



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	102/22	18.10.2022

Detaljregulering Sørrelva brøytestasjon - Lønsdal, sikringsgjerde, planid 2021002

Foreliggende dokumenter:

Vedlegg

- 1 Planbeskrivelse
- 2 Planbestemmelser
- 3 2021002 Plankart Lønsdal Sørrelva 20221003.pdf
- 4 Rapport ROS analyse
- 5 Risikovurdering - viltgjerde og nærføring vei og jernbane
- 6 Innspill
- 7 Gjennomgang av planinitiativ viltgjerde Lønsdal - Sørrelva Brøytestasjon.pdf
- 8 Innspill med kommentarer til oppstartsmelding

Saksopplysninger

Formålet reguleringsplanen er å legge til rette for å bygge sikringsgjerde på begge sider av jernbanen mellom Sørrelva brøytestasjon og Lønsdal stasjon, på Saltfjellet. Hensikten med gjerdet er å bedre sikkerheten på bane ved å bygge en barriere mot uønsket trafikk over banen av både folk, dyr og kjøretøy. Planen slutfører planlagte sikringsgjerder langs jernbanen på en strekning ca. 35 km (Semska – Russånes).

Regulert strekning er ca. 6,4 km.

- Bane NOR ønsker at reguleringsplanen skal ha detaljering som avklarer tiltaket slik at kravet for unntak fra byggesaksbehandling iht. TEK10 § 4-3, oppfylles.
- Reguleringsplanen skal også gi grunnlag for søknad om omlegging av flyttleier for reindrift.
- Det legges til rette for kryssing både for friluftsliv og reindrift. Med tiltak for tilrettelegging for reindrift, tilrettelegging for friluftsliv og fritidsbebyggelse og for vilt, vurderes planen i sum å være positiv for miljø og samfunn.

Det er gjennomført oppstartsmøte med Saltdal kommune (se vedlegg) og konkludert med at tiltaket ikke omfattes av forskrift om konsekvensutredning. Det er meldt oppstart i en lokal avis, samt gjennomført oppstartsmøte der berørte var invitert på Teams.

Planforslaget tilfredsstillter kartforskriftens bestemmelser.

Planfirma har kommentert innspill til planen i eget hefte. I all hovedsak er innspill kommentert og på en tilfredsstillende måte. Konklusjon fra innspill vises i reguleringsplanen.

Saltdal kommune har hatt god dialog med Bane Nor og plankonsulent. Det er gitt tilbakemelding på plandokument og planbestemmelser. Det har også vært egen befaring med Bane Nor, plankonsulent, reindrift, representanter hytteforening og kommunen langsmed deler av strekningen.

Planen tilfredsstillter plan og bygningslovens regler om medvirkning og annonsering, samt forskrift om presentasjon av kart (kartforskriften). Planen kan realitetsbehandles og foreslås lagt ut til offentlig ettersyn uten endringer.

Gjennomgang planformål

Reguleringsplanen legger til rette for følgende arealformål:

Samferdselsanlegg/teknisk infrastruktur:

SKV- kjøreveg: regulert kjøreveg til Lønsdal stasjon (fylkeskommunal)

STJ1 og 2

Trase for Jernbane og Lønsdal stasjonsområde. I all hovedsak områder som skal benyttes til jernbaneformål.

Bestemmelsesområder:

Bestemmelsesområde/bestemmelsesgrense brukes for å avmerke områder i et arealformål der spesielle bestemmelser gjelder. I reguleringsplanen er disse merket med # og nummerert 1-4 og gjelder nye og eksisterende krysningspunkter for friluftsliv eller reindrift.

1 Ny planovergang/bruk ved Lønsforsen:

Er knyttet til regulert offentlig parkering i detaljregulering E6 Viskis – Sørrelva. Det skal opparbeides sti ned til p-plass. Plassering ble befart på befaring sept. 2021.



2 kryssing for reindrift

Etableres med 6 m brede porter for kryssing ved ny beitehage Sørrelva brøytetasjon. Benyttes ved flytting av rein. Plassering er gjort i samarbeid med Saltfjellet reinbeitedistrikt.

Etableres med 6 m brede porter for kryssing ovenfor Lønsdal hotell. Benyttes ved flytting av rein. Plassering er gjort i samarbeid med Saltfjellet reinbeitedistrikt.

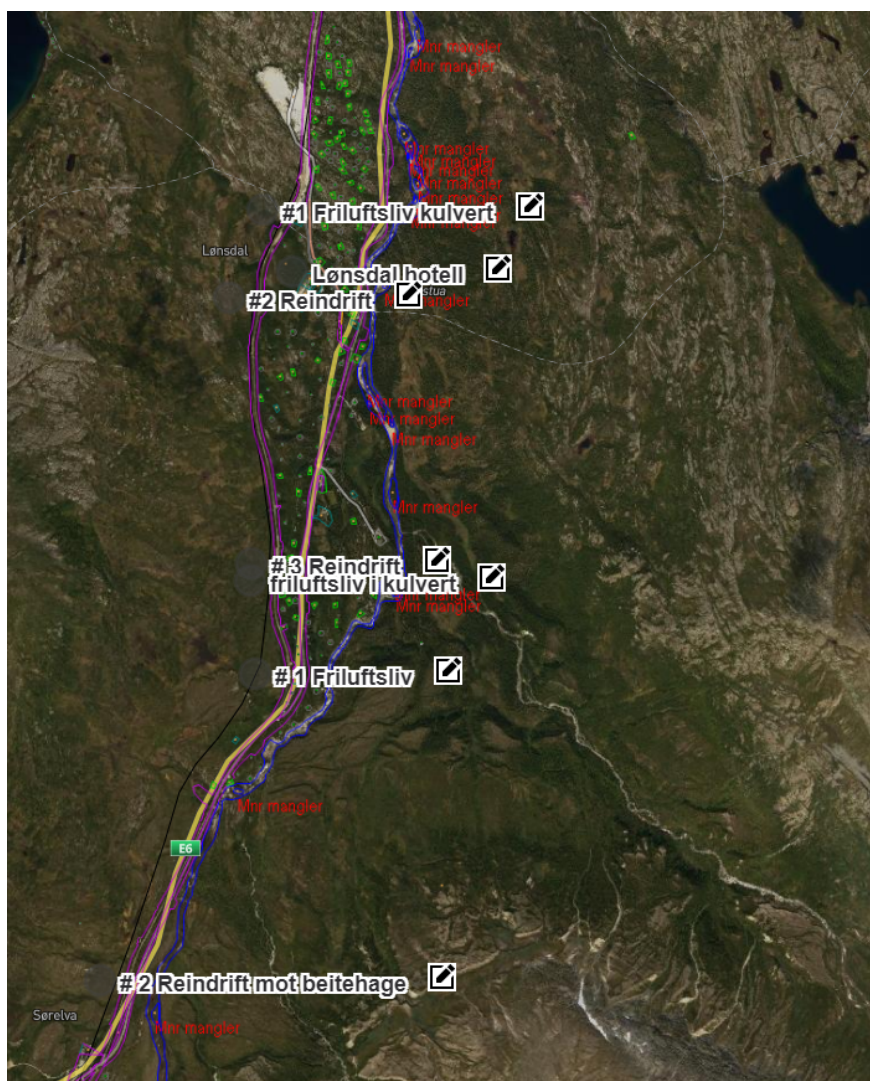
3 kryssing for friluftsliv og reindrift

Det tilrettelegges for en slik kryssing ved eksisterende kulvert, 1 km nord for planlagt gangbru # 1. Kulvert bygges om for å kunne benyttes til kryssing. Kulvert vil vinterstid være nedsnødd vinterstid og fungerer derfor ikke som helårs krysningspunkt.

I gjerdet etableres det 6 m brede porter for kryssing av rein.

4 Lønsdal

Eksisterende gangkulvert Lønsdal. (bygget da Lønsdalstunet ble oppført ved siden av Lønsdal hotell).



Figur 1 Viser oversiktskart krysningspunkter for friluftsliv og reindrift

Landbruks,- natur- og friluftsmål samt reindrift og Hensynssone 520 Reidrift:

Det er regulert ett større område til dette formålet som i all hovedsak er ny beitehage ved Sørrelva Brøytetasjon Saltfjellet reinbeitedistrikt. Bakgrunn for reguleringen er behovet for samkjøring mellom ny beitehage med gjerder sett i sammenheng med sikringsgjerdet til Bane Nor.

Beitehagen er regulert som L og LF med hensynssone 520 (skavur). LF er de områder som ligger innenfor Saltfjellet landskapsvernområde. Gjerdet bygges med porter til reindrift og friluftsliv for passering. Det er Saltfjellet Reinbeitedistrikt som har gått opp traseen ut fra snømengder i området. Det kreves det dispensasjon fra verneforskriften for oppføring av gjerdet.

Bestemmelsesområde # 2 er i tilknytning til dette området og gir muligheten for reindrift å drive dyrene innenfor beitehage over jernbanen.



Annen banegrunn - grøntareal

Bane NORs eiendom reguleres i hovedsak til baneformål. Arealer som vil ligge innenfor gjerdet langs jernbanen som ikke eies av Bane NOR, reguleres til annen banegrunn – grøntareal. Det er forutsatt at disse skal erverves fra Statskog.

Hensynssone 320 (Flomfare) og Hensynssone 370 (Høyspenningsanlegg, inkl. høyspentkabler)

Regulert i de områder der disse er lokalisert. Sikres ved egne planbestemmelser.

Reguleringsplanens bestemmelser:

Ivaretar i all hovedsak tiltakshavers tiltak og tiltak for friluftsliv og reindrift.

Det er egne **rekkefølgebestemmelser**. Dette er tiltak som skal bygges og ferdigstilles samtidig med sikringsgjerdet langsmed jernbanen. I all hovedsak dreier dette seg om tiltak for friluftslivet som; turveger, porter og overgang, samt porter i beitehage reindrift og gjerde for beitehage.

Ivaretagelse medvirkningsråd

Ikke innenfor rådernes ansvarsområde

Folkehelse - konsekvenser

Planen tilrettelegger for sikker og trygg kryssing av jernbanelinjen. Det etableres en ny overgang ved Lønsforsen som er tilknyttet regulert offentlig parkering. Det skal bygges turveg til denne overgangen.

Oppføring av et sikringsgjerde er et godt folkehelstiltak for å hindre påkjørsler av de som utøver friluftslivet.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

Ingen konsekvenser

Vurderinger av planforslaget

I all hovedsak dreier innspillene i oppstartsmeldingen om kryssing av jernbanesporet fra fritidsbebyggelsen i området. Det er flere innspill der det er tegnet inn traseer der det normalt krysses over jernbanesporet (se planbeskrivelse). Forslagsstiller legger vekt på følgende vedrørende kryssing av jernbanen:

«Planoverganger representerer stor risiko for alvorlige ulykker med død som konsekvens. Det er derfor ikke aktuelt å etablere nye planoverganger. Etablering av gjerdet er viktig for å redusere antall dyrepåkjørsler og å øke sikkerheten på jernbanen. Positive virkninger av gjerdet vurderes å være større enn negative virkningene».

I kommentarer fra tiltakshaver er det i all hovedsak lagt vekt på at innspillene delvis imøtekommes ved at det etableres ny bru ved Lønsfossen og at eksisterende kulverter tilrettelegges slik at de er enklere å forsere. Det er ikke gjort noen vurderinger om det kan benyttes planfri kryssing mellom regulert # 1 Lønsforsen og Lønsdal stasjon som er en strekning på ca. 3.0 km.

Det er i planforslaget lagt vekt på tilrettelegging for det allment friluftslivet ved at overgang/undergang er lagt til der det er eksisterende/nye parkeringsplasser, samt at disse tiltakene også ivaretar noe av de innspillene som er kommet i saken. I samtale med plankonsulent var det viktig å tilføye at det var blitt sett på løsninger med gangporter for friluftslivet og kryssing men dette var en ikke akseptabel løsning. Tilrettelegging for planfri kryssing (bru/kulvert) vil også være et kostnadsmessig spørsmål da et slikt tiltak vil koste 5-10 mill. kr.

Virkningene av planen vil være at flere må endre sitt ferdselsmønster for å benytte disse under/overgangene sommer/vinterstid. Enkelte må kanskje belage seg på å benytte bil for å komme seg til regulerte parkeringsplasser og godkjente planfri kryssing.

Når det gjelder øvrig tilrettelegging for friluftslivet og fritidsbebyggelse gjelder følgende:

- Porter til hyttestier ved Lønsdal
- Tilrettelegges ikke for egen bru over jernbanen ved Lønsdal stasjon for å komme seg enklere til hyttene på vestsiden samt friluftsområder. Brukere får noe lengre å gå da de må benytte eksisterende kulvert ved stasjonen.

- Ønske om turtrasee fra undergang Lønsdal og videre sørover mot grustak/veg opp til grustak for å kunne benytte trillebår/trall blir ikke tatt med i planbestemmelsene. Kun enkel sti.
- Til bestemmelsesområde #1, # 3 og #4 skal det opparbeides turveg med minimum bredde på 1,5 meter med fast dekke (f.eks. grus) mellom parkeringsplass ved E6 og ny bru (eller ny kulvert)
- Bru over jernbane bygges og ferdigstilles samtidig med sikringsgjerdet.

Kommentar til ferdigstillelse bru:

Bru bør være ferdigstilt før bygging av gjerdet fortsetter slik at friluftslivet er sikret planfri kryssing før passering blir umulig på begge sidene. Derfor må det prioriteres i arbeidet med å få til en tidlig utbygging av dette tiltaket.

ROS-analyse:

Tiltakshaver har gjennomført ROS-analyse vedlagt reguleringsplanen. Det er identifisert 45 aktuelle hendelser med risiko. Disse er oppsummert i kap. 6 og tiltak for å redusere risiko er tatt inn i reguleringsplanens bestemmelser.

Naturmangloven § 8-12.

Storvilt

Sikringsgjerdet har ikke overgang for vilt. Bakgrunn for dette er bla. at det ikke er kjente villtrekk i området. Samtidig hevdes det at elgen i løpet av 5-10 års perioden vil tilpasse seg gjerdet.

Det er kjent at det elg oppholder seg i området rundt planområdet sommerstid, men at elgen trekker lenger nedover og oppholder seg lenger ned i Saltdalen om vinteren. Det er ikke registrert viktige viltområder eller funksjonsområder for vilt i tilknytning til planområdet. Det er heller ikke kjent viktige trekkveier som kan bli berørt av tiltaket. (Detaljregulering med konsekvensutredning E6 Sørrelva – Borkamo). Det er ikke registret at påkjørsler av elg på E6 (Hjorteviltregistert) eller på jernbanen (Banedata 10 siste år).

«Elg kan i fremtiden kun trekke over dalen på sørsiden av snøoverbygget ved Sørrelva brøytetasjon og over tunneler på nordsiden. Det forventes at elgen vil tilpasse sine eventuelle trekk over dalen til mulighetene som finnes i løpet av relativt få år. Reinbeitedistriktet har erfart at tamrein tilpasser sine trekk til nye inngrep i løpet av en 5-10 års periode». Planbeskrivelse kap. 6.4.

Kommentar:

Kommunen har påpekt i oppstartsmøtet at virkinger og konsekvenser må beskrives samt tiltak. På en strekning av 1,6 mil vil det for elg og reinsdyr være ett kryssingspunkt ved Sørrelva Brøytetasjon. Dette har en bredde på 36 meter. Kryssing må da forekomme over E6. Kryssingspunkter til elgen blir svært redusert på denne strekningen, men tiltaket er akseptabelt siden trekkretningen om mulig er nord/sør retning.

Det er rimelig å anta at elg som har tilknytning i områdene har mulighet å krysse gjerdet i nord eller sør (Semska og Kjemåga). Genetisk utveksling vil da være mulig. En anser ikke at gjerdet vil ha en slik funksjon at det oppstår egne bestander på ene siden av gjerdet.

Tiltaket anses da som akseptabelt uten viltovergang.

Påflyging fugl /gjerde

Vises bla. til påflyging på gjerdet av rype. Langsmed eksisterende gjerdestrekninger er det satt på fuglevarslere (merker) som skal gjøre gjerdet mere synlig. Det er svært usikkert om dette virker slik at fugl ser gjerdet bedre og flyr over.

Det er igangsatt eget forskningsprosjekt vedrørende påflygning på sikringsgjerder på omtalt strekning. Saltdal kommune skal på befaring i løpet av oktober mnd. Med Norsk Institutt for Naturforskning (NINA), Bane Nor, og grunneier. Bakgrunn for prosjektet er bla. at Bane Nor har

unnlatt å gjennomføre vilkår om slike undersøkelser på strekningen Kjemåga Stasjon – Russånes. Denne blir da gjennomført på omtalt strekning.

Det er ikke egne bestemmelser for bruk av fuglevarslere på gjerdet, dette vil eventuelt kunne tas inn i planbestemmelsene før kommunestyrevedtak sett i lys av prosjektet med NINA.

Konklusjon Naturmangfold:

Tiltaket fører ikke til skade på naturmangfold av en slik karakter at kompensierende tiltak for trekk av elg som f.eks. bygging av viltoverganger, er aktuelt.

Medvirkning videre i prosessen:

Etter samtale med plankonsulent anbefales det gjennomføring av eget Teams møte ved høringen. Bakgrunnen for dette er bla. at flere hytteeiere er bosatt andre steder enn Saltdal og har interesse av å delta i et slikt møte.

Kommunedirektørens innstilling

I medhold av plan- og bygningslova § 12-10 legges forslag til reguleringsplan for Sørrelva brøyttestasjon - Lønsdal, sikringsgjerde, planid 2021002 med tilhørende planbestemmelser ut til offentlig ettersyn i 12 uker.

Formannskaps behandling i møte den 18.10.2022:

Saksbehandler Frode Tjønn presenterte saken. Per Øyvind Mohus fra Bane Nord var tilstede under behandling av saken.

Ordfører refererte kommunedirektørens innstilling. Innstillingen endres fra 12 til 6 ukers høring. Kommunedirektørens innstilling vedtatt.

Enstemmig vedtak:

I medhold av plan- og bygningslova § 12-10 legges forslag til reguleringsplan for Sørrelva brøyttestasjon - Lønsdal, sikringsgjerde, planid 2021002 med tilhørende planbestemmelser ut til offentlig ettersyn i 6 uker.