha en lønnspolitikk som er i tråd med KS slik den er nedfelt i Hovedavtalen, Hovedtariffavtale (HTA) og i de særavtaler som er inngått mellom partene. I tillegg er det inngått lokale avtaler i Saltdal kommune. Lønnspolitikken skal bidra til å gjøre Saltdal kommune til en attraktiv og trygg arbeidsplass.

Lønnspolitisk plan ble sist vedtatt i 2017 og har en gyldighet for perioden 2016-2020. Planen må derfor revideres, også sett opp mot endringer i hovedavtalen og hovedtariffavtalen.

Konklusjon og prioritet: Lønnspolitisk plan revideres i 2020.

Seniorpolitisk plan

Seniorpolitikk er en del av kommunens personalpolitikk og handler om å skape aksept i virksomheten for å nyttiggjøre eldre medarbeideres kunnskap og erfaring samtidig som eldre arbeidstakere skal sikres mulighet for faglig fornyelse og utvikling. I henhold til Hovedtariffavtalen kapittel 3 pkt. 3.2.3 skal kommune utvikle virkemidler for å motivere arbeidstakere til å stå lenger i arbeid. Slike virkemidler kan være tilpasset arbeidstid, tilrettelegging av arbeidsoppgaver, tjenestefri med lønn, kronetillegg, kontantutbetaling e.l.

Seniorpolitisk plan ble sist evaluert og rullert i 2015. I forbindelse med omstillingsarbeidet «Tilpasning 2019» ble seniorpolitiske tiltak vurdert som en del av omstillingstiltakene. Som følge av dette er det naturlig å gjøre en totalgjennomgang av seniorplanen for å vurdere oppdaterte og motiverende virkemidler. Tidsmessig vil det være kapasitet til å ta revideringen i 2022.

Konklusjon og prioritet: Seniorpolitisk plan revideres i 2022.

Overordnet HMS-plan

Saltdal kommune er en folkehelsekommune, og skal i rollen som arbeidsgiver ha spesielt fokus på helsefremmende arbeidsplasser. Dette forutsetter at kommunens HMS-arbeid forankres både planmessig, organisatorisk, faglig og økonomisk i alle enheter og underliggende avdelinger. Den enkelte enhet skal med utgangspunkt i denne overordnede HMS-planen lage sin lokale plan.

Planen ble sist vedtatt av kommunestyret i 2016. Den drøfter i stor grad virkemidler i partssamarbeidet på tjenestenivå og har en form som gjør den egnet for drøfting i arbeidsmiljøutvalget (AMU). Det foreslås derfor revidering i 2020 men som delegeres til AMU.

Konklusjon og prioritet: Overordnet HMS-plan revideres i 2020. Delegeres til arbeidsmiljøutvalget.

Veteranplan

Veteraner som har deltatt i operasjoner på vegne av den norske stat har ikke formelle rettigheter som gir prioritet i det sivile helse- og velferdstilbudet. Samtidig har kommunene en sentral rolle i å sørge for at innbyggerne har det bra. Et viktig ledd i anerkjennelse av veteraners innsats, er å gjøre kommunale tjenester tilgjengelige og samordnet.

Ordfører har i felleskap med andre kommuner i indre Salten besluttet at det skal utarbeides felles veteranplan. Veteranplanen skal bidra til at kommunene (Fauske, Saltdal, Sørfold og Beiarn) enklere utfyller sin rolle som primær tjenesteleverandør for veteraners behov i lokalmiljøet både før, under og etter internasjonal tjeneste for Norge.

Planens hoveddel (Del 1) er felles for de fire kommunene, mens tiltaksdelen (Del 2) vil variere fra kommunen til kommune. Planen er under ferdigstilling. Det foreslås at hoveddelen vedtas av kommunestyret og at tiltaksdelen revideres administrativt etter behov.

Konklusjon og prioritet: Veteranplan utarbeides i 2020. Revidering av handlingsdel delegeres til administrasjonen etter behov.

Digitaliseringsplan

Kommunen har ikke en slik plan i dag, men den vil være et nødvendig verktøy for å kunne jobbe målbevisst med den økende digitaliseringen som kreves innenfor offentlig sektor. Dette bør samordnes med det interkommunale samarbeid som ledes av Salten regionråd om felles digitaliseringsstrategi og som pågår i perioden 2020-2022.

Konklusjon og prioritet: Digitaliseringsplan utarbeides i 2020-2022.

4 Forslag til planprosess

Kommuneplanens samfunnsdel

Behandling av en overordnet plan som kommuneplanenes samfunnsdel er underlagt klare regler etter plan- og bygningsloven. Først skal det utarbeides et planprogram (dette dokument) med seks ukers høring og offentlig ettersyn. Formannskapet er i delegeringsreglementet gitt myndighet til å fatte vedtak om offentlig høring av planprogram og planforslag til kommuneplaner ved mindre omfattende revisjoner, jfr § 11-13. Hvorvidt denne revisjonen anses som mindre omfattende må vurderes av kommunestyret. Det foreslås at kommunestyret behandler sak om høring av planprogrammet og her bestemmer den myndighet som skal avgis til formannskapet i innspillfasen. Delegeringsreglementet åpner for at formannskapet kan fatte vedtak om planprogram og offentlig høring av planforslag. Selve behandlingen av den endelige planen kan imidlertid ikke delegeres og skal altså gjøres av kommunestyret.

Et av formålene med planrevisjonen er sikre det nye kommunestyret eierskap og forankring til kommunens mål og strategier for samfunnsutviklingen. For å få dette til, må revisjonsprosessen forankres både politisk og på tvers av sektorene i organisasjonen. Det foreslås imidlertid ikke en omfattende medvirkningsprosess siden planen nylig har vært gjennom en bred medvirkning og fordi det ligger andre prioriterte planoppgaver i planstrategien. En tilsvarende medvirkningsprosess som i 2019 vil i så fall måtte skyve på andre planoppgaver.

Formannskapet er styringsgruppe. Det foreslås en to måneders innspillfase umiddelbart etter at formannskapet har vedtatt planprogrammet og der ungdomsråd, eldreråd og næringsforening inviteres spesielt. Deretter har formannskapet som styringsgruppe arbeidsmøter der de kan bearbeide innspill. Utkast til plan vil da kunne sendes på offentlig høring på høsten og der alle gis mulighet til å komme med høringsuttalelser.

18.februar:
Formannskapet

Formannskapet innstiller til kommunestyret at planprogrammet sendes på høring

27.februar:
Kommunestyret

Kommunestyret vedtar planprogram til høring
Kommunestyret delegerer myndighet om vedtak av planprogram og vedtak om offentlig høring av planforslag til formannskapet
Forslag til planprogram sendes på høring i 6 uker

23.april:
Formannskapet

Bearbeiding av høringsinnspill
Formannskapet vedtar planprogram
Mai og juni: innspillsfase. Ungdomsråd, eldreråd, næringsforening.

23.juni:
Formannskapet

Arbeidsmøte i styringsgruppen (formannskapet).
Bearbeiding av innspill, utarbeiding av utkast til planforslag.

1.september:
Formannskapet

Formannskapet vedtar å sende planforslag på høring i 6 uker

03.november:
Formannskapet

Bearbeiding av innspill
Formannskapet innstiller på endelig planforslag

17.desember:
Kommunestyret

Kommunestyret vedtar kommuneplanens samfunnsdel

Planstrategi

Planstrategien er ikke en plan som sådan, og krever en mindre omstendelig prosess. Kommunen skal innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Planstrategien skal i utgangspunktet ikke legges ut til høring og offentlig ettersyn, men gjøres kjent (for eksempel på kommunens nettsider) i 30 dager før kommunestyret vedtar den. Når dokumentene slås sammen må imidlertid planstrategien følge prosessreglene til planprogrammet med seks ukers høring og offentlig ettersyn. Forøvrig er plan- og bygningsloven og delegeringsreglementet bestemmende for hvilken instans som har myndighet i de ulike fasene. Det er kommunestyret som skal vedta planstrategi.

18.februar:
Formannskapet

Formannskapet innstiller til kommunestyret at planstrategien sendes på høring

27.februar:
Kommunestyret

Kommunestyret vedtar planstrategi til høring
(Innstillingen gjøres kjent i minst 30 dager , jfr pbl)

23.april:
Formannskapet

Bearbeiding av innspill
Formannskapet innstiller på planstrategien

30.april:
Kommunestyret

Kommunestyret vedtar kommunal planstrategi

Vedlegg kunnskapsgrunnlag

Planstrategien skal redegjøre for viktige regionale utviklingstrekk og utfordringer, vurdere langsiktige utviklingsmuligheter og ta stilling til langsiktige utviklingsmål og hvilke spørsmål som skal tas opp gjennom videre regional planlegging.

Som underlagsdokumentasjon benyttes følgende data:

Vedlegg I – Arbeidsplasser og befolkning

Telemarkforskning utarbeider en rekke regionale analyserapporter for kommuner, regioner og fylkeskommuner. Rapportene beskriver utviklingen i arbeidsplasser og befolkning, som deretter analyseres ved hjelp av Telemarkforskings attraktivitetsmodell. Hensikten med analysene er å komme fram til de viktigste strukturelle drivkreftene bak utviklingen.

Vedlegg II – Kommuneøkonomien

Den økonomiske analysen av Saltdal kommunes økonomi er basert på regnskap 2018 og gjengitt i sin helhet i årsberetning for 2018. Her gis opplysninger om faktorer som påvirker kommunens resultat og finansielle stilling. Analysen oppsummerer indikatorer på drift, investering og balanseverdier fra 2018 og noen år tilbake.

Vedlegg III – Folkehelseprofil

Folkehelseinstituttet publiserer årlig en rapport som skal gi et bilde av helse, sykdom og risiko for sykdom i den norske befolkningen. Folkehelseprofilene er unike rapporter for alle landets kommuner og fylker. Temaområdene i folkehelseprofilen er valgt med tanke på mulighetene for helsefremmende og forebyggende arbeid, men er også begrenset av hvilke data som er tilgjengelige på kommunenivå. Generelle tema ved profilene er befolkning i kommunen, levekår, miljø, skole, levevaner, helse og sykdom. Sosialt bærekraftige lokalsamfunn er temaet for folkehelseprofilen 2020.

Vedlegg IV – Ungdataundersøkelse

Ungdata er lokale ungdomsundersøkelser, som tilbys alle landets kommuner og fylkeskommuner. Undersøkelsen innebærer at skoleelever på ungdomstrinnet og i videregående opplæring svarer på spørsmål om ulike sider ved livet sitt. Ungdata dekker helheten i ungdoms liv og omfatter et bredt spekter av temaområder (foreldre og venner, skole, lokalmiljø, fritidsaktiviteter, helse og trivsel, rusmiddelbruk, risikoatferd og vold). Velferdsforskningsinstituttet NOVA ved OsloMet – storbyuniversitetet har ansvar for gjennomføringen av ungdataundersøkelsene i samarbeid med landets sju regionale kompetansesentre innen rusfeltet, KoRus.